

Надзор органов прокуратуры за соблюдением прав и свобод участников Специальной военной операции и членов их семей

Потапова Лариса Валерьевна

Доцент,

кафедра прокурорской деятельности,

Уральский государственный юридический университет,
620058, Российская Федерация, Екатеринбург, переулок Чуцкаева, 9;
e-mail: lypotapova2014@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена анализу деятельности органов прокуратуры Российской Федерации в сфере надзора за исполнением законов и соблюдением прав и свобод участников Специальной военной операции, членов их семей. В рамках исследования отмечается, что в современных условиях деятельности прокуратуры Российской Федерации в этом направлении носит приоритетный характер. Важность работы органов прокуратуры обуславливает необходимость повышения качества надзора, усиления эффективности, что, в свою очередь, требует реформаций. Подчеркивается, что прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод участников Специальной военной операции, членов их семей возложен на территориальных и военных прокуроров, от которых требуется не только оперативное выявление, реагирование на нарушения закона в данной сфере, но и поддержание на высоком уровне профилактической работы, принятие превентивных мер. При этом, надзор, осуществляемый органами прокуратуры Российской Федерации, должен быть непрерывным, необходимо, не ослаблять внимание вплоть до фактического устранения нарушения прав и свобод; снятие контроля возможно лишь при реальном восстановлении нарушенной законности. Автор приходит к выводу о назревшей потребности в усилении внимания с последующим смещением акцентов: в сторону профилактического мониторинга; принятия и реализации превентивных решений; важности налаживания межведомственной координации и оперативного взаимодействия прокуратуры с органами социальной защиты, военным руководством и судебной системой; потребности реформирования правового фундамента, в части проведения кодификации правовых норм, касающихся правового статуса участника Специальной военной операции, а также их социальных прав и гарантий, рассмотрения вопроса об изменениях/ дополнениях существующих приказов либо о разработке и принятии отдельного организационно-распорядительного документа Генеральным прокурором Российской Федерации, посвященного организации надзора в исследуемой области. Также немаловажно создание и совершенствование единого федерального электронного реестра участников Специальной военной операции и их семей, доступного для органов прокуратуры Российской Федерации.

Для цитирования в научных исследованиях

Потапова Л.В. Надзор органов прокуратуры за соблюдением прав и свобод участников Специальной военной операции и членов их семей // Вопросы российского и международного права. 2025. Том 15. № 10А. С. 116-122. DOI: 10.34670/AR.2025.23.73.014

Ключевые слова

Органы прокуратуры Российской Федерации; Специальная военная операция; прокурорский надзор; защита прав и свобод.

Введение

Прокуратура Российской Федерации является одним из правоохранительных органов государства, в задачи которого входит совершение конкретных действий, принятие решений, направленных на обеспечение законности и правопорядка, защиту прав и свобод человека и гражданина, охрану интересов групп лиц, хозяйствующих и иных субъектов, общества в целом [Конституция Российской Федерации, 1993; Федеральный закон № 2202-І, 1992].

Современное российское общество сталкивается с проблемами, которые требуют от государства особого внимания к защите прав граждан, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах.

В условиях глобальных изменений и новых реалий роль прокуратуры как ключевого государственно-правового института становится особенно значимой для обеспечения социального баланса, восстановления и укрепления социальной справедливости. Участники Специальной военной операции и члены их семей - важнейший приоритет в работе органов прокуратуры. Речь идет о первостепенной защите их прав и свобод во всех сферах общественных отношений: социальной, экономической, политической. Президент Российской Федерации Путин В.В. в своем послании отметил: «Объединяющим для всех вопросом является поддержка наших героев, семей ветеранов и участников специальной военной операции» [Путин, 2024].

Основная часть

Государственная политика Российской Федерации, как известно, предусматривает для указанной категории граждан обширный спектр мер социальной поддержки: от единовременных выплат и льгот в жилищной и медицинской сферах до гарантий трудовых прав и образования для детей [Указ Президента РФ № 647, 2022]. Однако реализация этих мер часто сталкивается с серьезными трудностями в правоприменении – бюрократическими задержками, несоответствиями на местах или даже коррупционными рисками, – и здесь прокурорский надзор выступает ключевым инструментом для их устранения и восстановления нарушенных прав [Иванов, 2023].

