

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2025.32.87.056

Деятельность специализированных учреждений ООН по унификации международного частного права

Ал Хаж Али Хамед

Аспирант,
Севастопольский государственный университет,
299053, Российская Федерация, Севастополь, ул. Университетская, 33;
e-mail: hamed.alhajali@mail.ru

Аннотация

В статье исследована роль специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в механизме унификации международного частного права. Проанализированы основные направления правообразующей деятельности Международной организации труда, Международной морской организации, Международной организации гражданской авиации, Всемирной торговой организации в области унификации норм международного частного права в соответствующих сферах компетенции специализированных учреждений.

Для цитирования в научных исследованиях

Ал Хаж Али Хамед. Деятельность специализированных учреждений ООН по унификации международного частного права // Вопросы российского и международного права. 2025. Том 15. № 10А. С. 487-493. DOI: 10.34670/AR.2025.32.87.056

Ключевые слова

Международное частное право, унификация права, Организация Объединенных Наций, Международная организация труда, Международная морская организация, Международная организация гражданской авиации, Всемирная торговая организация, право ВТО.

Введение

Организация Объединенных Наций (далее – ООН) с момента ее создания и по сей день остается глобальной универсальной международной организацией общемирового масштаба, которая выполняет различные функции, ориентированные на многочисленные публично-правовые и частноправовые цели. Учитывая историю создания ООН, ее изначальное предназначение и целеполагание, деятельность международной организации нацелена, в первую очередь, на решение публично-правовых задач: правовое регулирование публичных правоотношений, упорядочение межгосударственных связей и процессов, выражение общего мнения представителей стран мира относительно тех или иных глобальных событий, происходящих на международном уровне.

Вместе с тем, деятельность ООН неизбежно касается и международного частного права, создания правовой основы соответствующих правоотношений на собственном ООН универсальном уровне правового регулирования. Главным концептом работы ООН в обозначенном ключе является общий принцип, заложенный в основу деятельности организации, – принцип безусловного обеспечения основных прав и свобод человека.

Для реализации всех стоящих перед ООН задач и возложенных на нее функций международная организация имеет разветвленную, достаточно сложную структуру, которой обеспечивается ее деятельность в различных направлениях. В настоящее время в структуре ООН действует ряд специализированных учреждений, которые имеют узкую компетенцию, направленную на решение задач правового регулирования в конкретной области правоотношений. В отличие от главных и вспомогательных органов общей компетенции (таких как Генеральная Ассамблея, ЭКОСОС, Комиссия международного права), специализированные учреждения ООН занимаются узким кругом вопросов международно-правового регулирования, в том числе касающихся международного частного права.

Основная часть

К специализированным учреждениям ООН относится Международная организация труда (далее – МОТ). История ее происхождения специфична: в отличие от главных и вспомогательных органов ООН, МОТ учреждена задолго до создания самой ООН, в 1919 г., и только с 1946 г. она является специализированным учреждением, входящим в широкую структуру ООН.

Деятельность организации регулируется Уставом МОТ 1919 г. и Декларацией о целях и задачах МОТ 1944 г. Главная цель существования организации – обеспечение основных принципов удовлетворительных условий труда в странах – членах МОТ. В связи с развитием в середине XX в. концепции приоритета прав человека как наивысшего блага роль МОТ в механизме международного правового регулирования трудовых прав значительно возросла. К настоящему времени МОТ стала одним из важнейших элементов механизма защиты прав трудящихся, реализуя в том числе функции по формированию норм международного трудового права.

Отметим, что международное трудовое право относят к отраслям международного частного права с некоторыми оговорками. Так, по мнению В.В. Туаева, в данном ключе международное трудовое право необходимо понимать в широком и узком смысле: во-первых, как собирательное понятие, охватывающее собой международное публичное трудовое право и международное частное трудовое право; во-вторых, как только международное публичное трудовое право,

регулирующее прежде всего отношения между государствами и международными организациями по поводу установления международных стандартов (норм и принципов) в сфере труда [Туаев, 2016, с. 157].

