

УДК 34

Влияние цифровизации на трансформацию системы административного права

Кузнецов Леонид Дмитриевич

Кандидат юридических наук,
профессор кафедры административного права,
Московский университет МВД России им. В.Я Кикотя,
117997, Российская Федерация, Москва, ул. Академика Волгина, 12;
e-mail: leonkuzn@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена системе административного права в условиях новых вызовов. Новые реалии в политической, экономической и в правовой сферах стали активно влиять на систему административного права. Современное общество всё шире сталкивается с необходимостью противостоять сложному времени и делать правильный выбор в сложившихся обстоятельствах. В связи с цифровизацией и изменениями в деятельности исполнительных органов в настоящее время в обществе возникла необходимость проанализировать текущее состояние административно-правового регулирования и разработать новые подходы, которые будут способствовать более эффективному функционированию государственных органов. Автор считает, что цифровизация потребует от государственных служащих овладения новыми навыками и компетенциями, связанными с использованием информационных технологий. У законодательных органов появились новые задачи по обновлению положений КоАП РФ, в том числе по применению ответственности за административные правонарушения в сфере цифровых технологий. В условиях новых вызовов также нужны новые предложения и новые решения для совершенствования системы административного права.

Для цитирования в научных исследованиях

Кузнецов Л.Д. Влияние цифровизации на трансформацию системы административного права // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 8А. С. 40-45.

Ключевые слова

Система административного права, цифровизация, цифровая экономика, искусственный интеллект, отмывание денег, коррупционные схемы, уклонение от налогов, цифровые технологии, майнинг, криптовалюта, эмиссия цифровой валюты, инфраструктура.

Введение

Несмотря на значительные изменения в действующем законодательстве России и возникающие новые вызовы, современная система административного права в этих условиях сохраняет свою целостность, упорядоченность норм, закономерность построения, функционирования и развития. Множество элементов в системе административного права находятся в отношениях и связях друг с другом, образуя свою целостность и единство.

Новые реалии, с которыми сталкивается современное общество в России и в дружественных странах, как с новеллами, так и трудностями, вызывают единение и сплочение его во имя мира и благополучия. Каждый день обществу приходится встречаться с новыми вызовами, противостоять сложному времени и, исходя из этого, делать необходимый выбор.

Политические изменения вносят нестабильность и конфликты в обществе, а экономические вызовы, в свою очередь, создают проблемы социальной напряженности. Но не менее важными являются правовые вызовы в системе административного права. Они способны нарушить управленческую деятельность органов государственной власти и местного самоуправления. Обществу в силу обстоятельств приходится противостоять всем перечисленным вызовам и искать верные пути выхода из сложившейся ситуации.

Рассматривая более подробно систему административного права, ее внутреннее содержание под влиянием новых вызовов, мы невольно наблюдаем изменения, которые происходят в структуре административного права.

Основная часть

В силу складывающихся обстоятельств в современном мире наше общество, как и общества других цивилизованных стран, постепенно вступает в цифровизацию. В последнее десятилетие XXI века на основе национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в стране началось углубленное изучение современных технологий и методов, связанных с цифровой экономикой и искусственным интеллектом. Цифровизация в экономической и правовой сферах стала менять привычные способы организации хозяйственной деятельности и управления экономическими процессами.

Развитие цифровых технологий активно идет в различных процессах общества. Не секрет, что цифровизация политики связана с разработкой и внедрением в государственные и политические институты механизмов, облегчающих взаимодействие государства и общества. Государство получает возможности для контроля оборота цифровых средств, в том числе и внутренних бюджетных расходов. В результате возникают новые инструменты для реальной борьбы с отмыванием денег, коррупционными схемами, уклонением от налогов и прочими мошенническими действиями финансового характера.

В целях успешной реализации цифровой трансформации исполнительных органов им следует обеспечить подготовку государственных служащих к работе с цифровыми технологиями, а также разработать новые административные процедуры, соответствующие требованиям цифровой эпохи. Кроме того, предстоит обеспечить безопасность и защиту персональных данных граждан при предоставлении государственных услуг в цифровом формате. Реализация названных рекомендаций позволит государственным органам более эффективно выполнять свои задачи и служить обществу и гражданам единым и законным образом в условиях цифровой трансформации.

