

УДК 342.9**Особенности административной деятельности полиции в период действия специальных правовых режимов****Гарькавенко Людмила Владимировна**

Старший преподаватель,
кафедра административного права и административной деятельности ОВД,
Донецкий филиал Волгоградской академии МВД Российской Федерации,
283050, Российская Федерация, Донецк, пр. Богдана Хмельницкого, 84;
e-mail: gorkay17@gmail.com

Аннотация

В данной работе рассмотрены особенности административной деятельности полиции в период действия специальных правовых режимов. В статье приведено понятие и значение правового режима, как некоего порядка, который граждане обязаны соблюдать в определенных условиях для реализации их личных мер безопасности. Проанализированы особенности деятельности правоохранительных органов в условиях действия особых правовых режимов (например, военного или чрезвычайного положения), которые требуют дальнейшего изучения, особенно в контексте новых субъектов РФ. Научные работы отечественных авторов отмечают недостаточную исследованность данного вопроса в условиях присоединения новых территорий. Также, изучено чрезвычайное законодательство РФ, регулирующее деятельности полиции в период действия специальных правовых режимов. С момента присоединения новых субъектов РФ на их территориях возникли угрозы и вызовы, в результате течения которых, требуется усовершенствование действующего чрезвычайного законодательства. Автор предлагает использовать опыт новых территорий РФ, который позволяет выявить проблемы связанные со спецификой осуществления деятельности полиции в период действия специальных правовых режимов.

Для цитирования в научных исследованиях

Гарькавенко Л.В. Особенности административной деятельности полиции в период действия специальных правовых режимов // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 9А. С. 159-166.

Ключевые слова

Административная деятельность полиции, безопасность, общественный порядок, общественная безопасность, органы внутренних дел, специальные правовые режимы, военное положение, чрезвычайное положение, чрезвычайное законодательство, беспилотные летательные аппараты, мобильная антикризисная группа ОВД.

Введение

Так, с момента присоединения (2022 год) новых субъектов в состав Российской Федерации, появились новые вызовы, угрозы, кризисные ситуации, которые требуют в первую очередь правового урегулирования для законного и обоснованного выполнения правоохранительными органами своих полномочий.

Происходящие изменения, за последние годы, в политической, экономической, социальной сферах и в связи с, проведением специальной военной операции на новых территориях Российской Федерации, говорят нам о необходимости обновления чрезвычайного законодательства, его адаптации к новым, современным условиям жизни Российского государства.

Необходимо констатировать тот факт, что чрезвычайное законодательство востребовано в современном мире, так как чрезвычайные ситуации возникают повсеместно и на регулярной основе, как в мирное, так и военное время, на основе которых, создаются определенные условия и особенности осуществления административной деятельности полиции.

В связи с этими обстоятельствами, на наш взгляд, для соблюдения прав и свобод человека и гражданина требуется усовершенствование и уточнение действующего чрезвычайного законодательства Российской Федерации. К РФ.

Наиболее эффективным и распространенным способом действия государства, при возникновении чрезвычайных ситуаций, является административно-правовой. С помощью которого, государство способно эффективно отвечать на поставленные вызовы.

Так, назначение административно-правовых режимов заключается в обеспечении стабильности функционирования государства в обычных и особых условиях его жизнедеятельности [Шурухнова, Комовкина, 2017. с.138-142.].

Правовые режимы занимают важное место в системе административно-правовых средств устранения последствий кризисных ситуаций [Афзалетдинова, 2014, с. 341-346].

Деятельность полиции в условиях действия специальных правовых режимов, вызывает научный интерес многих ученых.

На сегодняшний день, растет интерес к этой проблеме из-за присоединения новых субъектов РФ (Донецкой, Луганской Народных Республик, Запорожья и Херсона), проведения на этих территориях военной операции, возникновения чрезвычайных ситуаций, которые вызвали необходимость изучения данного вопроса в новом современном ключе.

Изучению, данного вопроса, посвящены работы таких отечественных авторов и корифеев юриспруденции как: Д.Н. Бахраха, К.С. Бельского, В.М. Гессена, А.В. Грязнова, В.В. Гущина, Н.В. Лермонтова, А.В. Мелехина, В.Б. Рушайло и других ученых. Но тема не изучена в условиях присоединения новых субъектов РФ.

Автор ставит перед собой следующую цель - рассмотрение особенностей деятельности полиции в период действия специальных правовых режимов на новых территориях РФ.

