

УДК 34

## **Конституция России и Беларуси: компаративистское исследование**

### **Афамготов Эдуард Магаметович**

Старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права, конституционного строительства и политологии, Адыгейский государственный университет, 385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208; e-mail: Afamgotov@mail.ru

### **Беликов Александр Викторович**

Кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права, конституционного строительства и политологии, Адыгейский государственный университет, 385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208; e-mail: Afamgotov@mail.ru

### **Ешев Марат Альбекович**

Кандидат социологических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права, конституционного строительства и политологии, Адыгейский государственный университет, 385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208; e-mail: Afamgotov@mail.ru

### **Марков Петр Николаевич**

Кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права, конституционного строительства и политологии, Адыгейский государственный университет, 385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208; e-mail: Afamgotov@mail.ru

#### **Аннотация**

В настоящей статье осуществляется сравнительный анализ Конституций Российской Федерации и Республики Беларусь. Разбираются основные начала в данных нормативно-правовых актах, а также сделан акцент на оригинальности и различиях между ними. Сопоставляются такие элементы, как система государственного управления, права и свободы граждан, политическая система, государственный строй и разграничение

властных полномочий. Анализируя данные показатели, авторы раскрывают и переосмысливают лучше конституционные основы России и Беларуси, а также их влияние на общественную и политическую жизнь в обеих странах.

#### **Для цитирования в научных исследованиях**

Афамготов Э.М., Беликов А.В., Ешев М.А., Марков П.Н. Конституция России и Беларуси: компаративистское исследование // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 8А. С. 7-13.

#### **Ключевые слова**

Анализ, Беларусь, государственное устройство, граждане, компаративистика, конституционные основы, Конституция, права, Россия.

## **Введение**

И Конституция России, и Конституция Республики Беларусь являются основными документами демократических правовых и социальных государств. Руководители обеих держав находятся у власти значительный период времени. И будущее данных стран после прекращения срока полномочий правителей, на наш взгляд, неопределенное, так как их перспективы прочно связаны с личностями обоих лидеров.

Рассмотрим отдельные статьи конституций двух союзных государств.

## **Основная часть**

В отличие от Российской Федерации, которая является федеративной державой, Конституция Республики Беларусь определяет страну как унитарное государство.

Следует отметить, что Основной закон РФ в ч. 2. ст. 13 закрепляет идеологический плюрализм: «никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной». В свою очередь, ст. 4 Конституции Беларуси фиксирует, что «демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе идеологии Белорусского государства, а также отталкиваясь от многообразия политических институтов и мнений».

В данном вопросе Конституция Беларуси выгодно отличается от российской, ибо, на наш взгляд, государство не может внутренне функционировать без идеологической поддержки, национальной идеи, которая объединяла бы население и властные структуры.

По Конституции РФ (ч. 2 ст. 8), «в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности» [Конституция Российской Федерации, 1993].

Исходя из ст. 13 Основного закона Республики Беларусь, «собственность может быть государственной и частной».

Таким образом, органы местного самоуправления России могут создавать муниципальные предприятия, учреждения, передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, приватизировать и др. (доходы в местный бюджет).

В Республике Беларусь муниципалитеты могут создавать коммунальные унитарные предприятия по оказанию гражданам, осуществляющим ведение личного подсобного хозяйства, услуг по возделыванию сельскохозяйственных угодий, уборке урожая, заготовке топлива и др.

Исходя из вышеперечисленного, можно определить, что в России органы местного самоуправления обладают большими полномочиями и самостоятельностью в сфере распоряжения муниципальным имуществом. Однако на уровне оказания поддержки гражданам белорусское законодательство предоставляет больше возможностей для этого, прямо прописывая в законе, какие услуги местные власти должны (и имеют право) оказывать жителям, проживающим на данной территории.

На основании ч. 1. ст. 61 Конституции РФ «гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству».

По Конституции Республики Беларусь (ст. 10) запрещается выдача граждан зарубежным государствам, если данное решение не предусматривается международными соглашениями [Конституция Республики Беларусь 1994 года, www].

Следует подчеркнуть, что, исходя из данного пункта, Россией лучше обеспечивается покровительство своим гражданам, не в пример Белоруссии, буквально прописывая воспрещение на выдачу другому государству.

Фундаментальная норма Конституции Республики Беларусь (ст. 15) закрепила положение, по которому «государство обеспечивает сохранение исторической правды и памяти о героическом подвиге белорусского народа в годы Великой Отечественной войны». Подобное определение подкреплено ст. 54 данного документа, устанавливающего обязанность граждан сохранять наследие о героических деяниях народа и культивировании любви к Отечеству.

