

Содержание государственной политики Российской Федерации в области развития искусственного интеллекта

Коноплев Вячеслав Вячеславович

Доктор юридических наук, профессор,
Профессор кафедры гражданского
и предпринимательского права юридического факультета,
Таврическая академия,
Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского,
295007, Российская Федерация,
Симферополь, просп. Академика Вернадского, 4;
e-mail: basovbasova@mail.ru

Аннотация

В статье на основе изучения нормативных правовых актов, учебных и научных публикаций, а также правоприменительной практики, раскрыты основные содержательные компоненты государственной политики Российской Федерации в области развития искусственного интеллекта. Выявлены закономерности, отражающие состояние развития ИИ в Российской Федерации, основные признаки государственной политики в этой области, а также элементы, раскрывающие её содержание. Выделены группы нормативных правовых актов, содержащих концептуальные основы рассматриваемого нами вида государственной политики. Охарактеризованы такие содержательные компоненты государственной политики в области развития ИИ как цели, задачи, функции, принципы, субъекты и механизм её осуществления.

Для цитирования в научных исследованиях

Коноплев В.В. Содержание государственной политики Российской Федерации в области развития искусственного интеллекта // Вопросы российского и международного права. 2025. Том 15. № 11А. С. 51-58. DOI: 10.34670/AR.2025.27.55.005

Ключевые слова

Искусственный интеллект, государственная политика, цели, задачи, функции, принципы, субъекты, механизм осуществления государственной политики, цифровизация, нормативно-правовое регулирование.

Введение

Дальнейшее развитие России как государства-лидера мирового сообщества предусматривает трансформацию экономических и социальных процессов на основе их цифровизации.

В частности, выступая в Федеральном Собрании, а также на различных площадках (форумах, встречах), Президент России В.В. Путин, неоднократно указывал на значении цифровых технологий для повышения конкурентоспособности отечественной экономики, реформирования системы государственного управления, обеспечения национальной безопасности и суверенитета [Путин: России удалось..., 2025; Путин: использование интернета..., 2025; Путин: РФ на шаг впереди..., 2025].

В ходе общения с курсантами центра «Воин» во Владивостоке он отметил, что «...будущее связано с цифровизацией и искусственным интеллектом (далее – ИИ)», указав, что «...это из самых актуальных направлений [сейчас]...» [Путин отметил, что будущее..., 2025]. По мнению Президента, использование ИИ и больших языковых моделей «...обещает настоящий прорыв в экономике и социальной сфере» [Послание Президента РФ..., 2024].

За последние десять лет в Российской Федерации сформированы основы государственной политики в области развития ИИ, которые продолжают интенсивно развиваться с учётом стремительного научного прогресса, формирования отечественного и зарубежного опыта внедрения современных информационно-телекоммуникационных технологий, необходимости решения актуальных для российского общества и государства проблем в условиях санкционного давления и противодействия России, оказываемого со стороны недружественных стран.

В результате реализации комплекса правовых, организационных, технических, информационных, научных, просветительских и других мер, Россия в 2024 году по основным показателям развития ИИ занимала 12 место в мире по публикациям в научных журналах по тематике ИИ, рынок ИИ вырос на 28%, государственное финансирование исключительно ИИ (прямое финансирование и госзакупки) составило 7,6 млрд. руб. (снижение, по сравнению с 2023 г. на 0,78%), примерно 5400 выпускников российских университетов вышли на рынок труда с необходимыми компетенциями и др. [Искусственный интеллект: альманах, 2025]

Учитывая традиционные подходы к формулированию определения понятия «государственная политика» к её общим признакам относят: формирование и реализация государством и его государственными органами; длительное планирование реализуемых мероприятий на основе программно-целевого метода; придание официального статуса содержание путём принятия соответствующего нормативного правового акта (постановления, стратегии, программы); консолидированность с другими видами государственной политики; обязательность контроля за эффективностью её реализации на основе установленных критериев и др. [Коноплев, 2024].

Правовые основы государственной политики

Особенности государственной политики в отдельных областях общественной жизни отражены в её содержании. В специальной литературе в его структуру включают: цели, задачи, функции, принципы, субъекты, механизм осуществления государственной политики [Жеребцов, Цындрия, 2021].

Характеристика названных нами компонентов государственной политики Российской Федерации в области развития ИИ предусматривает анализ положений законодательных и подзаконных актов, регулирующих общественные отношения в этой сфере, а также результатов научных исследований, в которых выявлены закономерности их развития.