Основная часть

На сегодняшний день, существует необходимость в изучении особенностей деятельности полиции в период действия специальных правовых режимов на территориях новых субъектов РФ.

Каждодневная практическая деятельности полиции по обеспечению и охране

общественного порядка и борьбе с преступностью имеет разноплановый, многогранный характер и почти всегда зависит от изменений конкретной ситуации, которая происходит, как правило, внезапно и которую практически невозможно предусмотреть.

С практической точки зрения, наиболее сложными, считаются те ситуации, которые происходят в условиях действия особых правовых режимов, к примеру: военного или чрезвычайного положения.

Рассмотрим и укажем, что является правовым режимом и какие основные его виды актуальны на территории новых субъектов РФ.

Известный научный деятель Ю.Н. Демидов приводит нам следующее обозначение: «правовой режим - это официально установленный порядок правового регулирования, отражающий совокупность юридических и организационных средств, используемых для закрепления социально-правового состояния объектов воздействия и направленный на обеспечение их устойчивого функционирования» [Демидов, 2017, с.495].

Осознавая приведенный термин, укажем тогда, - «правовой режим — это некий порядок, который граждане обязаны соблюдать в определенных условиях для реализации их личных мер безопасности».

«Административно-правовой режим – это совокупность правил поведения, деятельности граждан и юридических лиц, закрепленных в нормативно-правовых актах, это порядок реализации ими прав и законных интересов в определенных ситуациях в сфере публичного управления» [Петрова, Бут, 2020, С. 42-49.]

Административно-правовые режимы в своей основе являются одним из механизмов, который создан для регулирования безопасности, защиты гражданских прав и интересов граждан на определенной территории, что и создает спокойствие и уверенность граждан в действиях государства.

Демидов Ю.Н. к правовым режимам, относит следующие основные виды, такие как: «режим военного положения; режим чрезвычайного положения и особый режим контртеррористической операции» [Демидов, 2017, с.496].

Приведенные виды режимов (военный и чрезвычайный), по мнению автора, на сегодняшний день являются значимыми, они введены и действуют на территории субъектов РФ (Донецкой, Луганской Народных Республик, Запорожья и Херсона).

Учитывая сегодняшнее, динамическое положение дел и оперативную обстановку на территории новых субъектов РФ, а также непосредственное проведение специальной операции, приводит нас к размышлениям о том, что существует реальная угроза, которая обосновывает введение специального правового режима - военного положения и при возникновении необходимости - чрезвычайного положения.

Исходя из законодательства о чрезвычайном положении, статья 11, «на период действия чрезвычайного положения может предусматриваться приостановление полномочий органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления, правовые ограничения (на свободу передвижения, осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности и другие)» ФКЗ №3.

«Административно-правовой режим военного положения, вводимый в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы такой агрессии, влечет кардинальное изменение задач органов внутренних дел путем возложения на их сотрудников целого комплекса дополнительных обязанностей» [Зиборов, 2016, с.120-121].

На наш взгляд, значимыми мерами, в период действия военного положения являются:

усиление охраны общественного порядка и общественной безопасности, охрана военных, государственных и других важных объектов обеспечивающих жизнедеятельность населения; режим работы объектов обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи и др. ФКЗ N 1.

В связи с этим, личный состав правоохранителей руководствуясь чрезвычайным законодательством, должны быть готовы к участию в обеспечении режима военного и чрезвычайного положения. Также необходимо знать тактику действий органам внутренних дел при возникновении чрезвычайного и военного положения.

Чрезвычайный режим, может быть введен при разных условиях, так, например, при возникновении ситуации техногенного плана, природного характера, массовые эпидемии людей и животных.

Так же условия введения военного положения предполагают наличие угрозы со стороны страны агрессора.

Необходимо отметить, что важным направлением деятельности полиции, при возникновении чрезвычайной ситуации, являются:

поддержание общественного порядка и общественной безопасности на соответствующем уровне; охрана материальных и культурных ценностей в зоне опасности, во время проведения специальных мероприятий, эвакуационных мер и размещение эвакуированных лиц из зоны бедствия.

Также это борьба с преступностью в зоне бедствия; оказание первоочередных аварийно-спасательных работ. Оказание помощи специальным службам, которые берут участие в спасательных и других неотложных работах.

