

УДК 342**DOI: 10.34670/AR.2025.44.88.058****Зарубежный опыт взаимодействия органов внутренних дел с органами местного самоуправления по вопросам охраны общественного порядка****Дубовихин Денис Борисович**

Адъюнкт,
Академия управления МВД России
125171, Российская Федерация, Москва,
ул. Зои и Александра Космодемьянских, 8;
e-mail: bobi3177@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена исследованию зарубежного опыта организации взаимодействия территориальных органов внутренних дел с органами местного самоуправления в целях повышения эффективности охраны общественного порядка. В статье проводится анализ нормативных правовых актов Республик Таджикистан, Узбекистан, Киргизии посвященных взаимодействию органов внутренних дел с органами местного самоуправления, по вопросам охраны общественного порядка. Рассматриваются модели сотрудничества, включая механизмы координации действий органов внутренних дел и муниципальных органов власти, правовые и организационные формы взаимодействия. Особое внимание уделяется опыту участия общественности в поддержании правопорядка и создание общественно-профилактических центров. Анализируются преимущества существующих моделей, предлагаются рекомендации по адаптации наиболее успешных практик к российским условиям, направленные на повышение эффективности системы охраны общественного порядка и обеспечение безопасности граждан.

Для цитирования в научных исследованиях

Дубовихин Д.Б. Зарубежный опыт взаимодействия органов внутренних дел с органами местного самоуправления по вопросам охраны общественного порядка // Вопросы российского и международного права. 2025. Том 15. № 10А. С. 182-193. DOI: 10.34670/AR.2025.44.88.058

Ключевые слова

Органы внутренних дел, органы местного самоуправления, местные органы государственной власти, взаимодействие, охрана общественного порядка.

Введение

Взаимодействие между органами внутренних дел и другими структурами в сфере охраны общественного порядка является ключевым фактором укрепления законности и поддержания правопорядка на территории государства. Этот принцип признается не только в России, но и за рубежом, где также подчёркивается важность взаимодействия государственных и иных органов в охране правопорядка.

Учитывая тот факт, что уровень развития взаимодействия, которое мы сейчас изучаем, в нашей стране далек от оптимального состояния и характеризуется рядом недостатков, представляется целесообразным обратить внимание на опыт зарубежных стран. Изучение данного опыта позволит выявить отдельные положительные элементы и эффективные подходы, применяемые в других государствах. Эти позитивные моменты, при тщательной адаптации к российским условиям и специфическим особенностям нашего национального менталитета, вполне реально интегрировать и использовать в отечественной практике.

Применение лучших методик и передовых подходов позволит значительно повысить качество такого взаимодействия, простимулирует отечественных исследователей к выдвижению свежих предложений по его совершенствованию и последующему развитию, что в итоге повысит результативность деятельности территориальных органов МВД России в данной сфере в нашей страны.

Зарубежный опыт взаимодействия органов внутренних дел с органами местного самоуправления по вопросам охраны общественного порядка

Рассматривая вопросы взаимодействия территориальных органов МВД России на районном уровне с муниципальными властями в области обеспечения общественного порядка, целесообразно начинать изучение зарубежного опыта подобного взаимодействия с нормативного правового регулирования рассматриваемых стран.

Республика Таджикистан

В Конституции Республики Таджикистан человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Права и свободы человека и гражданина обеспечиваются защитой, соблюдением и признаются на государственном уровне.

Территория Таджикистана включает в себя Горно-Бадахшанскую автономную область, области, столицу Душанбе, городские поселения, районы, поселки городского типа и сельские населенные пункты (кишлаки). Органы самоуправления входят в систему органов государственной власти и несут ответственность за свою деятельность перед вышестоящими исполнительными органами [Конституция Республики Таджикистан, [www](#)].

В соответствии с Конституционным законом Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти» председатели местных органов государственной власти наделены полномочиями, направленными на обеспечение правопорядка, усиление противодействия преступности, защиту граждан, охрану их прав и свобод [Конституционный закон Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти», [www](#)].

Закон Республики Таджикистан «О собраниях, митингах, демонстрациях и уличных шествиях» регламентирует порядок и правила проведения указанных мероприятий. В данном

законе закреплены основополагающие положения о правах и обязанностях представителей местного органа государственной власти и органа внутренних дел. Закон устанавливает совместную обязанность названных структур в организации и реализации мероприятий, направленных на обеспечение правопорядка и безопасности граждан [Закон Республики Таджикистан «О собраниях, митингах, демонстрациях и уличных шествиях», [www](#)].

