

УДК 342

DOI: 10.34670/AR.2025.52.55.009

Регулирование миграционных процессов и контроль за соблюдением миграционного законодательства на вновь присоединённых территориях РФ

Береговой Павел Николаевич

Старший преподаватель,
Кафедра административного права
и административной деятельности ОВД,
Донецкий филиал,
Волгоградская академия МВД Российской Федерации,
283015, Российская Федерация, Донецк, ул. Челюскинцев, 189;
e-mail: pawelddemidov377@yandex.ru

Аннотация

Данная статья посвящена рассмотрению вопроса регулирования миграционных процессов и контролю за соблюдением миграционного законодательства на вновь присоединённых территориях РФ. Автором изучено миграционное законодательство России и особенности его осуществления на территории новых субъектов РФ, в период действия особых условий. Также, в работе раскрыта роль значение, понятие миграционных процессов. Проанализированы особенности деятельность по осуществлению контроля за соблюдением миграционного законодательства на вновь присоединённых территориях РФ. Отметим, что научные работы в сфере миграционных процессов составляют малую толику и являются недостаточными, непосредственно, в условиях присоединения новых территорий. По мнению автора, вопрос регулирования миграционных процессов и контроля за соблюдением миграционного законодательства на вновь присоединённых территориях РФ, требует непосредственного изучения для выявления проблем в данной сфере и нахождения дальнейших путей их решения.

Для цитирования в научных исследованиях

Береговой П.Н. Регулирование миграционных процессов и контроль за соблюдением миграционного законодательства на вновь присоединённых территориях РФ // Вопросы российского и международного права. 2025. Том 15. № 9А. С. 82-88. DOI: 10.34670/AR.2025.52.55.009

Ключевые слова

Административный контроль, закон, миграционное законодательство, миграционные процессы, обеспечения национальной безопасности, особые условия, поддержания правопорядка, право, правовое регулирование, присоединённые территории РФ, соблюдения прав человека.

Введение

Регулирование миграционных процессов является одной из ключевых функций государства, отражающей не только его демографическую и экономическую политику, но и принципы обеспечения национальной безопасности, поддержания правопорядка и соблюдения прав человека в обществе и в России.

Как справедливо отмечает И.М. Глушкова, эффективное регулирование миграции требует комплексного подхода, сочетающего правовые, организационные и социально-экономические механизмы [Глушкова, 2023, с. 43].

По утверждению М.Ю. Бойко, специфика российского законодательства в сфере миграции заключается в том, что оно находится на стыке публичного и частного права: с одной стороны, государство реализует контрольные функции, с другой оно обязано гарантировать права и свободы мигрантов, предусмотренные международными договорами [Бойко, 2024, с. 306].

На сегодняшний день, растёт интерес к проблеме нелегальной миграции из-за присоединения новых субъектов РФ (Донецкой, Луганской Народных Республик, Запорожья и Херсона).

Изучению, данного вопроса, посвящены работы таких отечественных авторов как: М.Ю. Бойко, И.М. Глушкова, А.В. Романов, Д.В. Панченко, Т.А. Гринев и другие научные деятели.

Основная часть

Рассмотрим основные направления государственного регулирования миграции, которые включают в себя:

- установление правовых режимов въезда, пребывания и выезда иностранных граждан и лиц без гражданства;
- организацию миграционного учета;
- выдачу разрешительных документов (разрешений на временное проживание, видов на жительство, патентов, разрешений на работу, виз);
- предоставление убежища и статуса беженца;
- противодействие нелегальной миграции и нарушениям миграционного законодательства;
- интеграцию мигрантов в российское общество.

Важной чертой российской модели миграционного регулирования является многоуровневая система контроля, включающая федеральный, региональный и муниципальный уровни. На федеральном уровне функции выполняет Главное управление по вопросам миграции МВД России, на региональном — управления по вопросам миграции при ГУ МВД России по субъектам РФ, на муниципальном — территориальные отделы, непосредственно взаимодействующие с населением.

