

УДК 343.326

Терроризм как глобальная угроза современности: новые методы противодействия и регулирования в России

Алехин Виталий Петрович

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры уголовного права,
юридический факультет,
Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина,
350044, Российская Федерация, Краснодар, улица им. Калинина, 13;
e-mail: 4439517@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается проблема терроризма как одной из ключевых угроз безопасности в современном мире. Анализируются новые тенденции в развитии террористической активности, освещаются недавние резонансные теракты и попытки их совершения в России. Дается оценка эффективности принимаемых государством мер по противодействию терроризму - законодательных новелл, организационных решений, практики правоприменения. На основе анализа конкретных кейсов выявляются проблемные зоны и уязвимости в существующей системе антитеррористической защиты. Формулируются предложения по совершенствованию механизмов борьбы с терроризмом, охватывающие сферы профилактики, межведомственной координации, международного сотрудничества. Подчеркивается необходимость комплексного подхода, сочетающего силовое подавление террористических проявлений с упреждающей работой по их предотвращению, противодействием террористической идеологии, устранением социальных и экономических предпосылок терроризма.

Для цитирования в научных исследованиях

Алехин В.П. Терроризм как глобальная угроза современности: новые методы противодействия и регулирования в России // Вопросы российского и международного права. 2024. Том 14. № 9А. С. 399-405.

Ключевые слова

Терроризм, национальная безопасность, антитеррористическое законодательство, противодействие терроризму, профилактика терроризма, спецслужбы, международное сотрудничество.

Введение

Терроризм является одной из наиболее острых и опасных проблем, стоящих перед современным миром. Это сложное, многоаспектное явление, угрожающее безопасности государств, стабильности общества и жизни простых граждан. В последние годы, к сожалению, мы все чаще сталкиваемся с ужасающими последствиями террористических актов, уносящих человеческие жизни и приводящих к масштабным разрушениям. Россия, как и многие другие страны, не понаслышке знакома с этой бедой. Трагедии Беслана, Норд-Оста, взрывы в московском метро и многие другие теракты навсегда останутся черными страницами нашей истории, болью и скорбью в сердцах людей.

Основное содержание

Противодействие терроризму - сложнейшая комплексная задача, требующая консолидации усилий государства, силовых структур, общества, каждого гражданина. Ведь зачастую именно благодаря бдительности и неравнодушию простых людей удается предотвратить готовящиеся теракты, спасти жизни потенциальных жертв. Но основная ответственность, конечно же, лежит на государстве, которое должно совершенствовать законодательство, развивать силовой блок, спецслужбы, повышать их техническое оснащение и профессионализм сотрудников для эффективной борьбы с террористической угрозой.

В последние годы в России принят целый ряд важных законодательных актов и поправок, нацеленных на усиление антитеррористического законодательства и ужесточение наказаний за преступления террористической направленности. К ним относятся, например, федеральные законы «О противодействии терроризму», «О противодействии экстремистской деятельности», поправки в Уголовный кодекс, ужесточившие ответственность за терроризм, вплоть до пожизненного заключения. Эти меры, безусловно, важны и нужны [Федеральный закон, 2006, с.5]. Однако практика показывает, что одного ужесточения наказаний недостаточно. Нужен комплексный, системный подход, включающий не только силовое подавление, но и профилактику, борьбу с причинами и корнями терроризма - социальным неблагополучием, бедностью, безработицей, низким уровнем образования и культуры, религиозным фанатизмом и экстремизмом [Указ Президента РФ, 2015, с 12].

Особую тревогу сегодня вызывает распространение идей радикализма и экстремизма в молодежной среде. Вербовщики террористических организаций активно используют интернет и социальные сети для пропаганды своих человеконенавистнических идей, вовлечения неокрепших умов в преступную деятельность. Противостоять этой угрозе можно только повышением медиаграмотности молодежи, развитием критического мышления, созданием позитивных жизненных ориентиров и перспектив для подрастающего поколения. Немаловажную роль здесь играет и патриотическое воспитание, формирование чувства сопричастности к своей стране, ответственности за ее настоящее и будущее.

Для эффективной борьбы с терроризмом необходимо тесное взаимодействие и координация различных ведомств и структур - ФСБ, МВД, Росгвардии, спасательных служб. В последние годы здесь достигнут значительный прогресс. Регулярно проводятся совместные учения, отрабатываются механизмы взаимодействия при угрозе и совершении терактов [Авдеев, Авдеева, 2020, с.170]. Совершенствуется техническое оснащение спецподразделений, внедряются новые методы борьбы - от высокотехнологичных систем видеонаблюдения и контроля до использования нейросетей и больших данных для выявления потенциальных угроз.