Классификация особых условий (чрезвычайных) имеет как практическую, так и теоретическую значимость. Каждый с выделенных видов особых условий имеет свою степень общественной опасности.

В зависимости от этого начальник органа внутренних дел принимает решение, в отношении охраны населения, предупреждения и ликвидации вредных последствий, обеспечения взаимодействия с государственными органами власти и непосредственно с другими правоохранительными органами.

Исходя из перечисленных действий и складывается практическая значимость классификации, а ее теоретическое значение предусматривает, что она позволяет научно обосновать разные виды особых условий, их признаки и детали, изучить причины их возникновения, также возможные пути предотвращения их появления. Иметь возможность заранее разработать наиболее оптимальные приёмы и методы управления органами внутренних дел при возникновении в период действия административно-правовых режимов.

Полиция, как часть системы государственных органов должна надежно функционировать в любой, в том числе чрезвычайной ситуации, обеспечивая охрану общественного порядка и общественной безопасности, что выступает гарантией защиты жизни, здоровья, имущественных прав и других прав граждан и конституционного устройства России.

Нарушают привычный ритм жизнедеятельности населения непосредственно стремительные перемены и усложнения оперативной обстановки, вызваны явлениями социального, природного техногенного и биологического характера, а также введение чрезвычайного или военного положения, создают угрозу жизни, здоровью большому количеству людей, нарушают деятельность государственных и муниципальных организаций, работу транспорта, связи, приводит к материальным убыткам.

Данные обстоятельства осложняют социальное напряжение в обществе, которое ведет к увеличению преступности в обществе, и вся эта обстановка облегчает действия преступникам по получению своей наживы.

Так, к примеру, в период весенних паводков, происходит затопление местности и подтопление домостроений, люди в это время оставляют свое имущество и переселяются на время в другие места. Злоумышленники, пользуясь таким бедственным положением вещей, осуществляют кражи, мародёрство и другие преступления. Мобильные наряды сотрудников полиции, осуществляют патрулирование таких участков местности для пресечения данных правонарушений.

Также они осуществляют охрану пунктов, где временно размещены граждане, с отселенных территорий. Госавтоинспекция, также координирует и осуществляет помощь водителям авто, двигающимся из подтопленных территорий, и сообщает наиболее безопасный маршрут передвижения. Так как, талые воды могут перекрыть дорожное полотно и затруднить проезд машин и эвакуацию граждан.

Отметим, что в летний период времени, распространена пожароопасная ситуация, в связи с чем, устанавливается особый противопожарный режим.

На территории новых субъектов РФ с 2022 года действует военное положение, которое приносит свои специфические условия осуществления административной деятельности полиции. Как показывает опыт, во время действия режима военного положения, у некоторых сотрудников полиции, не хватает достаточно навыков и умений, слаженности и координации действий в условиях повышенного риска, в результате чего они попадают в непредвиденные ситуации, которые нередко приводят к тяжелым ранениям и или смерти при выполнении поставленных им задач.

Заключение

Таким образом, уникальный опыт новых территорий РФ, позволяет выявить проблемы связанные со спецификой осуществления деятельности полиции в период действия специальных правовых режимов.

Для повышения качества выполнения поставленных целей и задач перед сотрудниками полиции, необходимо максимально проработать пробелы, коллизии в нормативно-правовых актах и внести соответствующие предложения для корректировки действующего чрезвычайного законодательства Российской Федерации.

Негативным фактором в период действия специальных правовых режимов являются случаи получения повреждений, травм и гибели личного состава органов внутренних дел. Этот факт говорит о необходимости повышения уровня мер обеспечения личной безопасности сотрудников, которые осуществляют деятельности полиции в период действия специальных правовых режимов (военного и чрезвычайного).

Для осуществления деятельности полиции и развития профессиональных навыков в период действия специальных правовых режимов, автор предлагает следующие действия, необходимо создать и реализовывать программу подготовки сотрудников полиции по выполнению оперативно-тактических действий, а именно:

- целесообразно создать при МВД, ГУ МВД субъектов РФ, антикризисные центры для координации и контроля новых освобожденных территории, на которых есть повышенная угроза вооруженной агрессии со стороны противника. Для осуществления задач антикризисного

центра, должны быть созданы специальные группы сотрудников, «мобильная антикризисная группа ОВД», которые в рамках правоохранительной деятельности будут обеспечивать общественный порядок и общественную безопасность на новых территориях, освобожденных в результате проведения специальной военной операции.

