

УДК 342.84**Обеспечение избирательных прав сотрудников МЧС России в период исполнения служебных обязанностей****Тедтеева Анжела Аслановна**

Старший преподаватель,
Академия гражданской защиты МЧС России,
141435, Российская Федерация, Химки, Соколовская ул., 1;
e-mail: ange17doc@mail.ru

Коваленко Александра Леонидовна

Студент,
Академия гражданской защиты МЧС России,
141435, Российская Федерация, Химки, Соколовская ул., 1;
e-mail: shura.kovalenko.02@mail.ru

Аннотация

Научная статья посвящена проблемам обеспечения избирательных прав сотрудников МЧС России в период исполнения служебных обязанностей вне мест постоянной дислокации. Автор на основании изучения действующих нормативно-правовых актов, научной и учебной литературы пришел к выводу о недостаточном регулировании вопросов активного избирательного права сотрудников МЧС России и предложил нормы, способствующие расширить их права. В заключении показано, что в целях обеспечения избирательных прав сотрудников МЧС России и других федеральных органов исполнительной власти требуется совершенствование нормативно-правового регулирования избирательного процесса в форме дополнения в соответствующем законе статьи о порядке голосования. Немаловажным аспектом является подписание Соглашений о взаимодействии ЦИК с различными федеральными органами исполнительной власти, а также разработка детальных Методических рекомендаций по обеспечению реализации избирательных прав сотрудников МЧС России. Законодательное закрепление предложенной выше нормы права позволит избежать отказа граждан от участия в проводимом голосовании, иначе именуемом в науке как «абсентеизм». При этом правомерное соблюдение процессуальных норм повлечет соблюдение принципов всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, что в свою очередь будет способствовать укреплению законности и как следствие правопорядка в российском обществе.

Для цитирования в научных исследованиях

Тедтеева А.А., Коваленко А.Л. Обеспечение избирательных прав сотрудников МЧС России в период исполнения служебных обязанностей // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 8А. С. 85-91.

Ключевые слова

Активное и пассивное избирательное право, политические права граждан РФ, избирательная система, сотрудники федеральных органов исполнительной власти, МЧС России, ЦИК России.

Введение

Без политических прав и свобод невозможно существование демократического и правового государства. Политические права и свободы играют важнейшую роль в жизни каждого гражданина. Во-первых, они являются одной из основ личной свободы гражданина. Политические права и свободы гарантируют гражданам участие в процессе государственного управления, позволяют выражать свои взгляды и мнения, контролировать деятельность органов власти. Это позволяет гражданам свободно выражать свои мысли, отстаивать интересы и защищать права. Во-вторых, политические права создают условия для укрепления связей между гражданином, обществом и государством. Данная связь укрепляет доверие граждан к государству и способствует развитию гражданского общества.

Основное содержание

Власть в любом государстве исходя из способа формирования подразделяется на две категории – назначаемая и избираемая. Избираемая власть дает обществу возможность принимать участие в политической жизни государства. Именно через процесс выборов гражданское общество может повлиять на политическую элиту, как действующую, так и стремящуюся к власти.

В Российской Федерации свободное участие в политическом процессе закреплено в статье 32 Конституции РФ, которая устанавливает право граждан участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Также в Конституции РФ содержится и другое значимое политическое право граждан — избирать и быть избранным.

Для обеспечения координации и оказания помощи в организации выборов и референдумов избирательным комиссиям оказывают помощь сотрудники различных федеральных органов исполнительной власти, например, МЧС, МВД, Минобороны России и других, однако непосредственное выражение воли самих сотрудников вышеуказанных органов в период исполнения служебных обязанностей вне мест постоянной дислокации, зачастую бывает затруднено. Несомненно, гарантии избирательных прав сотрудников органов исполнительно-распорядительной ветви государственной власти играют важную роль в процессе формирования и функционирования избирательной системы нашей страны.

При этом очевидно, что решение данного вопроса требует специального исследования проблемы и, как представляется, совершенствования нормативно-правового регулирования избирательной системы в части обеспечения избирательных прав сотрудников федеральных органов исполнительной власти.

Вопросы, касающиеся обеспечения избирательных прав граждан, в том числе сотрудников органов исполнительной власти федерального уровня, активно изучаются различными авторами, например, такими как Мосолков К.С.; Працко Г.С.; Цветков М.Ю., Пустовалова И.Н., Картаполова А.В. и многими другими.