Основополагающая задача органов внутренних дел в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О милиции» является охрана жизни, здоровья, защита прав и свобод граждан, охрана правопорядка. Вышеназванный закон регламентирует выполнение поставленных задач во взаимодействии с государственными учреждениями, общественными объединениями и организациями, внештатными сотрудниками [Закон Республики Таджикистан «О милиции», [www](#)]. Здесь как нам кажется также, необходимо обратить внимание на мнение Ф.Р. Шарипова, который утверждает, что обеспечение правопорядка на территории муниципальных образований во многом зависит от организационно-правовых рамок взаимоотношений складывающихся между органами внутренних дел с местными органами государственной власти при решении вопросов, связанных с правоохраной [Шарипов, 2009, 13] и согласиться с ним.

Таким образом, приведенная информация позволяет заключить следующее, что взаимодействие милиции и муниципальных органов государственной власти в Республике Таджикистан направлено на укрепление правопорядка, противодействие правонарушениям и создание условий безопасности граждан. Местные органы власти признаны законодательством частью государственной системы, тем самым они солидарно несут ответственность за проводимую политику в области правоохраны, а органы внутренних дел выступают не только организаторами, но и выступают основным субъектом по непосредственной охране правопорядка, обеспечивая безопасность граждан и общественную безопасность, реализуя различные профилактические мероприятия в этой сфере [Ермилова, Доронин, 2019, 25]. Совместная работа осуществляется путем координации действий, участия общественных объединений и организаций.

Такое взаимодействие способствует более эффективному выполнению совместных мероприятий по охране общественного порядка, защите жизни и здоровья граждан, их прав и свобод, поддерживая должный общественный порядок и безопасность на местном уровне. Система взаимодействия в Республике Таджикистан построена таким образом, чтобы обеспечить максимальную эффективность и согласованность действий между местными властями и органами внутренних дел.

Республика Узбекистан

Согласно Конституции Республики Узбекистан, государство гарантирует защиту прав и свобод человека и гражданина. Территория Узбекистана делится на административно-территориальные единицы такие как области, районы, города, поселки, сельские населенные пункты (кишлаки, аулы) [Конституция Республики Узбекистан, [www](#)].

Органы местного самоуправления относятся к органам государственной власти. Основные принципы органов местного самоуправления закреплены в главе 21 Конституции Узбекистана, «Основы государственной власти на местах. Органы самоуправления граждан». Здесь необходимо обратить внимание на тот факт, что органами самоуправления граждан являются сходы граждан в поселках, кишлаках и аулах и они не входят в систему органов государственной власти.

Закон Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» включает в полномочия глав органов государственной власти на местах реализацию мероприятий, направленных на поддержание общественного порядка, противодействие преступности, обеспечение безопасности населения и защиту прав граждан [Закон Республики Узбекистан «О государственной власти на местах», [www](#)].

Руководители органов внутренних дел районных (городских) управлений (отделов), осуществляя свою деятельность ежеквартально в соответствии с законом «О государственной власти на местах» представляют районным (городским) народным депутатам сведения о результатах работы в сфере предупреждения и профилактики правонарушений, а также сведения о положении дел общественной безопасности на обслуживаемой территории.

Заслушивания начальников территориальных органов внутренних дел о результатах их деятельности, носят открытый характер и допускают участие широкого круга сторонних наблюдателей и участников. На таких мероприятиях присутствуют представители разных государственных структур, местные органы государственной власти, руководители различных учреждений и общественных организаций, включая общественные объединения, журналисты и другие лица, чьи профессиональные интересы связаны с деятельностью правоохранительных органов.

На заседаниях детально обсуждаются основные показатели эффективности ранее принятых решений и исполненных мероприятий, степень достижения поставленных целей и решение конкретных задач в рамках закрепленных полномочий. Особое внимание уделяется индивидуальной оценке руководства территориальных подразделений органов внутренних дел: выявляются положительные стороны и недостатки в их работе, отмечаются успехи и упущенные возможности, а также оценивается соответствие уровня профессионализма требованиям должности.

По итогам анализа текущей ситуации участниками заседания дается персональная оценка эффективности деятельности руководства территориальных органов МВД Республики Узбекистан.

