

УДК 364.04**Региональный аспект социальной поддержки участников СВО и членов их семей (на примере Республики Мордовия)****Моисеева Елена Николаевна**

Кандидат философских наук, доцент,
доцент кафедры гражданских и уголовно-правовых дисциплин,
Саранский кооперативный институт (филиал),
Российский университет кооперации,
430027, Российская Федерация, Саранск, ул. Степана Разина, 21;
e-mail: missis.moiseewa2011@yandex.ru

Куманьева Оксана Николаевна

Преподаватель ПКК Многопрофильного колледжа,
Института довузовского образования
Национальный исследовательский Мордовский
государственный университет им. Н.П. Огарева,
430000, Российская Федерация, Саранск, ул. Большевистская, 68
e-mail: o_kumanyeva@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена рассмотрению видов и форм социальной поддержки, предоставляемой на региональном уровне участникам СВО и членам их семей. Проанализированы региональные нормативно-правовые акты, устанавливающие пакет мер социальной поддержки. Проведен сравнительный анализ мер социальной поддержки, установленных в Республике Мордовия и Нижегородской области, позволяющий сделать вывод о том, что финансовое благополучие региона влияет на их объем и перечень. В Республике Мордовия больший упор делается на меры по социальному обслуживанию и социальному сопровождению участников СВО.

Для цитирования в научных исследованиях

Моисеева Е.Н., Куманьева О.Н. Региональный аспект социальной поддержки участников СВО и членов их семей (на примере Республики Мордовия) // Вопросы российского и международного права. 2025. Том 15. № 1А. С. 135-141.

Ключевые слова

Социальная поддержка, социальная помощь, социальные выплаты, социальные гарантии, социальное сопровождение, члены семей участников Специальной военной операции.

Введение

События реальной действительности, происходящие в государстве и мире, влияют на все сферы общественной жизни, в том числе на право, порождая новые общественные отношения, требующие правового регулирования, и новых субъектов (участников) этих правоотношений. Так, начавшаяся 24 февраля 2022 года Специальная военная операция на Украине (СВО), привела к необходимости правового регулирования социальной поддержки ее участников. В нормативные правовые акты, регулирующие социальное обеспечение военнослужащих, экстренно вносятся изменения и дополнения, касающиеся новых субъектов – участников СВО и членов их семей. Дополнительно к федеральному законодательству, принимаются и региональные нормативные правовые акты, устанавливающие виды социальной помощи.

Основная часть

Для анализа всех форм и видов социальной поддержки участников СВО необходимо сказать, что в эту группу субъектов входят 3 категории участников: военнослужащие по контракту, мобилизованные и добровольцы, принимающие участие в СВО в добровольных военных организациях. Таким образом мобилизованные и добровольцы приравниваются в социальном обеспечении к военнослужащим.

Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» был дополнен еще одной категорией ветеранов боевых действий – участниками СВО [О ветеранах: федер. закон № 5-ФЗ, 1995]. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400 № «О страховых пенсиях» дополнен частью 12.1 ст.15, устанавливающей индивидуальный пенсионный коэффициент для участников СВО 3,6 баллов за календарный год, что в 2 раза больше величины ИПК, присваиваемой за нестроевые периоды [Указ Главы Республики Мордовия № 106-УГ, 2024]. В ст. 83 Трудового кодекса РФ внесено понятие «приостановление трудового договора», предусмотримое для мобилизованных граждан [Трудовой кодекс РФ № 197-ФЗ, 2001].

Следует сказать, что понятие «социальная поддержка» участников СВО и членов их семей достаточно широкое и включает в себя социальное обеспечение (денежные выплаты, натуральную помощь, социальное обслуживание, услуги и льготы), социальные гарантии (по трудоустройству, образованию, по медицинской помощи, в сфере жилищных отношений) и социальное сопровождение.

Государством приняты беспрецедентные меры по выстраиванию системы социальной поддержки участников СВО и членов их семей. Сегодня действует более 130 федеральных мер поддержки: жилищные, медицинские, налоговые, транспортные льготы, право на кредитные каникулы, приостановка административного и исполнительного производства, мораторий на пени за ЖКУ, повышенный страховой стаж для начисления пенсии, льготы в сфере образования и занятости. Для реализации всех форм и видов социальной поддержки создана специальная организация – государственный фонд «Защитники Отечества» [Государственный фонд «Защитники Отечества», WWW]. В тоже время поиск возможных видов социальной помощи не прекращается [Путин о мерах поддержки вдов СВО, WWW].

