

УДК 339.543

Теоретико-правовая квалификация правового инструментария определения таможенной стоимости товаров

Варламов Дмитрий Владимирович

Аспирант,
Московский инновационный университет,
125190, Россия, Москва, Ленинградский проспект, 80/Г;
e-mail: dv_varlamov@mail.ru

Чечулина Алла Анатольевна

Кандидат юридических наук, доцент,
Московский инновационный университет,
125190, Россия, Москва, Ленинградский проспект, 80/Г;
e-mail: cha11@yandex.ru

Аннотация

Цель статьи сделан осуществить обзор доктринальных определений таможенной политики относительно определения таможенной стоимости товаров. Для достижения указанной темы решены задачи по раскрытию содержания таможенной политики, способствующей обеспечению и реализации внешнеэкономических задач и интересов государства. Гипотеза статьи заключается в том, что «таможенная политика» является политико-правовой категорией, которая формализуется в конкретных правовых нормах и реализуется в процессе деятельности органов государственной власти и других субъектов. При подготовке статьи использовались методы наблюдения, сравнения, анализа и синтеза. Выявлены признаки таможенной политики, а также то, что сопоставляя таможенную политику с таможенным делом можно уверенно утверждать, что они соотносятся как цели и средства, а также как первичное и производное. Сделан вывод о том, что таможенной политике свойственно подчинение государственной экономической политике; многомерности; устойчивый характер, обеспечивающей соблюдение основы верховенства закона и надлежащего администрирования, с одновременной гибкостью и чувствительностью к изменениям в экономической конъюнктуре, социально-политической обстановке и других факторов; выражение в концептуальных основах (рамочных стандартах).

Для цитирования в научных исследованиях

Варламов Д.В., Чечулина А.А. Теоретико-правовая квалификация правового инструментария определения таможенной стоимости товаров // Вопросы российского и международного права. 2025. Том 15. № 2А. С. 255-261.

Ключевые слова

Таможенная стоимость, товары, таможенная политика, таможенное дело, правовое регулирование.

Введение

Правовая и институциональная основа таможенно-тарифного регулирования и таможенного администрирования реализуются и развиваются с учетом системы эволюционных приоритетов и ценностных ориентиров основополагающего значения.

Актуальность темы обусловлена ведением, дальнейшим совершенствованием и прекращением действия положений таможенного законодательства, лежащих в основе правового инструментария, который устанавливает условия и порядок трансграничного перемещения товаров, в том числе склад таможенных формальностей и порядок их выполнения, а также организационные и организационно-технические модели, обеспечивающие институциональную состоятельность таможенных органов, всегда основываются на специальном наборе концептуальных принципов и функциональных моделей, охватываемых таможенной политикой государства. Учитывая особое значение избранного государственной политического курса в таможенной сфере, теоретико-правовая проработка этой категории в сочетании со смежной частью терминологического аппарата доктрины таможенного права и таможенного законодательства, равно как и получения общего представления о средствах реализации таможенной политики имеет значительный научный интерес с учетом исследовательских задач.

Оптимальной исходной точкой исследования в указанных направлениях издается обзор законодательного и доктринальных определений таможенной политики.

Основное содержание

Для сравнения и охвата спектра научных взглядов на эту категорию, обратимся к ее определениям, к которым пришли авторы научных трудов теоретического направления.

Начнем с освещения научных положений и выводов, изложенных в докторской диссертации Д.В. Протасова, посвященной административной деятельности таможенных органов в сфере реализации таможенной политики государства. Заметим, что ученый исходит из концепции, согласно которой политика может определяться как совокупность специфических, неординарных действий, мероприятий и институтов, с помощью которых происходит удовлетворение разнообразных интересов дифференцированного общества и их согласования с целью установления и сохранения политического общественного порядка, достижение согласия и политической интегрированности общества. Обосновывается и то, что наиболее важные черты, характеризующие государственную политику как политическую деятельность, следующие:

- это не бессистемное поведение субъектов политического процесса, а целенаправленное действие или бездействие, формируемое для достижения поставленной цели как в целом, так и в отношении конкретно определенной сферы общественных отношений, например в сфере таможенной деятельности;

- охватывает не отдельные абстрактные решения, а целенаправленные направления или модели поведения государственных институтов и содержит как разработку политики, так и ее введение, которые формулируются в виде концепций или стратегий развития отдельных отраслей и механизмов их реализации;

- формируется, преимущественно, государственными институтами, но с учетом разнообразных интересов и потребностей всего общества и отдельных групп;