Одной из дискуссионных проблем избирательной системы РФ является реализация

сотрудниками федеральных органов исполнительной власти своих избирательных прав в период исполнения служебных обязанностей. Актуальность рассмотрения данного вопроса обусловлена ограничением свободы передвижения и невозможностью или затруднительностью голосования в период отъезда в служебную командировку.

В 2009 году ЦИК России, действующая на основании Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий подписали соответствующий документ, а именно: «Соглашение о порядке взаимодействия ЦИК РФ, иных избирательных комиссий и МЧС, его территориальных органов» (далее — Соглашение).

Однако данное Соглашение касается осуществления только непосредственных служебных полномочий сотрудников МЧС в период проведения избирательной кампании. Особенности же реализации избирательных прав самих сотрудников МЧС как субъектов избирательных правоотношений Соглашением никак не уточняются.

Соглашение определяет порядок взаимодействия ЦИК РФ, избирательных комиссий субъектов РФ, избирательных комиссий муниципальных образований и территориальных органов МЧС России по текущим вопросам, например:

- заблаговременное представление Центральной избирательной комиссией РФ в МЧС России сведений об избирательных кампаниях и референдуме соответствующего уровня, о досрочном голосовании в труднодоступных и отдаленных местностях;

- проверки состояния пожарной безопасности;

- безвозмездное оказание территориальными органами МЧС России содействия избирательным комиссиям в обеспечении находящимся в их ведении необходимым техническим оборудованием;

Таким образом, Соглашение необходимо для обеспечения сотрудничества и организации действий, связанных с осуществлением действий по организации соответствующих выборов и референдумов.

Дилемма реализации спасателями избирательных прав все также актуальна, особенно учитывая, обстоятельства, в связи с которыми, спасатели вынуждены постоянно находиться в местах, которые определены им по долгу службы, закономерно, что личные политические права не преваляют над спасением жизней и сохранением здоровья граждан, помощью пострадавшим от чрезвычайных ситуаций и предотвращением дальнейших негативных последствий.

Разумеется, следует использовать имеющийся опыт организации выборов и референдумов. Например, в период с 25 июня по 1 июля 2020 года во всех субъектах РФ проводилось всенародное голосование, на котором был вынесен вопрос одобрения поправок в Конституцию РФ. Поправки в Конституцию РФ были сделаны во времена актуализации угроз, возникших из-за коронавируса COVID-19, и с целью не допустить массового скопления людей на территории участков избирательных комиссий, было принято решение о проведении многодневного голосования. К тому же, жители некоторых субъектов РФ (Москва и Нижегородская область) могли отдать свой голос дистанционно.

Статья 63.1 «Дни голосования на выборах, референдумах», внесенная изменениями после 21 июля 2020 года, дополняет закон об основных избирательных правах граждан. Согласно вышеназванному положению, именно от избирательной комиссии, в чью компетенцию входит всестороннее обеспечение выборов зависит будет ли принято решение о назначении

голосования на выборах или референдумах. Это решение должно быть принято не позднее, чем через 10 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов или референдума и не подлежит пересмотру.

В случае принятия избирательной комиссией решения о проведении голосования в течение нескольких дней подряд в соответствии с изменениями, внесёнными ФЗ от 29 мая 2023 г. № 184-ФЗ в часть 7 статьи 63.1, процесс голосования в любом другом месте кроме помещения для голосования как и досрочное голосование не проводится.

Иным примером, подтверждающим возможность осуществления своих избирательных прав в процессе реализации трудовых функций, является голосование космонавтов. 15-17 марта 2024 года пришлось на выборы Гаранта Конституции Российской Федерации. Российские космонавты на борту Международной космической станции отдали свои голоса на выборах Президента России с помощью доверенного лица на Земле.

При этом, «космическое волеизъявление» имело некоторые особенности, обусловленные спецификой их работы и необходимостью соблюдения принципов голосования. Во-первых, космонавты должны заблаговременно определиться с доверенным лицом. Только в присутствии председателя территориальной избирательной комиссии голосование может быть проведено в Центре управления полетами путем проведения сеанса связи со станцией. Во-вторых, должен быть применен принцип тайного голосования, а выражается это следующим образом: космонавт сообщает свой выбор лицу, которому доверяет в приватной и защищенной беседе, данное лицо же ставит галочку в соответствующем бюллетене и кладет его в ящик для голосования. Таким образом, космонавты имеют возможность реализовать свое избирательное право, даже находясь вдали от Земли и выполняя свои профессиональные обязанности.

