

УДК 343**DOI: 10.34670/AR.2025.73.59.047****К вопросу профилактики насилия в сфере семейно-бытовых отношений****Савраскин Сергей Николаевич**

Преподаватель,
Кафедра административного права
и административной деятельности органов внутренних дел,
Уральский юридический институт МВД России,
620057, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. Корепина, 66;
e-mail: savraskinsn@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена комплексному анализу роли участковых уполномоченных полиции в профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Профилактика семейно-бытовых правонарушений остается одной из наиболее сложных задач для правоохранительных органов в силу латентного характера таких преступлений. В данной статье анализируется центральная роль участкового уполномоченного как ключевого субъекта этой деятельности. Рассматриваются основные направления их деятельности, включающие проведение профилактических бесед с гражданами, анализ оперативной обстановки, взаимодействие с медицинскими и социальными учреждениями, а также регулярные обходы и рейды. Определяются ключевые функции участковых: от информирования населения и работы с «трудными» семьями до анализа заявлений и тесного взаимодействия с другими службами. Особое внимание уделяется методам работы с группами риска и межведомственному взаимодействию для выявления латентных правонарушений. В заключении оценивается эффективность принимаемых мер и их значение для укрепления общественной безопасности на вверенной территории.

Для цитирования в научных исследованиях

Савраскин С.Н. К вопросу профилактики насилия в сфере семейно-бытовых отношений // Вопросы российского и международного права. 2025. Том 15. № 10А. С. 402-409. DOI: 10.34670/AR.2025.73.59.047

Ключевые слова

Участковый уполномоченный полиции, профилактика правонарушений, семейно-бытовые отношения, бытовые конфликты, группы риска, общественная безопасность.

Введение

На сегодняшний день не принято обсуждать случаи избиения и вообще физическое насилие, применяемое мужчинами в отношении женщин. Общество продолжает жить традиционными представлениями и стереотипами, что мешает женщинам открыто просить о помощи и информировать окружающих о реальных угрозах своей жизни и здоровью.

Кроме того, реакция сотрудников правоохранительных органов, как правило, ограничивается случаем, когда уже совершено насилие, повлекшее возникновение состава преступления или административного правонарушения.

Фактором, тормозящим процессы обращения женщины за помощью, являются угрозы о возможной расправе в случае обращения в полицию со стороны мужчины. В то же время они (женщины) часто сами в страхе за будущее своих детей: «с кем останутся дети, как они будут без отца (в случае развода)» или из иной заинтересованности забирают заявления из правоохранительных органов о применении к ним физического насилия – например побоев (ст. 116 УК РФ) (уголовные дела о данном преступлении являются делами частного обвинения, возбуждаются по заявлению потерпевших и прекращаются в связи с примирением потерпевшего с обвиняемым), препятствуя привлечению к ответственности обвиняемых/подсудимых лиц правоохранительными или судебными органами [Петровских, 2024].

Основная часть

На сегодняшний день российское законодательство не содержит отдельного закона о борьбе с домашним насилием и не определяет само понятие «домашнее насилие» [Почему в России..., www...]. Между тем, во многих зарубежных государствах давно введены специальные правовые нормы, направленные на обеспечение гендерного равенства, расширение прав и улучшение положения женщин.

В разное время, по всему миру были приняты законы, которые гарантировали защиту пострадавшим от насилия в семье (Австралия. 1975 год. Закон о семье; Бразилия. 2006 год. Закон Марии да Пенья, США). В США Билл Клинтон подписал в 1994 году закон о насилии против женщин (Violence Against Women Act). Согласно этому документу, любое домашнее насилие отныне должно было рассматриваться как уголовное преступление. В 2010 г. во Франции был введен законодательный запрет под страхом уголовного наказания применять в семье психологическое насилие.

Как в Германии, так и в других зарубежных государствах для жертв семейного насилия есть службы психологической поддержки, а также центры социальной помощи. Там женщинам помогают найти юриста, работу и новую квартиру, оформить документы на выплату государственного пособия.

