

УДК 34

## Государственные и муниципальные закупки в сфере государственной семейной политики

### Абесалашвили Маринэ Зауровна

Кандидат юридических наук, доцент,  
заместитель директора по научной работе и дополнительному образованию,  
Московский государственный университет технологий и управления  
им. К.Г. Разумовского (Первый казачий университет),  
Региональный институт в г. Темрюке,  
353500, Российская Федерация, Темрюк, ул. Советская, 4;  
e-mail: abesala\_m@mail.ru

### Тутарищева Светлана Муратовна

Кандидат педагогических наук,  
доцент кафедры гражданского права и гражданского процесса,  
Институт права Адыгейского государственного университета,  
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;  
e-mail: tutas1966@mail.ru

### Савина Светлана Викторовна

Кандидат социологических наук,  
доцент кафедры правовых, психолого-педагогических  
и экономических дисциплин,  
филиал Адыгейского государственного университета в г. Белореченске,  
352635, Российская Федерация, Белореченск, ул. 8 Марта, 57/1;  
e-mail: imyokki8@incloud.com

### Аннотация

В данной статье авторы говорят о том, что приоритетами государственной семейной политики должны стать усиление потребности в рождении детей в семье, браке, общественном и личном сознании, а также создание благоприятных социально-экономических условий для реализации этих потребностей. По мнению авторов, ключевой долгосрочной задачей семейной политики является укрепление института семьи в качестве важного элемента социальной структуры. Особое значение в реализации государственной семейной политики имеет качество и степень обеспечения материальными ресурсами этапов развития института семьи.

### Для цитирования в научных исследованиях

Абесалашвили М.З., Тутарищева С.М., Савина С.В. Государственные и муниципальные закупки в сфере государственной семейной политики // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 7А. С. 83-90.

**Ключевые слова**

Семья, семейная политика, государственная семейная политика, семейное благополучие, брак, институт семьи.

**Введение**

Государственная семейная политика в социальном государстве – это политика, направленная на создание экономической, социальной, культурной и политической среды, пригодной для жизни семьи, выполнения ее основных социальных функций, обеспечения гармонии организации внутрисемейных отношений.

Семейная политика современного государства включает в себя как социальное обеспечение, так и семейное и налоговое законодательство, которые реализуются посредством ряда гражданско-правовых и административно-правовых мер (законодательные акты, регулирующие процедуру заключения брака и его расторжения, статус детей в семье, выплату алиментов, защиту детства и материнства, условия о трудоустройстве работающих матерей и т.д.). Соответственно, государственная семейная политика направлена на обеспечение государством необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышения качества жизни семьи.

**Основная часть**

По мнению авторов С.М. Тутарищевой, М.З. Абесалашвили и С.К. Цеевой, «в современных условиях государственная семейная политика создается и реализуется самими различными государственными и общественными институтами: органами власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, политическими структурами и бизнес-сообществом, некоммерческими образованиями и профессиональными союзами, а также религиозными группами и непосредственно самими гражданами. Значимость семьи в реализации государственной семейной политики проявляется в постоянном партнерстве между властными структурами, бизнес-сообществом и общественностью» [Тутарищева, Абесалашвили, Цеева, 2022].

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 14.05.1996 № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики» [Указ Президента РФ от 14.05.1996 № 712, 1996], государственная семейная политика представляет собой неотъемлемую часть социальной политики Российской Федерации. Эта политика формирует целостную систему принципов, оценок и мер в различных областях, таких как организационная, экономическая, правовая, научная, информационная, пропагандистская и кадровая, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни семей.

Семейная политика не должна рассматриваться как отдельное направление деятельности органов власти и общественных институтов Российской Федерации. Эффективность государственной семейной политики достижима только при ее интеграции как неотъемлемой части общей социальной политики и соответствии всем ее направлениям.

Основной целью реализации семейной политики, по мнению авторов М.З. Абесалашвили, С.М. Тутарищевой, С.К. Цеевой, является «повышение уровня семейного благополучия. Эта оценка уделяет внимание таким аспектам, как продолжительность брака, забота о родителях и детях, минимизация дохода семьи на душу населения, предотвращение конфликтов внутри

семьи и реализация интересов всех ее членов» [Абесалашвили, Тутарищева, Цеева, 2019].

Подход, предложенный Е.В. Буровой, рассматривает семейную политику как стратегические и долгосрочные цели, направленные на укрепление института семьи. Эта цель является интегрированным подходом, охватывающим все аспекты социальной деятельности, начиная от личных интересов одиноких людей и заканчивая интересами семьи и семейной жизни в целом [Бурова, 2021].