Все это, конечно, не гарантирует абсолютной защиты от терактов, но позволяет существенно повысить уровень безопасности и готовности к отражению угроз [Горбунов, 2019, с. 324].

Нельзя не сказать и о важности международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. Ведь это явление не знает границ и представляет угрозу для всего мирового сообщества. Обмен информацией между спецслужбами разных стран, совместные операции, единые «черные списки» террористов - эти и другие формы взаимодействия позволяют наносить ощутимые удары по международным террористическим сетям. Большую роль здесь играют и международные организации - ООН, Интерпол и другие. Однако, к сожалению, на этом пути есть и серьезные препятствия - геополитические противоречия между странами, двойные стандарты, когда одни и те же организации в разных странах считаются то «борцами за свободу», то террористами. Преодоление этих противоречий, выработка единых подходов - насущная необходимость для всего мирового сообщества [Пахомова, 2021, с. 156].

Если говорить о новых методах борьбы с терроризмом, нельзя не упомянуть об использовании современных информационных технологий. Сегодня интернет и социальные сети являются не только средством коммуникации, но и пространством идеологических битв, полем противостояния государства и террористов. И здесь крайне важно научиться эффективно использовать те же инструменты, что и противник - социальные медиа, мессенджеры, видеохостинги и т.д. Создание позитивного контента, распространение достоверной информации, разоблачение фейков и пропаганды радикалов - это тоже передний край борьбы с терроризмом. В этом могут и должны участвовать не только официальные структуры, но и гражданское общество, активные и неравнодушные люди.

В противодействии терроризму большую роль играет и психологический аспект. Ведь одна из главных целей террористов - посеять страх и панику в обществе, дестабилизировать ситуацию. Грамотная информационная политика государства, взвешенная реакция СМИ, и что самое главное - спокойствие и сплоченность самих граждан, их готовность поддерживать друг друга и действовать по обстановке - вот что является лучшей прививкой от страха и паники. События последних лет показали, что наше общество в целом обладает достаточной зрелостью и стойкостью. Люди не поддаются на провокации, не позволяют страху парализовать свою волю и разум. И это, пожалуй, наше главное оружие в борьбе с терроризмом.

За последние годы Россия столкнулась с рядом резонансных терактов и попыток их совершения.

Один из самых страшных терактов последнего времени - взрыв в метро Санкт-Петербурга в апреле 2017 года. Тогда погибло 16 человек, десятки получили ранения. Исполнитель теракта - выходец из Средней Азии, гражданин России Акбаржон Джалилов. Расследование установило, что он действовал по заданию запрещенной в России террористической организации «Исламское государство». Джалилов сумел беспрепятственно пронести взрывное устройство в метро и привести его в действие. Это вскрыло серьезные упущения в системе безопасности метрополитена, отсутствие должного контроля и досмотра пассажиров. После теракта меры безопасности в метро были значительно усилены, установлены дополнительные металлодетекторы и рентгеновские установки, увеличена численность сотрудников полиции и охраны. Однако полностью гарантировать защиту метрополитена от атак смертников эти меры, увы, не могут.

Другой значимый для правоприменительной практики случай - попытка теракта в Казанском соборе Санкт-Петербурга в декабре 2017 года. Тогда потенциальный террорист пытался пронести в собор самодельное взрывное устройство, начиненное поражающими элементами. Только благодаря бдительности прихожан и оперативным действиям полиции

теракт удалось предотвратить буквально в последний момент. Задержанный оказался сторонником запрещенной террористической организации «Исламское государство» [Запрещенная в России террористическая организация], прошедшим подготовку в лагере боевиков в Сирии. Этот случай наглядно показал, насколько серьезную угрозу представляют собой боевики-возвращенцы, прошедшие идеологическую обработку и диверсионную подготовку в зонах конфликтов. Противодействие их проникновению в Россию, своевременное выявление и нейтрализация - одна из ключевых задач наших спецслужб.

Проанализируем дело «Сети» - организации, члены которой обвинялись в подготовке терактов и насильственного свержения власти. В ходе следствия и суда было установлено, что участники «Сети» проходили обучение тактике ведения партизанской войны, изготовлению взрывчатки, планировали вооруженные нападения на сотрудников правоохранительных органов и государственных учреждений. Всего по делу «Сети» было осуждено 7 человек, они получили от 6 до 18 лет лишения свободы. Это дело вызвало большой общественный резонанс, поскольку подсудимые и их защита заявляли о фальсификации доказательств и применении пыток в ходе следствия. Не вдаваясь в дискуссию по этому вопросу, отмечу лишь, что само появление подобных радикальных, экстремистски настроенных групп - тревожный симптом, сигнализирующий о наличии в обществе определенного конфликтного потенциала, который при неблагоприятном развитии событий может вылиться в насилие и террор [Рарог, 2019, с.28].