Отражением высокой степени актуальности вопросов защиты прав и свобод участников Специальной военной операции и членов их семей стали структурные изменения в Генеральной прокуратуре Российской Федерации, выразившиеся в принятии решения Генеральным прокурором Российской Федерации о формировании Отдела по надзору за соблюдением прав участников Специальной военной операции в структуре 7-го Главного управления.

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод участников Специальной военной операции, членов их семей возложен на территориальных и военных прокуроров, от которых требуется не только оперативное выявление, реагирование на нарушения закона в данной сфере, но и поддержание на высоком уровне профилактической работы, принятие превентивных мер. При этом, надзор, осуществляемый органами прокуратуры Российской Федерации, должен быть непрерывным, требуется не ослаблять внимание вплоть до фактического устранения нарушения прав и свобод; снятие контроля возможно лишь при реальном восстановлении нарушенной законности.

В данном контексте представляется первичным не само количество выявленных нарушений и принятых мер реагирования, а реальное положение дел, свидетельствующее о восстановленном в полном объеме нарушенного права / свободы участника Специальной военной операции и /или члена его семьи.

В зоне особого внимания прокуратуры Российской Федерации находятся трудовые и жилищные права и свободы участников Специальной военной операции, их права на медицинское обслуживание, в этой связи от требуется усилить контроль за реализацией положений соответствующих приказов Генерального прокурора Российской Федерации [Приказ Генпрокурора РФ № 98, 2024; Приказ Генпрокурора РФ № 140, 2017].

Для прокурорской системы Российской Федерации важно обеспечение оперативной защиты прав участников Специальной военной операции и/или членов их семей в условиях современных социальных и правовых реалий, а также формирование новых направлений прокурорского надзора, связанных с цифровой трансформацией государственного управления, использование искусственного интеллекта в правоприменительной практике.

Тема приобретает остроту в связи с продолжающейся Специальной военной операцией, которая усиливает нагрузку на систему социальной защиты, требует постоянного комплексного анализа правовой базы и практики применения, выявления и действенного устранения пробелов и противоречий.

Находясь в должности Генерального прокурора Российской Федерации, Краснов И.В., констатировал следующее: «...к сожалению, к нам поступают сигналы о нарушении прав участников Специальной военной операции, членов их семей, близких родственников. Этих сигналов немало» [Краснов, 2025]. Согласно представленным статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации в 2024 году прокурорами выявлено свыше 65 тысяч нарушений закона в сфере защиты прав участников Специальной военной операции и членов их семей, в результате чего восстановлены права свыше 50 тысяч человек. Однако в первом полугодии 2025 года тенденция продолжилась – выявлением дополнительных нарушений и ростом обращений на фоне продолжающейся специальной военной операции, что подчеркивает растущую нагрузку на систему [Доклады о состоянии законности..., 2022-2024].

Зашита прав участников Специальной военной операции и/или членов их семей является не только гуманитарным императивом, но и действенным методом укрепления доверия к государству в целом. Представляется верной в этой связи позиция Винокурова А.Ю., согласно которой "... в кризисные периоды надзор должен переходить от реактивных мер к профилактическим, чтобы не просто реагировать на жалобы, а предотвращать реальные сбои [Винокуров, Бессарабов, 2022]. Как свидетельствует практика без такого подхода риски для уязвимых социальных групп будут возрастать, особенно с учетом увеличения количества

обращений о задержках, полагающихся по законодательству Российской Федерации выплат в 2025 году.

Заключение

Представляется, отсутствие эффективного надзора может привести к эскалации социальных напряжений, подрыву мотивации военнослужащих

и долгосрочным демографическим последствиям. В условиях геополитической нестабильности и опасности это область прокурорской деятельности приобретает крайне важное стратегическое значение, способствуя не только восстановлению индивидуальных прав, но и поддержанию общественной стабильности.