В регионах федеральные нормы о социальной поддержке дополняются Единым региональным стандартом поддержки участников СВО и членов их семей, включающем 20 наиболее востребованных мер. Помимо стандартных мер, регионы предоставляют

дополнительные виды мер, объем и перечень которых зависит от финансового потенциала региона.

В Республике Мордовия сформирован пакет региональных мер поддержки семей участников специальной военной операции. На каждую семью составлен социальный паспорт, что позволяет оперативно реагировать на запросы и оказывать необходимую социальную поддержку.

Проводимая работа основана на тесном межведомственном взаимодействии органов исполнительной власти, местного самоуправления и сельских поселений, партии «Единая Россия», волонтеров, общественных организаций, хозяйственного и коммерческого сектора.

В Мордовии создано региональное отделение Фонда поддержки участников СВО, деятельность которого позволяет максимально сконцентрировать социальное сопровождение семей мобилизованных в одном месте на основе единого стандарта работы. Кроме того, в республике формируется система реабилитации участников СВО, к которой присоединяются медицинские и спортивные учреждения региона для оказания конкретных мер поддержки нашим воинам.

В Указе Главы Республики Мордовия от 14 октября 2022 г. № 285-УГ «О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей граждан, принимающих участие в специальной военной операции» перечислено 9 видов мер социальной поддержки. Две меры установлены для детей: бесплатное двухразовое питание обучающихся в образовательных учреждениях всех видов и предоставление им возможности бесплатного посещения кружков и секций. Две меры поддержки установлены для родителей участников СВО: бесплатное получение надомных и полустационарных социальных услуг, а также внеочередной прием в дома для престарелых и инвалидов, в случае необходимости. Остальные пять мер предусмотрены в целом для членов семей и касаются содействия в поиске работы, организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования по программам национальных проектов, действующим в республике; предоставление бесплатной психологической помощи и консультирование по юридическим вопросам (причем не указано, что бесплатное) [Указ Главы Республики Мордовия № 285-УГ, 2022 (с изм. 2024)]. Таким образом, набор мер социальной поддержки по Указу Главы республики от 14 октября 2022 г. минимален.

Основными мерами социальной поддержки, конечно, являются денежные выплаты. И, помимо федеральных, регионы также устанавливают единовременные выплаты в случае увечья или гибели участника СВО. Так, для членов семей, погибших участников СВО, установлена региональная единовременная выплата в размере 1 млн рублей. Выплаты за получение увечья (ранения, травмы, контузии) значительно меньше в размерах и составляют: при получении тяжелого увечья - 300 000 рублей; легкого увечья - 150 000 рублей; увечья, не входящего в Перечень увечий (ранений, травм, контузий), относящихся к тяжелым или легким, - 50 000 рублей [Указ Главы Республики Мордовия № 106-УГ, 2024].

Однако, если сравнивать меры социальной поддержки, оказываемой участникам СВО, в Республике Мордовия с мерами в соседней Нижегородской области, то можно сделать вывод о том, что их размеры и объемы сравнительно небольшие. Для примера, меры социальной поддержки членам семей участников СВО в Нижегородской области подразделяются в зависимости от категории получателей:

- для семей с беременными женами;
- для семей с детьми – инвалидами;

- для семей с детьми дошкольного и школьного возраста, включая пасынков и падчериц;
- для семей с родителями старше 65 лет.

При этом отдельные группы мер социальной поддержки устанавливаются для членов семей участников СВО, вернувшихся (демобиализовавшихся) из зоны проведения спецоперации и семей, погибших (умерших) участников СВО.

В Республике Мордовия такого большого охвата и подробного ранжирования мер социальной поддержки нет.

Интересен опыт Нижегородской области по предоставлению компенсаций по кредитным договорам (договорам займа). По кредитным договорам участников СВО, заключенным до 21 сентября 2022 года, с остатком ссудной задолженности до 1 млн рублей компенсация составляет 100 %, т.е. кредит закрывается полностью. При остатке ссудной задолженности от 1 млн до 6 млн рублей компенсация составляет 50%, больше 6 млн – компенсация не предоставляется. В Республике Мордовия предусмотрена лишь компенсация части процентов по ипотечным кредитам (займам) на льготных условиях (до 5,25%) [Меры поддержки СВО в Республике Мордовия, WWW]. Если участник СВО до момента мобилизации был должником микрофинансовой организации, то долг по займу оплачивается полностью на момент мобилизации без учета процентов. Льготы установлены даже для работодателей – субъектов малого предпринимательства, 25 % работников которых подлежали мобилизации. В целом работодателя рекомендуется предоставление социальной гарантии в виде выплаты среднемесячной заработной платы работникам, чьи трудовые договоры приостановлены в связи с мобилизацией для участия в СВО [Указ Губернатора Нижегородской области № 205, 2022].