С 1991 года в Канаде было организовано движение белой Ленточки, направленное на призыв к предотвращению насилия против женщин. Именно символ белой ленты призывает мужчин не оставаться в стороне, если они замечают асоциальное, агрессивное поведение по отношению к женщинам от своих друзей, коллег, близких. Согласно резолюции ООН, начиная с 2000 года, 25 ноября стало центральным днем, когда проводятся многочисленные мероприятия по данной теме, а к движению Белой Ленточки, как символа борьбы мужчин против насилия над женщинами присоединились уже 57 стран.

Россия также остро нуждается в специальном законе, направленном на предупреждение домашнего насилия. Сейчас на официальном ресурсе Совета Федерации размещён законопроект «О профилактике семейно-бытового насилия», представляющий вторую попытку законодательно регулировать вопросы бытового насилия [Петровских, 2021].

Однако тщательное изучение проекта выявило существенные недостатки его содержания. В частности, дефиниция «семейно-бытовое насилие», означающая умышленное деяние, причиняющее или создающее угрозу причинения физического, психического страдания или имущественного вреда, но не являющееся административным правонарушением или уголовным преступлением, оставляет неясным, как именно будет проводиться разграничение объективной стороны данного деяния от аналогичных составов преступлений и административных правонарушений, предусмотренных Уголовным кодексом РФ и Кодексом об административных правонарушениях РФ. Проект не раскрывает, какие именно действия подлежат квалификации как «семейно-бытовое насилие».

Кроме того, проект содержит спорные положения о примирении сторон и временном разъединении жертвы и агрессора. Методы и способы защиты жертв насилия описаны неполно: непонятно, кто и какими способами будет обеспечивать защиту, на какие ресурсы рассчитано выполнение этих мер.

Данные и другие недоработки, обнаруженные в проекте закона, судя по 11 186 комментариям общественности, могут существенно замедлить его принятие, что приведет к дальнейшему процветанию домашнего насилия в нашей стране.

Отдельно стоит отметить необходимость выделения группы риска для индивидуальной профилактики. Такие лица определяются на основе информации, поступающей в органы внутренних дел от граждан, работодателей, образовательных учреждений, жилищно-коммунальных служб, судов и прокуратур. Группы риска формируются из лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, страдающих алкоголизмом, ранее осужденных за аналогичные преступления, незанятых работой или учебой, подростков без родительского присмотра. Особое внимание следует обращать на выявление и устранение влияния лидеров местных асоциальных сообществ, практикующих вредные привычки (употребление алкоголя, хулиганство и т. д.).

Причины и условия совершения правонарушений семейно-бытового характера отличаются многообразием и сложностью. Главными факторами, провоцирующими, в частности, внутрисемейные насильственные преступления, выступают социальная нестабильность, потеря работы, низкий доход, нищета [Вакуленко, 2022]. Эти явления ведут к психологической фрустрации, злоупотреблению алкоголем, чувству изоляции и заброшенности, становясь прямыми источниками преступного поведения. Параллельно происходит криминализация образа жизни, обусловленная внешними экономическими и социальными изменениями, диктуемая потребностью элементарного физического выживания.

Причинами и условиями правонарушений в жилом секторе, в том числе в сфере семейно-бытовых отношений, выступают разнообразные факторы, влияющие на социальную стабильность и межличностные взаимоотношения.

Так, Апрелов Е. А. акцентирует внимание на роли социальных факторов в возникновении правонарушений [Апрелов, 2014]. По его мнению, причиной многих конфликтов в жилом секторе являются межличностные отношения и социально-экономическое положение жильцов.

Насильственные действия в семейных отношениях обусловлены разнообразием причин, среди которых выделяются объективные факторы. Пьянство и наркомания выступают одними из ключевых причин, поскольку примерно треть тяжких преступлений совершаются людьми в

состоянии опьянения алкоголем или наркотиками [Генпрокуратура..., 2025]. Важную роль играет социально-экономическое положение: бедность, низкое качество жизни семей с детьми, инфляция, социальное и имущественное неравенство значительно повышают риск внутрисемейного насилия. Бобков В. Н. утверждает, что в районах с низким уровнем дохода уровень правонарушений выше, чем в более благополучных районах [Бобков, 2012]. Недостаточная занятость, низкие доходы и экономические трудности создают дополнительное напряжение и стрессы, способствующие развитию конфликтов в семьях.