С учётом того, что сотрудники МЧС России не всегда выполняют свои трудовые функции по месту постоянной дислокации их места службы, а чрезвычайные ситуации как правило возникают не прогнозируемо, возможность реализовать свои избирательные права путём досрочного или многодневного голосования не гарантирована. А, значит, проблема остаётся.

Необходимость передислокации во время командировок может создавать трудности для реализации активного избирательного права сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в том числе МЧС России, на выборах Главы или депутатов представительного органа субъекта РФ.

В связи с этим представляется необходимым дополнить частью 18 статью 64 «Порядок голосования» Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В ней предлагаем закрепить, что в день проведения выборов Главы субъекта РФ или депутатов представительного органа субъекта Российской Федерации сотрудникам МЧС России, направленным для оказания помощи в ликвидации последствий стихийных бедствий в иной субъект или за государственную границу территории РФ, в связи с предписанием соответствующей избирательной комиссии, по основаниям, установленным ЦИК РФ, предусматривается возможность отдать свой голос непосредственному руководителю ликвидации чрезвычайной ситуации в опечатанном конверте.

Соответствующий порядок голосования предлагаем прописать в Методических рекомендациях по обеспечению реализации избирательных прав сотрудников МЧС при проведении выборов Главы субъекта Российской Федерации или депутатов представительного органа субъекта Российской Федерации по одномандатным избирательным округам.

В связи с вышесказанным, в Методических рекомендациях нами предлагается закрепить

следующее:

1. Сотрудники МЧС имеют право избирать и быть избранными в соответствии с законодательством Российской Федерации.
2. Недопустимо ограничение активного или пассивного избирательного права военнослужащих и сотрудников МЧС по мотивам, связанным с характером, условиями, продолжительностью, местом их службы или местом пребывания кроме тех ограничений, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.
3. Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации или его доверенное лицо в соответствии с п. 10 ст. 81 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» обязано указать личные данные и данные паспорта в одной или нескольких соответствующих графах списка избирателей.
4. Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации или его доверенное лицо может отдать опечатанные в конвертах голоса сотрудников, находящихся в зоне ЧС, в ближайшей участковой избирательной комиссии.
5. В случае невозможности выезда руководителя ликвидации ЧС в ближайшую УИК, из её состава должна быть образована мобильная комиссия для выезда в ближайшую к зоне ЧС безопасную точку.

Выводы

Таким образом, в целях обеспечения избирательных прав сотрудников МЧС России и других федеральных органов исполнительной власти требуется совершенствование нормативно-правового регулирования избирательного процесса в форме дополнения в соответствующем законе статьи о порядке голосования.

Немаловажным аспектом является подписание Соглашений о взаимодействии ЦИК с различными федеральными органами исполнительной власти, а также разработка детальных Методических рекомендаций по обеспечению реализации избирательных прав сотрудников МЧС России.

Законодательное закрепление предложенной выше нормы права позволит избежать отказа граждан от участия в проводимом голосовании, иначе именуемом в науке как «абсентеизм». При этом правомерное соблюдение процессуальных норм повлечет соблюдение принципов всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, что в свою очередь будет способствовать укреплению законности и как следствие правопорядка в российском обществе.

Библиография

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (с учетом поправок, внесенных Федеральным конституционным законом «О поправках к Конституции РФ» от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. 2022. № 0001202210060013. [Электронный ресурс]. — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210060013> (дата обращения: 27.02.2024).
2. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ от 17 июня 2002 г. № 24 ст. 2253.
3. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ от 24 февраля 2014 г. № 8 ст. 740

4. Федеральный закон от 29 мая 2023 г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета, 2 июня 2023 г. № 120.
5. Соглашение о порядке взаимодействия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, иных избирательных комиссий и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, его территориальных органов от 27 февраля 2009 г.
6. Мосолков К.С. Участие органов внутренних дел в осуществлении избирательного права граждан: нормативное обеспечение и практика реализации // Вестник ПАГС. 2009. №20. С. 102-107.
7. Працко Г.С. Проблемы реализации политических прав сотрудников полиции // Юристъ – Правоведь. 2014. №3. С. 9-13.
8. Цветков М.Ю., Пустовалова И.Н. Особенности избирательных прав сотрудников МЧС России // Пожарная и аварийная безопасность. 2017. №4 (7). С. 107-121.
9. Особенности реализации избирательных прав военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных сил Российской Федерации, порядок выдвижения кандидатами на выборные должности в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Учебное пособие / Под ред. генерал-полковника Картаполова А.В. М., 2020. — 40 с.