Контроль за соблюдением миграционного законодательства осуществляется как в форме текущего учета (например, регистрация по месту пребывания), так и в форме проверок, рейдов, анализов статистики, а также через межведомственное взаимодействие с органами ФСБ, ФНС, Роспотребнадзора, прокуратуры. Например, постановления Правительства Российской Федерации, такие как Постановление от 15.01.2007 № 9 «Об утверждении порядка осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Федерации», конкретизируют процедуры регистрации и учета мигрантов ["Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 N 9...", [www](#)].

Особого внимания заслуживает деятельность миграционных органов по борьбе с нелегальной миграцией. Эта проблема распространена на территории всей России достаточно давно, но теперь она находит свое отражение и на территории новых субъектов РФ, с учетом особых условий, которые складываются в Донецкой Народной Республике и на территории других новых субъектов. Согласно данным МВД России, ежегодно выявляются сотни тысяч правонарушений, связанных с незаконным пребыванием, работой без разрешений, подделкой документов. Как подчеркивает И.С. Лапшин, меры государственного воздействия в этой сфере включают административные штрафы (по ст. 18.8, 18.10, 18.15 КоАП РФ), депортацию, выдворение, запрет на въезд, что является важнейшим инструментом обеспечения правопорядка ["Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей...»", [www](#), с. 35].

Так в 2024 году в г. Мариуполе ДНР РФ, в результате совместных мероприятий управления ФСБ России по ДНР, МВД по ДНР и Росгвардии в городе Мариуполе выявлены иностранные граждане, незаконно пребывающие на территории Российской Федерации. Так, 33 мигранта были привлечены к административной ответственности по ч. 1 и ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ («Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в РФ либо режима пребывания (проживания) в РФ»). Отмечается, что 24 из 33 мигрантов были выдворены за пределы России.

На сегодняшний день, на территории ДНР продолжаются проверочные мероприятия, направленные на выявление иностранных граждан, которые нарушают миграционное законодательство РФ.

Отметим, что контрольная деятельность органов миграции носит как плановый, так и внеплановый характер. Плановые проверки проводятся в отношении юридических лиц, использующих труд иностранных работников, на основании ежегодных планов. Внеплановые проверки — при поступлении информации о нарушениях. Важным нормативным актом, регулирующим порядок контроля, является Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», устанавливающий права проверяемых лиц, сроки проверок, правила оформления результатов [Лапшин, 2024].

Как отмечает А.В. Романов, ключевым вызовом современного контроля в сфере миграции является необходимость соблюдения баланса между обеспечением безопасности и защитой прав человека. Недопустимо, чтобы контрольные мероприятия превращались в инструмент произвола или дискриминации [Романов, 2023, с. 129].

Инструменты контроля в последние годы активно модернизируются. На смену бумажному документообороту приходят электронные системы учета. Например, с 2021 года реализуется проект Единой государственной информационной системы миграционного учета, позволяющей автоматизировать процессы регистрации, выдачи разрешительных документов, учета правонарушений. Внедрение цифровых технологий не только ускоряет обработку данных, но и повышает прозрачность деятельности органов, снижая коррупционные риски.

Значительное внимание уделяется профилактике нарушений. Органы миграции проводят разъяснительную работу среди работодателей, иностранных граждан, оказывают

консультативные услуги, разрабатывают методические рекомендации. Например, МВД России публикует на официальном сайте инструкции по вопросам регистрации, продления сроков пребывания, оформления гражданства.

Как считает Д.В. Панченко, профилактика нарушений должна стать приоритетом, поскольку предотвращение правонарушения всегда эффективнее, чем последующее привлечение к ответственности [Панченко, 2023, с. 89].

Серьезным вызовом в сфере контроля остается проблема миграционных квот. Ежегодно Правительство РФ устанавливает квоты на привлечение иностранных работников, исходя из анализа потребностей регионов и отраслей экономики. Как показывает практика, нередко работодатели нарушают установленные квоты, привлекая мигрантов незаконно. Борьба с этим явлением требует слаженного взаимодействия миграционной службы, инспекции труда, налоговых органов.