Эти и другие случаи ясно показывают - террористическая угроза в России сохраняется, и она требует адекватной и решительной реакции государства и общества. В последние годы был принят целый ряд важных законодательных новелл, призванных повысить эффективность противодействия терроризму. Например, в 2016 году была введена уголовная ответственность за несообщение о преступлениях террористической направленности. Теперь тот, кто достоверно знает о готовящемся теракте, но не сообщает об этом в правоохранительные органы, может быть осужден на срок до одного года лишения свободы. Эта норма призвана стимулировать граждан проявлять бдительность и равнодушие, своевременно информировать органы о готовящихся преступлениях.

Другое важное изменение - ужесточение наказания за вербовку в ряды террористов и финансирование терроризма. Теперь за эти деяния можно получить до пожизненного лишения свободы. Кроме того, расширены полномочия правоохранительных органов по блокировке сайтов и страниц в социальных сетях, содержащих призывы к терроризму и экстремизму. Эта мера, при всей ее неоднозначности с точки зрения свободы слова, позволяет оперативно пресекать распространение опасного контента, предотвращать радикализацию пользователей интернета, особенно молодежи.

Ну и конечно, нельзя не сказать о комплексе мер по обеспечению безопасности на транспорте, в местах массового пребывания людей, на критически важных и потенциально опасных объектах. Усиление режима охраны и досмотра, внедрение современных технических средств контроля, регулярные учения и тренировки персонала - все это реальные шаги по повышению защищенности граждан от террористической угрозы.

Однако, при всей важности законодательных и организационных мер, борьба с терроризмом не может и не должна быть заботой только государства и силовых структур. Это дело всего общества, каждого гражданина. Ведь зачастую именно от нашей бдительности, равнодушия, готовности сообщить о подозрительном поведении или бесхозном предмете зависит предотвращение теракта и спасение жизней. Не менее важна и идеологическая, информационная составляющая противодействия терроризму. Необходимо активно

разоблачать чуждую, человеконенавистническую сущность терроризма, лишать его ореола «героической борьбы», показывать тупиковость и бесперспективность этого пути. И здесь большая роль принадлежит СМИ, деятелям культуры, лидерам общественного мнения.

Борьба с терроризмом - это долгий и трудный процесс, быстрых и простых решений здесь нет и быть не может. Это каждодневная кропотливая работа, требующая профессионализма, ответственности и самоотдачи от сотрудников правоохранительных органов и спецслужб. Но не менее важна и консолидация общества, единение всех здоровых сил в противостоянии этой глобальной угрозе. Только вместе, поддерживая и доверяя друг другу, мы сможем эффективно противостоять терроризму, защитить жизнь и безопасность наших граждан, обеспечить мирное и стабильное развитие страны.

Что касается возможных направлений совершенствования антитеррористического законодательства и практики его применения, то здесь можно выделить несколько ключевых моментов. Во-первых, это дальнейшее развитие механизмов профилактики терроризма, работы с группами риска, прежде всего с молодежью. Нужны новые эффективные методики выявления и пресечения радикализации на ранних стадиях, адресные программы социальной, психологической, педагогической помощи тем, кто подвержен экстремистским идеям. Данная работа должна вестись не только силовыми структурами, но и с широким привлечением гражданского общества, авторитетных общественных деятелей, представителей традиционных конфессий.

Во-вторых, необходимо повышать уровень координации и взаимодействия различных ведомств и структур, участвующих в противодействии терроризму. Нужны более четкие и отлаженные механизмы обмена информацией, совместного планирования и проведения операций, единые базы данных, охватывающие не только подозреваемых в терроризме, но и их связи, источники финансирования, каналы коммуникации. Это позволит оперативно выявлять и пресекать деятельность террористического подполья, предотвращать теракты на стадии подготовки.

В-третьих, важно совершенствовать международное сотрудничество в антитеррористической сфере. Обмен данными между спецслужбами, проведение совместных операций, согласованные усилия по перекрытию каналов финансирования и ресурсного обеспечения террористов - эти и другие формы кооперации необходимо всемерно развивать и укреплять. Особое внимание здесь нужно уделять странам и регионам, являющимися основными «поставщиками» террористической угрозы - Афганистану, Ближнему Востоку, Северной Африке. Стабилизация обстановки там, помощь легитимным правительствам в борьбе с терроризмом и экстремизмом - стратегическая задача для всего международного сообщества.