- вводится в повседневной жизни не только государственными институтами, но и с использованием возможностей отдельных организаций или лиц и субъектов, деятельность которых опосредованно связана с реализацией таможенной политики - деятельность таможенных посредников;

- появляется в ответ на политические требования или требования деятельности, которые поступают от других субъектов политики: политических партий, групп интересов, отраслевых ассоциаций субъектов хозяйствования, отдельных граждан;

- государственные институты действительно работают, а не намерены или только планируют работать, именно это анализируется и оценивается;

- может быть или отрицательной при условии, что деятельность не достигла поставленной цели, или положительной, если решена определенная проблема;

- требует законодательного обеспечения, принятия правовых актов, посредством которых становится нормой общественной жизни, например регулятивные, фискальные и охранные функции таможенной политики воспринимаются как легитимные, хотя эта легитимность - необходимое, но недостаточное условие эффективности;

- основывается, в отличие от политики других субъектов, на возможности применение средств государственного принуждения, то есть те же таможенные органы наделены правом применения административно-принудительных мер с целью предупреждения, прекращения таможенных правонарушений или наказания лиц, виновных в их совершении;

- следует различать просто решения и политику, например, решения правительства относительно повышения таможенных тарифов на отдельные группы товаров не является свидетельством политики протекционизма, скорее всего его можно считать реакцией на экономические условия, сложившиеся в определенной сфере хозяйственной деятельности [Гаранин, Касьяненко, 2024].

Для характеристики составляющей государственной экономической политики, которой определяется содержание деятельности государства по регулированию таможенных отношений внутри страны и сотрудничества по таможенным вопросам с другими государствами, как справедливо заметил Б. А. Косов, российское таможенное законодательство использует термин «государственная таможенная политика», несмотря на то, что этот термин не является гармонизированным и используется, кроме Российской Федерации, в достаточно незначительном количестве стран, в частности, в странах СНГ и т.д. [Каплунов, 2021]. Таможенная политика способствует обеспечению и реализации внешнеэкономических задач и интересов государства.

Обратившись к наработкам А. П. Федотова, отметим, что в его трудах государственную таможенную политику предлагается определять как правительственные концепции, планы по их реализации с указанными мерами и другой правовой инструментарий, который разрабатывается, внедряется и воплощается в сферу государственного таможенного дела по ее концептуальным направлениям [Мионов, 2023]. Это определение в некоторой степени совпадает с тем, к которому пришли С.В. Кивалов и Б.А. Косарев, отметив, что таможенная политика неразрывно связана с порядком перемещения товаров и транспортных средств через государственную границу, поскольку она, исходя из конкретных целей и задач, что стоят перед нашим государством, определяет главные цели и функции деятельности таможенных органов [Соколов, 2022].

Выделяя признаки политики государства в таможенной сфере и развивая вышеизложенные теоретические положения, С.В. Иванов считает, что ее признаками являются то, что: ее ядром

являются таможенные интересы государства; она направлена на реализацию и защиту таможенных интересов как отдельного гражданина, группы лиц, общества, так и государства в целом; она закрепляется в стратегических документах, в которых определяется длительный срок выполнения запланированных результатов (концепциях, стратегиях, планах и т.д.); имеет легитимный правовой инструментарий, который необходим для охраны и защиты таможенных интересов; четко определен круг государственных институтов с распределением полномочий, которые задействованы в реализации целей и задач государственной таможенной политики; является обязательной для всех субъектов соответствующих правоотношений; одновременно является частью как внешней, так и внутренней экономической политики государства [Демидов, 2023].

Для сравнения широкий круг ученых, в том числе И.А. Гарин, Л. И. Киреев, а также И.П. Павлов, Г.Б. Гришин склоняются к мысли о том, что таможенная политика включает в себя: правовые основания перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу; осуществляют правовую регламентацию таможенных правоотношений между субъектами внешнеэкономической деятельности в направлении защиты их прав и законных интересов в части соблюдения таможенных режимов, определения правового статуса товаров, подлежащих оформлению; совершение таможенных формальностей; порядка осуществления тарифного и нетарифного регулирования [Акулинин, Баязитов, 2022].