Закон Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел», ставит перед сотрудниками органов внутренних дел одну из приоритетных задач государства, которая заключается в обеспечении охраны общественного порядка и организации безопасности граждан [Закон Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел», [www](#)]. Достижение данной цели осуществляется посредством тесного взаимодействия органов внутренних дел с госструктурами, местными властями, прочими организациями и населением, а также путем сотрудничества со средствами массовой информации. В свою очередь государственные органы, органы самоуправления граждан и другие организации обязаны оказывать содействие органам внутренних дел в ходе реализации деятельности по защите прав, свобод и законных интересов граждан, охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности.

Согласно Закона «Об органах внутренних дел» руководство территориальных подразделений МВД ежеквартально предоставляют отчёт, содержащий сведения о мерах по предотвращению правонарушений и поддержании общественного порядка, городским и районным представителям законодательной власти [Закон Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел», [www](#)].

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Узбекистана «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка организации и проведения массовых мероприятий»

в обязанности органов государственной власти на местах при проведении массовых мероприятий входит опубликование перечня объектов проведения массовых мероприятий; по запросу территориальных органов внутренних дел направления своих сотрудников для принятия участия в совместной комиссии; уведомление территориального органа внутренних дел (о мероприятиях на объектах второй категории), с целью принятия организационных мер необходимых для поддержания правопорядка [Постановление Кабинета Министров Узбекистана «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка организации и проведения массовых мероприятий», [www](#)].

Для согласованного привлечения ресурсов государственных органов и общественных организаций на местах, эффективного внедрения существующих инструментов поддержания общественного порядка, усиления роли государственных органов власти в области предотвращения правонарушений и противодействия преступности, Президентом Республики Узбекистан издано постановление «О дополнительных мерах по усилению эффективности системы обеспечения общественной безопасности» в котором закреплены ряд важных положений, приведем некоторые из них:

- председатели районных и городских органов государственной власти на местах ежедневно изучают криминальную сводку на своей территории, уделяя пристальное внимание правонарушениям бытового социального характера;

- анализируют ключевые факторы и обстоятельства совершения преступлений на соответствующих территориях, особенно тех, что носят бытовой социальный характер, выявляя причины, способствовавшие противоправному поведению, и принимают необходимые меры в отношении халатности должностных лиц организаций, несущих ответственность за данную сферу;

- осуществляют конкретные шаги по вовлечению и налаживанию сотрудничества между организациями и учреждениями, задействованными в профилактической деятельности против правонарушений, обеспечивая быстрое реагирование на случаи нарушения закона и минимизацию их отрицательных последствий, лично контролируя этот процесс [Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по повышению эффективности обеспечения общественной безопасности», [www](#)].

Ежемесячно, после завершения каждого отчетного периода, на собраниях представителей районного (городского) народного собрания проводится детальный разбор итогов мероприятий по обеспечению общественной безопасности, сопровождаемый конструктивной оценкой и обсуждением выявленных проблем.

Также данное постановление предусматривает выплату премий в размере до 100 процентов от заработной платы и иных единовременных поощрений председателям и активным участникам собраний граждан, сотрудникам профилактических служб, если удается снизить уровень преступности и правонарушений на закрепленной территории.

Указом Президента Республики Узбекистан «О мерах по утверждению и реализации концепции общественной безопасности Республики Узбекистан», в стране реализованы современные подходы и методы организации деятельности в сфере обеспечения общественного порядка, а также установлено эффективное партнерство между государственными учреждениями и общественными организациями [Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по утверждению и реализации концепции общественной безопасности Республики Узбекистан», [www](#)].

В указанных целях государственные структуры разрабатывают и внедряют локальные инициативы, ориентированные на укрепление общественного порядка; предпринимают шаги по поддержанию безопасности дорожного движения и совершенствованию транспортной сети; проводят работу по ресурсному и техническому обеспечению структур, непосредственно занятых обеспечением общественной безопасности, а также повышают уровень социальных гарантий для их сотрудников.

Местные органы власти участвуют в осуществлении государственных, региональных, а также местных программ, направленных на эффективное обеспечение правопорядка, выполняют функцию общественного надзора в сфере общественной безопасности. Кроме того, органы местного самоуправления, общественные объединения и граждане вправе оказывать содействие и предоставлять необходимую помощь органам внутренних дел.

Таким образом, в ходе проведенного анализа нормативных правовых актов нами были выявлены следующие ключевые моменты относительно системы обеспечения общественной безопасности и правопорядка в Республике Узбекистан.