В Российской Федерации данный вопрос регулируется ч. 3 ст. 67.1 Основного закона: «Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается» [Конституция Российской Федерации, 1993].

Прослеживается сходство в данном аспекте обеих конституций, исключение составляет то, что в Белоруссии особо выделяется, в отличие от РФ, период Великой Отечественной войны.

Конституция Республики Беларусь (ст. 21) содержит положение, устанавливающее обязанность (долг): «каждый должен проявлять социальную ответственность, вносить посильный вклад в развитие общества и государства». Однако нет пояснения того, что подразумевается под данным пунктом. Поэтому данное положение может, на наш взгляд, трактоваться достаточно широко, что порождает проблемы толкования и применения. В Конституции РФ подобной нормы нет.

Основной закон Республики Беларусь (ст. 18) прямо запрещает участие вооруженных сил государства в военных действиях против других стран. Поэтому надежда на поддержку армии союзного государства в специальной военной операции (СВО) нереализуемы, так как это прямо преступает закон [Конституция Республики Беларусь 1994 года, www].

Конституцией Российской Федерации (ст. 46) определена допустимость при исчерпании национальных способов юридической защиты обращения в международные органы для обеспечения защиты законных интересов. Однако в свете последних событий, наложенных санкций, исключения и выхода России из международных организаций, исполнение данного положения весьма затруднительно. Это снижает возможность граждан добиваться восстановления нарушенных прав и законных интересов в международных (наднациональных) органах.

Такая же норма установлена ст. 61 главного документа Республики Беларусь: «каждый в праве в соответствии с международными договорами Республики Беларуси обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод. Если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты».

Таким образом, в данном вопросе основные законы обоих государств идентичны и у стран в связи с наложенными санкциями возникают трудности с исполнением настоящего пункта (статьи).

По Конституции Российская Федерация (ч. 1 ст. 7), «В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан. Экономическая и социальная солидарность» (ст. 75.1) [Конституция Российской Федерации, 1993].

На наш взгляд, данное условие носит в большей степени декларативный характер. Поддержание грани населения (пенсионеры, инвалиды и др.) на минимальных показателях, мизерное повышение пенсий, пособий, зарплат (по сравнению с ростом цен), не обеспечивающее рост жизненного уровня граждан, не дает возможности считать Россию социальным государством.

В Республике Беларусь данная тематика закреплена статьями 1, 42 Основного закона.

Считаем содержание обоих документов по данному вопросу близким. Однако реальное его воплощение в РФ требует значительных усилий государственных органов с целью наполнения данных статей Конституции действительным содержанием.

Затрагивая форму правления, можно сказать, что здесь есть определенные различия. Конституция определила РФ как полупрезидентскую республику. Согласно Основному документу, Президент обладает разнообразными компетенциями в сфере регулирования государства. Но при этом существует разделение властей и система контроля за исполнительной властью, предусматривающая механизмы контроля за деятельностью президента со стороны других ветвей власти, включая парламент и суд. Также предусмотрена возможность импичмента президента в случае совершения им преступления или нарушения конституционных положений.

Конституция Союзного государства установила Беларусь как президентскую республику, где президент играет ведущую роль. Он обладает широкими полномочиями в сфере управления государством, включая назначение и отставку правительства, подписание вето законов, проведение внешней политики и др. Президент обладает значительными полномочиями в сфере правления и принятия решений. Назначает и отзывает высших должностных лиц и руководителей федеральных органов исполнительной власти. Конституция предусматривает механизмы контроля за деятельностью президента со стороны других ветвей власти, включая парламент и суд. Однако президент обладает значительными полномочиями и имеет возможность влиять на политическую систему и решения государства.

Конституции обеих стран содержат в себе понятие правового государства, гарантирующее основные права и свободы граждан. Данные положения указаны в ст. 2, 17, 19, 45, 46, 51, 52-55 Основного закона РФ. Например, ч. 2 ст. 45 гласит, что «каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом». Данная диспозиция перекликается со ст. 37 Уголовного кодекса «Необходимая оборона», дающей право защиты от посягательства на свою жизнь и здоровье. При этом не являются превышением пределов необходимой обороны действия обороняющегося лица, если это лицо вследствие неожиданности посягательства не могло объективно оценить степень и характер опасности нападения (ч. 2.1 ст. 37 УК РФ). Однако данное положение входит, на наш взгляд, в противоречие с ч. 2 той же статьи, указывающей, что самозащита должна быть адекватной и недопустимо преступать пределы усилий, обязательных для его прекращения.

