

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2025.45.84.016

Конституционный правовой порядок как инструмент защиты основ конституционного строя Российской Федерации

Далакян Гагик Агабекович

Аспирант,
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
119571, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 82;
e-mail: dalakyan-01@mail.ru

Аннотация

В статье анализируются вопросы обеспечения конституционного правового порядка в Российской Федерации. Особое внимание уделено сущности конституционного правового порядка и роли Конституционного Суда Российской Федерации в его формировании. Рассмотрены отдельные постановления Конституционного Суда, в которых сформулированы правовые позиции, имеющие значение для защиты основ конституционного строя. Также проанализированы иные механизмы обеспечения конституционного правового порядка. По результатам исследования сформулированы выводы о степени эффективности существующих инструментов и необходимости их дальнейшего развития. В заключении показано, что Конституционный правовой порядок – это не только «основанная на праве и законности организация общественной жизни, отражающая качественное состояние общественных отношений на определенном этапе развития общества», но и ключевой механизм защиты основ конституционного строя Российской Федерации. Особое место в данном вопросе занимает Конституционный Суд Российской Федерации, в решениях которого можно проследить значение конституционного правового порядка в рамках конкретного кейса. В этой связи немаловажную роль играет и конституционный контроль, с помощью которого осуществляется защита основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации.

Для цитирования в научных исследованиях

Далакян Г.А. Конституционный правовой порядок как инструмент защиты основ конституционного строя Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2025. Том 15. № 9А. С. 137-142. DOI: 10.34670/AR.2025.45.84.016

Ключевые слова

Конституция Российской Федерации, конституционный правовой порядок, основы конституционного строя, законность, Конституционный Суд Российской Федерации.

Введение

Обеспечение защиты основ конституционного строя остается одной из приоритетных задач для Российской Федерации. Сегодня, исходя из норм Конституции Российской Федерации, под конституционным строем понимается то, что «общество и государство должны иметь устои, отражающие характер государства, общества и общественных отношений, власти, положения человека и гражданина, политического режима, собственности и форм хозяйствования» [Авакьян, 2005]. В этой связи конституционный правопорядок выступает не только как результат правовой регуляции, но и как действенный инструмент противодействия угрозам. Безусловно, в этом вопросе нельзя не отметить и роль Конституционного Суда Российской Федерации, деятельность которого напрямую связана с обеспечением конституционного правопорядка и защиты основ конституционного строя Российской Федерации. Будет целесообразно исследовать правовые позиции Конституционного Суда по указанному вопросу, на основании которых возможно выявить определенную проблематику.

Основная часть

Стоит начать с того, как понимается правопорядок. В этой связи нельзя не отметить, что правопорядок – это «основанная на праве и законности организация общественной жизни, отражающая качественное состояние общественных отношений на определенном этапе развития общества» [Юнусов, 2007]. Безусловно, правопорядок есть состояние упорядоченности, организованности общественной жизни. При этом ключевым элементом в этом вопросе является наличие важнейшего конституционного принципа – законности. Другие же исследователи предпочитают рассматривать данный вопрос исключительно через призму норм, установленных в Конституции [Нерсисянц, 2012]. Такая позиция целесообразна с точки зрения правового государства, так как без строгого соблюдения норм Конституции всеми субъектами правоотношений невозможно говорить об обеспечении правопорядка. При этом в вопросе обеспечения конституционного правопорядка важно обратить внимание на «институты и должностные лица, в чьи специальные обязанности входит обеспечение соблюдения и реализации прав и свобод человека и гражданина, то есть обеспечения правового характера закона» [Нерсисянц, 2012].

Ключевую сущность конституционного правопорядка как инструмента защиты основ конституционного строя Российской Федерации можно проследить через деятельность Конституционного Суда Российской Федерации (далее – КС РФ). Необходимо подчеркнуть, что основными принципами деятельности Конституционного Суда Российской Федерации являются независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон. При этом важнейшие функции и полномочия КС РФ установлены Федеральным конституционным законом от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) «О Конституционном Суде Российской Федерации» ["Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации»", [www](http://www.kd.ru)]. Важно понимать то, какую роль играет КС РФ в вопросе обеспечения конституционного правопорядка. Нельзя не отметить, что КС РФ является органом конституционного контроля и следовательно, одной из задач такого органа является именно предотвращение, минимизация и устранение рисков и угроз конституционному правопорядку в Российской Федерации. Кроме того, одна из позиций исследователей в очередной раз подчеркивает фундаментальную роль органов правосудия в указанном вопросе: «важнейшими

задачами органов государственной власти, включая органы правосудия, являются качественное установление и обеспечение конституционного правопорядка» [Безруков, [www](#)].

