

**УДК 34**

## **Влияние цифрового прогресса на незаконное обращение лекарственных средств**

**Суровикина Анна Евгеньевна**

Адъюнкт кафедры уголовной политики,  
Академия управления Министерства внутренних дел  
Российской Федерации,  
125171, Российская Федерация, Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, 8;  
e-mail: madam.surowikina@yandex.ru

### **Аннотация**

Научно-технические прогрессы в обществе и связанные с ними изменения в природной и социальной среде существования человечества приводят к тотальному перевороту представлений людей и осознания ими значимости таких важных вопросов, как здоровье и болезни. Важнейшими составляющими обеспечения здоровья населения являются медицинская и фармацевтическая деятельности, поскольку они являются первыми инстанциями по оказанию помощи населению в области избавления от различных заболеваний и их предупреждения. Как правило, это обеспечивается прежде всего лекарственными средствами и медицинскими изделиями различного назначения. Главные функции государства по охране здоровья населения охватывают не только огромный спектр услуг в этой области, но также выявление, раскрытие и предупреждение преступлений, связанных с незаконным обращением лекарственных средств и медицинских изделий, включающим в себя производство, ввоз и сбыт фармацевтических товаров. Сегодня цифровой прогресс вжился во все сферы жизнедеятельности общества, не обойдя стороной и фармацевтическую деятельность. Наряду с его значительными плюсами остается множество нерешенных вопросов, требующих немедленного реагирования во взаимодействии общества и государства для развития экономической стабильности и контроля качества реализуемых лекарственных средств и медицинских изделий.

### **Для цитирования в научных исследованиях**

Суровикина А.Е. Влияние цифрового прогресса на незаконное обращение лекарственных средств // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 9А. С. 362-367.

### **Ключевые слова**

Фармацевтический рынок, интернет-торговля, лекарственные средства, медицинские изделия, качество и безопасность.

---

## Введение

В условиях быстроразвивающейся цифровой информатизации общества особую опасность представляет совершение преступлений с использованием интернет-технологий. Интернет тесно вошел во все процессы жизнедеятельности людей. В современном мире почти любая потребность доступна онлайн. И если ранее доступ к лекарственным средствам и медицинским изделиям, реализуемым посредством глобальной сети, был у узкого круга лиц (как правило, юридических лиц и иного рода организаций), то сейчас обывателям совершенно свободно предоставляется на выбор широкий спектр товаров для потребления не только в интернет-аптеках, проверенных государственными органами и имеющих лицензии на осуществление необходимых видов деятельности, но и на общераспространенных интернет-ресурсах, таких как различные маркетплейсы (OZON, Wildberries, ЯндексМаркет и другие), а также площадки оптовой и розничной торговли (например, Авито).

## Основная часть

Причины, по которым граждане предпочитают виртуальные аптеки реальным, просты и прозрачны: во-первых, деятельность интернет-площадок по реализации медицинских товаров обходится гораздо дешевле, чем деятельность аптек и аптечных пунктов, что прямо пропорционально разнице в ценовой категории соответствующей продукции. Во-вторых, удобство в доставке и способах получения необходимого товара, а также широкий ассортимент товаров: достаточно несколько минут и одного нажатия клавиши, чтобы оформить заказ с доставкой на дом вместо посещения аптечных организаций в поисках наличия нужного лекарства или медицинского изделия. В-третьих, недостаточно высокий уровень осознания гражданами опасности, которую несет в себе покупка товара, могущего как позитивным, так и негативным образом сказаться на здоровье, а порой и жизни человека. Эта опасность обусловлена и низким контролем над свободной интернет-продажей рецептурных лекарственных средств, и отсутствием контроля качества продаваемых дистанционным способом товаров, невозможностью получения фармацевтической консультации по интересующему продукту (характеристики и описание товара, указанные в карточке при продаже, могут как существенно отличаться от реального положения дел, так и в полной мере не отражать ответ на запрос покупателя). Эта проблема стоит особенно остро еще и в связи с тем, что удаленная торговля и доставки курьерскими службами очень удобны для населения, однако львиная доля фальсификата и незарегистрированных лекарственных средств успешно реализуется именно посредством таких способов покупки, представляя для граждан сложность проверки качества товара, а для государства – выявления и привлечения к ответственности именно первоначального лица цепочки дистанционной продажи, имеющего умысел на производство, ввоз или сбыт, изделия или препарата, несоответствующего требованиям федерального законодательства. В-четвертых, конфиденциальность персональных данных: в отдельных случаях покупатель высоко ценит именно это свойство дистанционной покупки, поскольку могут испытывать неловкость, сообщая врачу или фармацевту в непосредственном контакте сведения о себе (например, при заболеваниях, передающихся половым путем и т.д.).

