

**УДК 34****Институт государственной гражданской службы в политической системе Приднестровской Молдавской Республики****Осадчук Татьяна Владимировна**

Аспирант,  
Институт государственного управления,  
права и социально-гуманитарных наук,  
Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко,  
3300, Приднестровская Молдавская Республика, Тирасполь, ул. 25 Октября, 128;  
e-mail: Osadchuk@mail.ru

**Аннотация**

В статье раскрываются особенности института государственной гражданской службы в политической системе Приднестровской Молдавской Республики. Также подробно описывается, почему основной целью государственной службы как института в политической системе Приднестровской Молдавской Республики является служение интересам граждан, гражданского общества и государства в целом. При этом задача государственной службы как института состоит в удовлетворении потребностей общества в эффективном административном государственном, что не укладывается в узкие рамки ведомственного подхода, так как задача определяется, прежде всего, тем, что государственная служба возникла в силу объективной необходимости для политической власти обладать специальным аппаратом управления, способным осуществлять государственные функции. В статье рассматривается проблема политического статуса Приднестровской Молдавской Республики и ее политических институтов через призму принципов международного права и легитимации Приднестровья своим народом. Автор обстоятельно и предметно характеризует Приднестровскую Молдавскую Республику через ее важнейшие политические институты, рассматривает эффективность и востребованность действующей власти приднестровским народом. Автор показывает, как в условиях непризнанности, пользуясь сложным экономическим положением Приднестровья, с помощью различных объединительных проектов ему различными путями и средствами пытаются навязать реинтеграцию с Молдовой. Позиция автора заключается в том, что политический статус Приднестровья независимое государство определен самим народом через референдум и фактически является национальной идеей.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Осадчук Т.В. Институт государственной гражданской службы в политической системе Приднестровской Молдавской Республики // Вопросы российского и международного права. 2025. Том 15. № 3А. С. 118-123.

**Ключевые слова**

Государственная гражданская служба, политическая система Приднестровской Молдавской Республики, гражданское общество, служебное поведение, формализация.

---

## Введение

Гражданским обществом к государственной службе предъявляются значительно возросшие требования, поскольку государственные гражданские служащие в государственных органах выполняют одну из главных функций в обществе: обеспечивают эффективность функционирования государственного аппарата и конституционные гарантии граждан, участвуя в процессе принятия управленческих решений. Однако оценка профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих еще слабо увязана с тем, насколько качественно оказываются государственными органами государственные услуги гражданам и организациям.

Представляется важным отметить, что государственная служба является инструментом реализации государственной политики и медиатором взаимодействия между обществом и государством.

## Основное содержание

Совершенствование системы управления государственной гражданской службой является одним из приоритетных направлений развития государственной гражданской службы в Приднестровской Молдавской Республике.

Как показывает мировая практика, для любого демократического государства жизненно важен единый государственный орган, который комплексно занимается разработкой стратегии в области создания организационных структур в государственном аппарате, формированием кадровой политики и основ управления персоналом, подготовкой нормативных документов, реализацией системы функционирования государственных гражданских служащих, оценкой эффективности отдельных государственных структур, осуществлением реформы системы штатов, координацией научно-исследовательской работы по основным проблемам развития государственной гражданской службы.

Система управления государственной гражданской службой необходима для обеспечения единых требований для прохождения государственной гражданской службы, взаимодействия государственных органов со структурами гражданского общества, координации деятельности государственных органов по вопросам поступления на государственную гражданскую службу, прохождения и прекращения государственной гражданской службы, а также профессионального развития государственных гражданских служащих.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что государственная служба - это политико-административный институт, созданный для удовлетворения потребностей в профессиональном исполнении политических решений в обеспечении повседневного контакта между обществом и институтами политической власти.

Необходимо подчеркнуть, что исходным условием для возникновения потребности в государственной службе как институте, является исторический момент. Именно в тот момент, когда общественные отношения усложняются настолько, что осуществлять повседневное управление ими становится невозможным непосредственно на уровне политического руководства, а развитие гражданского общества, в свою очередь, еще не достаточно для того, чтобы вовлечь всех граждан в реализацию принимаемых решений.

