

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2025.86.62.012

Закон и конституционное регулирование его роли и статуса

Зарецкая Марина Гаруновна

Кандидат юридических наук,
доцент,
кафедра административного и уголовного права,
Майкопский государственный технологический университет,
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 191;
e-mail: zarmarina76@mail.ru

Мирзоян Регина Эдуардовна

Кандидат юридических наук, доцент,
кафедра гражданского права и гражданского процесса,
Институт права,
Адыгейский государственный университет,
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: mir-regina@yandex.ru

Тхаркахо Марина Меджидовна

Кандидат юридических наук, доцент,
кафедра теории и истории государства и права, конституционного
строительства и политологии,
Институт права,
Адыгейский государственный университет,
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: agu-urfak@yandex.ru

Аннотация

В статье авторы рассматривают вопросы, касающихся места и роли законов в современной правовой системе, а также особенностей их регламентации в российском законодательстве. В заключении показано, что законы играют ключевую роль в обеспечении стабильности и развития российского общества. Их конституционно установленная значимость обусловлена необходимостью поддержания справедливости, прозрачности и эффективности властных институтов. Реализация конституционных норм требует постоянного совершенствования практики правоприменения, повышения правовой грамотности граждан и улучшения взаимодействия всех ветвей власти. Показано, что только действуя согласованно и последовательно соблюдая установленные правила, государство сможет эффективно обеспечивать безопасность и процветание своих граждан.

Для цитирования в научных исследованиях

Зарецкая М.Г., Мирзоян Р.Э., Тхаркахо М.М. Закон и конституционное регулирование его роли и статуса // Вопросы российского и международного права. 2025. Том 15. № 9А. С. 107-113. DOI: 10.34670/AR.2025.86.62.012

Ключевые слова

Конституция Российской Федерации, закон, институт прямого действия, реформа, демократическое правовое государство, федеральное устройство, институт конституционных гарантий.

Введение

Конституция является основным законом государства, определяющим правовую систему, структуру власти и права граждан. Одной из ключевых составляющих любого демократического устройства является закон, который выступает инструментом реализации принципов верховенства права и защиты основных свобод и интересов населения.

Опыт мировой цивилизации с очевидностью доказывает, что без совершенного законодательства, отражающего актуальные потребности развития общества невозможно эффективно воздействовать на экономику, обеспечивать и охранять права и свободы личности, институты народовластия, защищать природу, устанавливать общественную дисциплину и порядок. Законодательство призвано быть важным и эффективным инструментом государственного руководства российским обществом, затрагивающим, по существу все основные пласты и сферы жизни. Сегодня своевременность, полнота и точность законодательных решений, качество законов становятся во многом определяющим фактором развития рыночных отношений, политического, социального и духовного реформирования России.

Основная часть

Закон представляет собой нормативно-правовой акт высшей юридической силы, принимаемый представительными органами государственной власти либо непосредственно народом посредством референдума. Законы обладают приоритетом перед иными актами и обязательны для исполнения всеми субъектами права. Именно законы определяют порядок функционирования органов власти, закрепляют права и обязанности граждан, устанавливают нормы поведения и ответственности.[1, с.30]

Законы подразделяются на разные виды исходя из уровня принятия и содержания норм. Среди них выделяются федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы субъектов федерации, муниципальные правовые акты и др.

Законы выполняют ряд важнейших социальных функций:

- Регулирование общественных отношений;
- Обеспечение стабильности и порядка в государстве;
- Охрана прав и законных интересов граждан;
- Установление мер ответственности за нарушение правопорядка.
- Кроме того, законы выступают основой формирования общественного сознания и культуры, формируют уважение к праву и государству среди населения.

Основной источник регулирования статусов и ролей законов в России - Конституция Российской Федерации. Она устанавливает иерархию нормативных актов, определяет пределы полномочий федеральных и региональных властей, гарантирует соблюдение прав и свобод граждан. Согласно статье 15 Конституции РФ, законы имеют высшую юридическую силу и применяются прямо. Это означает, что любые противоречия между законами и иными актами разрешаются в пользу первых.

Особое значение имеет институт прямого действия Конституции, который позволяет гражданам обращаться непосредственно к её нормам даже тогда, когда отсутствует соответствующее законодательство. Такой механизм обеспечивает защиту фундаментальных ценностей и способствует развитию гражданского общества.

Регламентируя статус и роль законов, Конституция вводит ряд важных принципов:

- Верховенство Конституции над любыми другими источниками права;
- Недопустимость издания законов, отменяющих или умаляющих права и свободы граждан;
- Принцип разделения властей и независимости судебной системы;
- Признание международно признанных стандартов прав человека и их гарантированность государством.