Президент Российской Федерации В.В. Путин уделял и уделяет большое внимание развитию цифровых технологий в стране. В июле 2024 года на совещании в Кремле он предложил обсудить внедрение и использование цифровых валют и других активов в финансовой сфере. Президент также отметил, что уже наблюдаются успехи в этой сфере, заявил о необходимости перейти к более широкому внедрению цифрового рубля. В связи с этим 25 октября 2024 года В.В. Путин подписал Федеральный закон № 349-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Федеральный закон от 25.10.2024 № 349-ФЗ, [www](http://www.rosstat.gov.ru)]. Исходя из этого, с ноября 2024 года Федеральная налоговая служба (ФНС РФ) будет вести реестр индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, которые смогут майнить цифровую валюту и управлять майнинговой инфраструктурой.

Возникающие новые вызовы в стране влияют на все направления жизни и деятельности общества, в том числе на систему административного права. В настоящее время Государственная Дума Российской Федерации в связи с цифровизацией разрабатывает проекты законов по внесению изменений в КоАП РФ. Проекты новых статей в КоАП РФ предусматривают ответственность за нарушения при обращении с цифровой валютой. Однако перед законодателями пока существует проблема отсутствия правового механизма противодействия организации незаконного оборота цифровых финансовых активов, а также противодействия нарушению правил совершения сделок с цифровыми финансовыми активами и цифровой валютой.

Следует иметь в виду, что основным отличием цифровой валюты от других видов криптовалют является его централизованная природа. Контролирующим органом указанных валют выступает Центральный банк РФ, который производит эмиссию цифровой валюты, имеет инструментарий для регулирования операций с ее использованием. Надо полагать, что вскоре наступит время, когда отпадет необходимость в майнинге. Биткоин и другие виды криптовалют останутся децентрализованными, а цифровизация уже начала отражаться и далее непременно отразится на правовой системе, в том числе в системе административного права.

Наиболее широко применяются цифровые способы обмена информацией в административном судопроизводстве, а в наименьшей степени – в производстве по делам об административных правонарушениях. Следует учитывать, что цифровизацию административных процедур в целом оценивать очень сложно ввиду их невероятного многообразия и отсутствия кодификации соответствующего законодательства.

Полагаем, что предстоит еще много работы по обновлению положений Кодекса об административных правонарушениях РФ в части применения ответственности за административные правонарушения в сфере цифровизации. В условиях новых вызовов нужны новые предложения и новые решения, и лишь тогда система административного права станет более совершенной.

С наступлением тотальной цифровизации всех сторон социальной жизни развиваются и трансформируются методы работы системы управления. Административно-правовые инструменты (в том числе система административного права) не остаются в стороне от этих процессов. Таким образом, в связи с цифровизацией и изменениями в деятельности исполнительных органов возникает необходимость проанализировать текущее состояние административно-правового регулирования и разработать новые подходы, которые будут способствовать более эффективному функционированию государственных органов и служить обществу и гражданам единым и законным образом.

Одной из основных проблем, с которой столкнутся исполнительные органы в условиях

цифровой трансформации, является необходимость их адаптации к новым условиям работы. Цифровизация потребует от государственных служащих овладения новыми навыками и компетенциями, связанными с использованием информационных технологий. Следующей проблемой является необходимость обеспечения безопасности и защиты персональных данных граждан при предоставлении государственных услуг в цифровом формате.

Следует учесть, что цифровизация позволит государственным органам более эффективно выполнять свои функции, обеспечивать более качественные и быстрые государственные услуги. Цифровые технологии позволят обеспечить открытость и прозрачность деятельности исполнительных органов, предоставить гражданам доступ к информации о работе государственных органов.

Также полагаем, для обеспечения качественного выполнения государственными органами возложенных на них задач в условиях цифровизации необходимо разработать новое административно-правовое регулирование, которое будет учитывать адаптацию административного законодательства к цифровой сфере. Эти изменения в административном законодательстве должны учитывать новые реалии и потребности общества, новые административные процедуры.

Заключение

Следовательно, разработка нового административно-правового регулирования является необходимым условием для обеспечения способности государственных органов выполнять свои задачи в условиях цифровой трансформации, то есть в условиях новых вызовов.