Перечень причин постепенного вытеснения офлайн-процессов жизнедеятельности, в том числе связанной с общественными отношениями на фармацевтическом рынке, и замены их на

онлайн-процессы является далеко не исчерпывающим. Связано это в первую очередь с тем, что в настоящее время фармацевтический рынок на территории России активно развивается, что подтверждается наличием порядка 80 тыс. аптек и аптечных организаций [Анализ инфраструктуры фармацевтического рынка, [www](#)]. Несмотря на то, что создание интернет-аптек – своего рода революционное решение в области здравоохранения, количество их трудно поддается исчислению, не говоря уже о качестве реализуемой продукции. Основным критерием законности интернет-точки, созданной для продажи лекарственных средств и медицинских изделий, является наличие лицензии дистанционной торговли. В соответствии с Правилами выдачи разрешения на осуществление розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом, осуществления такой торговли и доставки указанных лекарственных препаратов гражданам, для реализации лекарственных средств таким способом аптечные учреждения должны иметь лицензию на дистанционную розничную торговлю препаратами для медицинского применения. Однако, согласно данным Росздравнадзора, с периода начала действия правовой нормы (с апреля 2020 года) по декабрь 2024 года выдано всего 616 таких разрешений [Реестр выданных разрешений на дистанционную торговлю лекарственными препаратами, [www](#)]. Вопросы о том, каким образом реализуется дистанционная продажа лекарственных средств и медицинских изделий на остальных торговых интернет-точках и каковы последствия такой рыночной деятельности, остаются открытыми. Порядок лицензионно-разрешительной деятельности не совершенен, существует возможность выдачи лицензий лицам, не имеющим отношения к фирме, но имеющим основание в виде доверенности. Это обстоятельство позволяет создавать так называемые «фирмы-однодневки», преследующие свои цели по получению прибыли, а также создавать множество интернет-точек и менять их IP-адреса.

Говоря об общей картине правонарушений в сфере незаконного обращения лекарственных средств, медицинских изделий и биологически активных добавок и обращаясь к судебной статистике, стоит обратить внимание на следующее: в 2017 году судебными органами Российской Федерации было рассмотрено 13 уголовных дел, в 2018 году – 39, в 2020 году – 22, в 2023 году – 15 уголовных дел [Судебная статистика Российской Федерации. Уголовное судопроизводство, [www](#)]. Анализ административной практики представляется в следующих цифрах: в 2018 году рассмотрен 61 материал по административным правонарушениям, предусмотренным ст. 6.33 КоАП РФ, в 2022 году – 19 материалов, в 2023 году – 12 материалов [Судебная статистика Российской Федерации. Административные правонарушения, [www](#)]. Снижение показателей количества совершаемых правонарушений и «плавающая» статистика не дают четкого понимания картины распространения фальсификата и контрафакта среди фармацевтических товаров, однако демонстрируют положительные тенденции в работе контрольных и надзорных органов, а также правоохранителей. В подтверждение вышесказанному отметим, что систематически публикуемые Роскомнадзором сведения о блокировке интернет-ресурсов доказывают эффективность проводимого мониторинга. Так, по итогам третьего квартала 2022 года заблокировано или удалено 6 тысяч материалов с нелегальной продажей фармизделий, что на 17% больше, чем в третьем квартале 2021 года [Роскомнадзор подвел итоги работы по ограничению доступа к запрещенной информации за третий квартал 2022 года, [www](#)].