При этом, в такие группы целесообразно включать сотрудников полиции, которые имеют уже боевой опыт, являются участниками боевых действий или ветеранов боевых действий, для слаженной координации действий «мобильной кризисной группы ОВД», передачи опыта нахождения на освобожденных территориях и умений налаживать контакт с местным населением.

- для индивидуальной и групповой подготовки, проведения первоначальной подготовки, повышения квалификации, необходимо максимально использовать возможности научно-материальных баз профессиональной подготовки сотрудников полиции.

К примеру, находясь на учебных базах, которые проводят курсы подготовки сотрудников полиции в сфере реализации навыка использования беспилотных летательных аппаратов (далее-БПЛА), сотрудники подразделений полиции, получают уникальный опыт в практическом применении и освоении современных технологий и техники. Распространённым видом использования БПЛА в деятельности полиции является дорожно-транспортная дисциплина (оценка дорожной обстановки, оформление дорожно-транспортных происшествий, осуществление негласного контроля за деятельностью сотрудников Госавтоинспекции МВД); при проведении следственных действий и поисковых мероприятий на открытой местности для охвата значительных территорий; при проведении специальной военной операции.

БПЛА – это летательный аппарат без экипажа на борту. На сегодняшний день существует значительное количество типов и моделей таких устройств, выпускаемых как отечественной промышленностью, так и иностранными производителями [Берест, Сараев, 2022, с.96-101].

Полученные навыки в процессе обучения, будут способствовать дальнейшему их эффективному использованию уже в повседневной практической деятельности сотрудника ОВД.

Также, при этом, реализуется статья 11 ФЗ «О полиции», использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем, в частности, использование полицией беспилотных воздушных аппаратов и иных автоматизированных беспилотных комплексов ФЗ №3.

Данное умение устраняет пробел в знаниях по использованию современных технологий в условиях действия военного и чрезвычайного положения на территории новых субъектов РФ.

Помимо этого, необходимо особенно учитывать психологическую стойкость, моральные и волевые качества сотрудников полиции. Поэтому одним из важных условий успешного осуществления административной деятельности полиции в период действия специальных правовых режимов - это правильная организация психологической подготовки, умение личного состава действовать в разных сложных и экстремальных ситуациях, таким образом, чтоб действия сотрудников полиции воспринимались правильно со стороны граждан и имели соответствующую оценку.

Таким образом, осуществление административной деятельности полиции в период действия специальных правовых режимов, требует тщательной подготовки, высокого профессионального мастерства личного состава ОВД, на территории новых субъектов РФ (Донецкой, Луганской Народных Республик, Запорожья и Херсона), в связи с чем, необходимо в последующем, продолжить научное исследование данного вопроса.

Библиография

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Текст: электронный // СПС КонсультантПлюс. – (дата обращения: 29.08.2024).
2. О полиции: федеральный закон РФ от 07.02.2011 №3-ФЗ: Текст: электронный // СПС КонсультантПлюс. – (дата обращения: 10.10.2024).
3. О чрезвычайном положении: федеральный закон РФ от 30.05.2001 №3-ФКЗ (ред. от 02.11.2023): Текст: электронный // СПС КонсультантПлюс. – (дата обращения: 10.08.2024).
4. О военном положении: федеральный закон РФ от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 02.11.2023): Текст: электронный // СПС КонсультантПлюс. – (дата обращения: 10.08.2024).
5. Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» /В. В. Кардашевский, А. М. Низаметлинов, Г. Н. Сулова [и др.]; под ред. Ю. Н. Демидова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. — 527 с. - ISBN 978-5-238-02511-7. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1028747> (дата обращения: 15.08.2024).
6. Афзалетдинова Г.Х. Исключительные правовые режимы, как средства регулирования интеграционных процессов в сфере международных отношений // Пробелы в российском законодательстве. 2014. N 6. С. 341-346.
7. Берест О.В., Сараев Е.И. Беспилотный летательный аппарат как специальное средство надзора за дорожным движением в деятельности государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики // Журнал Право Донецкой Народной Республики. Донецк– 2022. – № 1. – С. 96-101.
8. Зиборов О.В. Отдельные направления трансформации полномочий органов внутренних дел в условиях военного положения // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 6. С. 120—121.
9. Шурухнова Д.Н., Комовкина Л.С. Особенности реализации специальных административно-правовых режимов в деятельности органов внутренних дел // Вестник экономической безопасности. 2017. №2. С. 138-142.
10. Петрова С. И., Бут Т. П. Подходы к пониманию содержания административно-правовых режимов в Российской Федерации // Территория науки. 2020. №2. С. 42-49.