Представляется интересным проанализировать сущность конституционного правопорядка как с теоретической точки зрения, так и с практической. Чтобы понять, какую роль играет Конституционный Суд Российской Федерации в обеспечении конституционного правопорядка, необходимо обратиться к его ключевым полномочиям. Поддержание конституционного правопорядка обеспечивается, в частности, полномочиями Конституционного Суда Российской Федерации по разрешению дел о соответствии Конституции РФ федеральных законов, нормативных актов Президента, Правительства, а также законов субъектов

Российской Федерации. Данный механизм, прежде всего, направлен на предотвращение нарушений прав и свобод человека и гражданина. В этом вопросе особое место занимает практика КС РФ, в рамках которой можно увидеть то, как реализуется механизм обеспечения конституционного правопорядка. Так, представляется интересным рассмотреть одно из постановлений КС РФ по делу о проверке конституционности статьи 12.18, части 2 статьи 12.24 и пункта 7 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ["Постановление Конституционного Суда РФ от 17.05.2023 № 24-П", [www](#)]. В результате нарушения гражданином правил дорожного движения был совершен наезд на несовершеннолетнего, за что впоследствии был привлечен к административной ответственности в виде штрафа. Важно подчеркнуть, что правовая неопределённость возникла в связи с тем, что было установлено причинение потерпевшему вреда средней тяжести в результате нарушения правил дорожного движения, что повлекло дополнительное назначение наказания в виде лишения права управления транспортным средством. При этом, как уже было указано ранее, гражданин был привлечен к административной ответственности.

Конституционный Суд Российской Федерации в указанном выше деле обращает внимание на то, что в соответствии с КоАП РФ никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение. Конституционный Суд в данном постановлении указывает на то, что «повторное привлечение лица к одному и тому же виду ответственности за одно и то же деяние - вопреки принципу *non bis in idem* (недопустимость назначения повторного ответственности за одно и то же деяние) - приводило бы к ответственности без правонарушения, что недопустимо в правовом государстве» ["Постановление Конституционного Суда РФ от 17.05.2023 № 24-П", [www](#)].

Таким образом, в рамках данного дела Конституционный Суд Российской Федерации признал не соответствующими Конституции Российской Федерации отдельные нормы КоАП РФ. Указанный пример демонстрирует важность соблюдения законодательства с целью недопущения нарушения основополагающих конституционных прав и свобод человека и гражданина, в том числе не создавать угрозу конституционному правопорядку Российской Федерации.

Помимо роли Конституционного Суда РФ интересным представляется рассмотреть и иные механизмы обеспечения конституционного правопорядка. Так, согласно Конституции Российской Федерации, Президент является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. В этой связи было бы уместно рассмотреть деятельность Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Важно обратить внимание на то, что указанный орган является консультативным, ключевой целью которого является содействия главе государства в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина. Безусловно, такой орган

имеет непосредственное отношение к обеспечению конституционного правопорядка. Указанный выше тезис находит свое подтверждение в пункте 4.1 Указа Президента РФ от 01.02.2011 № 120

«О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека» ["Указ Президента РФ от 01.02.2011 № 120 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека», [www](#)]. В названном пункте отражены положения, имеющие значимое влияние на конституционный правопорядок Российской Федерации. В частности, делается акцент на обеспечение защиты основных категорий прав, что в совокупности формируют системную основу конституционного правопорядка.

В этом вопросе нельзя также не упомянуть и роль Администрации Президента Российской Федерации ["Указ Президента РФ от 06.04.2004 № 490 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации», [www](#)] в вопросе обеспечения конституционного правопорядка и защиты основ конституционного строя. Так, представляется интересным рассмотреть несколько подразделений, в рамках которых осуществляется реализация полномочий по указанному выше вопросу.

В структуре Администрации Президента Российской Федерации важное место в системе поддержания конституционного правопорядка занимает Управление Президента РФ по обеспечению конституционных прав граждан ["Указ Президента РФ от 21.12.2018 № 740 «Об Управлении Президента Российской Федерации по обеспечению конституционных прав граждан», [www](#)]. При этом некоторые ключевые задачи указанного Управления способствуют обеспечению конституционного правопорядка, поскольку затрагивают ключевые элементы государственно-правового статуса личности и механизмов реализации конституционных гарантий. К примеру, ряд задач прямо указаны в самом Положении: содействие Президенту Российской Федерации в пределах своей компетенции в определении основных направлений государственной политики в области гражданства, а также миграционной политики. Несомненно, указанное выше способствует защите основ конституционного строя и поддержанию конституционного правопорядка. Стоит также обратить внимание на механизмы контроля такого Управления как гарантии устойчивости конституционного правопорядка. В Положении можно увидеть полномочия, в рамках которых осуществляется контроль за исполнением федеральных законов, указов, распоряжений, поручений и указаний Президента Российской Федерации. Нельзя не согласиться с тем, что без должной реализации контрольных функций невозможно говорить об эффективном обеспечении конституционного правопорядка как одного из инструментов защиты основ конституционного строя Российской Федерации.

Заключение

Конституционный правопорядок – это не только «основанная на праве и законности организация общественной жизни, отражающая качественное состояние общественных отношений на определенном этапе развития общества» [Юнусов, 2007], но и ключевой механизм защиты основ конституционного строя Российской Федерации. Особое место в данном вопросе занимает Конституционный Суд Российской Федерации, в решениях которого можно проследить значение конституционного правопорядка в рамках конкретного кейса. В этой связи немаловажную роль играет и конституционный контроль, с помощью которого осуществляется защита основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, а

также обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации.