Таким образом, по своей юридической природе трудовое право сочетает начала публичного и частного. В связи с этим разграничение норм в рамках международного трудового права весьма условно и зависит от правоотношений, регулируемых этими нормами. Тем не менее, МОТ как «законодателя» принципов и стандартов в сфере труда корректно отнести к субъектам унификации международного частного права, поскольку осуществляемое организацией правообразование зачастую касается именно частноправовых отношений между работником и работодателем.

Основной организационной формой работы МОТ является сессия Генеральной конференции, которая и реализует правообразующие функции МОТ в сфере формирования международного права. В этом аспекте результатом работы Конференции является предложение, которое имеет форму международной конвенции или же рекомендации, если вопрос, стоящий на обсуждении, или какой-либо его аспект не позволяют принять по нему в этот момент решение в форме конвенции (ч. 2 ст. 19 Устава МОТ).

Для процесса унификации международного частного права в сфере трудовых отношений наибольшее значение имеет разработка и принятие международных конвенций МОТ, которые содержат в себе рекомендательные нормы по единообразному правовому регулированию трудовых отношений. После ратификации конвенций членами МОТ они становятся обязательными для применения, внесения соответствующих изменений в национальное трудовое законодательство.

За всю историю функционирования МОТ ею были разработаны и впоследствии ее членами были подписаны и ратифицированы разные международные конвенции, прямо или косвенно касающиеся обеспечения трудовых прав человека. Среди таковых можно отметить: Конвенцию № 95 относительно защиты заработной платы 1949 г., Конвенцию № 105 об упразднении принудительного труда 1957 г., Конвенцию № 138 о минимальном возрасте для приема на работу 1973 г., Конвенцию № 132 об оплачиваемых отпусках 1970 г. и др. Таким образом, МОТ разрабатывает, в первую очередь, базовые стандарты защиты прав трудящихся как более слабой стороны трудовых отношений и, соответственно, ограничения для работодателей. При этом отдельные конвенции МОТ лишь косвенно затрагивают регулирование трудовых правоотношений. В частности, Конвенция № 117 об основных целях и нормах социальной политики 1962 г. предусматривает общие цели планирования экономического развития и повышения жизненного уровня.

Рекомендации МОТ, в отличие от конвенций, не подлежат ратификации, но их положения, как правило, развивают нормы соответствующих конвенций. Тем не менее, рекомендации МОТ также играют свою роль в унификации международного частного права. В научной литературе отмечается, что рекомендации МОТ имеют важное значение как модельные акты в сфере трудового права, поскольку обязательства государств-членов МОТ ориентируются на рекомендации при осуществлении внутригосударственного правотворчества, что следует из членства в МОТ и ее Устава [Ибрахим, 2012, с. 53]. Например, Рекомендация от 15 июня 2006 г. № 198 определяет основы рекомендуемой национальной политики государств в сфере установления существования индивидуального трудового правоотношения в целях единообразного понимания такового во всех государствах-членах МОТ.

Рекомендации МОТ, как правило, ориентированы на определение стандартов трудового права, но часто относятся и к регулированию права социального обеспечения. Так,

Рекомендация от 14 июня 2012 г. № 202 устанавливает минимальные уровни социальной защиты в качестве основополагающего элемента национальных систем социального обеспечения в государствах-членах МОТ.

Таким образом, МОТ как специализированное учреждение ООН играет ключевую роль в процессе унификации норм международного частного права в социально-трудовой сфере, определяя в разрабатываемых МОТ конвенциях и рекомендациях основы единообразного регулирования и правоприменения в области трудовых и иных смежных правоотношений.

Важными субъектами унификации международного частного права можно считать специализированные организации, которые связаны с регулированием морского и воздушного сообщения. Так, под эгидой ООН действует Международная морская организация (далее – ИМО). ИМО создана в 1948 г. и занимается вопросами международного морского судоходства, как частноправового, так и публично-правового характера.

ИМО выполняет ряд функций по формированию норм международного права, а именно рассматривает и выносит рекомендации по вопросам, входящим в компетенцию организации, разрабатывает проекты конвенций, соглашений и других документов. Основной организационной формой деятельности ИМО выступают сессии, очередные и внеочередные, на которых осуществляется обсуждение вопросов международного морского судоходства и могут быть утверждены соответствующие рамочные акты.