В основу государственной семейной политики Российской Федерации положены следующие принципы:

1. Самостоятельность семьи в принятии решений относительно своей внутренней жизни.
2. Равенство семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений.
3. Презумпция добросовестности родителей в осуществлении родительских прав и повышение авторитета родительства в семье и обществе.
4. Ответственность каждой семьи за воспитание, образование и развитие личности ребёнка (детей) и за сохранение его здоровья.
5. Партнерство семьи и государства, а также сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями.
6. Дифференцированный подход к предоставлению гарантий по поддержанию уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе.
7. Единство принципов и целей семейной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.
8. Обеспечение доступности адресной, своевременной и эффективной помощи для нуждающихся в ней семей, в особенности отнесённых к группам социального риска, а также равного доступа к социальным услугам для всех семей.

Следовательно, государственная семейная политика является составной частью социальной политики государства, основной функцией которой является улучшение условий и качества жизни семей. К приоритетным направлениям государственной семейной политики относят следующие меры: экономические (в том числе улучшение жилищных условий); трудовые (создание системы, при которой работающие граждане могут сочетать свои трудовые и семейные обязанности); охрана материнства и детства; охрана здоровья; помощь государства в воспитании детей.

Основной целью семейной политики является создание благоприятной атмосферы оптимальной для семьи, в которой супруги хотели и могли бы завести и воспитать детей.

Основные задачи государственной семейной политики:

1. Развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции.
2. Развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей.
3. Создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.
4. Развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья её членов.
5. Повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании.
6. Содействие в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала

семьи.

7. Обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства.

8. Профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности.

9. Повышение эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлечёнными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

В соответствии с ними, приоритетами государственной семейной политики в данном случае должны стать усиление потребности в рождении детей в семье, браке, общественном и личном сознании, а также создание благоприятных социально-экономических условий для реализации этих потребностей.

Сфера семейной политики регулируется рядом федеральных нормативных правовых актов, имеющих общегосударственную юридическую силу, а также рядом нормативных правовых актов, разработанных и изданных региональными органами государственной власти на территории каждого субъекта Российской Федерации.

Правовое регулирование семейной политики состоит из следующих документов.

Конституция Российской Федерации [Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ, 1998], Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года и ряд других законодательных актов являются основополагающими документами, определяющими правовую основу в области семейной политики.

По мнению авторов М.З. Абесалашвили и С.М. Тутарищевой, «ключевой долгосрочной задачей семейной политики является укрепление института семьи в качестве важного элемента социальной структуры. На основе этой стратегической цели формулируются краткосрочные цели, задачи и направления деятельности государства по осуществлению семейной политики в стране» [Абесалашвили, Тутарищева, 2018].

Особое значение в реализации государственной семейной политики имеет качество и степень обеспечения материальными ресурсами этапов развития института семьи.

Важность разработки закупочных стратегий как неотъемлемого элемента общих стратегий обусловлена рядом особенностей закупок при реализации государственной семейной политики

Современные стратегии закупок обладают определенными характеристиками, обусловленными общими характеристиками современных экономических отношений: равенство и разнообразие источников закупок; свободный выбор поставщиков; расширение роли контрактов на поставку жизненно важных ресурсов; конкуренция между поставщиками и покупателями; свободное ценообразование; инициатива продавца и экономическая ответственность; инициатива покупателя и экономическая ответственность.

Стержневой элемент в формировании и реализации закупочных стратегий состоит в организации эффективных взаимоотношений между участниками закупок. Характер и содержание закупочных стратегий определяются влиянием на эффективность при реализации государственной семейной политики в целом. Эффективные закупочные стратегии могут обеспечить снижение затрат на покупку материальных ресурсов, процесс осуществления закупок более чем на 30% [Светличная, Шумаева, Ченгарь, 2020].

В процессе формирования и реализации закупочных стратегий закупок гарантии поставок, стоимость приобретения ресурсов, риски, связанные с закупками, характер взаимоотношений с другими участниками закупок и конкурентные преимущества в сфере закупок увязываются в единое целое. Закупочные стратегии относят к функциональным, но их значение определяет

необходимость задействования всех уровней управления и структур. Конечный вид и характер закупочных стратегий, естественно, определяется из общей стратегии при реализации государственной семейной политики.

Повышение эффективности управления материальными ресурсами в первую очередь зависит от реализации национальной семейной политики. Какой бы ни была конкретная цель управления поставками, общая цель создания системы управления поставками – снизить затраты на управление поставками и ресурс снабжение при реализации государственной семейной политики.

Абсолютные параметры различных издержек, возникающих в процессе управления закупочной деятельностью, и их влияние на итоговую величину издержек могут варьироваться в зависимости от различных факторов.

Для анализа эффективности управления государственными и муниципальными закупками в сфере государственной семейной политики выполняются следующие задачи в сфере закупок: анализ затрат по хранению и покупке ресурсов; анализ структуры приобретения ресурсов; выбор метода оптимизации закупок; планирование объемов закупок и контроль запасов.