Что касается такой меры социальной поддержки, как компенсация родительской платы за содержание детей в детском саду, то Республика Мордовия готова компенсировать лишь 29% на первого ребенка, 72 % на второго ребенка и 100 % на третьего, тогда как в Нижегородской области дети участников СВО могут посещать детские сады и группы продленного дня в школах бесплатно. Следует сказать, что данная компенсация предусмотрена для всех жителей республики, к мерам соцподдержки участников СВО она приписана, по-видимому, для увеличения их общей численности, так же, как и предоставление выплат по социальному контракту.

Возмущение вызывает такая мера социальной поддержки членов семей участников СВО, как предоставление возможности посещать спортивные объекты с 50 % скидкой. Социальная миссия спортивных объектов республики - популяризация спорта среди подрастающего поколения, укрепление их здоровья, поэтому, считаем, что следует пересмотреть данную льготу в сторону увеличения и предоставить бесплатное посещение спортивных объектов и получение физкультурно-оздоровительных услуг. Ни в одном нормативном акте региона в качестве меры социальной поддержки не упоминается бесплатный проезд членов семей участников СВО в общественном транспорте, который является действительно актуальной мерой.

Заключение

Таким образом, следует сказать, что государством приняты беспрецедентные меры по выстраиванию системы социальной поддержки участников СВО и членов их семей. Для осуществления государственных мер создан специальный орган – государственный фонд «Защитники Отечества», внесены соответствующие правовые нормы в федеральное и

региональное законодательство. Однако, региональные меры, устанавливаемые дополнительно к региональному стандарту, разнятся и зависят от финансового потенциала региона. В Республике Мордовия, являющейся «бедным», дотационным регионом объем и перечень дополнительных региональных мер социальной поддержки участников СВО намного скуднее, чем в соседней Нижегородской области. Большой упор делается на меры по социальному обслуживанию и социальному сопровождению участников СВО, а также меры, минимально расходуемые региональный бюджет.

Библиография

1. Государственный фонд «Защитники Отечества». URL: <https://gosfondveteranov.gov.ru/#sAbout> (дата обращения: 11.12.2024).
2. Меры социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей в Республике Мордовия // <https://e-mordovia.store.e-mordovia.ru/medialibrary/b2e/b2e19d715bcb35f16fada954274de644/Broshyura.pdf> (дата обращения: 11.12.2024).
3. О ветеранах: федер. закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/ (дата обращения: 11.12.2024).
4. О дополнительных мерах поддержки граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации, либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и членов их семей: Указ Губернатора Нижегородской области от 10 октября 2022 г. № 205 // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5200202210100010> (дата обращения: 11.12.2024).
5. О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей граждан, принимающих участие в специальной военной операции: Указ Главы Республики Мордовия от 14 октября 2022 г. № 285-УГ; с изм. от 08 июля 2024 г. // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1300202210140001?ysclid=m4k6vxp8qx662810338> (дата обращения: 11.12.2024).
6. О дополнительных социальных гарантиях участникам специальной военной операции и членам их семей: Указ Главы Республики Мордовия от 19 апреля 2024 г. № 106-УГ // Известия Мордовии. - 2024. - № 45-17.
7. О страховых пенсиях: федер. закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/ (дата обращения: 11.12.2024).
8. Пак, Г. А. Социальное сопровождение семей участников СВО / Г. А. Пак, Л. В. Маева // Перспективы отраслевого взаимодействия в комплексной реабилитации: Материалы VI Международной научно-практической конференции, Орёл, 19–20 октября 2023 года. – Орёл: Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева, 2024. – С. 307-311.
9. Путин поручил представить предложения о мерах поддержки вдов участников СВО. URL: <https://ria.ru/20240117/meru-1921801573.html> (дата обращения: 11.12.2024).
10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 11.12.2024).