Кроме того, значительную роль играют государственные и правовые аспекты: недостаточная защита жертв домашнего насилия, несовершенство законодательной базы («семейно-бытовое насилие»), отсутствие четкого юридического определения этого явления, неэффективность правоохранительных органов и ограниченная эффективность превентивных мер способствуют сохранению и распространению насилия в российских семьях [Рубанцова, 2021].

Эффективность профилактики бытовых правонарушений напрямую зависит от своевременного выявления потенциальных нарушителей и обязательного наступления ответственности за их действия. Игнорирование этих мер неизбежно ведёт к рецидивам правонарушений и вовлечению новых участников в противоправную деятельность.

Существуют телефонные горячие линии и кризисные центры – это службы, предоставляющие круглосуточную консультацию и поддержку жертвам насилия в семье. Специально обученные сотрудники осуществляют поддержку, консультации по безопасности, правовые рекомендации и помощь.

Программы профилактики насилия в семье нацелены на профилактику насилия в семье через осведомление и образование общества. Они включают информационные кампании, тренинги и семинары по проблемам семейного насилия, переговорные группы и программы семейного консультирования.

Мобилизация и вовлечение всего общества, включая семьи, школы, церкви, работодателей и другие институты, играет важную роль в предупреждении насильственных правонарушений в сфере быта. Осведомление общества, поддержка жертв, осуждение насилия и создание безопасных сред, способствующих равноправным отношениям, могут содействовать снижению частоты и воздействия таких правонарушений. Предупреждение семейного насилия осуществляется в школах. Так, на классных часах детям и на родительских собраниях родителям предоставляют информацию о том, как различать признаки насилия и обращаться за помощью. Также есть тренинги для учителей, уроки о равноправии и эмоциональной безопасности.

Общественная информационная кампания играет важную роль в противодействии правонарушениям, совершаемым в сфере семейно-бытового насилия. Ее работа заключается в проведении мероприятий с целью распространения информации о проблеме насилия в семье и доступных ресурсах помощи. Это может быть в виде рекламных роликов, плакатов, листовки и социальных медиа-кампаний, направленных на изменение отношения к насилию и предоставление информации о доступных услугах и контактах горячих линий.

Профилактика правонарушений в жилом секторе и в сфере семейно-бытовых отношений – важная составляющая работы участковых уполномоченных полиции. Основная цель таких профилактических мероприятий – снижение уровня преступности, повышение безопасности жителей и улучшение взаимоотношений внутри семьи.

Рассмотрим основные виды и меры профилактики, используемые участковыми уполномоченными полиции.

Участковые уполномоченные полиции проводят системную работу по профилактике правонарушений и обеспечению правопорядка во вверенных им районах [Организация деятельности участкового уполномоченного полиции, 2023]. Сотрудники регулярно проводят встречи с жителями, на которых разъясняют типичные схемы мошенничества, краж и бытовых конфликтов, а также рассказывают о способах защиты. Отдельная профилактическая работа ведется с лицами, ранее замеченными в агрессивном поведении [Кашкина, 2018].

Ежедневно участковые анализируют поступающие в дежурную часть сообщения о семейных и бытовых конфликтах. Важным источником информации также служат данные из медицинских учреждений, куда нередко обращаются жертвы домашнего насилия, не решающиеся заявить в полицию.

Регулярные обходы жилого сектора позволяют предотвращать правонарушения. Участковые ведут точечную работу с группами риска: лицами с судимостью, страдающими алкогольной зависимостью и членами неблагополучных семей. Это включает контроль, беседы и проверки условий жизни, особенно детей. При выявлении угроз жизни или здоровью принимаются незамедлительные меры.