Features of the administrative activity of the police during the period of special legal regimes

Lyudmila V. Gar'kavenko

Senior Lecturer,
Department of Administrative Law and Administrative Activities
of the Department of Internal Affairs,
Donetsk Branch of the Volgograd Academy
of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
283050, 84, Bogdan Khmel'nitsky Ave., Donetsk, Russian Federation;
e-mail: gorkayl7@gmail.com

Abstract

This paper examines the specifics of the administrative activities of the police during the period of special legal regimes. The article presents the concept and meaning of the legal regime as a kind of order that citizens are required to observe in certain conditions for the implementation of their personal security measures. The article analyzes the specifics of the activities of law enforcement agencies under special legal regimes (for example, martial law or a state of emergency), which require further study, especially in the context of new subjects of the Russian Federation. Scientific works of Russian authors note the lack of research on this issue in the context of the annexation of new territories. Also, the emergency legislation of the Russian Federation regulating the activities

of the police during the period of special legal regimes has been studied. Since the accession of the new subjects of the Russian Federation, threats and challenges have arisen on their territories, as a result of which, improvement of the current emergency legislation is required. The author suggests using the experience of the new territories of the Russian Federation, which makes it possible to identify problems related to the specifics of police activities during the period of special legal regimes.

For citation

Gar'kavenko L.V. (2024) Osobennosti administrativnoi deyatelnosti politsii v period deistviya spetsial'nykh pravovykh rezhimov [Features of the administrative activity of the police during the period of special legal regimes]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (9A), pp. 159-166.

Keywords

Administrative activity of the police, security, public order, public safety, internal affairs bodies, special legal regimes, martial law, state of emergency, emergency legislation, unmanned aerial vehicles, mobile crisis management group of the Department of Internal Affairs.

References

1. The Constitution of the Russian Federation: [adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the all-Russian vote on July 01, 2020] // Text: electronic // SPS ConsultantPlus. - (date of reference: 08/29/2024).
2. On police: Federal Law of the Russian Federation dated 02/07/2011 №3-FZ: Text: electronic // SPS ConsultantPlus. - (date of request: 10.10.2024).
3. On the state of emergency: Federal Law of the Russian Federation of 30.05.2001 No. 3-FKZ (as amended on 02.11.2023): Text: electronic // SPS ConsultantPlus. - (date of application: 08/10/2024).
4. On martial law: Federal Law of the Russian Federation No. 1-FKZ dated 30.01.2002 (as amended on 02.11.2023): Text: electronic // SPS ConsultantPlus. - (date of reference: 08/10/2024).
5. Administrative activities of the police: a textbook for university students studying in the specialty "Jurisprudence" /V. V. Kardashevsky, A. M. Nizametlinov, G. N. Suslova [et al.]; edited by Yu. N. Demidov. Moscow: UNITI-DANA: Zakon i pravo, 2017. 527 p. ISBN 978-5-238-02511-7. - Text: electronic. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1028747> (date of request: 08/15/2024).
6. Afzaletdinova G.H. Exclusive legal regimes as a means of regulating integration processes in the field of international relations // Gaps in Russian legislation. 2014. N 6. pp. 341-346.
7. Berest O.V., Saraev E.I. Unmanned aerial vehicle as a special means of traffic supervision in the activities of the State Automobile Inspectorate of the Ministry of Internal Affairs of the Donetsk People's Republic//The Law Journal of the Donetsk People's Republic. Donetsk–2022. – No. 1. – pp. 96-101.
8. Ziborov O.V. Separate directions of transformation of powers of internal affairs bodies in conditions of martial law // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2016. No. 6. pp. 120-121.
9. Shurukhnova D.N., Komovkina L.S. Features of the implementation of special administrative and legal regimes in the activities of internal affairs bodies // Bulletin of Economic Security. 2017. No. 2. pp. 138-142.
10. Petrova S. I., Booth T. P. Approaches to understanding the content of administrative and legal regimes in the Russian Federation // The territory of science. 2020. No. 2. pp. 42-49.