К нормативным правовым актам, содержащим концептуальные основы рассматриваемого нами вида государственной политики, относятся следующие их группы, в которых: а) развитие ИИ отнесено к составляющим цифровизации экономики и государственного управления (например, Указы Президента РФ от 09.05.2017 № 203, которым утверждена Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации», Распоряжение Правительства РФ от 06.10.2021 № 2816-р, которым утверждён перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года); б) установлены режимы использования ИИ (например, Федеральные законы от 31.07.2020 г. № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых и технологических инноваций в Российской Федерации», от 24.04.2020 № 123-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации - городе федерального значения Москве, об особенностях обработки персональных данных при формировании региональных составов данных и предоставления доступа к региональным составам данных и внесении изменений в статьи 6 и 10 ФЗ «О персональных данных»); в) конкретизированы задачи и компетенция государственных органов, других уполномоченных субъектов, бизнес-сообщества и научных организаций по внедрению ИИ в различные экономические, социальные и хозяйственные процессы (например, Постановления Правительства РФ от 02.03.2019 № 234, утвердившим Положение о системе управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», от 09.06.2025 № 861 «О Центре развития искусственного интеллекта при Правительстве Российской Федерации» и др.).

Начиная с 2017 года активизировалось изучение правовых аспектов государственной политики в области развития ИИ. В частности, в рамках комплексных исследований они рассмотрены в работах А.Р. Атабекова, Ю.С. Балалаевой, В.И. Блануца, А.А. Васильева, А.Д. Волынец, М.В. Залоило, Л.В. Любимова, А.Ю. Марченко, Н.С. Минько, П.М. Морхата, И.Г. Напалковой, В.Б. Наумова, Е.П. Сесицкого, Т.Я. Хабриевой, М.В. Шедия, А.А. Щитовой и др. В целом, в них сформулированы основные параметры инструментального блока модели имплементации ИИ в сферу публичных правоотношений, опосредованных государственной стратегией в области с перечнем мер и установленными целевыми показателями [Атабеков, 2024; Балалаева, 2024; Васильев, 2020; Щитова, 2022; Черногор и др., 2021; Марченко, 2022; Хабриева, 2019].

Содержание государственной политики

В тоже время, вопросы содержания государственной политики в области развития ИИ рассмотрены фрагментарно и без учёта положений динамично меняющегося законодательства.

В этой статье предлагается конкретизировать её содержание, исходя из указанных нами ранее структурных составляющих.

Так, её цели определяются исходя из опосредованности общими целями государственной политики, реализуемой в текущий и ближайшие периоды (в первую очередь, в области обеспечения роста благосостояния россиян, национальной безопасности и правопорядка, повышения конкурентоспособности российской экономики), а также решения конкретной проблемы – достижение нашей страной лидирующих позиций в мире в области ИИ.

Думается, что указанные цели данной политики будут расширяться с учётом изменения в приоритетности задач, возникающих перед Российским государством, развития информационных технологий и возможностей, находящихся в распоряжении субъектов её реализации.

Исходя из целей, задекларированных в соответствующих программных документах, её задачи предлагается систематизировать в следующие группы: построение, совершенствование и обеспечение доступности инфраструктуры, необходимой для развития ИИ; развитие научного потенциала и системы подготовки кадров для обеспечения разработки и внедрения технологий ИИ, предусматривающих опережение других государств в этой области, создающих условия для формирования компетенций соответствующих актуальным потребностям отрасли и др.); адресная поддержка научных изысканий по фундаментальным и прикладным проблемам ИИ, стимулирование организаций-разработчиков таких технологий; информирование граждан о возможностях технологий ИИ; минимизация риска использования ИИ для причинения ущерба безопасности Российской Федерации, правам, свободам и законным интересам личности, общества и государства, в первую очередь, путём внедрения доверенных технологий; создание, развитие и совершенствование правовых институтов, объектом которых являются общественные отношения, формирующиеся в сфере использования ИИ; развитие и поддержание системы координации и взаимодействия между всеми субъектами реализации запланированных мероприятий, в том числе и в рамках международного сотрудничества и др.

Анализ теоретических подходов к пониманию категории «функции государственного управления» в целом и их интерпретация в контексте государственной политики в области ИИ, позволяет к ним относить: идеологическую; нормативную; организационную; информационную; прогностическую; стимулирующую; обеспечения взаимосвязи с другими видами государственных политик.

Считаем необходимым обратить внимание на идеологическую функцию, в рамках которой сегодня проводится значительная работа по формулированию и официальному закреплению в массовом сознании россиян понимания потребности использования технологий, основанных на ИИ как необходимой части развития нашей страны, роста благосостояния её граждан, повышения качества взаимодействия между ними и властью.