В рамках поддержания правопорядка проводятся рейды по арендованным помещениям и общежитиям с целью выявления нелегальных мигрантов, фактов хранения оружия, наркотиков и других правонарушений, а также проверки соблюдения санитарных норм.

Пандемия коронавируса оказала серьезное влияние на социально-экономическую ситуацию в стране, вызвав рост тревожности и снижение уровня доверия к государству. В этих условиях региональным властям были делегированы полномочия по смягчению социальной напряженности. Участковые уполномоченные полиции сыграли значительную роль в поддержании общественного спокойствия и профилактике правонарушений, действуя в усиленном режиме [Сосновская, Бондарь, 2023].

Во время дежурства на обслуживаемых участках сотрудникам полиции рекомендовано было соблюдать меры предосторожности и санитарно-гигиенические нормы, посещая социально уязвимые слои населения: пожилых людей, склонных к внушаемости, страдающих психическими расстройствами. В ходе визитов особое внимание уделялось разъяснениям о действиях властей по нормализации эпидемиологической обстановки, выявлялись заболевшие и потенциально опасные лица, информация о которых незамедлительно передавалась медицинским и социальным службам, с целью предотвращения обострения кризисной ситуации.

Отдельное внимание уделялось иностранным гражданам, вынужденным оставаться в России на период пандемии, чья законность пребывания находилась под угрозой из-за введения карантинных мер [Нерабочая сила..., 2025].

Основной упор был сделан на профилактику правонарушений среди мигрантов, предотвращение возможных массовых выступлений и проявлений недовольства, вызванных вынужденным пребыванием в России и ростом антимиграционных настроений в обществе [Абрамов, 2020].

Наиболее эффективной формой профилактики в пандемийный период стала организация совместных рейдов силами полиции в местах вероятного скопления молодежи. Такие меры позволяли не только сдерживать рост оперативной напряженности, но и препятствовать распространению инфекционного заболевания [Галузо, Канафин, Редкоус, 2022].

Большое значение имеют оперативно-профилактические мероприятия, в которых активно участвовали участковые уполномоченные полиции. Акции вроде «Нелегал», «Надзорник» и

«Розыск», «Быт», «Семья» проводимые регулярно, позволяют стабилизировать общественное настроение и сформировать позитивное восприятие правоохранительных органов населением. Собранные материалы дают возможность выявить активность как отдельных граждан, так и экстремистски настроенных групп.

В целях профилактики протестных акций среди населения Главное управление по обеспечению общественного порядка МВД России ведет информационную аналитическую работу, налаживая сотрудничество с другими подразделениями МВД России (Главным управлением по вопросам миграции, Главным управлением уголовного розыска), Росгвардией, ФСБ, общественностью и правозащитными организациями [Казак, Михайлова, Столяренко, 2012]. Обмен оперативной информацией позволяет точнее оценить текущие политические и общественные тенденции, реально оценить состояние общественного порядка и безопасности, а также предупредить множество правонарушений в жилом секторе в период эпидемии COVID-19.

Заключение

Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению и раскрытию правонарушений в жилых районах является ключевым фактором стабилизации оперативной обстановки как на конкретном участке, так и на территории, подконтрольной территориальному органу МВД России.

Высокая эффективность достигается благодаря умелому сочетанию профилактических мер, средств государственного принуждения и полномочий полиции, что позволяет своевременно предотвращать правонарушения, особенно в жилом секторе, в сфере семейно-бытовых отношений.

Таким образом, комплексный подход к профилактике правонарушений в жилом секторе и семейно-бытовой сфере позволит сотрудникам полиции заметно снизить уровень преступности, предотвращать конфликты и создавать надёжные условия безопасности для граждан.

Вопросы предупреждения правонарушений и преступлений в семейно-бытовой сфере на сегодняшний день остаются недостаточно решенными с точки зрения законодательного регулирования, сопровождаются множеством неясностей в квалификации, пробелов в правовой регламентации. Данный вопрос неоднократно рассматривался правоохранительными органами, а также общественными организациями, наблюдателями, но правонарушения в семейно-бытовой сфере не прекращают быть одними из самых распространенных и требуют дальнейшего глубокого анализа [Савраскин, 2019].

