

УДК 34

Оптимизация информационной безопасности в Республике Таджикистан: путь к эффективной регистрационной системе

Нурмухаммадзода Фарход Джурабек

Адъюнкт,
факультет подготовки научно-педагогических и научных кадров,
Московский университет им. В.Я. Кикотя,
117997, Российская Федерация, Москва, ул. Академика Волгина, 12;
e-mail: farhodos@gmail.com

Аннотация

В статье обосновывается необходимость совершенствования мер в области реализации административных процедур в отношении регистрации, основываясь на опыте Республики Таджикистан. Предлагается создать единую публично-правовую систему регистрации с едиными требованиями к реестрам. Вводится понятие «реестр реестров», управляемый регистрирующим органом. Также предложены меры для усовершенствования организации административных процедур, включая повышение информационной безопасности и введение риск-ориентированной системы мониторинга.

Для цитирования в научных исследованиях

Нурмухаммадзода Ф.Д. Оптимизация информационной безопасности в Республике Таджикистан: путь к эффективной регистрационной системе // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 9А. С. 144-150.

Ключевые слова

Регистрационные процедуры, административные процессы, публично-правовая система, государственные реестры, информационная безопасность.

Введение

Актуальность темы. Систему регистрации можно представить как «открытую» систему, связанную с постоянным оборотом информационных ресурсов. Регистрационные базы данных должны отвечать требованиям объективности, т.е. отражать актуальную информацию по тематике своего содержания. При этом информация должна постоянно приниматься и обрабатываться администраторами, ответственными за обеспечение функционирования системы государственной регистрационной деятельности. Это только подтверждает, что на сегодняшний день в Республике Таджикистан отсутствует единая правовая база для создания, функционирования и информационного взаимодействия государственных, муниципальных и других реестров, кадастров и информационных систем; отсутствует единый терминологический аппарат, единые требования к созданию, обмену, хранению, исправлению и формату реестровых данных, а также к их техническому и смысловому взаимодействию, и непересекающаяся координация объектов соответствующих реестров. Соответственно, проблема унификации требований и формирования единой национальной системы государственной регистрации административных процедур в сфере регистрации остается актуальной.

Цель статьи – предложить меры административного контроля реестров данных в государственных органах управления Республики Таджикистан.

Основная часть

Для обеспечения эффективности регистрационной деятельности необходимо создать единую издательско-правовую систему регистрации. Для этого необходимо сформировать единые требования к реестрам и их администраторам, создать «реестр реестров», возложить ведение реестра исключительно на регистрирующий орган публичной власти, а также поручить консолидацию и раскрытие информации, внесенной в реестр, осуществляемых путем принятия соответствующего решения. В связи с этим представлены меры по совершенствованию организации административных процедур в сфере регистрации (табл. 1).

Процесс гармонизации отечественного законодательства с российским законодательством направлен на формирование единой интероперабельной системы публичных электронных реестров, определение единой институциональной структуры функционирования публичных электронных реестров и единых требований к их созданию, ведению, взаимодействию, администрированию, модернизации, реорганизации и ликвидации, а также к созданию реестровых сведений и их использованию в других информационных системах при осуществлении разрешительной и иной управленческой деятельности, оказании административных услуг.

Таблица 1 - Совершенствование организации административных процедур в сфере регистрации в контексте внедрения российского опыта

Предложение	Сущность
Создание единой публично-правовой регистрации	Создание многоканальной модульной системы, в которой будут консолидированы точки доступа ко всем реестрам (создание Реестра реестров)

Предложение	Сущность
Разработка единых требований к реестрам	Унификация должна затронуть как правила ведения реестров, так и формы доступа к ним и поиска информации (получения ответа)
Определение ответственного государственного органа за ведение реестров	Возложение ведения реестра исключительно на регистрирующий орган публичного органа

Примечание: составлено автором

В то же время проект статьи 264 КоАП РТ предусматривает еще одно предложение по разделению реестров.

Система реестров состоит из основных государственных реестров; других государственных реестров; муниципальных реестров; реестров саморегулируемых организаций, определенных законодательством; 5) реестров реестров.