Исследование подобных вопросов позволяет выявить множественные пробелы в российском законодательстве (к примеру, отсутствие согласованности федеральных и региональных норм), а также разработать и предложить меры, нацеленные на их устранение, включая интеграцию всех цифровых инструментов для мониторинга, что особенно актуально в эпоху перехода к цифровому миру.

Рассуждая об объективной необходимости и повышении эффективности работы органов прокуратуры Российской Федерации в сфере надзора за исполнением законов и соблюдением прав участников Специальной военной операции, подчеркивается, что данная деятельность должна осуществляться системно.

В частности, в качестве ключевых векторов развития необходимо обозначить следующие:

1. усиление внимания с последующим смещением акцентов в сторону профилактического мониторинга; принятие и реализация превентивных решений;

2. важность налаживания межведомственной координации и оперативного взаимодействия прокуратуры с органами социальной защиты, военным руководством и судебной системой;

3. реформирование правового фундамента, в части реализации потребности в кодификации правовых норм, касающихся правового статуса участника Специальной военной операции, а также их социальных прав и гарантий;

4. рассмотрение вопроса об изменениях/ дополнениях существующих приказов либо о разработке и принятии отдельного организационно-распорядительного документа Генеральным прокурором Российской Федерации, посвященного организации надзора в исследуемой области;

5. создание и совершенствование единого федерального электронного реестра участников Специальной военной операции и членов их семей, доступного для органов прокуратуры Российской Федерации;

6. принятие иных мер, способствующих повышению эффективности работы прокуратуры Российской Федерации по надзору за соблюдением прав участников Специальной военной операции и /или членов их семей.

Таким образом, ведущая роль прокуратуры Российской Федерации как одного из правоохранительных и правозащитных органов, обеспечивающих законность и правопорядок на территории государства, обуславливает необходимость усиления ее деятельности в сфере защиты прав и свобод участников Специальной военной операции и / или членов их семей. При этом совершенствование работы, безусловно, должно носить комплексный характер.

Библиография

1. Конституция Российской Федерации Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.93 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 года;
2. Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 № 2202-1 //РГ, № 39, 18.02.1992;
3. Путин В.В. Объединяющим для всех вопросом является поддержка наших героев, семей ветеранов и участников СВО // Единая Россия : офиц. сайт. 2024. 26 апр. URL: <https://er.ru/activity/news/vladimir-putin-obedinayushim-dlya-vseh-voprosom-yavlyatsya-podderzhka-nashih-geroev-semi-veteranov-i-uchastnikov-svo> (дата обращения: 12.06.2025);
4. Указ Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL:<http://publication.pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.08.2025);
5. Иванов А.А. Прокурорский надзор в условиях кризиса: проблемы и перспективы // Вестник прокурорского надзора, 2023, № 4;
6. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации "Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан" от 05.02.2024 № 98 // Законность, 2024 № 3;
7. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере" от 03.03.2017 № 140 // Законность, 2017 № 4;
8. Краснов И.В. Генпрокурор РФ рассказал о нарушении прав участников СВО // Seldon.News. 2025. URL: <https://myseldon.com/ru/news/index/310126667> (дата обращения: 12.06.2025);
9. Генеральная прокуратура Российской Федерации. Доклады о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации (2022–2024 гг.) [Электронный ресурс]. – Офиц. сайт Генпрокуратуры РФ. – URL: <https://genproc.gov.ru> (дата обращения: 01.06.2025);
10. Винокуров А.Ю., Бессарабов В.Г. Прокурорский надзор: учебник. М.: Юрайт, 2022 (доп. 2024). С. 145–150.

Supervision by Prosecutorial Authorities over the Observance of Rights and Freedoms of Participants in the Special Military Operation and Their Family Members