Осознавая приведенное, ученый придерживается мнения о том, что «таможенная политика» является политико-правовой категорией, которая формализуется в конкретных правовых нормах и реализуется в процессе деятельности органов государственной власти и других субъектов. Зато, понятие «таможенное дело» является организационно-правовой категорией, поскольку она отражает правовое регулирование общественных отношений, связанных с перемещением товаров, предметов и транспортных средств через таможенную границу. Вместе с тем, отмечается, что закрепление характеристик таможенной политики в законодательстве Российской Федерации не имеет непосредственного регулятивного значения, из-за чего надо отказаться от законодательного закрепления термина «таможенная политика». М.В. Парфенов считает, что понятие «таможенная политика», принципы формирования и реализации, стратегические направления развития, содержание и другие не менее важные ее аспекты должны быть закреплены в таком нормативном акте программного характера, как концепция [Гаранин, Касьяненко, 2024]. Более того, верными являются и замечания ученого, подкрепленные ссылкой на монографию Г.А. Комина «Государственно-правовой механизм таможенной политики» [Фиалковская, 2023], относительно дискуссионности использования самого термина «таможенное дело» и обоснованности позиции ученых о его искусственности и целесообразности использования в научном обращении понятия «таможенная деятельность» [Орловский, Бабенков, 2024].

А.М. Шереметьев, для сравнения, придерживается позиции, согласно которой таможенное дело составляет совокупность юридических, экономических и организационных средств, обеспечивающих экономическую охрану таможенных границ Российской Федерации и является одним из действенных методов воплощения в жизнь таможенной политики Российской Федерации [Лазарев, 2023].

Таможенное дело предлагается считать специфической сферой деятельности государства, в рамках которой обеспечивается реализация и защита таможенными органами публичных интересов в сфере внешнеэкономической политики, национальной и экономической безопасности государства [Демидов, 2023].

Высказываясь же относительно значения оптимального состава и высокого уровня качества нормативно-правового оформления охватываемого инструментария таможенным делом, А.П. Федотов в его диссертации, посвященной административно-правовой концепции осуществления государственного таможенного дела, отметил, что административно-правовая концепция осуществления государственного таможенного дела являются одним из определяющих факторов обеспечения глубокой модернизации и подъема национальной экономики, содействия росту конкурентоспособности российского государства.

Подобных взглядов придерживаются и А.А. Кулибин и Ю.А. Кахонович [Зубарев, 2022].

Заключение

Обобщив научные представления о составе сущностных элементов правового характера понятия «государственная таможенная политика», отметим, что ими предлагается считать: 1) правительственные концепции, планы по их реализации с указанными мерами и другой правовой инструментарий, который разрабатывается, внедряется и воплощается в сферу государственного таможенного дела по ее концептуальным направлениям; 2) совокупность специфических, неординарных действий, мер и институтов, а также процесс их формирования и практического воплощения в жизнь, посредством которых происходит удовлетворение государственных таможенных интересов; 3) принципы, закладывающие правовые основания для компонентов системы таможенного администрирования.

Таможенной политике свойственны следующие признаки: 1) подчиняется государственной экономической политике; 2) является многомерной, включая, помимо экономического и политического измерения, еще и правовое измерение и являясь системой ориентиров и направлений таможенно-тарифного регулирования и таможенного администрирования; 3) имеет устойчивый характер, особенно в ее правовой части, обеспечивающей соблюдение основы верховенства закона и надлежащего администрирования, с одновременной гибкостью и чувствительностью к изменениям в экономической конъюнктуре, социально-политической обстановке и других факторов; 4) выражается в концептуальных основах (рамочных стандартах) и очерчивает правовой инструментарий, обеспечивающий институциональную и функциональную способность таможенных органов. Сопоставляя таможенную политику с таможенным делом, констатируем, что они соотносятся как цели и средства, а также как первичное и производное.

Библиография

1. Акулинин Ю.Д., Баязитов Л.Р. Определение сущности и содержания основных таможенно - правовых понятий: «таможенные формальности». Вестник Академии таможенной службы. Серия: Право. 2022. № 1. С. 7-19.
2. Гаранин Е.А., Касьяненко М.П. Понятие и классификация административных процедур в деятельности таможенных органов. Российское правовое измерение: поиск ответов на глобальные международные вызовы: материалы III Международной научно-практической конференции. Смоленск: Университет таможенного дела и финансов, 2024. С. 74-76.
3. Демидов Д.В. Таможенная политика государства и его реализация таможенными органами: монография. М.: Академия таможенной службы. 2023. 332 с.
4. Зубарев А.И. Формирование института таможенной стоимости в таможенном законодательстве. Таможенное дело. 2022. № 2. С. 75-82.
5. Каплунов О.В. Теоретические положения и роль таможенной стоимости в системе таможенного регулирования. Мир финансов. 2021. № 1. С. 55-61.
6. Лазарев В.В. Таможенная стоимость в механизме тарифного регулирования ВЭД. Научный вестник Смоленского университета. Серия: Право. 2023. вып.27 (2). С. 25-29.