Неотъемлемым элементом государственного регулирования миграции является судебный контроль. Граждане и юридические лица имеют право обжаловать действия (бездействие) органов миграции в суд. Согласно ст. 218 Кодекса административного судопроизводства РФ, граждане могут оспаривать решения, которые нарушают их права, например, отказ в предоставлении вида на жительство или разрешения на временное проживание [“Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации”, [www](http://www.azbyka.ru)]. Судебная защита прав мигрантов в России развивается, но требует дальнейшего совершенствования, в том числе с учетом стандартов Европейского суда по правам человека.

Укажем что, регулирование миграционных процессов и контроль за соблюдением миграционного законодательства в России строятся на основе многоуровневой системы нормативных актов, включающей международные обязательства, федеральное и региональное законодательство, а также внутренние регламенты. Современные вызовы требуют от государства гибкости, профессионализма и инновационного подхода, чтобы обеспечить одновременно защиту национальных интересов и соблюдение прав человека.

Т.А. Гринев, говорит о том, что, эффективное регулирование миграции возможно только при условии постоянного обновления правовой базы, совершенствования организационной структуры органов, повышения квалификации сотрудников и усиления взаимодействия с гражданским обществом [Гринев, 2024, с. 189].

Заключение

Таким образом, регулирование миграционных процессов и контроль за соблюдением законодательства предполагают многоуровневую модель с приоритетом профилактики, цифрового учёта и пропорциональности мер принуждения. Выявлено, что основными проблемами остаются неконкурентоспособность процедур легализации перед «теневыми» схемами, фрагментарность ведомственных ИТ-платформ, а также сложность межведомственного обмена данными.

Сопоставив полученные результаты, можно сформулировать следующие обобщённые выводы:

Нормативная база миграционного управления в целом отвечает актуальным вызовам, однако требует дальнейшей гармонизации: необходимо устранить дублирование норм и

закрепить риск-ориентированный подход в проверочной деятельности.

Организационная модель ГУВМ МВД обеспечивает оперативность решений, но её эффективность ограничивает разрыв между уровнями автоматизации центра и территорий.

Цифровизация доказала потенциал для снижения коррупции и издержек, однако должна сопровождаться усилением защиты персональных данных и единством технологических стандартов.

Международное сотрудничество служит важным ресурсом в борьбе с трансграничной преступностью, но требует более активного участия в разработке общих миграционных реестров и процедур обмена биометрическими данными.

Человеческий капитал остаётся критически важным фактором: дефицит квалифицированных кадров сдерживает внедрение новых сервисных форматов и качественную правоприменительную практику.

Исходя из найденных проблемных зон, рекомендуется:

- закрепить в Федеральном законе № 115-ФЗ возможность заявительного досудебного обжалования решений миграционных органов через портал «Госуслуги»;
- ускорить интеграцию ЕГИС миграционного учёта с системами ФНС, ФТС и Роструда, обеспечив сквозную верификацию данных о трудовых мигрантах;
- расширить практику многофункциональных миграционных центров и ввести экстерриториальный принцип приёма заявлений независимо от места регистрации организации;
- разработать ведомственную программу повышения квалификации сотрудников с акцентом на цифровые компетенции и медиацию в работе с уязвимыми группами;
- активизировать участие России в пилотных проектах ИОМ по обмену биометрическими данными для своевременного выявления лиц, представляющих угрозу безопасности.

Библиография

1. Глушкова И.М. Миграционная политика России: концепция и реализация // Государственная власть и местное самоуправление. — 2023. — № 7. — С. 42–56.
2. Бойко М.Ю. Публично-правовое регулирование миграционных процессов. — Казань: Центр правовых исследований, 2024. — 319 с.
3. Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 N 9 (ред. от 04.12.2024) "О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2007. — № 52 (ч. III). — Ст. 7806.
4. Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 N 294-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2008. — № 52 (ч. I). — Ст. 6249.
5. Лапшин И.С. Правовые меры противодействия нелегальной миграции в Российской Федерации. — М.: Юрлитинформ, 2024. — 369 с.
6. Романов А.В. Защита прав мигрантов в Российской Федерации. — Екатеринбург: УрЮИ МВД России, 2023. — 150 с.
7. Панченко Д.В. Профилактика правонарушений в миграционной сфере // Административное и муниципальное право. — 2023. — № 10. — С. 88–97.
8. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 01.04.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2015. — № 10. — Ст. 1391.
9. Гринев Т.А. Миграционное регулирование в XXI веке: вызовы и перспективы. — М.: Наука, 2024. — 397 с.