Профилактика правонарушений в жилом секторе и в сфере семейно-бытовых отношений – важная составляющая работы участковых уполномоченных полиции. Основная цель таких профилактических мероприятий – снижение уровня преступности, повышение безопасности жителей и улучшение взаимоотношений внутри семьи.

Библиография

1. Петровских В.Д. О роли жертвы в механизме преступного поведения. в книге: проблемы совершенствования российского законодательства. 2024. с. 126-128
2. Почему в России до сих пор не принят закон против домашнего насилия// [Электронный ресурс]. – <https://www.forbes.ru/forbes-woman/526332-pocemu-v-rossii-do-sih-por-ne-prinat-zakon-protiv-domasnego-nasilia>
3. Петровских В.Д. Роль закона в противодействии домашнему насилию. В сборнике: Научный поиск курсантов. сборник материалов Международной научной конференции. Могилев, 2021. С. 152-153

4. Вакуленко Н. А. Актуальные статистико-криминологические параметры семейно-бытовой преступности современности // ЮП. 2022. № 2 (101). С. 91.
4. Апрелов Е. А. Причины межличностных конфликтов в семье и их связь с особенностями семьи как социального института // Молодой ученый. 2014. № 11 (70). С. 320.
5. Генпрокуратура: каждое третье преступление в России совершено под влиянием алкоголя // ТАСС [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru> (дата обращения: 20.10.2025).
6. Бобков В. Н. Неравенство качества и уровня жизни населения регионов // Экономика региона. № 2. 2012. С. 172.
7. Рубанцова Т. Семейно-бытовая преступность в России: причины и условия // Norwegian Journal of Development of the International Science. 2021. № 68. С. 16.
8. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: *учебное пособие*. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2023. – 219 с.
9. Кашкина Е. В. Проведение индивидуальной профилактической работы участковыми уполномоченными полиции с отдельными категориями граждан, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел Российской Федерации. Домодедово, 2018. С. 37.
10. Сосновская Ю.Н., Бондарь Е.О. К вопросу о выполнении участковыми уполномоченными полицией своих должностных обязанностей в жилом секторе в условиях чрезвычайных обстоятельств (на примере деятельности в условиях пандемии COVID-19). Академическая мысль. 2023. № 4 (25). С. 97-101
11. Нерабочая сила. Коронавирус ударил по российской экономике. Почему ее восстановление зависит от гастарбайтеров? // Лента. ру [Электронный ресурс]. URL: <https://lenta.ru> (дата обращения: 21.10.2025) .
12. Абрамов А. В. Пандемия covid-19: конец привычного мира? // Российский социально-гуманитарный журнал. 2020. № 2. С. 26.
13. Галузо В. Н. Доказывание в правосудии Российской Федерации /, Н. А. Канафин, В. М. Редкоус. М.: Проспект, 2022. С. 320.
14. Казак Б. Б., Михайлова Н. В., Столяренко В. М. Об организации профилактики правонарушений органами внутренних дел // Административное и муниципальное право. 2012. № 2. С. 39–42. В данной статье в качестве примера профилактики приводятся некоторые полномочия центрального аппарата МВД России по предупреждению правонарушений.
15. Савраскин С.Н. Роль участковых уполномоченных полиции в предупреждении тяжких и особо тяжких преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, по итогам 2018 года на территории Свердловской области. Правоохранительные органы: теория и практика. 2019. № 1. С. 25-30

On the Issue of Preventing Violence in the Sphere of Domestic Relations

Sergei N. Savraskin

Lecturer,
Department of Administrative Law and
Administrative Activities of Internal Affairs Bodies,
Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
620057, 66 Korepina str., Yekaterinburg, Russian Federation;
e-mail: savraskinsn@yandex.ru

Abstract

The article is devoted to a comprehensive analysis of the role of district police officers in preventing offenses in the sphere of domestic relations. Prevention of domestic offenses remains one of the most challenging tasks for law enforcement agencies due to the latent nature of such crimes. This article analyzes the central role of the district police officer as a key subject of this activity. The main directions of their activity are considered, including conducting preventive conversations with citizens, analyzing the operational situation, interaction with medical and social institutions, as well as regular patrols and raids. Key functions of district police officers are determined: from informing the population and working with "difficult" families to analyzing

reports and close interaction with other services. Special attention is paid to methods of working with risk groups and interagency cooperation for identifying latent offenses. In conclusion, the effectiveness of the implemented measures and their significance for strengthening public safety in the assigned territory are assessed.