Можно выделить следующие принципы эффективного управления государственными и муниципальными закупками в сфере государственной семейной политики.

Принцип планомерности – закупки должны осуществляться в соответствии со специально разработанными планами поставок, чтобы избежать роста издержек хранения запасов.

Принцип эффективного управления закупками – оперативности. Ресурсы должны закупаться с учетом изменений в макроэкономической обстановке.

Принцип эффективного управления закупками – экономичность. При выборе поставщиков и организации поставок ресурсов нужно учитывать расходы на доставку, сроки поставок для их минимизации.

Принцип эффективного управления закупками – технологичность и автоматизация. Необходимо применять современные методы организации и сопровождения закупок для сокращения издержек управления государственными и муниципальными закупками в сфере государственной семейной политики.

Принцип эффективного управления закупками – периодичность. Для формирования оптимальных условий реализации государственной семейной политики.

Принцип эффективного управления закупками – централизация. Процессы закупок должны осуществляться и контролироваться одной структурой для повышения эффективности закупок.

## **Заключение**

Эффективное управление закупками должно реализовываться на пошаговой основе, поэтапно, для оптимизации затрат на каждом этапе закупок. Для повышения эффективности управления закупками постоянно необходимо увеличивать уровень автоматизации внутренних процессов для более быстрого взаимодействия между участниками закупок, оформления заявок на покупку ресурсов, упрощения контроля и т.д.

Эффективное управление закупками должно основываться на постоянном улучшении взаимодействия с поставщиками, стандартизации договоров на поставку по видам ресурсов, этапов их согласования и подписания.

Каждая из задач, решенная под нужды повышения эффективности управления государственными и муниципальными закупками в сфере государственной семейной политики

на основе оптимизации и анализа процесса закупок ресурсов, призвана вносить свой вклад в решение стратегической задачи – повышение уровня эффективности управления государственными и муниципальными закупками в сфере государственной семейной политики за счет рационализации и повышения эффективности управления закупками.

### Библиография

1. Абесалашвили М.З., Тутарищева С.М. Проблемы правового толкования понятий «гражданский брак» и «фактические брачные отношения» // Теория и практика общественного развития. 2018. № 7 (125). С. 101-105.
2. Абесалашвили М.З., Тутарищева С.М., Цеева С.К. К вопросу о трансформации института брака в контексте полигинных отношений // Пробелы в российском законодательстве. 2019. № 6. С. 52-55.
3. Бурова Е.В. Принципы государственной семейной политики в РФ: постановка проблемы исследования // Материалы XXII национальной научной конференции (с международным участием) «Модернизация российского общества и образования: новые экономические ориентиры, стратегии управления, вопросы правоприменения и подготовки кадров». Таганрог, 2021. С. 469-471.
4. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // Российская газета. 1998. № 147.
5. Об Основных направлениях государственной семейной политики: указ Президента РФ от 14.05.1996 № 712 (ред. от 05.10.2002) // Российская газета. 1996. № 94.
6. Светличная В.А., Шумаева Е.А., Ченгарь О.В., Андриевская А.В. Использование методов теории принятия решений для выбора оптимальной стратегии при закупке лекарственных средств // Экономика строительства и городского хозяйства. 2020. Том 16. № 1. С. 41-48.
7. Тутарищева С.М., Абесалашвили М.З., Цеева С.К. Дуалистический подход к определению понятия «Семья» // Вопросы российского и международного права. 2022. Т. 12. № 4А. С. 48-54.
8. Shmeleva M. V. Digital technologies in state and municipal procurement: the future or reality // Actual problems of Russian law. – 2020. – Т. 1. – №. 12. – С. 36-42.
9. Reeves A., Loopstra R., Tarasuk V. Family policy and food insecurity: an observational analysis in 142 countries // The Lancet Planetary Health. – 2021. – Т. 5. – №. 8. – С. e506-e513.
10. Wiß T., Greve B. A comparison of the interplay of public and occupational work–family policies in Austria, Denmark, Italy and the United Kingdom // Journal of Comparative Policy Analysis: Research and Practice. – 2020. – Т. 22. – №. 5. – С. 440-457.

