

УДК 34.096

Право собственности муниципалитетов

Савичева Елена Сергеевна

Старший преподаватель,
Вологодский государственный университет,
160000, Российская Федерация, Вологда, ул. С. Орлова, 6;
e-mail: savichevae@vogu35.ru

Осокина Юлия Юрьевна

Старший преподаватель,
Вологодский государственный университет,
160000, Российская Федерация, Вологда, ул. С. Орлова, 6;
e-mail: osokinaiuiu@vogu35.ru

Лысов Матвей Юрьевич

Студент,
Вологодский государственный университет,
160000, Российская Федерация, Вологда, ул. С. Орлова, 6;
e-mail: lysovmy@mail.ru

Высочанская Влада Игоревна

Студент,
Вологодский государственный университет,
160000, Российская Федерация, Вологда, ул. С. Орлова, 6;
e-mail: Vlada.panda33@gmail.com

Аннотация

Цель исследования. В статье рассматривается ключевая роль муниципальной собственности в системе местного самоуправления в Российской Федерации. Исследуется правовая природа и правовой режим имущества, находящегося в собственности муниципалитетов. В работе выделяются основные функции и цели муниципальной собственности, включая обеспечение общественных нужд и развития инфраструктуры местного уровня. Статья акцентирует внимание на важности муниципальной собственности для удовлетворения нужд местных жителей и обеспечения их жизнедеятельности. Статья поднимает вопросы ответственности органов местного самоуправления за ненадлежащее управление муниципальным имуществом, основываясь

на законодательстве. Так же в статье рассматриваются методы оптимизации управления муниципальной собственностью и проводит анализ существующих правовых механизмов.

Для цитирования в научных исследованиях

Савичева Е.С., Осокина Ю.Ю., Лысов М.Ю., Высочанская В.И. Право собственности муниципалитетов // Вопросы российского и международного права. 2025. Том 15. № 1А. С. 273-278.

Ключевые слова

Муниципальная собственность, развитие муниципальной собственности, собственность, право собственности, муниципальные органы власти.

Введение

Право муниципальной собственности в России закрепляется и гарантируется в статье 132 Конституции Российской Федерации. Однако, официальное понятие муниципальной собственности указано в статье 215 Гражданского кодекса Российской Федерации, и представляет собой имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям. Данная статья закрепляет за муниципальными органами власти право обладать имуществом на праве собственности, то есть имеют права на владение, пользование и распоряжение таким имуществом [Лолаева и др., 2017].

Институт муниципальной собственности получил свое развитие в России в конце 20 века. По мнению Ибрагимовой П.М. и Магомедовой Д.Р., можно выделить 4 этапа в развитии муниципальной собственности в Российской Федерации, это: 1) апрель 1990 г. - март 1992 г., 2) март 1992 г. - конец 2004г., 3) начало 2005 г. - июнь 2006 г., 4) июнь 2006 г. - по настоящее время [Асриянц и др., 2021]. В связи с этим можно сказать, что институт муниципальной собственности является достаточно молодым институтом в Российском законодательстве. Именно по этой причине в правовой науке сложилось двойное мнение статуса собственности муниципальных образований. Одни ученые воспринимают муниципальную собственность как достижение местного общества, ставя в первую очередь первичность населения как источника местного самоуправления. В связи с этим, А.С. Черепанова определяет муниципальную собственность как «особый институт коллективной собственности населения» [Черепанова, 2001]. В свою очередь Н.А. Бондаренко, дает понятие муниципальной собственности так, «муниципальной собственности, прежде всего, является юридическим и характеризует определенный перечень прав муниципальных образований (населения) по отношению к отдельным элементам национального богатства» [Бондаренко, Ганичев, 2008].

Право собственности муниципальных органов

Итак, право собственности муниципалитетов для многих аспектов жизнедеятельности местного самоуправления является ключевым, поскольку оно обеспечивает стабильной функционирование городов и многих других элементов. Как уже было сказано, под муниципальной собственностью понимаются и земля, и огромное количество «объектов» в физическом смысле. Именно поэтому эффективное управление этой недвижимостью и другим предприятиями позволяет развивать как экономику, так и поднять уровень жизни населения.

Однако еще одной важной задачей муниципалитетов является оптимизация использования принадлежащих им активов. Это включает в себя как долгосрочные разработки в виде стратегий по обновлению и модернизации, так и краткосрочные – привлечение инвестиций для строительства новых объектов. Так, на муниципальных землях могут возникать новые социальные и коммерческие объекты, увеличивающие благосостояние населения, а также парки, уменьшающие тоннельный эффект [Герастевич, 2023].