Думается, что приведенные функции представляют собой определённую систему, изучение которой требует отдельного исследования.

Принципы государственной политики

К общим принципам государственной политики в области развития ИИ относят следующие:

- а) приоритета прав и свобод человека, гарантированных Конституций России, а также в отдельных сферах общественной жизни (труде, образовании, медицинском обслуживании);
- б) создания гражданам условий для приобретения компетенций, необходимых для адаптации их жизни в среде, предусматривающей использование ИИ; в) обеспечение безопасности использования ИИ для граждан и организаций, защищенность и правовую охрану ИИ, в том

числе и от его противоправного применения; г) прозрачности понимания работы технологий ИИ, а также доступности граждан и общества к информации о принципах его функционирования; д) достижения технологического суверенитета ИИ за счёт замены заимствованиях технологий отечественными; е) взаимосвязи между научными разработками в области ИИ и реальным их применением в экономике; ж) рыночная ориентированность и недопустимость монополизации деятельности в области ИИ; к) приоритетности применения ИИ в сферах общественной жизни, обеспечивающих развитие России как государства-мирового лидера; л) преемственности в переходе органов публичной власти к использовании технологий ИИ и др.

Специальные принципы касаются закономерностей реализации отдельных задач этой политики. Например, к принципам системы нормативно-правового регулирования общественных отношений, связанных с развитием и использованием технологий ИИ, относятся принципы: гуманизма, уважения автономии и свободы воли человека, недискриминации, использования риска-ориентированного подхода, ответственности за последствия использования ИИ, применение квалификационной экспертной оценки при разработке соответствующих нормативных правовых актов.

Субъекты формирования и реализации государственной политики в области развития ИИ представлены следующими группами: 1) органы публичной власти, на которые, в соответствии с их компетенцией, возлагаются полномочия по формированию и реализации государственной политики (например, Правительство Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство экономического развития, Центральный Банк России); 2) государственные корпорации и государственные компании, разрабатывающие технологии ИИ и стандарты их использования (например, «Ростех», «Росатом», «Сколково», «Роскосмос»); 3) автономные некоммерческие организации, содействующие взаимодействию между федеральными органами власти и иными заинтересованными организациями при реализации приоритетных задач в области внедрения ИИ, осуществляющими проектное, экспертное, аналитическое и информационное сопровождение этой деятельности (например, Центр развития ИИ при Правительстве Российской Федерации, ассоциация «Альянс в сфере искусственного интеллекта», АНО «Цифровая экономика», АНО «Университет «Иннополис»); 4) специализированные научные и образовательные организации, осуществляющие фундаментальные и прикладные исследования в области ИИ, а также обеспечивающие подготовку кадров в сфере ИИ (например, ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики (ИТМО)», Новосибирский государственный университет, Автономная некоммерческая организация высшего образования «Университет Иннополис» и др.); 5) организации, предприятия и другие структуры, непосредственно внедряющие ИИ и участвующие в разработке предложений для повышения эффективности реализации государственной политики в этой области (например, «Сбер», «ВТБ», «Почта России», «РЖД», «Яндекс», АО «1С», «Билайн» и др.).

Механизм осуществления государственной политики в области ИИ рассматривается как совокупность средств, методов и ресурсов, обеспечивающих выполнение планируемых мероприятий в соответствии с поставленными задачами. В частности, к ним относятся: обеспечение согласованности действий субъектов формирования и реализации государственной политики, что предусматривает создание необходимых структур для координации их деятельности (комиссий, межведомственных советов, разработки соглашений);

выполнение мероприятий по внедрению и развитию искусственного интеллекта федерального проекта «Искусственный интеллект», предусмотренных «дорожной картой» и другими нормативными актами; подготовка планов реализации соответствующих мероприятий участниками национальных проектов и государственных программ; включение мероприятий по внедрению и развитию ИИ в стратегии государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием; надлежащее финансирование необходимых мероприятий; аналитическая поддержка и мониторинг реализации проводимых мероприятий на основе проведения научных исследований, прогнозирования развития технологий ИИ, в том числе социальных и этических аспектов их использования, и учет результатов этих исследований при принятии управленческих решений; использование экспериментальных правовых режимов для разработки, апробации и внедрению цифровых и технологических инноваций, основанных на технологиях ИИ; увеличение числа субъектов Российской Федерации, в которых может быть проведен эксперимент по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий ИИ и др.