К базовым государственным реестрам относятся государственные реестры, находящиеся в ведении центральных органов исполнительной власти, в которых содержатся сведения о физических лицах и их объединениях, юридических лицах, земле и земельных участках с расположенными на них объектами недвижимого имущества .

Конкретное в законопроекте разделение вызывает определенные замечания. Так, во-первых, авторы законопроекта фактически совмещают понятия реестров и баз данных, а это, конечно, разные вещи. Во-вторых, они не предлагают решения вопроса двойственности в понимании регистров. Так что сегодня речь идет и о единых и государственных реестрах, и в законопроекте об основных и других государственных реестрах [Лаптев, 2021].

При этом важно иметь четкое представление об участниках регистрационных отношений. К числу субъектов административных процедур в сфере регистрации относятся «аккредитованный субъект», «пользователь регистрационной информации», «получатель регистрационной информации», «посредник», «почтовый распорядитель регистрационной информации», «создатель реестровой информации» и «правообладатель» (табл. 2).

Таблица 2 - Классификация субъектов регистрационной деятельности в Республике Таджикистан о публичных электронных реестрах с предложениями по внесению изменений в ст. 264 КоАП РТ

Наименование субъектов регистрационной деятельности	Характеристика субъектов регистрационной деятельности	Значение
Аккредитованная организация	Юридическое лицо публичного или частного права, индивидуальный предприниматель, физическое лицо, осуществляющее самостоятельную профессиональную деятельность, или саморегулируемая организация, которая в случаях и в объеме, определенных по закону, ведет публичные электронные реестры. Предложение о внесении изменений в редакцию статьи юридическим лицом публичного или частного права, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, осуществляющим самостоятельную профессиональную деятельность, или общественной организацией, которые в случаях и в объеме, определенных законом, ведут публичные электронные реестры	Соответствует содержанию законодательства Украина, которая не функционирует. Саморегулируемая организация

Наименование субъектов регистрационной деятельности	Характеристика субъектов регистрационной деятельности	Значение
Пользователь регистрационной информации	Физическое или юридическое лицо, публичное образование, использующее сведения реестра в порядке общего доступа, специального доступа и (или) электронного информационного взаимодействия между публичными электронными реестрами. Предложение о внесении изменений в редакцию статьи физическим или юридическим лицом, общественной организацией, политической партией, органом государственной власти или местного самоуправления, использующим регистрационные данные в порядке общего доступа, специального доступа и/или электронного информационного взаимодействия между публичными электронными реестрами	Включает в себя более широкий круг участников взаимоотношений в сфере регистрационной деятельности
Получатель регистрационной информации	Пользователь, который в соответствии с законодательством имеет право на получение регистрационной информации, являющейся объектом электронного информационного взаимодействия государственных электронных реестров	-
Посредник	Пользователь, который в случаях и в объеме, определенных законом, в соответствии с которым публичная электронная	-
	Реестр предоставляет другим пользователям доступ к обмену регистрационной информацией соответствующего публичного электронного реестра через собственную информационную или информационно-телекоммуникационную систему.	
Поставщик регистрационной информации	Держатель публичного электронного реестра, который в соответствии с законодательством предоставляет регистрационные сведения, являющийся объектом электронного информационного взаимодействия публичных электронных реестров. Лицо, от которого исходит предложение о внесении изменений в редакцию статьи, является держателем государственного электронного реестра, электронного реестра органов местного самоуправления, который в соответствии с законодательством предоставляет реестровые сведения, которые являются объектом электронного информационного взаимодействия публичных электронных реестров	Такая формулировка Верховной Рады, принятая в Конституции Республики Таджикистан, разделение властей
Создатель информации о реестре	Лицо, которое в пределах полномочий, определенных законом, создает сведения об объекте реестра для включения его в соответствующий реестр	-
Правообладатель	Лицо, являющееся объектом одного из базовых государственных реестров и обладающее определенными правовыми и имущественными статусами, вещами, правами на них и на иные объекты публичных электронных реестров. Предложение о внесении изменений в редакцию статьи лица, являющегося объектом одного из государственных реестров и обладающего опреде-	Эта формулировка способствует объединению категорий, связанных с государственными реестрами

Наименование субъектов регистрационной деятельности	Характеристика субъектов регистрационной деятельности	Значение
	ленными правовыми и имущественными статусами, вещами, правами на них и на иные объекты публичных электронных регистров	

Примечание: изменения и дополнения предлагаются автором

Таким образом, четкое определение субъектов регистрационной деятельности в проекте КоАП РТ будет способствовать устранению конфликтных ситуаций, связанных с доступом и использованием публичных реестров.