На сегодняшний день практическая деятельность структурных подразделений государственных органов, осуществляющих функции, связанные с реализацией

законодательства Приднестровской Молдавской Республики о государственной гражданской службе, недостаточно скоординирована. Так, важно отметить что структура исполнительных органов государственной власти представлена таким образом, что часть органов государственной власти подотчетна Правительству Приднестровской Молдавской Республики, а часть органов государственной власти – Президенту Приднестровской Молдавской Республики. При этом важно отметить, что все органы государственной власти входят в единую систему государственной власти.

В соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики органы государственной власти и управления создаются исключительно для выполнения функций государства.

Во взаимосвязи с указанным выше, следует отметить, что институт гражданской службы оказывает влияние на уровень государственного управления, и соответственно на политическое развитие государства в целом.

В настоящее время в научно - политическом дискурсе присутствует несколько парадигм (теорий), описывающих направления институализации государственной службы, среди которых выделяют неовеберовская теория.

Основу данной парадигмы (теории) составляют постулаты классической теории рационалистической бюрократии М. Вабера и В. Виль - сонна. В ее основе лежит идея об относительно автономной корпорации служащих, действующих на началах профессионализма, беспристрастности и правовой регламентации. В современной редакции данной теории государственный аппарат призван обеспечить интересы всего гражданского общества, а не какой –либо его части.

Следует обратить внимание, что полярной является теория государственного менеджмента (New Public Management), основанная на идее о том, что рыночные механизмы способны обеспечить высокое качество предоставления государственных услуг.

Следует особо подчеркнуть, что приоритетным вектором развития государственной службы является государственная кадровая политика, основу которой составляет профессиональное развитие персонала государственной гражданской службы.

Именно постоянное профессиональное развитие государственных гражданских служащих является важнейшим фактором эффективного государственного управления. В современных условиях повышаются требования к государственным гражданским служащим, которые должны современно мыслить, принимать эффективные управленческие решения.

В данной связи, следует отметить, что для успешного функционирования института государственной гражданской службы важно постоянно проводить обучение сотрудников и руководителей кадровых служб органов государственной власти.

Необходимость формализации норм служебного поведения государственных служащих, вызвана, в том числе, возникновением коррупции. Современная система государственного управления предъявляет достаточно высокие требования к кадровому составу государственной гражданской службы. Лица, претендующие на замещение должностей государственной гражданской службы, должны иметь не только соответствующее профессиональное образование, стаж работы по специальности, профессиональные знания и навыки, необходимые для исполнения должностных обязанностей, но и обладать определенными деловыми и личностными качествами. Независимо от занимаемой должности государственные гражданские служащие должны обладать нравственными и морально-этическими качествами, к которым относятся патриотизм, гражданственность, принципиальность, ответственность,

справедливость, тактичность, порядочность. Немаловажная роль отводится и антикоррупционной составляющей – антикоррупционному правосознанию и мировоззрению, честности и неподкупности, позиции четко следовать закону.

Помимо этого, предназначение государственной гражданской службы как института общественного служения, как было отмечено выше, предполагает служение обществу, гражданам, а потому обязывает должностных лиц отвечать за свои действия и их последствия не только перед своим руководством, но и перед обществом, информировать граждан и организации о том, как в их деятельности реализуются ожидания общества и предписанные законом требования. Тем самым обеспечивается право граждан осуществлять постоянный контроль за качеством и эффективностью функционирования государственной гражданской службы.

Особо хотелось бы подчеркнуть, что важнейшим принципом, определяющим специфику положения государственной службы в демократическом обществе, является ее политическая нейтральность.

В настоящее время в законодательстве демократических стран существуют нормы с одной стороны - ограничивающие право государственных служащих на участие в политической деятельности, а с другой - защищающие их при выполнении профессиональных обязанностей от давления со стороны руководителей соответствующих.

Так, и в Приднестровской Молдавской Республике в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О государственной гражданской службе» госслужащий не имеет права: использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума, использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности, создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур.