Несомненно, безопасность граждан в сфере здравоохранения есть и должна оставаться под тотальным контролем со стороны государства. Однако, поскольку все чаще преступления,

связанные с незаконным обращением лекарственных средств и медицинских изделий, приобретают транснациональный характер, решать проблемы необходимо сообща, во взаимосвязи с зарубежными странами. Так, назревшие вопросы, связанные усилением мер предупреждения и пресечения преступных посягательств в области обращения товаров медицинского применения, в том числе сомнительного происхождения и качества, затрагиваются в статьях 7, 13 Конвенции Совета Европы «Медикрим», ратифицированной Российской Федерацией в 2017 году [Федеральный закон от 29.12.2017 № 439-ФЗ, 2017]. По мнению В.С. Танцюры, о надлежащей имплементации в полной мере норм указанной конвенции можно говорить в случае использования возможностей законодательной техники путем введения административной преюдиции в существующую норму статьи 238<sup>1</sup> УК РФ, обозначения специального субъекта, совершенствования законодательных характеристик содержания признаков объективной стороны ст. 238<sup>1</sup> УК РФ и т.д. [Танцюра, Крылков, 2020]. По нашему мнению, эти меры в том числе послужат своеобразным трамплином для повышения эффективности системы предупреждения преступлений, поскольку будут более точно отвечать характеристике преступности в сфере незаконного оборота лекарственных средств и медицинских изделий.

### Заключение

Таким образом, цифровой прогресс вжился во все сферы жизнедеятельности общества, не обходя стороной и фармацевтическую деятельность. Наряду с его значительными плюсами в части упрощения структуры действий и оптимизации времени, затраченного на производство, ввоз и сбыт лекарственных средств, очевидны и минусы, остается множество нерешенных вопросов, требующих немедленного реагирования во взаимодействии общества и государства для достижения единого конечного результата – развития экономической стабильности и контроля качества реализуемых лекарственных средств и медицинских изделий, а следовательно, и в каждом конкретном случае обеспечения охраны здоровья населения.

### Библиография

1. Анализ инфраструктуры фармацевтического рынка // Официальный сайт ООО Аналитическая компания «АРЭНСИ Фарма». URL: <https://rncph.ru/PharmacyList> (дата обращения: 09.02.2024).
2. О ратификации Конвенции Совета Европы о борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения: федеральный закон от 29.12.2017 № 439-ФЗ // Российская газета. 2017. 31 декабря.
3. Реестр выданных разрешений на дистанционную торговлю лекарственными препаратами // Официальный сайт Росздравнадзора. URL: <https://roszdravnadzor.gov.ru/services/ods> (дата обращения: 07.02.2023).
4. Роскомнадзор подвел итоги работы по ограничению доступа к запрещенной информации за третий квартал 2022 года // Официальный сайт Роскомнадзора. URL: <https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news74616.htm> (дата обращения: 09.02.2023).
5. Судебная статистика Российской Федерации. Административные правонарушения // Агентство правовой информации. URL: <https://stat.апи-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/1> (дата обращения: 09.02.2023).
6. Судебная статистика Российской Федерации. Уголовное судопроизводство. // Агентство правовой информации. URL: <https://stat.апи-пресс.рф/stats/ug/t/14/s/17> (дата обращения: 09.02.2023).
7. Танцюра В.С. Крылков Д.И. Уголовная ответственность в сфере обращения фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборота фальсифицированных биологически активных добавок (ст. 238 УК РФ) // Журнал прикладных исследований. 2020. № 3. С. 74-77.