Larisa V. Potapova

Associate Professor,

Department of Prosecutorial Activities,

Ural State Law University,

620058, 9 Chutskayeva Lane, Yekaterinburg, Russian Federation;

e-mail: lvpotapova2014@yandex.ru

Abstract

The article is devoted to the analysis of the activities of prosecutorial authorities of the Russian Federation in the field of supervision over the execution of laws and observance of the rights and freedoms of participants in the Special Military Operation and their family members. Within the framework of the research, it is noted that in contemporary conditions, the activities of the Russian prosecution service in this direction are of a priority nature. The importance of the work of prosecutorial authorities necessitates improving the quality of supervision and enhancing effectiveness, which, in turn, requires reforms. It is emphasized that prosecutorial supervision over the observance of rights and freedoms of participants in the Special Military Operation and their family members is entrusted to territorial and military prosecutors, who are required not only to promptly detect and respond to violations of the law in this sphere, but also to maintain a high level

of preventive work and take preventive measures. Furthermore, the supervision carried out by the prosecutorial authorities of the Russian Federation must be continuous; it is necessary not to weaken attention until the actual elimination of violations of rights and freedoms; control can only be lifted upon the actual restoration of violated legality. The author concludes that there is a pressing need to enhance attention with subsequent shifts in emphasis: towards preventive monitoring; adoption and implementation of preventive decisions; importance of establishing interdepartmental coordination and operational interaction between the prosecution service and social protection authorities, military command, and the judicial system; need for reforming the legal foundation, particularly regarding codification of legal norms concerning the legal status of participants in the Special Military Operation, as well as their social rights and guarantees, consideration of the issue of amendments/supplements to existing orders or development and adoption of a separate organizational-administrative document by the Prosecutor General of the Russian Federation dedicated to organizing supervision in the studied area. Also importantly, the creation and improvement of a unified federal electronic register of participants in the Special Military Operation and their families, accessible to the prosecutorial authorities of the Russian Federation.

For citation

Potapova L.V. (2025) Nadzor organov prokuratury za soblyudeniym prav i svobod uchastnikov Spetsial'noy voyennoy operatsii i chlenov ikh semey [Supervision by Prosecutorial Authorities over the Observance of Rights and Freedoms of Participants in the Special Military Operation and Their Family Members]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 15 (10A), pp. 116-122. DOI: 10.34670/AR.2025.23.73.014

Keywords

Prosecutorial authorities of the Russian Federation; Special Military Operation; prosecutorial supervision; protection of rights and freedoms.

References

1. Constitution of the Russian Federation. Adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020;
2. Federal Law "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation" dated January 17, 1992, No. 2202-1 // RG, No. 39, February 18, 1992;
3. Putin, V.V. A unifying issue for everyone is supporting our heroes, the families of veterans, and participants of the Special Military District // United Russia: official website. 2024. April 26. URL: <https://er.ru/activity/news/vladimir-putin-obedinyayushim-dlya-vseh-voprosom-yavlyayetsya-podderzhka-nashih-geroev-semi-veteranov-i-uchastnikov-svo> (accessed: June 12, 2025);
4. Decree of the President of the Russian Federation of September 21, 2022, No. 647 "On the Declaration of Partial Mobilization in the Russian Federation" // Official Internet Portal of Legal Information. URL: <http://publication.pravo.gov.ru> (accessed: August 27, 2025);
5. Ivanov, A.A. Prosecutor's Supervision in a Crisis: Problems and Prospects // Bulletin of Prosecutor's Supervision, 2023, No. 4;
6. Order of the Prosecutor General of the Russian Federation "On the Organization of Prosecutor's Supervision over Compliance with Citizens' Labor Rights" dated February 5, 2024, No. 98 // Legality, 2024, No. 3;
7. Order of the Prosecutor General of the Russian Federation "On the Organization of Prosecutor's Supervision over the Implementation of Laws in the Housing and Utilities Sector" dated March 3, 2017, No. 140 // Legality, 2017, No. 4;
8. Krasnov, I.V. The Prosecutor General of the Russian Federation spoke about the violation of the rights of participants in the SVO // Seldon.News. 2025. URL: <https://myseldon.com/ru/news/index/310126667> (accessed: 12.06.2025);
9. Prosecutor General's Office of the Russian Federation. Reports on the state of law and order in the Russian Federation (2022–2024) [Electronic resource]. – Official website of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation.

URL: <https://genproc.gov.ru> (accessed: 01.06.2025);

10. Vinokurov, A.Yu., Bessarabov, V.G. Prosecutor's Supervision: Textbook. M.: Yurait, 2022 (supplemented 2024). P. 145–150.