Большинство конвенций, принятых благодаря ИМО, ориентированы на публично-правовые отношения, в частности, техническую и экологическую безопасность судоходства, поскольку ИМО отвечает, прежде всего, за организацию обеспечения безопасности на море и защиты окружающей среды. Между тем, некоторые акты, подготовленные ИМО, имеют в том числе частноправовое содержание. Так, Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1992 г. возлагает частноправовую (гражданскую) ответственность за ущерб на собственника судна, с которого произошла утечка или сброс загрязняющей нефти.

Международная организация гражданской авиации (далее – ИКАО), учрежденная в 1944 г., также является специализированным учреждением ООН и оказывает существенное влияние на унификацию международного воздушного частного права. Основная цель ИКАО состоит в разработке принципов и методов международной аэронавигации и содействии планированию и развитию международного воздушного транспорта. Иными словами, главное в функционале ИКАО – упорядочение международных публично-правовых отношений. В то же время ИКАО занимается организацией и координацией международного сотрудничества государств по всем аспектам деятельности гражданской авиации, в том числе в сфере международных перевозок.

В рамках настоящего исследования также необходимо проанализировать деятельность Всемирной торговой организации (далее – ВТО), которая не относится к органам ООН и не входит в ее структуру, но представляет собой обособленную межправительственную организацию, занимающуюся вопросами международной торговли.

ВТО была учреждена в 1994 г. в целях обеспечения общих институциональных рамок для осуществления торговых отношений между ее членами в вопросах, относящихся к соглашениям и связанным с ними правовым документам (многосторонним торговым соглашениям, торговым соглашениям с ограниченным кругом участников и т.д.). В настоящее время в ВТО состоят 166 членов. По своей сути, ВТО – это прогрессивный инструмент межгосударственного торгового взаимодействия, который пришел на смену двусторонним торговым соглашениям и локальным торговым союзам и установил единые стандарты международной торговли.

Компетенция ВТО в большей степени ориентирована на практическую реализацию торговых отношений между государствами, являющимися ее членами. В частности, ВТО

призвана обеспечивать выполнение, применение и действие межгосударственных торговых соглашений, является платформой для форумов и обсуждений участников международной торговли, а также разрешения соответствующих споров в случае наличия разногласий между участниками торговых соглашений. Таким образом, деятельность ВТО, прежде всего, ориентирована на практику торговых отношений между странами.

Правообразующие функции также свойственны ВТО, причем к настоящему времени в рамках организации сформировался целый пласт международно-правовых норм, подлежащих применению ее членами при торговом взаимодействии. Учитывая специфику ВТО и правового регулирования торговых отношений в ее рамках, в науке прочно укоренился термин «право ВТО».

Право ВТО представляет собой совокупность норм, регулирующих отношения, которые складываются между членами организации. Среди источников права ВТО можно отметить само Марракешское соглашение о создании ВТО как основной «устав» организации, а также многочисленные межгосударственные торговые соглашения между странами ВТО, в первую очередь, многосторонние как наиболее значимые и масштабные. Например, к многосторонним соглашениям, которые распространяются на всех членов организации, относятся Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 г., Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности 1994 г., Генеральное Соглашение по торговле услугами 1994 г. и др. Таким образом, право ВТО представляет собой внутреннее право организации, нормы которого распространяются только на членов ВТО и регулируют основные аспекты международной торговли.

Отметим, что ученые по-разному определяют место права ВТО в системе международного правового регулирования. Так, по мнению А.Н. Маляновой, право ВТО – это часть международного экономического права, оно не является закрытой правовой системой, будучи основанным на общепризнанных принципах и нормах международного права и регулируя отдельную подотрасль международных отношений [Малянова, 2008, с. 7]. Е.Е. Романова, напротив, полагает, что право ВТО является особым автономным режимом, отдельным правовым институтом, который нельзя ассоциировать с международным торговым правом или международным экономическим правом [Романова, 2022, с. 121].

Полагаем, право ВТО является полноценным и в то же время особым институтом международного права, основанным на многосторонних соглашениях и общих нормах и принципах международного права. Право ВТО все ближе к универсальному, учитывая современное членство в ВТО абсолютного большинства стран мира. Учитывая сказанное, ВТО играет исключительную роль в развитии международного частного права посредством создания единообразных правил международной торговли и обязания государств имплементировать общие нормы в национальное законодательство. Поэтому согласимся с мнением В.Н. Мулюн о том, что право ВТО выступает в качестве механизма унификации внутригосударственных правовых систем [Мулюн, 2009, с. 18].