Государственная власть на местах играет важную роль в поддержании общественного порядка и безопасности, особенно в части осуществления контроля в ходе профилактики правонарушений и борьбы с преступностью.

Председатели органов государственной власти на местах лично осуществляют постоянный мониторинг состояния криминальной обстановки, уделяя особое внимание тяжким и особо тяжким преступлениям.

Регулярно заслушиваются руководители территориальных органов внутренних дел, что повышает ответственность и прозрачность действий органов внутренних дел.

Органами самоуправления граждан являются сходы граждан в поселках, кишлаках и аулах, которые действуют независимо от органов государственной власти. Данные граждане ведут активную работу в мероприятиях по обеспечению общественной безопасности, осуществляют непосредственное взаимодействие в ходе профилактических мероприятий, оказывают иную помощь территориальным органам внутренних дел.

Важнейшую роль во взаимодействии органов государственной власти различных субъектов, гражданских институтов играют согласованные действия, направленные на повышение уровня безопасности населения. Внедрение современных подходов к организации деятельности по охране общественного правопорядка включает активное привлечение общественности, негосударственных организаций и гражданских активистов.

Финансовое стимулирование работы сотрудников органов внутренних дел и органов самоуправления, выплачиваемое за снижение уровня преступности и успешное предупреждение правонарушений играет немаловажную роль в обеспечении правопорядка на закрепленной территории.

Законодательное регулирование взаимодействия создает юридическую основу для деятельности указанных структур, определяя их права и обязанности. Постановления и указы президента направлены на улучшение координационных процессов, усиление контроля за состоянием преступности и разработку эффективных методов предотвращения правонарушений.

Вышеизложенное показывает нам продуманную и комплексную систему обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан, основанную на активном взаимодействии государственных органов и институтов гражданского общества.

Эффективность подобной модели зависит от четкого распределения полномочий, активного вовлечения общественности и постоянного мониторинга ситуации на местах. В условиях динамично меняющегося мира подобные подходы способствуют укреплению стабильности и снижению уровня преступности, способствуя созданию безопасной среды для граждан.

Республика Киргизия

Согласно Конституции Республики Киргизии, права и свободы человека признаются наивысшими благами и основополагающими принципами государства [Конституция Республики Киргизии, [www](#)]. Конституционные права и свободы реализуются прямо и непосредственно, формируя основу деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Местного самоуправления регламентировано Конституцией Киргизской Республики и осуществляется гражданами непосредственно или через органы местного самоуправления, на территории проживания, органы местного самоуправления при этом не относятся к органам государственной власти.

Одним из ключевых принципов Закона Киргизской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» является их активное взаимодействие и согласованная работа с государственными органами в целях создания условий реального осуществления гражданами своих прав. Кроме того, в полномочия органов местного самоуправления входит оказание помощи органам внутренних дел при осуществлении ими своей деятельности [Закон Киргизской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», [www](#)].

В Законе Киргизской Республики «Об органах внутренних дел Киргизской Республики» фундаментально закреплено положение об обеспечении общественного порядка и обеспечении безопасности личности и общества. В ходе реализации этого ключевого положения органы внутренних дел осуществляют взаимодействие с государственными структурами, органами самоуправления, общественными организациями, гражданами и т.д. В свою очередь государственные органы, органы местного самоуправления, трудовые коллективы, должностные лица, общественные объединения обязаны оказывать органам внутренних дел помощь в выполнении их задач [Закон Киргизской Республики «Об органах внутренних дел Киргизской Республики», [www](#)].

С целью взаимодействия издано Постановление Правительства Киргизской Республики «О механизмах взаимодействия органов внутренних дел Киргизской Республики с институтами гражданского общества» которое регулирует создание на муниципальной территории органами местного самоуправления общественно-профилактических центров, имеющих свой правовой статус, определенный законодательством Киргизской Республики.

Общественно-профилактические центры созданы для реализации мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране общественного порядка, борьбы с преступностью [Постановление Правительства Киргизской Республики «О механизмах взаимодействия органов внутренних дел Киргизской Республики с институтами гражданского общества». [www](#)].

Состав рабочей группы общественно-профилактических центров формируется из представителей различных сфер общества местного населения, это и главы муниципальных образований, действующие сотрудники органов внутренних дел, ветераны силовых ведомств и трудовой деятельности, судьи, аксакалы, представители некоммерческих организаций, районные и городские депутаты, руководители предприятий и учреждений, граждане, которые

по морально-деловым качествам смогут оказывать содействие в охране правопорядка.