Терроризм - это не только и не столько силовая, сколько социальная и гуманитарная проблема. Победить его можно только формируя общество равных возможностей, справедливого распределения благ, межнационального и межконфессионального согласия [Алехин, Жукова, Чирьев, 2022, с. 120].

Заключение

При всей важности принимаемых государством мер эффективность противодействия терроризму в конечном счете зависит от позиции и настроения всего общества. Только неприятие и отторжение идеологии насилия, консолидация всех здоровых сил, солидарность и взаимопомощь могут стать инструментом преодоления данной проблемы.

Библиография

1. Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 11. - Ст. 1146.
2. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 1 (часть II). - Ст. 212.
3. Авдеев В.А., Авдеева О.А. Механизм противодействия терроризму в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Актуальные проблемы российского права. - 2020. - № 6. - С. 167-176.
4. Горбунов К.Г. Терроризм: история и современность. Социально-психологическое исследование. - М.: Форум, 2019. - 400 с.
5. Пахомова Е.А. Международное сотрудничество в области противодействия терроризму // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. - 2021. - Т. 25. - № 1. - С. 149-168.
6. Рагоз А.И. Уголовно-правовое противодействие терроризму // Lex russica (Русский закон). - 2019. - № 3 (148). - С. 24-33.
7. Алехин В.П., Жукова П.С., Чирьев И.С. Уголовно-правовые проблемы в борьбе с экстремизмом и терроризмом // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2022. № 5. С. 119-122.

Terrorism as a global threat of modernity: new methods of counteraction and regulation in Russia

Vitalii P. Alekhin

PhD in Law,
Associate Professor of the Department of Criminal Law,
Faculty of Law,
Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilina,
350044, 13, Kalinina ul., Krasnodar, Russian Federation;
e-mail: 4439517@mail.ru

Abstract

The article examines the problem of terrorism as one of the key security threats in the modern world. It analyzes new trends in the development of terrorist activity and highlights recent high-profile terrorist attacks and attempts to commit them in Russia. The effectiveness of measures taken by the state to counter terrorism - legislative innovations, organizational decisions, and law enforcement practices - is assessed. Based on the analysis of specific cases, problem areas and vulnerabilities in the existing system of anti-terrorist protection are identified. Proposals are formulated for improving the mechanisms of combating terrorism, covering the areas of prevention, interdepartmental coordination, and international cooperation. The need for an integrated approach is emphasized, combining the forceful suppression of terrorist manifestations with proactive work to prevent them, countering terrorist ideology, and eliminating the social and economic prerequisites for terrorism.

For citation

Alekhin V.P. (2024) Terrorism kak global'naya ugroza sovremennosti: novye metody protivodeistviya i regulirovaniya v Rossii [Terrorism as a global threat of modernity: new methods of counteraction and regulation in Russia]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 14 (9A), pp. 399-405.

Keywords

Terrorism, national security, anti-terrorism legislation, counter-terrorism, terrorism prevention, intelligence agencies, international cooperation.

References

1. Federal Law No. 35-FZ of 06.03.2006 (as amended on 26.05.2021) "On Countering Terrorism" // Collection of Legislation of the Russian Federation. - 2006. - No. 11. - Art. 1146.
2. Decree of the President of the Russian Federation dated 31.12.2015 N 683 "On the National Security Strategy of the Russian Federation" // Collection of Legislation of the Russian Federation. - 2016. - No. 1 (part II). - Art. 212.
3. Avdeev V.A., Avdeeva O.A. The mechanism of countering terrorism in the Russian Federation: problems and prospects // Actual problems of Russian law. - 2020. - No. 6. - pp. 167-176.
4. Gorbunov K.G. Terrorism: history and modernity. Socio-psychological research. Moscow: Forum, 2019. 400 p.
5. Pakhomova E.A. International cooperation in the field of counter-terrorism // Bulletin of the Peoples' Friendship University of Russia. Series: Legal Sciences. - 2021. - Vol. 25. - No. 1. - pp. 149-168.
6. Rarog A.I. Criminal law counteraction to terrorism // Lex russica (Russian law). - 2019. - № 3 (148). - Pp. 24-33.
7. Alekhin V.P., Zhukova P.S., Chiryev I.S. Criminal law problems in the fight against extremism and terrorism // Modern science: actual problems of theory and practice. Series: Economics and Law. 2022. No. 5. pp. 119-122.