Стоит упомянуть что, муниципальная собственность связана с необходимостью соблюдения прав граждан на доступ к услугам и ресурсам. Эффективная работа органов местного самоуправления по управлению собственностью помогает устранить социальные и экономические дискредитации, что в свою очередь создает более благоприятные условия для жизни и развития обществ.

Помимо этого, важно отметить, что инвестиции в муниципальную собственность и инфраструктуру требуют комплексного планирования и взаимодействия с различными заинтересованными сторонами, включая местных жителей, бизнес, а также государственные структуры. Такие подходы позволяют не только учитывать потребности общества, но и создавать социально-экономические проекты, которые будут способствовать устойчивому развитию.

Особо значимым моментом является также прозрачность в процессе управления муниципальной собственностью. Открытое информирование граждан о планах по использованию и модернизации активов, а также участие населения в обсуждениях проектов формируют доверие к органам местного самоуправления и повышают их ответственность. Это создает атмосферу партнерства и совместного решения проблем.

Эффективное управление муниципальной собственностью может служить основой для создания конкурентоспособной городской среды. Вложение средств в благоустройство, развитие транспортной инфраструктуры и доступные услуги способствует привлечению новых жителей и инвесторов. Таким образом, муниципальные органы власти стоят перед задачей не только сохранения, но и эффективного расширения своей собственности в интересах граждан.

Важным аспектом является необходимость оценки социально-экономических последствий предлагаемых проектов. Использование аналитических инструментов и методов позволит понять, как инвестиции в инфраструктуру повлияют на качество жизни жителей и конкурентоспособность региона. Привлечение экспертов и исследовательских групп для проведения таких исследований создаст основу для принятия взвешенных решений.

Также стоит отметить значимость долгосрочного планирования. Муниципальные программы должны быть ориентированы не только на краткосрочные выгоды, но и на устойчивое развитие в будущем. Внедрение принципов «умного города» может стать эффективным решением для оптимизации процессов управления и повышения качества предоставляемых услуг.

Необходимо также использовать системы мониторинга и оценки эффективности реализации проектов. Реагирование на изменяющиеся потребности сообщества и своевременная корректировка планов способствуют успешной интеграции новых инициатив. Применение современных технологий, таких как цифровизация данных и участие граждан в управлении, открывает новые горизонты для развития муниципальной собственности [Акимова и др., 2020].

Важным аспектом успешного управления муниципальной собственностью является создание механизмов обратной связи. Это позволит жителями эффективно выражать свои идеи

и замечания, а также участвовать в процессах принятия решений. Регулярные встречи с представителями администрации, платформа для онлайн-дебатов и анкетирование помогут установить двусторонний диалог, что будет способствовать более точному пониманию нужд населения.

Заключение

По мнению Герастевича Д.М., возникают проблемы в определении правового статуса муниципальной собственности, с проведением прозрачных процедур приобретения и отчуждения этого имущества, а также с эффективным использованием средств, выделенных на развитие муниципального имущества [Герастевич, 2023]. Для решения данных проблем, необходимо сотрудничество с частным сектором, которое может привести к созданию инновационных решений для эффективного управления ресурсами. Партнерские проекты между государственной властью и бизнесом позволят не только привлекать дополнительные инвестиции, но и внедрять лучшие практики, гарантируя наиболее оптимальное использование муниципальных активов. Стоит уделять внимание на поддержку местных инициатив. Создание грантовых программ для проектов, предложенных гражданами, может стимулировать инициативность и креативность. Поддерживая проекты, которые отвечают на реальные нужды сообщества, власть не только повышает доверие к себе, но и укрепляет связи внутри местных сообществ [Кирюхин, 2021].

Активное вовлечение граждан, выстраивание эффективной коммуникации и сотрудничество с различными секторами создают прочные основы для устойчивого развития муниципальной собственности и повышения качества жизни на местном уровне.

Таким образом, комплексный подход к управлению муниципальной собственностью, включающий технологии, поддержку инициатив и оценку результатов, создаст условия для активного гражданского участия и стабильного развития муниципалитетов.