For citation

Savraskin S.N. (2025) K voprosu profilaktiki nasiliya v sfere semeyno-bytovykh otnosheniy [On the Issue of Preventing Violence in the Sphere of Domestic Relations]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 15 (10A), pp. 402-409. DOI: 10.34670/AR.2025.73.59.047

Keywords

District police officer, prevention of offenses, domestic relations, domestic conflicts, risk groups, public safety.

References

1. Petrovskikh V.D. On the role of the victim in the mechanism of criminal behavior. in the book: problems of improving Russian legislation. 2024. pp. 126-128
2. Why Russia has not yet adopted a law against domestic violence// [Electronic resource]. – <https://www.forbes.ru/forbes-woman/526332-pocemu-v-rossii-do-sih-por-ne-prinat-zakon-protiv-domasnego-nasilia>
3. Petrovskikh V.D. The role of the law in countering domestic violence. In the collection: Scientific search for cadets. collection of materials of the International Scientific Conference. Mogilev, 2021. pp. 152-153
4. Vakulenko N. A. Actual statistical and criminological parameters of modern family and household crime // *JUL*. 2022. No. 2 (101). p. 91.
4. Aprelov E. A. Causes of interpersonal conflicts in the family and their connection with the characteristics of the family as a social institution // *Young Scientist*. 2014. No. 11 (70). p. 320.
5. Prosecutor General's Office: every third crime in Russia is committed under the influence of alcohol // *TASS* [Electronic resource]. URL: <https://tass.ru> (date of reference: 10/20/2025).
6. Bobkov V. N. Inequality in the quality and standard of living of the population of the regions // *The economy of the region*. No. 2. 2012. p. 172.
7. Rubantsova T. Family and domestic crime in Russia: causes and conditions // *Norwegian Journal of Development of the International Science*. 2021. No. 68. p. 16.
8. Organization of activities of the district police commissioner: a textbook. Yekaterinburg: Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2023. 219 p.
9. Kashkina E. V. Conducting individual preventive work by district police officers with certain categories of citizens registered with the internal affairs bodies of the Russian Federation. Domodedovo, 2018. p. 37.
10. Sosnovskaya Yu.N., Bondar E.O. On the issue of the performance by district police officers of their official duties in the residential sector in emergency situations (using the example of activities in the context of the COVID-19 pandemic). *Academic thought*. 2023. No. 4 (25). pp. 97-101
11. Non-working force. The coronavirus has hit the Russian economy. Why does her recovery depend on migrant workers? // *Feed*. [Electronic resource]. URL: <https://lenta.ru> (date of access: 21.10.2025)
12. Abramov A.V. The covid-19 pandemic: the end of the familiar world? // *Russian Social and Humanitarian Journal*. 2020. No. 2. P. 26.
13. Galuzo V. N. Evidence in the justice of the Russian Federation /, N. A. Kanafin, V. M. Redkous. Moscow: Prospekt, 2022. P. 320.
14. Kazak B. B., Mikhailova N. V., Stolyarenko V. M. On the organization of crime prevention by law enforcement agencies // *Administrative and municipal law*. 2012. No. 2. pp. 39-42. In this article, as an example of prevention, some of the powers of the central office of the Ministry of Internal Affairs of Russia for the prevention of offenses are given.
15. Savraskin S.N. The role of district police officers in the prevention of serious and especially serious crimes committed in the field of family and household relations, according to the results of 2018 in the Sverdlovsk region. *Law enforcement agencies: theory and practice*. 2019. No. 1. pp. 25-30