Библиография

1. Административно-правовое регулирование в условиях цифровизации <http://elibrary.ru> (дата обращения: 03.11.2024).
2. Возможность привлечения к административной ответственности лиц. URL: <https://elibrary.ru> (дата обращения: 03.11.2024).
3. Доработанный текст проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» <http://ivo.garant.ru> (дата обращения: 03.11.2024).
4. Майнинг криптовалюты - единственный способ добычи биткоина или иной криптовалюты. <https://www.kp.ru/expert/elektronika/majning-kriptovalyuty/> (дата обращения: 03.11.2024).
5. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 25.10.2024 № 349-ФЗ (дата обращения: 03.11.2024).
6. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.11.2024). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ (дата обращения: 03.11.2024).
7. Обзор в Г.Д. с 28 сентября по 2 октября 2024 года <https://arb.ru> (дата обращения: 03.11.2024).
8. Обзор законопроектов в Государственной Думе с 28 сентября по 2 октября <https://arb.ru> (дата обращения: 03.11.2024).
9. Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=108949> (дата обращения: 03.11.2024).
10. Программа «Цифровая экономика РФ» // Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. 2021 <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858> (дата обращения: 03.11.2024).
11. Социально-экономическое обновление России: необходимость системного экономико-правового регулирования. URL: <http://elibrary.ru> (дата обращения: 03.11.2024).
12. Электронные формы в административном процессе России и Германии. <https://dspace.spbu.ru/> (дата обращения: 03.11.2024).

Impact of digitalization on the transformation of the administrative law system

Leonid D. Kuznetsov

PhD in Law,
Professor of the Department of administrative law,
Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia
named after V.Ya. Kikot,
117997, 12 Akademika Volgina str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: leonkuzn@mail.ru

Abstract

The article is devoted to the system of administrative law in the conditions of new challenges. New realities in political, economic and legal spheres began to actively influence the system of administrative law. Modern society is increasingly faced with the need to confront the difficult times and make the right choice in the circumstances. In connection with digitalization and changes in the activities of executive bodies, there is a need to analyze the current state of administrative-legal regulation and develop new approaches that will contribute to more effective functioning of state bodies. The author believes that digitalization will require civil servants to master new skills and competencies related to the use of information technology. Legislative bodies have new tasks to update the provisions of the CAO RF, including the application of responsibility for administrative offenses in the field of digital technologies. In the context of new challenges, new proposals and new solutions are also needed to improve the system of administrative law.

For citation

Kuznetsov L.D. (2024) Vliyanie tsifrovizatsii na transformatsiyu sistemy administrativnogo prava [Impact of digitalization on the transformation of the administrative law system]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (8A), pp. 40-45.

Keywords

System of administrative law, digitalization, digital economy, artificial intelligence, money laundering, corruption schemes, tax evasion, digital technologies, mining, cryptocurrency, issuance of digital currency, infrastructure.

References

1. Administrative and legal regulation in the context of digitalization <http://elibrary.ru> (date of access: 03.11.2024).
2. Cryptocurrency mining is the only way to mine bitcoin or other cryptocurrency. <https://www.kp.ru/expert/elektronika/majning-kriptovalyuty/> (date of access: 03.11.2024).
3. Digital Economy of the Russian Federation Program // Ministry of Digital Development, Communications and Mass Media of the Russian Federation. 2021 <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858> (accessed on November 3, 2024).
4. Electronic forms in the administrative process of Russia and Germany. <https://dspace.spbu.ru/> (date of access: 03.11.2024).
5. Official website for posting information on the preparation of draft regulatory legal acts by federal executive bodies and the results of their public discussion. <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=108949> (accessed on

-
- November 3, 2024).
6. On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation: feder. Law of 25.10.2024 No. 349-FZ (date of access: 03.11.2024).
 7. On information, information technology and information protection: federal law of 27.07.2006 No. 149-FZ (as amended on 08.08.2024) (as amended and supplemented, entered into force on 01.11.2024). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ (date of access: 03.11.2024).
 8. Review in the State Duma from September 28 to October 2, 2024 <https://arb.ru> (date of access: 03.11.2024).
 9. Review of draft laws in the State Duma from September 28 to October 2 <https://arb.ru> (accessed on November 3, 2024).
 10. Revised text of the draft Federal Law "On Amendments to the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses" <http://ivo.garant.ru> (date of access: 03.11.2024).
 11. Socio-economic renewal of Russia: the need for systemic economic and legal regulation. URL: <http://elibrary.ru> (accessed on November 3, 2024).
 12. The possibility of bringing individuals to administrative responsibility. URL: <https://elibrary.ru> (date of access: 03.11.2024).