Заключение

Подводя итог сказанному, мы приходим к выводу о том, что в структуре ООН действует ряд специализированных учреждений, которые имеют узкую компетенцию, направленную на решение задач правового регулирования в конкретной области правоотношений, в отличие от главных и вспомогательных органов ООН. К специализированным учреждениям ООН относится Международная организация труда, которая играет ключевую роль в процессе

унификации норм международного частного права в социально-трудовой сфере, определяя в разрабатываемых конвенциях и рекомендациях основы единообразного регулирования и правоприменения в области трудовых и иных смежных правоотношений. Международная морская организация и Международная организация гражданской авиации являются специализированными учреждениями ООН, однако их деятельность в большей мере нацелена на регулирование публично-правовых вопросов на морском и воздушном транспорте. Всемирная торговая организация не относится к органам ООН и не входит в ее структуру, представляя собой обособленную межправительственную организацию, занимающуюся вопросами международной торговли. В то же время ВТО тесно сотрудничает с ООН по вопросам создания правовой основы международных торговых отношений посредством создания единообразных правил международной торговли и обязания государств имплементировать общие нормы в национальное законодательство.

Библиография

1. Ибрахим Суфян Саад Ибрахим. Отраслевая принадлежность правовых норм конвенций МОТ и их использование в трудовом праве // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. 2012. № 4. С. 53-59.
2. Малянова А.Н. Становление и развитие права всемирной торговой организации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. 25 с.
3. Романова Е.Е. Понятие «право ВТО»: соотношение с международным правом // Актуальные проблемы российского права. 2022. № 4 (137). С. 115-124.
4. Туаев В.В. Правовая природа отрасли международного трудового права // Социально-экономические исследования, гуманитарные науки и юриспруденция: теория и практика. 2016. № 7-2. С. 154-159.
5. Мулюн В.Н. Особенности соотношения международного и внутригосударственного права в деятельности Всемирной торговой организации, Международного валютного фонда и группы Всемирного банка: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. 25 с.

Activities of United Nations Specialized Agencies in Unifying International Private Law

Al Haj Ali Hamed

Graduate Student,
Sevastopol State University,
299053, 33, Universitetskaya str, Sevastopol, Russian Federation;
e-mail: hamed.alhajali@mail.ru

Abstract

The article examines the role of United Nations specialized agencies in the mechanism of unifying international private law. The main directions of law-making activities of the International Labour Organization, International Maritime Organization, International Civil Aviation Organization, and World Trade Organization in the field of unifying international private law norms within their respective areas of competence are analyzed.

Al Haj Ali Hamed

For citation

Al Haj Ali Hamed (2025) Deyatel'nost' spetsializirovannykh uchrezhdeniy OON po unifikatsii mezhdunarodnogo chastnogo prava [Activities of United Nations Specialized Agencies in Unifying International Private Law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 15 (10A), pp. 487-493. DOI: 10.34670/AR.2025.32.87.056

Keywords

International private law, unification of law, United Nations, International Labour Organization, International Maritime Organization, International Civil Aviation Organization, World Trade Organization, WTO law.

References

1. Ibrahim Sufyan Saad Ibrahim. Sectoral affiliation of legal norms of the ILO conventions and their use in labor law // State and municipal administration in the 21st century: theory, methodology, practice. 2012. No. 4. P. 53-59.
2. Malyanova A.N. Formation and development of the law of the World Trade Organization: Abstract of the thesis ... Candidate of Law. Moscow, 2008. 25 p.
3. Romanova E.E. The Concept of "WTO Law": Correlation with International Law // Actual Problems of Russian Law. 2022. No. 4 (137). P. 115-124.
4. Tuae V.V. The Legal Nature of the Branch of International Labor Law // Socio-Economic Research, Humanities and Law: Theory and Practice. 2016. No. 7-2. P. 154-159.
5. Mulyun V.N. Features of the Correlation of International and Domestic Law in the Activities of the World Trade Organization, the International Monetary Fund, and the World Bank Group: Abstract of Dissertation ... Candidate of Law. Moscow, 2009. 25 p.