На заседаниях, вышеуказанных центров обсуждаются актуальные вопросы, касающиеся охраны правопорядка, выявления и устранения причин, способствующих совершению правонарушений, формирования позитивного отношения граждан к закону и выработке необходимых рекомендаций.

Руководители предприятий независимо от форм собственности имеют право применять материальное и моральное поощрение участников общественно-профилактических центров.

Закон Киргизской Республики «Об основах профилактики правонарушений» дает право органам местного самоуправления осуществлять координирующую работу субъектов профилактики правонарушений. Кроме того, в обязанности органов местного самоуправления входит разработка и принятие нормативных правовых актов связанных с профилактикой правонарушений и организуют работу общественно-профилактических центров. Совместно с иными участниками профилактики формируют и реализуют планы и программы по профилактике правонарушений, контролируют исполнение решений. Для повышения эффективности профилактики правонарушений привлекают некоммерческие организации, путем представления социального заказа, финансовой поддержки и иных законных механизмов финансирования [Закон Киргизской Республики «Об основах профилактики правонарушений», [www](#)].

В Законе Киргизской Республики «О мирных собраниях» закреплены положения о том, что государственные органы и органы местного самоуправления при обеспечении права на свободу мирных собраний, осуществляют взаимодействие [Закон Киргизской Республики «О мирных собраниях», [www](#)].

Из всего, сказанного выше, мы видим, что Конституция Киргизской Республики закрепляет высокий приоритет защиты прав и свобод человека, определяя их как высшую ценность государства. Местное самоуправление выступает самостоятельным уровнем публичной власти, наделенным собственными полномочиями, однако функционирует в тесном взаимодействии с государственными структурами, обеспечивая реализацию важнейших общественных функций.

Местные сообщества активно вовлечены в процесс управления территорией, самостоятельно решая местные вопросы, включая создание благоприятных условий для населения и охрану правопорядка. Важную роль играют общественно-профилактические центры, формируемые на уровне местных администраций, которые способствуют взаимодействию органов внутренних дел с гражданским обществом, предотвращению преступлений и повышению уровня общественной безопасности.

Государственные органы, включая органы внутренних дел, обязаны действовать в тесном контакте с местным самоуправлением, поддерживая механизмы предупреждения нарушений законов и способствуя соблюдению общественного порядка. Совместные усилия направлены на повышение эффективности профилактической работы среди населения, укрепление роли институтов гражданского общества и поддержание социальной стабильности.

Местное самоуправление принимает активное участие в обеспечении условий для мирного выражения мнения гражданами путем координации действий между взаимодействующими структурами.

Таким образом, система взаимодействия в Республике Киргизия направлена на достижение гармоничного сочетания автономии территориального самоуправления и централизованного руководства государством, при этом стороны работают сообща над обеспечением благополучия

граждан и укрепления демократического устройства республики.

Заключение

Анализ опыта зарубежных государств, таких как Республика Таджикистан, Республика Узбекистан и Республика Киргизия, позволяет сделать следующие выводы:

1. Приоритет прав и свобод. Во всех рассмотренных странах права и свободы человека признаны наивысшей ценностью, охраняемой законом и органами власти.

2. Организация взаимодействия. В каждой из исследованных республик существует законодательная база, регулирующая взаимодействие государственных структур и местного самоуправления с целью поддержания общественного порядка и безопасности. Это проявляется в координации действий, обмене информацией и совместной работе.

3. Солидарная ответственность. Ответственность за обеспечение общественного порядка возлагается как на центральные, так и на местные органы власти. Например, в Таджикистане и Узбекистане местные органы власти несут ответственность за состояние общественного порядка наряду с органами внутренних дел.

4. Активное участие общественности. Граждане и институты гражданского общества активно привлекаются к участию в мероприятиях при обеспечении правопорядка. Общественные организации оказывают содействие в поддержании правопорядка.

5. Нормативная правовая основа каждого государства содержит конкретные нормы, регулирующие порядок взаимодействия государственных органов, органов внутренних дел и органов местного самоуправления, порядок проведения массовых мероприятий, собрания граждан и использование общественных пространств.

6. Система отчетности. Регулярная отчетность органов внутренних дел перед населением и представителями власти способствует повышению доверия и открытости.