Анализ российского опыта дает основания полагать, что публичные реестры, как система сведений о лицах, объектах права собственности или права и государствах, должны отвечать следующим требованиям: создаются на основе требований нормативных правовых актов (нормативные акты по крайней мере предусматривают их создание), реестр ведется исключительно регистрирующим органом публичной власти, как правило, путем принятия решения, ведения реестра и раскрытия содержащихся в нем данных. Последствия как для лица, к интересам которого относится регистрационная запись, так и для органа власти всегда являются публичными [Лаптев, 2021].

Также особенно актуальными становятся формирование единых требований к реестрам и их администраторам и создание «реестра реестров», который внедряется сегодня в Республике Таджикистан путем разработки законопроекта «О публичных электронных реестрах».

В современных языках особую актуальность приобретает проблема обеспечения информационной безопасности в государственных органах при осуществлении административных процедур в сфере регистрации. Информационная безопасность в органах власти при осуществлении административных процедур в сфере регистрации является составляющей национальной безопасности Республики Таджикистан, которая обеспечивает защиту системы государственного управления. При этом сама система государственного управления обеспечивает общество, государство и граждан качественными услугами и качественной информацией.

К основным проблемам обеспечения информационной безопасности системы государственного управления при осуществлении административных процедур в сфере регистрации можно отнести, во-первых, отсутствие эффективного механизма защиты системы электронного управления против опасностей в информационном пространстве; во-вторых, постоянное формирование инновационных информационных опасностей, требующих безотлагательного и эффективного решения; в-третьих, обеспечение подготовки качественных кадров, системы государственного управления в области информационной безопасности; в-четвертых, медленный переход органов государственного управления, в том числе местного самоуправления, на отечественное программное обеспечение, использование нелегальных программ, особенно антивирусных и т.д.

Принимая во внимание вышеизложенное, можно выделить следующие приоритетные направления совершенствования управления системой информационной безопасности органов власти и местного самоуправления при осуществлении административных процедур (табл. 3).

**Таблица 3 - Направления совершенствования управления
системой информационной безопасности при осуществлении
административных процедур в регистрационной сфере**

Направления	Результат мероприятий по улучшению
Информационно-аналитическая поддержка при осуществлении административных процедур в сфере регистрации	Снижение рисков информационной и кибербезопасности в учреждении. Предотвращение потерь из-за разглашения/утечки и несанкционированного доступа к источникам в информационных системах
Систематическое осуществление информационного контроля при осуществлении административных процедур в сфере регистрации	Снижение информационных рисков и рисков безопасности в учреждении, которое ведет государственный реестр
Обеспечение измерения информационной безопасности и организация мониторинга на основе «риск-ориентированной системы»	Разработка профилей и индикаторов риска и информационной опасности и определение сферы их применения. Мониторинг эффективности профилей рисков и внесение изменений на основе обновленных данных. Идентификация факторов риска информационной опасности, предоставление предложений по разработке и формализации конкретных профилей рисков
Обеспечение безопасной эксплуатации электронной системы управления	Безопасное использование услуг в сфере электронных коммуникаций, безопасное использование устройств
Формирование культуры информационной безопасности	Обеспечение безопасности рабочей среды, предотвращение рисков, связанных с внешними атаками. Снижение угроз и последствий кибератак

Примечание: составлено автором.

Заключение

Профессиональный учет на административном уровне требует учета специфики систем электронного правительства для конкретных органов власти при осуществлении административных процедур в сфере регистрации. На этом же уровне строится программа информационной безопасности, которая реализуется на организационно-процедурном и программно-техническом уровнях.