Библиография

1. Авакьян С.А. Конституционное право России : учеб. курс. В 2 т. Т. 1 / С.А. Авакьян. – М. : Юрист, 2005. – 719 с.
2. Безруков А.В. Роль Конституционного Суда России в обеспечении конституционного правопорядка // Российское право: образование, практика, наука. Право. С. 22-27.
3. Общая теория права и государства : учебник / В. С. Нерсесянц. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2012. — 547 с.
4. Юнусов А.А. Правопорядок, общественный порядок и права человека // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Права. 2007. С. 37-40.
5. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 13. ст. 1447.
6. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.05.2023 № 24-П «По делу о проверке конституционности статьи 12.18, части 2 статьи 12.24 и пункта 7 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданина Р.А. Чепурного» // Собрание законодательства РФ. 2023. № 21. ст. 3794.
7. Указ Президента РФ от 01.02.2011 № 120 (ред. от 19.02.2021) «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 6. ст. 852.
8. Указ Президента РФ от 06.04.2004 № 490 (ред. от 12.06.2024) «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 15. ст. 1395.
9. Указ Президента РФ от 21.12.2018 № 740 (ред. от 20.03.2019) «Об Управлении Президента Российской Федерации по обеспечению конституционных прав граждан» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 52. ст. 8245.

Constitutional Legal Order as an Instrument for Protecting the Foundations of the Constitutional System of the Russian Federation

Gagik A. Dalakyan

Graduate Student,
Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration,
119571, 82 Vernadskogo ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: dalakyan-01@mail.ru

Abstract

The article analyzes issues of ensuring constitutional legal order in the Russian Federation. Special attention is paid to the essence of constitutional legal order and the role of the Constitutional Court of the Russian Federation in its formation. Specific rulings of the Constitutional Court are examined, in which legal positions significant for protecting the foundations of the constitutional system are formulated. Other mechanisms for ensuring constitutional legal order are also analyzed. Based on the research results, conclusions are formulated regarding the degree of effectiveness of existing instruments and the need for their further development. In conclusion, it is shown that Constitutional Legal Order is not only "an organization of social life based on law and legality, reflecting the qualitative state of social relations at a certain stage of societal development," but also a key mechanism for protecting the foundations of the constitutional system of the Russian Federation. A special place in this matter is occupied by the Constitutional Court of the Russian

Federation, in whose decisions the significance of constitutional legal order within specific cases can be traced. In this regard, constitutional control also plays an important role, through which the protection of the foundations of the constitutional system, human and civil rights and freedoms is carried out, as well as ensuring the supremacy and direct effect of the Constitution of the Russian Federation throughout the entire territory of the Russian Federation.

For citation

Dalakyan G.A. (2025) *Konstitutsionnyy pravoporyadok kak instrument zashchity osnov konstitutsionnogo stroya Rossiyskoy Federatsii* [Constitutional Legal Order as an Instrument for Protecting the Foundations of the Constitutional System of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 15 (9A), pp. 137-142. DOI: 10.34670/AR.2025.45.84.016

Keywords

Constitution of the Russian Federation, constitutional legal order, foundations of the constitutional system, legality, Constitutional Court of the Russian Federation.

References

1. Avakyan S.A. Constitutional Law of Russia: a textbook. In 2 volumes. Vol. 1 / S.A. Avakyan. - Moscow: Yurist, 2005. - 719 p.
2. Bezrukov A.V. The Role of the Constitutional Court of Russia in Ensuring Constitutional Legal Order // Russian Law: Education, Practice, Science. Law. Pp. 22-27.
3. General Theory of Law and State: a textbook / V.S. Nersesyants. - Moscow: Norma: INFRA-M, 2012. - 547 p.
4. Yunusov A.A. Law and Order, Public Order, and Human Rights // Bulletin of the South Ural State University. Rights. 2007. Pp. 37-40.
5. Federal Constitutional Law of July 21, 1994 No. 1-FKZ (as amended on July 31, 2023) "On the Constitutional Court of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 1994. No. 13. Article 1447.
6. Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation of May 17, 2023 No. 24-P "In the case of reviewing the constitutionality of Article 12.18, Part 2 of Article 12.24 and Clause 7 of Part 1 of Article 24.5 of the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses in Connection with the Complaint of Citizen R.A. Chepurny" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2023. No. 21. Article 3794.
7. Decree of the President of the Russian Federation of February 1, 2011, No. 120 (as amended on February 19, 2021) "On the Presidential Council of the Russian Federation for the Development of Civil Society and Human Rights" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2011. No. 6. Article 852.
8. Decree of the President of the Russian Federation of April 6, 2004, No. 490 (as amended on June 12, 2024) "On Approval of the Regulation on the Administration of the President of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2004. No. 15. Article 1395.
9. Decree of the President of the Russian Federation of December 21, 2018, No. 740 (as amended on March 20, 2019) "On the Office of the President of the Russian Federation for Ensuring the Constitutional Rights of Citizens" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2018. No. 52. Article 8245.