7. Миронов И.М. Проблемы контроля определения таможенной стоимости в национальном законодательстве: суждение экспертов. Актуальные проблемы государственного управления. 2023. Вып. 3. С. 42-46.
8. Орловский В.К., Бабенков В.В. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности в России: история и современность. Ученые записки университета. Серия: Экономика. 2024. вып. 4. С. 34- 40.
9. Соколов О.Г. Таможенная стоимость товара: проблемные аспекты и пути их решения. Вестник экономики. 2022. вып. 2. С. 171-185.
10. Фиалковская В.О. Декларируем таможенную стоимость товара. Все о бухгалтерском учете. 2023. № 34. С. 14-19.

Theoretical and legal qualification of the legal framework for determining customs value of goods

Dmitrii V. Varlamov

Postgraduate student,
Moscow Innovative University,
125190, 80G Leningradsky prospect, Moscow, Russian Federation;
e-mail: dv_varlamov@mail.ru

Alla A. Chechulina

PhD in Law, Associate Professor,
Moscow Innovative University,
125190, 80G Leningradsky prospect, Moscow, Russian Federation;
e-mail: cha11@yandex.ru

Abstract

The purpose of the article is to review the doctrinal definitions of customs policy regarding determination of the customs value of goods. To achieve the specified topic, the tasks of disclosing the content of customs policy that contributes to ensuring and implementing foreign economic objectives and interests of the state were solved. The hypothesis of the article is that "customs policy" is a political and legal category that is formalized in specific legal norms and implemented in the process of activities of government bodies and other entities. In preparing the article, the methods of observation, comparison, analysis and synthesis were used. The signs of customs policy were revealed, as well as the fact that comparing customs policy with customs affairs, we can confidently assert that they are related as goals and means, as well as primary and derivative. It is concluded that customs policy is characterized by subordination to state economic policy; multidimensionality; sustainable nature, ensuring compliance with the basis of the rule of law and proper administration, with simultaneous flexibility and sensitivity to changes in the economic situation, socio-political situation and other factors; expression in conceptual foundations (framework standards).

For citation

Varlamov D.V., Chechulina A.A. (2025) Teoretiko-pravovaya kvalifikatsiya pravovogo instrumentariya opredeleniya tamozhennoy stoimosti tovarov [Theoretical and legal qualification of the legal framework for determining customs value of goods]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 15 (2A), pp. 255-261.

Keywords

Customs value, goods, customs policy, customs affairs, legal regulation.

References

1. Akulinin Yu.D., Bayazitov L.R. Definition of the essence and content of the main customs and legal concepts: "customs formalities". Bulletin of the Academy of Customs Service. Series: Law. 2022. No. 1. P. 7-19.
2. Garanin E.A., Kasyanenko M.P. Concept and classification of administrative procedures in the activities of customs authorities. Russian legal dimension: search for answers to global international challenges: materials of the III International scientific and practical conference. Smolensk: University of Customs and Finance, 2024. P. 74-76.
3. Demidov D.V. Customs policy of the state and its implementation by customs authorities: monograph. Moscow: Academy of Customs Service. 2023. 332 p.
4. Zubarev A.I. Formation of the institution of customs value in customs legislation. Customs Affairs. 2022. No. 2. P. 75-82.
5. Kaplunov O. V. Theoretical Provisions and the Role of Customs Value in the Customs Regulation System. World of Finance. 2021. No. 1. P. 55-61.
6. Lazarev V. V. Customs Value in the Mechanism of Tariff Regulation of Foreign Economic Activity. Scientific Bulletin of Smolensk University. Series: Law. 2023. Issue 27 (2). P. 25-29.
7. Mironov I. M. Problems of Control over Determining Customs Value in National Legislation: Expert Opinion. Actual Problems of Public Administration. 2023. Issue 3. P. 42-46.
8. Orlovsky V. K., Babenkov V. V. Customs Regulation of Foreign Economic Activity in Russia: History and Modernity. Scientific Notes of the University. Series: Economy. 2024. Issue 4. Pp. 34-40.
9. Sokolov O.G. Customs value of goods: problematic aspects and ways to solve them. Bulletin of Economy. 2022. Issue 2. Pp. 171-185.
10. Fialkovskaya V.O. Declaring the customs value of goods. All about accounting. 2023. No. 34. Pp. 14-19.