7. Использование технологий и новых методов. Современные технологии и инновационные методы внедряются в практику охраны общественного порядка, включая цифровизацию и автоматизацию процедур контроля.

Этот международный опыт представляет собой ценный ресурс для разработки рекомендаций и инициатив, которые могли бы способствовать улучшению качества взаимодействия территориальных органов МВД России с органами местного самоуправления в Российской Федерации. Главное условие успешного переноса положительного опыта — адаптация моделей к российскому правовому полю и учет особенностей национальной культуры и традиций.

Библиография

1. Ермилова Д.Х., Доронин К.Н. Актуальные вопросы тактики охраны общественного порядка в повседневной деятельности ОВД // Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2019. С. 23-27.
2. Шарипов, Ф.Р. Организационные и правовые основы информационного обеспечения сотрудничества органов внутренних дел Республики Таджикистан с местными органами государственной власти в сфере правопорядка: специальность: автореферат дис. ... канд. юр. наук. Москва, 2009. – 25 с.
3. Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 года. URL: <http://continent-online.com> (дата обращения 05.11.2025).
4. Конституция Республики Узбекистан от 8 декабря 1992 года. URL: <http://continent-online.com> (дата обращения 10.11.2025).
5. Конституция Киргизской Республики (принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021

- года). URL: <http://continent-online.com> (дата обращения 13.11.2025).
6. Конституционный закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 года № 28 «О местных органах государственной власти». URL: <http://continent-online.com> (дата обращения 05.11.2025).
 7. Закон Республики Таджикистан от 31 декабря 2014 года № 1169 «О собраниях, митингах, демонстрациях и уличных шествиях». URL: <http://continent-online.com> (дата обращения 05.11.2025).
 8. Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 года № 41. URL: <http://continent-online.com> (дата обращения 06.11.2025).
 9. Закон Республики Узбекистан от 2 сентября 1993 года № 913-XXI «О государственной власти на местах». URL: <http://continent-online.com> (дата обращения 10.11.2025).
 10. Закон Республики Узбекистан от 16 сентября 2016 года № ЗРУ-407 «Об органах внутренних дел». URL: <http://continent-online.com> (дата обращения 10.11.2025).
 11. Закон Киргизской Республики от 20 октября 2021 года № 123 «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления». URL: <http://continent-online.com> (дата обращения 14.11.2025).
 12. Закон Киргизской Республики от 11 января 1994 года № 1360-XII «Об органах внутренних дел Киргизской Республики». URL: <http://continent-online.com> (дата обращения 14.11.2025).
 13. Закон Киргизской Республики от 5 мая 2021 года № 60 «Об основах профилактики правонарушений». URL: <http://continent-online.com> (дата обращения 14.11.2025).
 14. Закон Киргизской Республики от 23 мая 2012 года № 64 «О мирных собраниях». URL: <http://continent-online.com> (дата обращения 15.11.2025).
 15. Постановление Кабинета Министров Узбекистана от 29 июля 2014 года № 205 «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка организации и проведения массовых мероприятий». URL: <http://continent-online.com> (дата обращения 10.11.2025).
 16. Постановление Президента Республики Узбекистан от 24 декабря 2018 года № ПП-4075 «О дополнительных мерах по повышению эффективности обеспечения общественной безопасности». URL: <http://continent-online.com> (дата обращения 10.11.2025).
 17. Постановление Правительства Киргизской Республики № 547 от 30 июля 2015 «О механизмах взаимодействия органов внутренних дел Киргизской Республики с институтами гражданского общества». URL: <http://continent-online.com> (дата обращения 15.11.2025).
 18. Указ Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 года № УП- 27 «О мерах по утверждению и реализации концепции общественной безопасности Республики Узбекистан». URL: <http://continent-online.com> (дата обращения 10.11.2025).

Foreign Experience of Interaction Between Internal Affairs Agencies and Local Self-Government Bodies on Public Order Protection Issues

Denis B. Dubovikhin

Adjunct,
Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
125171, 8, Zoi and Aleksandra Kosmodemyanskikh str.,
Moscow, Russian Federation;
e-mail: bobi3177@mail.ru

Abstract

The article is devoted to studying the foreign experience of organizing interaction between territorial internal affairs agencies and local self-government bodies to increase the effectiveness of public order protection. The article analyzes the normative legal acts of the Republics of Tajikistan, Uzbekistan, and Kyrgyzstan related to the interaction of internal affairs agencies with local self-government bodies on public order protection issues. Models of cooperation are examined, including mechanisms for coordinating actions between internal affairs agencies and municipal authorities, as well as legal and organizational forms of interaction. Special attention is given to the experience of

public participation in maintaining law and order and the creation of public preventive centers. The advantages of existing models are analyzed, and recommendations are proposed for adapting the most successful practices to Russian conditions, aimed at increasing the effectiveness of the public order protection system and ensuring citizen safety.