Библиография

1. Акимова О.Е., Волков С.А., Хрысева А.А. Концепция «Умный город»: Эволюция, элементы и форма реализации // Теоретическая экономика, 2020, №6, С.58-60.
2. Асриянц К.Г., Ибрагимова П.М., Магомедова Д.Р. Становление муниципальной собственности в Российской Федерации // электрон. Многопредм. Науч. Журнал 2021, С. 173 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-munitsipalnoy-sobstvennosti-v-rossiyskoy-federatsii/viewer> (дата обращения 16.12.2024).
3. Бондаренко Н.А., Ганичев Н.Д. Понятие института муниципальной собственности // Вестник ТОГУ: электрон. Науч. Журнал 2008, №2, С.2-4, URL: <https://pnu.edu.ru/media/vestnik/articles/57.pdf> (дата обращения 16.12.2024).
4. Герастевич М.Н. Право муниципальной собственности // электрон.науч. журнал 2023, С.75-78. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-munitsipalnoy-sobstvennosti/viewer>.
5. Дубровский В.Ж., Рожков Е.В. Сущность системы управления муниципальной собственностью, её трансформация в условиях цифровизации // Муниципальная академия. – 2021. – № 1. – С. 190-195.
6. Кирюхин, М. А. Муниципальная собственность в РФ // Молодой ученый. — 2021. — № 51 (393). — С. 209-211. URL:<https://moluch.ru/archive/393/87058/> (дата обращения: 16.12.2024).
7. Лолаева А.М., Дзугцева Д.М., Бутаева Э.С. Право муниципальной собственности: вопросы законодательного определения // Право и государство: теория и практика, 2017, С. 2-3.
8. Черепанова А.С. Муниципальная собственность - дом без хозяина // Конституционное и муниципальное право. 2001. № 2. С. 39-40).
9. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020.
10. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30.11.1996 №53-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.10.1994. Ст.215.

Municipal Property Rights

Elena S. Savicheva

Senior Lecturer,
Vologda State University,
160000, 6, S. Orlova str., Vologda, Russian Federation;
e-mail: savichevae@vogu35.ru

Yuliya Yu. Osokina

Senior Lecturer,
Vologda State University,
160000, 6, S. Orlova str., Vologda, Russian Federation;
e-mail: osokinaiuiu@vogu35.ru

Matvei Yu. Lysov

Student,
Vologda State University,
160000, 6, S. Orlova str., Vologda, Russian Federation;
e-mail: lysovmy@mail.ru

Vlada I. Vysochanskaya

Student,
Vologda State University,
160000, 6, S. Orlova str., Vologda, Russian Federation;
e-mail: Vlada.panda33@gmail.com

Abstract

Research Objective. The article examines the key role of municipal property in the system of local self-government in the Russian Federation. It explores the legal nature and legal regime of property owned by municipalities. The study identifies the main functions and purposes of municipal property, including meeting public needs and developing local infrastructure. The article emphasizes the importance of municipal property in addressing the needs of local residents and ensuring their livelihoods. It also raises issues concerning the liability of local self-government bodies for improper management of municipal property, based on current legislation. Additionally, the article analyzes methods for optimizing municipal property management and evaluates existing legal mechanisms.

For citation

Savicheva E.S., Osokina Yu.Yu., Lysov M.Yu., Vysochanskaya V.I. (2025) Pravo sobstvennosti munitsipalitetov [Municipal Property Rights]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 15 (1A), pp. 273-278.

Keywords

Municipal property, development of municipal property, property, property rights, local government bodies.

References

1. Akimova O.E., Volkov S.A., Khryseva A.A. The concept of "Smart City": Evolution, elements and form of implementation // Theoretical Economics, 2020, No. 6, pp.58-60.
2. Asriyants K.G., Ibragimova P.M., Magomedova D.R. The formation of municipal property in the Russian Federation // electron. A multi-topic. Scientific. Journal 2021, P. 173 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-munitsipalnoy-sobstvennosti-v-rossiyskoy-federatsii/viewer> (accessed 12/16/2024).
3. Bondarenko N.A., Ganichev N.D. The concept of the institution of municipal property// Bulletin of TOGU: electron. Scientific. Journal 2008, No. 2, pp.2-4, URL: <https://pnu.edu.ru/media/vestnik/articles/57.pdf> (accessed 12/16/2024).
4. Gerastevich M.N. The right of municipal property // electron.scientific journal 2023, pp.75-78. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-munitsipalnoy-sobstvennosti/viewer>.
5. Dubrovsky V.Zh., Rozhkov E.V. The essence of the municipal property management system, its transformation in the context of digitalization // Municipal Academy. – 2021. – No. 1. – pp. 190-195.
6. Kiryukhin, M. A. Municipal property in the Russian Federation // Young scientist. — 2021. — № 51 (393). — Pp. 209-211. — URL:<https://moluch.ru/archive/393/87058/> / (date of access: 12/16/2024).
7. Lolaeva A.M., Dzutseva D.M., Butaeva E.S. The right of municipal property: issues of legislative definition // Law and the State: Theory and Practice, 2017, pp. 2-3.
8. Cherepanova A.S. Municipal property - a house without an owner // Constitutional and municipal law. 2001. No. 2. pp. 39-40)
9. The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on 12/12/1993 with amendments approved during the nationwide vote on 07/01/2020.
10. The Civil Code of the Russian Federation. Part One of 11/30/1996 No. 53-FZ: adopted by the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation. The collection grew. 21.10.1994. Article 215.