Важным элементом осуществления тех или иных административных процедур в сфере регистрации является обеспечение защиты персональных данных участников регистрационных отношений. К сожалению, на сегодняшний день вопросы обеспечения безопасности функционирования электронного информационного взаимодействия и ответственности за соответствующие нарушения в этой сфере остаются вне правового регулирования и являются перспективой для дальнейших исследований.

Библиография

1. Лаптев К.А. Обоснование необходимости правового и экономического регулирования информационных отношений в информационном обществе // Вестник евразийской науки. 2021. Т. 13. № 5. С. 89.
2. Лозовский Д.Л. Правовое регулирование обеспечения информационной безопасности коммуникативных контактов человека: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2008. 19 с.
3. Полякова Т.А. и др. Модели правового регулирования обеспечения информационной безопасности в условиях больших вызовов в глобальном информационном обществе. Саратов: Амирит, 2020. 254 с.
4. Российзафар Н.М. Конституционное регулирование права на информацию в Республике Таджикистан // Закон и право. 2020. № 11. С. 60-63.
5. Ястребов О.А., Батяева А.Р., Шмелева С.В., Шмелев И.В. Специфика нормативно-правового регулирования общественных отношений в информационной сфере в Республике Таджикистан // Вопросы российского и международного права. 2017. Т. 7. № 5А. С. 209-223.

Optimization of information security in the Republic of Tajikistan: the path to an effective registration system

Farkhod D. Nurmukhammadzoda

Adjunct,
faculty of training scientific, pedagogical and scientific personnel,
Moscow University named after V.Ya. Kikot,
117997, 12 Akademika Volgina str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: farhodos@gmail.com

Abstract

This article proposes enhancements to the implementation of administrative procedures in the registration domain, drawing on the experience of the Republic of Tajikistan. The suggestion is to establish a unified public legal registration system with uniform requirements for registries. The introduction of a "registry of registries" managed by the registering authority is proposed. Measures to improve the organization of administrative procedures, including enhancing information security and implementing a risk-oriented monitoring system, are also presented.

For citation

Nurmukhammadzoda F.D. (2024) Optimizatsiya informatsionnoi bezopasnosti v Respublike Tadjikistan: put' k effektivnoi registratsionnoi sisteme [Optimization of information security in the Republic of Tajikistan: the path to an effective registration system]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (9A), pp. 144-150.

Keywords

Registration procedures, administrative processes, public legal system, government registries, information security.

References

1. Laptev K.A. (2021) Obosnovanie neobkhodimosti pravovogo i ekonomicheskogo regulirovaniya informatsionnykh otnoshenii v informatsionnom obshchestve [Justification of the need for legal and economic regulation of information relations in the information society]. *Vestnik evraziiskoi nauki* [Bulletin of Eurasian Science], 13 (5), p. 89.
2. Lozovskii D.L. (2008) Pravovoe regulirovanie obespecheniya informatsionnoi bezopasnosti kommunikativnykh kontaktov cheloveka. Dokt. Diss. [Legal regulation of ensuring information security of human communication contacts. Doct. Diss.]. Moscow.
3. Polyakova T.A. et al. (2020) *Modeli pravovogo regulirovaniya obespecheniya informatsionnoi bezopasnosti v usloviyakh bol'shikh vyzovov v global'nom informatsionnom obshchestve* [Models of legal regulation of ensuring information security in the context of major challenges in the global information society]. Saratov: Amirit Publ.
4. Rossiizafar N.M. (2020) Konstitutsionnoe regulirovanie prava na informatsiyu v Respublike Tadjikistan [Constitutional regulation of the right to information in the Republic of Tajikistan]. *Zakon i parvo* [Law and Legislative], 11, pp. 60-63.
5. Yastrebov O.A., Batyaeva A.R., Shmeleva S.V., Shmelev I.V. (2017) Spetsifika normativnopravovogo regulirovaniya obshchestvennykh otnoshenii v informatsionnoi sfere v Respublike Tadjikistan [Specifics of legal regulation of public relations in the information sphere in the Republic of Tajikistan]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Issues of Russian and International Law], 7 (5A), pp. 209-223.