For citation

Dubovikhin D.B. (2025) Zarubezhnyy opyt vzaimodeystviya organov vnutrennikh del s organami mestnogo samoupravleniya po voprosam okhrany obshchestvennogo poryadka [Foreign Experience of Interaction Between Internal Affairs Agencies and Local Self-Government Bodies on Public Order Protection Issues]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 15 (10A), pp. 182-193. DOI: 10.34670/AR.2025.44.88.058

Keywords

Internal affairs agencies, local self-government bodies, local state authorities, interaction, public order protection.

References

1. Ermilova D.Kh., Doronin K.N. Actual issues of the tactics of public order protection in the daily activities of the Department of Internal Affairs // Irkutsk: Vostochno-Sibirskiy Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2019. Pp. 23-27.
2. Sharipov, F.R. Organizational and legal foundations of information support for cooperation of internal affairs bodies of the Republic of Tajikistan with local bodies of state power in the field of law and order. ... Cand. Legal. Sciences. Moscow, 2009. – 25 p.
3. Constitution of the Republic of Tajikistan of 6 November 1994. Available at: <http://continent-online.com> (accessed 05.11.2025).
4. The Constitution of the Republic of Uzbekistan of 8 December 1992. Available at: <http://continent-online.com> (accessed 10.11.2025).
5. Constitution of the Kyrgyz Republic (adopted by referendum (popular vote) on April 11, 2021). Available at: <http://continent-online.com> (accessed 13.11.2025).
6. Constitutional Law № 28 of 17 May 2004 "On Local Bodies of State Power". Available at: <http://continent-online.com> (accessed 05.11.2025).
7. Law of the Republic of Tajikistan of December 31, 2014 № 1169 "On Meetings, Meetings, Demonstrations and Street Processions" URL: <http://continent-online.com> (accessed 05.11.2025).
8. Law of the Republic of Tajikistan of May 17, 2004 № 41. Available at: <http://continent-online.com> (accessed 06.11.2025).
9. Law of the Republic of Uzbekistan of September 2, 1993 № 913-XXI "On State Power in the Localities" URL: <http://continent-online.com> (accessed 10.11.2025).
10. Law of the Republic of Uzbekistan dated September 16, 2016 № ZRU-407 "On Internal Affairs Bodies". Available at: <http://continent-online.com> (accessed 10.11.2025).
11. Law of the Kyrgyz Republic of October 20, 2021 № 123 "On Local State Administration and Local Self-Government Bodies". Available at: <http://continent-online.com> (accessed 14.11.2025).
12. Law of the Kyrgyz Republic of January 11, 1994 № 1360-XII "On Internal Affairs Bodies of the Kyrgyz Republic". Available at: <http://continent-online.com> (accessed 14.11.2025).
13. Law of the Kyrgyz Republic of May 5, 2021 № 60 "On the Fundamentals of Crime Prevention". Available at: <http://continent-online.com> (accessed 14.11.2025).
14. Law of the Kyrgyz Republic of May 23, 2012 № 64 "On Peaceful Assemblies". Available at: <http://continent-online.com> (accessed 15.11.2025).
15. Resolution of the Cabinet of Ministers of Uzbekistan dated July 29, 2014 № 205 "On measures to further improve the procedure for organizing and holding mass events". Available at: <http://continent-online.com> (accessed 10.11.2025).
16. Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated December 24, 2018 № PP-4075 "On additional measures to improve the effectiveness of public safety". Available at: <http://continent-online.com> (accessed 10.11.2025).
17. Decree of the Government of the Kyrgyz Republic № 547 of July 30, 2015 "On the mechanisms of interaction of the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic with civil society institutions". Available at: <http://continent-online.com>

(accessed 15.11.2025).

18. Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated November 29, 2021 № UP-27 "On measures to approve and implement the concept of public security of the Republic of Uzbekistan". Available at: <http://continent-online.com> (accessed 10.11.2025).