Regulation of Migration Processes and Control over Compliance with Migration Legislation in the Newly Incorporated Territories of the Russian Federation

Pavel N. Beregovoi

Senior Lecturer,
Department of Administrative Law
and Administrative Activities of Internal Affairs Bodies,
Donetsk Branch,
Volgograd Academy of the Ministry
of Internal Affairs of the Russian Federation,
283015, 189 Chelyuskintsev str., Donetsk, Russian Federation;
e-mail: pawelddemidov377@yandex.ru

Abstract

This article is devoted to examining the issue of regulating migration processes and controlling compliance with migration legislation in the newly incorporated territories of the Russian Federation. The author has studied Russian migration legislation and the features of its implementation in the territories of new subjects of the Russian Federation during the period of special conditions. Also, the work reveals the role, significance, and concept of migration processes. The features of activities for controlling compliance with migration legislation in the newly incorporated territories of the Russian Federation are analyzed. Note that scientific works in the field of migration processes constitute a small fraction and are insufficient, directly, in the conditions of the incorporation of new territories. In the author's opinion, the issue of regulating migration processes and controlling compliance with migration legislation in the newly incorporated territories of the Russian Federation requires direct study to identify problems in this sphere and find further ways to solve them.

For citation

Beregovoi P.N. (2025) Regulirovaniye migratsionnykh protsessov i kontrol' za soblyudeniye m migratsionnogo zakonodatel'stva na vnov' prisoyedinyonnykh territoriyakh RF [Regulation of Migration Processes and Control over Compliance with Migration Legislation in the Newly Incorporated Territories of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 15 (9A), pp. 82-88. DOI: 10.34670/AR.2025.52.55.009

Keywords

Administrative control, law, migration legislation, migration processes, ensuring national security, special conditions, maintaining law and order, law, legal regulation, incorporated territories of the Russian Federation, protection of human rights.

References

1. Glushkova I.M. Migration policy of Russia: concept and implementation // State power and local self-government. — 2023. — No. 7. — pp. 42-56.

-
2. Boyko M.Y. Public legal regulation of migration processes. Kazan: Center for Legal Research, 2024. 319 p.
 3. Decree of the Government of the Russian Federation No. 9 dated 15.01.2007 (as amended on 04.12.2024) "On the procedure for migration registration of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation" // Collection of Legislation of the Russian Federation. — 2007. — No. 52 (part III). — Art. 7806.
 4. Federal Law "On the Protection of the rights of legal entities and Individual Entrepreneurs in the implementation of State control (supervision) and Municipal Control" dated December 26, 2008 N 294-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation. — 2008. — No. 52 (part I). — Art. 6249.
 5. Lapshin I.S. Legal measures to counter illegal migration in the Russian Federation. — M.: Yurlitinform, 2024. — 369 p.
 6. Romanov A.V. Protection of migrants' rights in the Russian Federation. Yekaterinburg: UrUI of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2023. 150 p.
 7. Panchenko D.V. Prevention of offenses in the migration sphere // Administrative and municipal law. — 2023. — No. 10. — pp. 88-97.
 8. Code of Administrative Procedure of the Russian Federation dated 08.03.2015 N 21-FZ (as amended on 04/01/2025) // Collection of legislation of the Russian Federation. - 2015. — No. 10. — Art. 1391.
 9. Grinev T.A. Migration regulation in the XXI century: challenges and prospects. — M.: Nauka, 2024. — 397 p.