Считаем, что самозащита не должна иметь пределы, включая право на владение и применение в случае необходимости гражданами короткоствольного нарезного оружия

самообороны. К тому же производство этой продукции даст импульс отдельным отраслям промышленности, создаст новые рабочие места, обеспечит налоговые поступления в бюджет.

Конституцией Республики Беларусь гарантии основных прав и свобод регулируются статьями 24, 25, 28, 29, 30, 31, 33, 35, 37, 38, 40-43, 45, 48, 61, 62.

### **Заключение**

Можно сделать вывод, что в вопросах защиты прав граждан (личности) законодательство обеих стран торжественно (аналогично) и создает базис гарантии их обеспечения (соблюдения).

Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что Конституции обеих государств во многом похожи. Если будет происходить реальный процесс объединения в единую державу, то в основные положения данных документов не придется вносить значительных изменений.

### **Библиография**

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.) // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus>.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправках к Конституции РФ от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. № 237.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

## **Constitution of Russia and Belarus: comparative research**

**Eduard M. Afamgotov**

Senior Lecturer of the Department of Theory and History  
of State and Law, Constitutional Construction and Political Science,  
Adyge State University,  
385000, 208 Pervomaiskaya str., Maikop, Russian Federation;  
e-mail: Afamgotov@mail.ru

**Aleksandr V. Belikov**

PhD in History,  
Associate Professor,  
Associate Professor of the Department of Theory and History  
of State and Law, Constitutional Construction and Political Science,  
Adyge State University,  
385000, 208 Pervomaiskaya str., Maikop, Russian Federation;  
e-mail: Afamgotov@mail.ru

**Marat A. Eshev**

PhD in Sociology, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department of Theory and History  
of State and Law, Constitutional Construction and Political Science,  
Adyghe State University,  
385000, 208 Pervomaiskaya str., Maikop, Russian Federation;  
e-mail: Afamgotov@mail.ru

**Petr N. Markov**

PhD in Law, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department of Theory and History  
of State and Law, Constitutional Construction and Political Science,  
Adyghe State University,  
385000, 208 Pervomaiskaya str., Maikop, Russian Federation;  
e-mail: Afamgotov@mail.ru

**Abstract**

This article provides a comparative analysis of the Constitutions of the Russian Federation and the Republic of Belarus. The main principles in these regulatory legal acts are understood, as well as an emphasis on originality and differences between them. Elements such as the system of public administration, the rights and freedoms of citizens, the political system, the state system and the delimitation of power are compared. Analyzing these indicators, the authors reveal and rethink better the constitutional foundations of Russia and Belarus, as well as their influence on public and political life in both countries.

**For citation**

Afamgotov E.M., Belikov A.V., Eshev M.A., Markov P.N. (2024) *Konstitutsiya Rossii i Belarusi: komparativistskoe issledovanie* [Constitution of Russia and Belarus: comparative research]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (8A), pp. 7-13.

**Keywords**

Analysis, Belarus, state structure, citizens, comparative studies, constitutional foundations, Constitution, rights, Russia.

**References**

1. *Konstitutsiya Respubliki Belarus' 1994 goda (s izmeneniyami i dopolneniyami, prinyatymi na respublikanskikh referendumakh 24 noyabrya 1996g., 17 oktyabrya 2004 g. i 27 fevralya 2022 g.)* [Constitution of the Republic of Belarus of 1994 (with amendments and additions adopted at the republican referendums of November 24, 1996, October 17, 2004 and February 27, 2022)]. *Natsional'nyi pravovoi Internet-portal Respubliki Belarus'* [National Legal Internet Portal of the Republic of Belarus]. Available at: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus>.
2. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonom RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 01.07.2020 № 11-FKZ)* [Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) (taking into account the amendments introduced by the Law of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation dated July 1, 2020 No. 11-FKZ)] (1993). *Rossiiskaya Gazeta* [Russian Newspaper], 237.

- 
3. Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 06.10.2003 № 131-FZ (red. ot 14.02.2024) [On the general principles of organizing local self-government in the Russian Federation: Federal Law of 06.10.2003 No. 131-FZ (as amended on 14.02.2024)] (2003). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. St. 3822* [Collection of Legislation of the Russian Federation. Art. 3822], 40..
  4. Ugolovnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 13.06.1996 № 63-FZ (red. ot 14.02.2024) [Criminal Code of the Russian Federation of 13.06.1996 No. 63-FZ (as amended on 14.02.2024)] (1996). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. St. 2954* [Collection of Legislation of the Russian Federation. Art. 2954], 25.