Он обязан соблюдать нейтральность, исключая возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий. Руководители в государственных органах обязаны не допускать случаи принуждения гражданских служащих к участию в деятельности политических партий.

Наложение указанных ограничений не означает выведения государственной службы из политического пространства (политической системы). Во-первых, государственная служба выполняет функцию регулятора отношений между государством и гражданами, а эти отношения неизбежно обретают политический характер. Государственные служащие от имени государства вступают в непосредственный контакт с населением, выдают лицензии, регистрационные документы, решают задачи по обеспечению социальных гарантий и прав граждан, осуществляют регулирование в экономической сфере.

Таким образом, именно через государственную службу государство в лице соответствующих органов государственной власти реализует свои управленческие функции, которые не могут не носить политического характера, потому что в них отражается политический курс (ориентир) любого государства.

## Заклучение

На основании вышеизложенного, основной целью государственной службы как института в политической системе Приднестровской Молдавской Республики является служение интересам граждан, гражданского общества и государства в целом, при этом задача государственной службы как института состоит в удовлетворении потребностей общества в эффективном административном государственном, что не укладывается в узкие рамки ведомственного подхода, так как задача определяется, прежде всего, тем, что государственная служба возникла в силу объективной необходимости для политической власти обладать специальным аппаратом управления, способным осуществлять государственные функции.

## Библиография

1. Конституция Приднестровской Молдавской Республики;
2. Закон Приднестровской Молдавской Республики «О системе государственной службы Приднестровской Молдавской Республики»;
3. Государственная политика и управление, в 2 ч. Часть 1. Концепции и проблемы государственной политики и управления. Под ред. Л. В. Сморгунова. М., РОССПЭН, 2006, стр. 53

## The Institution of Civil Service in the Political System of the Pridnestrovian Moldavian Republic

**Tat'yana V. Osadchuk**

Postgraduate Student,  
Institute of Public Administration, Law and Socio-Humanitarian Sciences,  
T.G. Shevchenko Pridnestrovian State University,  
3300, 128, 25 Oktyabrya str., Tiraspol, Pridnestrovian Moldavian Republic;  
e-mail: Osadchuk@mail.ru

### Abstract

The article examines the specific features of the civil service institution within the political system of the Pridnestrovian Moldavian Republic (PMR). It elaborates on why the primary objective of civil service as an institution in PMR's political system is serving the interests of citizens, civil society, and the state as a whole. The fundamental task of civil service consists of meeting society's need for effective state administration, which cannot be confined to narrow departmental approaches, as this institution emerged from the political authority's objective necessity for a specialized administrative apparatus capable of performing state functions. The study addresses the issue of PMR's political status and its institutions through the lens of international law principles and the republic's legitimacy derived from its people. The author provides a comprehensive analysis of PMR through its key political institutions, examining both the effectiveness of current governance and its acceptance by the Pridnestrovian population. Particular attention is given to how, amid non-recognition and exploiting PMR's challenging economic situation, various reintegration projects

---

with Moldova are being imposed through different means and approaches. The author maintains that Pridnestrovia's political status as an independent state was determined by its people through a referendum and has essentially become a national idea.

**For citation**

Osadchuk T.V. (2025) Institut gosudarstvennoy grazhdanskoy sluzhby v politicheskoy sisteme Pridnestrovskoy Moldavskoy Respubliki [The Institution of Civil Service in the Political System of the Pridnestrovian Moldavian Republic]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 15 (3A), pp. 118-123.

**Keywords**

Civil service, political system of the Pridnestrovian Moldavian Republic, civil society, official conduct, formalization.

**References**

1. The Constitution of the Pridnestrovian Moldavian Republic;
2. The Law of the Pridnestrovian Moldavian Republic "On the Civil Service System of the Pridnestrovian Moldavian Republic";
3. Public policy and Management, Part 2, Part 1. Concepts and problems of public policy and management. Edited by L. V. Smorgunov, M., ROSSPEN, 2006, p. 53