The regional aspect of social support for the participants of the SVO and their family members (on the example of the Republic of Mordovia)

Elena N. Moiseeva

PhD in Philosophical Sciences, Associate Professor,
Department of Civil and Criminal Law Disciplines,
Saransk Cooperative Institute (Branch),
Russian University of Cooperation,
430027, 21, Stepan Razin str., Saransk, Russian Federation;
e-mail: missis.moiseewa2011@yandex.ru

Oksana N. Kumanyaeva

Instructor,
Multidisciplinary College of Pre-University Education,
National Research Ogarev Mordovia State University,
430000, 68, Bolshevistskaya str., Saransk, Russian Federation;
e-mail: o_kumanyaeva@mail.ru

Abstract

The article examines the types and forms of social support provided at the regional level to participants of the Special Military Operation (SMO) and their families. The authors analyze regional legal acts that establish social support measures and conduct a comparative study of such measures in the Republic of Mordovia and Nizhny Novgorod Oblast. The findings suggest that a region's financial capacity influences the scope and range of support measures. In the Republic of Mordovia, greater emphasis is placed on social services and assistance programs for SMO participants.

For citation

Moiseeva E.N., Kumanyaeva O.N. (2025) Regional'nyy aspekt sotsial'noy podderzhki uchastnikov SVO i chlenov ikh semey (na primere Respubliki Mordoviya) [Regional Aspects of Social Support for Participants of the Special Military Operation and Their Families (Case Study of the Republic of Mordovia)]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 15 (1A), pp. 135-141.

Keywords

Social support, social assistance, social payments, social guarantees, social services, families of Special Military Operation participants.

References

1. Gosudarstvenny`j fond «Zashhitniki Otechestva». URL: [https:// gosfondveteranov.gov.ru/#sAbout](https://gosfondveteranov.gov.ru/#sAbout) (data obrashheniya: 11.12.2024).
2. Mery` social'noj podderzhki uchastnikov special'noj voennoj operacii i chlenov ix semey v Respublike Mordoviya // <https://e-mordovia.store.e-mordovia.ru/medialibrary/b2e/b2e19d715bcb35f16fada954274de644/Broshyura.pdf> (data obrashheniya: 11.12.2024).
3. O veteranax: feder. zakon ot 12 yanvarya 1995 goda № 5-FZ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/ (data obrashheniya: 11.12.2024).
4. O dopolnitel'ny`x merax podderzhki grazhdan Rossijskoj Federacii, prizvanny`x na voennuyu sluzhbu po mobilizacii, libo zaklyuchivshix kontrakt o dobrovol'nom sodejstvii v vy`polnenii zadach, vozlozhenny`x na Vooruzhenny`e Sily` Rossijskoj Federacii, i chlenov ix semey: Ukaz Gubernatora Nizhegorodskoj oblasti ot 10 oktyabrya 2022 g. № 205 // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5200202210100010> (data obrashheniya: 11.12.2024).
5. O dopolnitel'ny`x merax social'noj podderzhki chlenov semey grazhdan, primayushhix uchastie v special'noj voennoj operacii: Ukaz Glavy` Respubliki Mordoviya ot 14 oktyabrya 2022 g. № 285-UG; s izm. ot 08 iyulya 2024 g. // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1300202210140001?ysclid=m4k6vxp8qx662810338> (data obrashheniya: 11.12.2024).
6. O dopolnitel'ny`x social'ny`x garantiyax uchastnikam special'noj voennoj operacii i chlenam ix semey: Ukaz Glavy` Respubliki Mordoviya ot 19 aprelya 2024 g. № 106-UG // *Izvestiya Mordovii*. - 2024. - № 45-17.
7. O straxovy`x pensiyax: feder. zakon ot 28 dekabrya 2013 g. № 400-FZ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/ (data obrashheniya: 11.12.2024).
8. Pak, G. A. Social'noe soprovozhdenie semey uchastnikov SVO / G. A. Pak, L. V. Maeva // *Perspektivy` otraslevogo vzaimodejstviya v kompleksnoj rehabilitacii: Materialy` VI Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii, Oryol*,

-
- 19–20 oktyabrya 2023 goda. – Oryol: Orlovskij gosudarstvenny`j universitet imeni I.S. Turgeneva, 2024. – S. 307-311.
9. Putin poruchil predstavit` predlozheniya o merax podderzhki vdov uchastnikov SVO. URL: <https://ria.ru/20240117/mery-1921801573.html> (data obrashheniya: 11.12.2024).
10. Trudovoj kodeks Rossijskoj Federacii ot 30 dekabrya 2001 g. № 197-FZ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (data obrashheniya: 11.12.2024).