Выводы

Проведенный нами анализ содержания государственной политики Российской Федерации в области развития ИИ позволил выявить базовые параметры её модели, определить основные ориентиры для деятельности субъектов, участвующих в её формировании и реализации, уточнить приоритеты в нормативно-правовом обеспечении регулирования общественных отношений, которые будут трансформироваться в ходе внедрения ИИ, а также обозначить векторы развития правовых исследований данной проблематики.

Библиография

1. Атабеков А. Р. Концептуальные подходы и практика правового регулирования искусственного интеллекта в публичной сфере: сравнительно-правовое исследование: автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук: 5.1.2. М., 2024. 40 с.
2. Балалаева Ю. С. Теоретические проблемы правового регулирования использования искусственного интеллекта в юридической сфере: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук: 5.1.1. Нижний Новгород, 2024. 36 с.
3. Васильев А. А. (ред.). Трансформация права в цифровую эпоху: монография. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2020. 432 с.
4. Жеребцов А. Н., Цындря В. Н. Реализация государственной политики Российской Федерации в области назначения административных наказаний: анализ содержания // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2021. Т. 7 (73), № 4. С. 256-265.
5. Искусственный интеллект: альманах (аналитический сборник). М.: МФТИ, Центр компетенций НТИ «Искусственный интеллект», 2025. 49 с.
6. Коноплев В. В. Формирование и содержание государственной политики в сфере развития туристско-рекреационных кластеров Республики Крым // Современные проблемы юриспруденции в условиях глобальных вызовов и трансформационных процессов: теория и практика: Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием профессорско-преподавательского состава, аспирантов и студентов, Симферополь, 17–18 апреля 2024 года. Симферополь: Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского, 2024. С. 27-30.
7. Марченко А. Ю. Правовой анализ новейшего законодательства ЕС о применении технологий искусственного интеллекта: 12.00.10. М., 2022. 208 с.
8. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 г. «Послание Президента Федеральному Собранию». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/
9. Путин: России удалось двигаться с опережением в развитии технологий ИИ. 2025. URL: <https://regnum.ru/news/3978952>

10. Путин: использование интернета должно основываться на суверенных алгоритмах. 2025. URL: <https://regnum.ru/news/3928018>
11. Путин: РФ на шаг впереди других стран по цифровизации госуслуг. 2025. URL: <https://tass.ru/politika/24061367>
12. Путин отметил, что будущее связано с цифровизацией и ИИ. 2026. URL: <https://tass.ru/obschestvo/24958617>
13. Хабриева Т. Я. Право в условиях цифровизации. СПб.: СПбГУП, 2019. 27 с.
14. Черногор Н. Н., Пашенцев Д. А., Залоило М. В. и др.; под общ. ред. Н. Н. Черногора, Д. А. Пашенцева. Концепция цифрового государства и цифровой правовой среды: монография. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: Норма: ИНФРА-М, 2021. 244 с.
15. Щитова А. А. Правовое регулирование информационных отношений по использованию систем искусственного интеллекта: 12.00.13. М., 2022. 29 с.

Content of the State Policy of the Russian Federation in the Field of Artificial Intelligence Development

Vyacheslav V. Konoplev

Doctor of Juridical Sciences, Professor,
Professor of the Department of Civil and Entrepreneurial Law, Faculty of Law,
Taurida Academy, V.I. Vernadsky Crimean Federal University,
295007, 4, Akademika Vernadskogo ave., Simferopol, Russian Federation;
e-mail: basovbasova@mail.ru

Abstract

Based on the study of regulatory legal acts, educational and scientific publications, as well as law enforcement practice, the article reveals the main substantive components of the state policy of the Russian Federation in the field of artificial intelligence development. Patterns reflecting the state of AI development in the Russian Federation, the main features of state policy in this area, as well as elements revealing its content have been identified. Groups of regulatory legal acts containing the conceptual foundations of the type of state policy under consideration have been identified. Such substantive components of state policy in the field of AI development as goals, objectives, functions, principles, subjects, and the mechanism for its implementation have been characterized.

For citation

Konoplev V.V. (2025) Soderzhaniye gosudarstvennoy politiki Rossiyskoy Federatsii v oblasti razvitiya iskusstvennogo intellekta [Content of the State Policy of the Russian Federation in the Field of Artificial Intelligence Development]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 15 (11A), pp. 51-58. DOI: 10.34670/AR.2025.27. 55.005

Keywords

Artificial intelligence, state policy, goals, objectives, functions, principles, subjects, mechanism of state policy implementation, digitalization, regulatory and legal regulation.