### State and municipal procurement in the field of state family policy

**Marine Z. Abesalashvili**

PhD in Law, Associate Professor,  
Deputy Director for Research and Additional Education,  
Moscow State University of Technology and Management  
named after K.G. Razumovsky (First Cossack University),  
Regional Institute in Temryuk,  
353500, 4 Sovetskaya str., Temryuk, Russian Federation;  
e-mail: abesala\_m@mail.ru

**Svetlana M. Tutarishcheva**

PhD in Pedagogy,  
Associate Professor of the Department of civil law and civil procedure,  
Institute of Law of Adygea State University,  
385000, 208 Pervomaiskaya str., Maikop, Russian Federation;  
e-mail: tutas1966@mail.ru

**Svetlana V. Savina**

PhD in Sociology,  
Associate Professor of the Department of legal, psychological  
and pedagogical and economic disciplines,  
Branch of the Adygea State University in Belorechensk,  
352635, 57/1 8 Marta str., Belorechensk, Russian Federation;  
e-mail: imyokki8@incloud.com

**Abstract**

The authors of this article say that the priorities of state family policy should be to strengthen the need for the birth of children in the family, marriage, public and personal consciousness, as well as the creation of favorable socio-economic conditions for the realization of these needs. According to the authors, the key long-term goal of family policy is to strengthen the institution of the family as an important element of the social structure. Of particular importance in the implementation of state family policy is the quality and degree of provision of material resources to the stages of development of the family institution.

**For citation**

Abesalashvili M.Z., Tutarishcheva S.M., Savina S.V. (2024) Gosudarstvennye i munitsipal'nye zakupki v sfere gosudarstvennoi semeinoi politiki [State and municipal procurement in the field of state family policy]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (7A), pp. 83-90.

**Keywords**

Family, family policy, state family policy, family well-being, marriage, family institution.

**References**

1. Abesalashvili M.Z., Tutarishcheva S.M. (2018) Problemy pravovogo tolkovaniya ponyatii «grazhdanskii brak» i «fakticheskie brachnye otnosheniya» [Problems of legal interpretation of the concepts of “civil marriage” and “actual marital relations”], *Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya* [Theory and practice of social development], 7 (125), pp. 101-105.
2. Abesalashvili M.Z., Tutarishcheva S.M., Tseeva S.K. (2019) K voprosu o transformatsii instituta braka v kontekste poliginnykh otnoshenii [On the issue of transformation of the institution of marriage in the context of polygynous relationships], *Probely v rossiiskom zakonodatel'stve* [Gaps in Russian legislation], 6, pp. 52-55.
3. Burova E.V. (2021) Printsipy gosudarstvennoi semeinoi politiki v RF: postanovka problemy issledovaniya [Principles of state family policy in the Russian Federation: statement of the research problem], In: *Materialy XXII natsional'noi nauchnoi konferentsii (s mezhdunarodnym uchastiem) «Modernizatsiya rossiiskogo obshchestva i obrazovaniya: novye ekonomicheskie orientiry, strategii upravleniya, voprosy pravoprimereniya i podgotovki kadrov»* [Proc. Conf. “Modernization of Russian society and education: new economic guidelines, management strategies, issues of law enforcement and personnel training”]. Taganrog, pp. 469-471.
4. Ob osnovnykh garantyakh prav rebenka v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 24.07.1998 № 124-FZ (red. ot 28.04.2023) [On the basic guarantees of the rights of the child in the Russian Federation: Federal Law of July 24, 1998 No. 124-FZ (as amended on April 28, 2023)] (1998). *Rossiiskaya Gazeta* [Russian newspaper], 147.
5. Ob Osnovnykh napravleniyakh gosudarstvennoi semeinoi politiki: ukaz Prezidenta RF ot 14.05.1996 № 712 (red. ot 05.10.2002) [On the Main Directions of State Family Policy: Decree of the President of the Russian Federation of May 14, 1996 No. 712 (as amended on October 5, 2002)] (1996). *Rossiiskaya Gazeta* [Russian newspaper], 94.
6. Svetlichnaya V.A., Shumayeva E.A., Chengar' O.V., Andrievskaya A.V. (2020) Ispol'zovanie metodov teorii prinyatiya reshenii dlya vybora optimal'noi strategii pri zakupke lekarstvennykh sredstv [Using decision theory methods to select the optimal strategy for purchasing medicines]. *Ekonomika stroitel'stva i gorodskogo khozyaistva* [Economics of

- construction and urban management], 16 (1), pp. 41-48.
7. Tutarishcheva S.M., Abesalashvili M.Z., Tseeva S.K. (2022) Dualisticheskii podkhod k opredeleniyu ponyatiya «Sem'ya» [Dualistic approach to the definition of the concept "Family"]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Issues of Russian and international law], 12 (4A), pp. 48-54.
  8. Shmeleva, M. V. (2020). Digital technologies in state and municipal procurement: the future or reality. *Actual problems of Russian law*, 1(12), 36-42.
  9. Reeves, A., Loopstra, R., & Tarasuk, V. (2021). Family policy and food insecurity: an observational analysis in 142 countries. *The Lancet Planetary Health*, 5(8), e506-e513.
  10. Wiß, T., & Greve, B. (2020). A comparison of the interplay of public and occupational work–family policies in Austria, Denmark, Italy and the United Kingdom. *Journal of Comparative Policy Analysis: Research and Practice*, 22(5), 440-457.