Ensuring the electoral rights of employees of the Ministry of Emergency Situations of Russia during the performance of official duties

Anzhela A. Tedtoeva

Senior Lecturer,
Academy of Civil Protection of the Ministry of Emergency Situations of Russia,
141435, Sokolovskaya str., 1, Khimki, Russian Federation;
e-mail: angel7doc@mail.ru

Aleksandra L. Kovalenko

Student,
Academy of Civil Protection of the Ministry of Emergency Situations of Russia,
141435, Sokolovskaya str., 1, Khimki, Russian Federation;
e-mail: shura.kovalenko.02@mail.ru

Abstract

The scientific article is devoted to the problems of ensuring the electoral rights of employees of the Ministry of Emergency Situations of Russia during the performance of official duties outside the places of permanent deployment. Based on the study of existing normative legal acts, scientific and educational literature, the author came to the conclusion that there is insufficient regulation of issues of active suffrage of employees of the Ministry of Emergency Situations of Russia and proposed norms that help to expand their rights. In conclusion, it is shown that in order to ensure the electoral rights of employees of the Ministry of Emergency Situations of Russia and other federal executive authorities, it is necessary to improve the legal regulation of the electoral process in the form of an addition to the relevant law of the article on the voting procedure. An important aspect is the signing of Agreements on the interaction of the CEC with various federal executive authorities, as well as the development of detailed Methodological recommendations to ensure the exercise of the electoral rights of employees of the Ministry of Emergency Situations of Russia. The legislative consolidation of the above-mentioned rule of law will avoid the refusal of citizens to participate in the voting,

otherwise referred to in science as "absenteeism". At the same time, lawful observance of procedural norms will entail compliance with the principles of universal, equal and direct suffrage by secret ballot, which in turn will contribute to strengthening the rule of law and, as a result, the rule of law in Russian society.

For citation

Tedtoeva A.A., Kovalenko A.L. (2024) Obespechenie izbiratel'nykh prav sotrudnikov MChS Rossii v period ispolneniya sluzhebnykh obyazannostei [Ensuring the electoral rights of employees of the Ministry of Emergency Situations of Russia during the performance of official duties]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (8A), pp. 85-91.

Keywords

Active and passive suffrage, political rights of citizens of the Russian Federation, electoral system, employees of federal executive authorities, Ministry of Emergency Situations of Russia, CEC of Russia.

References

1. "Constitution of the Russian Federation" (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments adopted during the all-Russian vote on 07/01/2020) (subject to amendments introduced by the Federal Constitutional Law "on Amendments to the Constitution of the Russian Federation" dated December 30, 2008) No. 6-FKZ dated December 30, 2008 No. 7-FKZ dated February 5, 2014 No. 2-FKZ dated July 21, 2014 No. 11-FKZ dated March 14, 2020 No. 1-FKZ) // Official Internet portal of legal information. 2022. No. 0001202210060013. [Electronic resource]. - URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210060013> (date of application: 02/27/2024).
2. Federal Law No. 67-FZ of June 12, 2002 "On Basic Guarantees of Electoral Rights and the Right of Citizens of the Russian Federation to Participate in a Referendum" // Federal Law of the Russian Federation of June 17, 2002, page 24. 2253.
3. Federal Law No. 20-FZ dated February 22, 2014 "On Elections of Deputies of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation" // Federal Law of the Russian Federation dated February 24, 2014 No. 8, p. 740
4. Federal Law No. 184-FZ dated May 29, 2023 "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" / *Rossiyskaya Gazeta*, June 2, 2023, No. 120.
5. Agreement on the procedure for interaction between the Central Election Commission of the Russian Federation, other Election Commissions and the Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters, its territorial bodies dated February 27, 2009
6. K. Mosolkova.S. Participation of internal affairs bodies in the exercise of citizens' suffrage: regulatory support and implementation practice // *Bulletin of the PGS*. 2009. No. 20. pp. 102-107.
7. G. Pratsko.S. Problems of realization of political rights of police officers // *Jurist – Pravoved*. 2014. No.3. pp. 9-13.
8. M. Tsvetkov.Yu., Pustovalova I.N. Features of the electoral rights of employees of the Ministry of Emergency Situations of Russia // *fire and emergency safety*. 2017. No.4 (7). pp. 107-121.
9. The specifics of the exercise of the electoral rights of military personnel and civilian personnel of the Armed Forces of the Russian Federation, the procedure for nominating candidates for elective positions in public authorities and local governments. Study guide / Edited by N. Colonel-General Kartapolov A.V. M., 2020. -40 c .