---

## The Impact of digital progress on illicit circulation of medicines

**Anna E. Surovikina**

Adjunct of the Department of Criminal Policy,  
Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs  
of the Russian Federation,  
125171, 8 Zoi i Aleksandra Kosmodem'yanskikh str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: madam.surovikina@yandex.ru

### Abstract

Scientific and technological progress in society and the associated changes in the natural and social environment of human existence lead to a total revolution in people's ideas and awareness of the importance of such important issues as health and disease. The most important components of ensuring public health are medical and pharmaceutical activities, since they are the first instances of providing assistance to the population in the field of getting rid of various diseases and preventing them. As a rule, this is ensured primarily by medicines and medical devices for various purposes. The main functions of the state in protecting public health cover not only a huge range of services in this area, but also the detection, disclosure and prevention of crimes related to the illegal circulation of medicines and medical devices, including the production, import and sale of pharmaceutical products. Today, digital progress has become embedded in all spheres of society, not bypassing pharmaceutical activity. Along with its significant advantages, there are many unresolved issues that require an immediate response in the interaction of society and the state to develop economic stability and control the quality of the sold medicines and medical devices.

### For citation

Surovikina A.E. (2024) Vliyanie tsifrovogo progressa na nezakonnoe obrashchenie lekarstvennykh sredstv [The Impact of digital progress on illicit circulation of medicines]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (9A), pp. 362-367.

### Keywords

Pharmaceutical market, online trading, medicines, medical products, quality and safety.

### References

1. Analiz infrastruktury farmatsevticheskogo rynka [Analysis of the pharmaceutical market infrastructure]. *Ofitsial'nyi sait OOO Analiticheskaya kompaniya «ARENSIFarma»* [Official website of Analytical company ARENSI Pharma LLC.]. Available at: <https://rncph.ru/PharmacyList> [Accessed 09.02.2024].
2. O ratifikatsii Konventsii Soveta Evropy o borbe s fal'sifikatsiei meditsinskoi produktsii i skhodnymi prestupleniyami, ugrozhayushchimi zdorov'yu naseleniya: federal'nyi zakon ot 29.12.2017 № 439-FZ [On ratification of the Council of Europe Convention on the combating of counterfeiting of medical products and similar crimes involving threats to public health: Federal Law No. 439-FZ of December 29, 2017] (2017). *Rossiiskaya Gazeta* [Russian Newspaper], 31st December.
3. Reestr vydannykh razreshenii na distantsionnyu torgovlyu lekarstvennymi preparatami [Register of issued permits for distance selling of medicinal products]. *Ofitsial'nyi sait Roszdravnadzora* [Official website of Roszdravnadzor]. Available at: <https://roszdravnadzor.gov.ru/services/ods> [Accessed 07.02.2024].
4. Roskonnadzor podvel itogi raboty po ogranicheniyu dostupa k zapreshchenoi informatsii za tretii kvartal 2022 goda

- 
- [Roskomnadzor summed up the results of work on restricting access to prohibited information for the third quarter of 2022]. *Ofitsial'nyi sait Roskomnadzora* [Official website of Roskomnadzor]. Available at: <https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news74616.htm> [Accessed 09.02.2024].
5. Sudebnaya statistika Rossiiskoi Federatsii. Administrativnye pravonarusheniya [Judicial statistics of the Russian Federation. Administrative offenses]. *Agentstvo pravovoi informatsii* [Legal Information Agency]. Available at: <https://stat.api-press.rf/stats/adm/t/31/s/1> [Accessed 09.02.2024].
  6. Sudebnaya statistika Rossiiskoi Federatsii. Ugolovnoe sudoproizvodstvo [Judicial statistics of the Russian Federation. Criminal proceedings]. *Agentstvo pravovoi informatsii* [Legal Information Agency]. Available at: <https://stat.api-press.rf/stats/ug/t/14/s/17> [Accessed 09.02.2024].
  7. Tantsyura V.S. Krylkov D.I. (2020) Ugolovnaya otvetstvennost' v sfere obrashcheniya fal'sifitsirovannykh, nedobrokachestvennykh i nezaregistrovannykh lekarstvennykh sredstv, meditsinskikh izdelii i oborota fal'sifitsirovannykh biologicheskii aktivnykh dobavok (st. 2381 UK RF) [Criminal liability in the sphere of circulation of counterfeit, substandard and unregistered medicines, medical devices and circulation of counterfeit biologically active additives (Article 2381 of the Criminal Code of the Russian Federation)]. *Zhurnal prikladnykh issledovani* [Journal of Applied Research], 3, pp. 74-77.