References

1. Atabekov, A. R. (2024). Kontseptualnye podkhody i praktika pravovogo regulirovaniia iskusstvennogo intellekta v publichnoi sfere: srovnitelno-pravovoe issledovanie [Conceptual approaches and practice of legal regulation of artificial intelligence in the public sphere: comparative legal study] [Doctoral dissertation abstract]. Moscow.

2. Balalaeva, Iu. S. (2024). Teoreticheskie problemy pravovogo regulirovaniia ispolzovaniia iskusstvennogo intellekta v iuridicheskoi sfere [Theoretical problems of legal regulation of the use of artificial intelligence in the legal sphere] [Candidate of Sciences dissertation abstract]. Nizhnii Novgorod.
3. Iskusstvennyi intellekt: almanakh (analiticheskii sbornik) [Artificial intelligence: almanac (analytical collection)]. (2025) Moscow: MFTI, Tsentr kompetentsii NTI «Iskusstvennyi intellekt».
4. Konoplev, V. V. (2024). Formirovaniye i soderzhanie gosudarstvennoi politiki v sfere razvitiia turistsko-rekreatsionnykh klasterov Respubliki Krym [Formation and content of state policy in the development of tourist-recreational clusters of the Republic of Crimea]. In Sovremennye problemy iurisprudentsii v usloviakh globalnykh vyzovov i transformatsionnykh protsessov: teoriia i praktika: Materialy Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii s mezhunarodnym uchastiem professorsko-prepodavatelskogo sostava, aspirantov i studentov (pp. 27–30). Simferopol: Krymskii federalnyi universitet im. V.I. Vernadskogo.
5. Marchenko, A. Iu. (2022). Pravovoi analiz noveishego zakonodatelstva ES o primenenii tekhnologii iskusstvennogo intellekta [Legal analysis of the latest EU legislation on the application of artificial intelligence technologies]. Moscow.
6. Poslanie Prezidenta RF Federalnomu Sobraniyu ot 29 fevralia 2024 g. «Poslanie Prezidenta Federalnomu Sobraniyu» [Address of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of February 29, 2024]. Retrieved from https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111
7. Putin: Rossii udalos dvigatsia s operezheniem v razvitii tekhnologii II [Putin: Russia managed to move ahead in AI technology development]. (2025) Retrieved from <https://regnum.ru/news/3978952>
8. Putin: ispolzovanie interneta dolzhno osnovyvatsia na suverennykh algoritmakh [Putin: Internet use should be based on sovereign algorithms]. (2025) Retrieved from <https://regnum.ru/news/3928018>
9. Putin: RF na shag vperedи drugikh stran po tsifrovizatsii gosuslug [Putin: Russia is a step ahead of other countries in digitalization of public services]. (2025) Retrieved from <https://tass.ru/politika/24061367>
10. Putin otmetil, chto budushchee sviazano s tsifrovizatsiei i II [Putin noted that the future is connected with digitalization and AI]. (2026). Retrieved from <https://tass.ru/obschestvo/24958617>
11. Vasilev, A. A. (Ed.). (2020). Transformatsiia prava v tsifrovuiu epokhu: monografiia [Transformation of law in the digital age: monograph]. Barnaul: Izd-vo Alt. un-ta.
12. Khabrieva, T. Ia. (2019). Pravo v usloviakh tsifrovizatsii [Law in the context of digitalization]. Saint Petersburg: SPbGUP.
13. Chernogor, N. N., Pashentsev, D. A., Zaloilo, M. V., et al. (Eds.). (2021). Kontseptsiiia tsifrovogo gosudarstva i tsifrovoi pravovoi sredy: monografiia [The concept of a digital state and digital legal environment: monograph]. Moscow: Institut zakonodatelstva i srovnitel'nogo pravovedeniia pri Pravitelstve Rossiiskoi Federatsii: Norma: INFRA-M.
14. Shchitova, A. A. (2022). Pravovoe regulirovaniye informatsionnykh otnoshenii po ispolzovaniyu sistem iskusstvennogo intellekta [Legal regulation of information relations on the use of artificial intelligence systems]. Moscow.
15. Zherebtsov, A. N., & Tsyndria, V. N. (2021). Realizatsiia gosudarstvennoi politiki Rossiiskoi Federatsii v oblasti naznacheniiia administrativnykh nakazanii: analiz soderzhaniiia [Implementation of the state policy of the Russian Federation in the field of administrative penalties: content analysis]. Uchenye zapiski Krymskogo federalnogo universiteta imeni V.I. Vernadskogo. Iuridicheskie nauki, 7(73), 4, 256–265.