Новая Конституция Российской Федерации создала принципиально иные общие основы повышения статуса и роли закона в системе нормативных актов Российского государства по сравнению с ранее закрепленными конституционными основами.

Во-первых, Конституция признает Российскую Федерацию не только суверенным, федеративным, но также и демократическим правовым государством (ч. 1 ст.1).

Первая советская Конституция РСФСР 1918 г., а также последующие советские Конституции (1924, 1936, 1977 гг.) не содержали понятий «демократическое правовое государство». Эти понятия появились позже, уже в период постсоветской трансформации России.

Однако в ходе реформ начала 1990-х годов концепция построения демократического правового государства стала центральной идеей обновления Конституции. Преамбула действующей ныне Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, действительно подчёркивает намерение народа создать такое государство.

Более того, сами ключевые идеи содержатся уже в основополагающих статьях основного текста Конституции:

- Часть 1 статьи 1 провозглашает Россию демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления.

- Статья 2 закрепляет положение о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, что опять же соответствует идее правового государства.

- Раздел второй («Права и свободы человека и гражданина») подробно регламентирует права и свободы граждан, обеспечивая гарантии их защиты и восстановления в случае нарушения.

Эти положения ясно показывают, что авторы нынешней Конституции стремились воплотить идею демократического правового государства в жизнь, и преамбула лишь выражала общий дух реформы.

Таким образом, современная Конституция РФ воплощает в себе важные элементы концепции правового государства, хотя ранее советский опыт существенно отличался от современных подходов. Современная Конституция России служит отправной точкой для дальнейшего развития демократических начал и укрепления институтов права.

Во-вторых, одной из незыблемых конституционных основ Российской Федерации (а не только одним из положений национально-государственного устройства, как это было в прежней Конституции Российской Федерации – ст. 81) признано верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации (ч.2 ст.4).[2, с.34]

В-третьих, в качестве общей основы закреплено равенство прав всех субъектов Российской Федерации в их взаимоотношениях с федеральными органами и между собой (чч.1 и 4 ст.5). Республика как государство в составе Российской Федерации имеет свою Конституцию и законодательство, а иные субъекты свои уставы и законодательство. Признание законодательства регионов является крупной новеллой в статусе субъектов РФ, закреплённой в качестве одной из основ конституционного строя.

Также установлено, что федеративное устройство России основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти при разграничении предметов ведения и полномочий, на основе договоров об этом (ч. 3 ст. 11).

Это положение основ конституционного строя придает федеральному устройству существенный поворот в сторону единения всех республик и регионов вокруг федеральной власти и ее законов, не посягая на достигнутое разграничение полномочий и предметов ведения между федеральной властью и властями республик, регионов и автономий. Такое единение тесно связано новой Конституцией с достижением единого экономического пространства в Российской Федерации, которое также поднято на уровень одно из основ конституционного строя (ст.8). Насколько это важно для самого выживания России как великого государства и обеспечения благополучия ее населения, видимо, в объяснении не нуждается.

В-четвертых, преодолено существовавшее ранее противоречие между принципом разделения властей, на основе взаимодействия которых осуществляется единая государственная власть (но не в одном лице или органе), и принципом всевластия Советов лице прежде существовавших Съезда и Верховного Совета Российской Федерации, а также Советов народных депутатов в регионах, автономиях и на местах. Все советские высшие органы власти упразднены и заменены системой органов парламентской демократии, и на их месте созданы новые законодательные и исполнительные органы власти: Президент, Федеральное Собрание, Правительство Российской Федерации, органы власти в субъектах Федерации (чч.1 и 2 ст.11).

В-пятых, в числе основ конституционного строя закреплены высшая юридическая сила, прямое действие и применение Конституции Российской Федерации на всей территории России; обязанность всех органов и должностных лиц, граждан и их объединений соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации, обязательность опубликования законов, а также значение общепризнанных принципов и норм международного права как составной части российской правовой системы (ст.15).

Почему необходимо выделение проблемы влияния конституционных основ при рассмотрении статуса законов, свойств и места закона в системе нормативных актов? Конечно, главное в существе самих основ, изложенном ранее. Однако важно подчеркнуть, что именно общедемократические принципы нуждаются сейчас в особом внимании, развитии и укреплении. Это относится ко всем сферам и фазам нашей жизни, в том числе и к государственному строю, к законам и законности. При этом именно последовательного закрепления и соблюдения общедемократических принципов подхода к сущности, роли закона и его места в системе нормативных актов Российского государства явно не хватило предыдущей Конституции. Они включались в текст прежней Конституции наряду с социалистическими принципами и даже упоминанием Союза ССР как существующего единого государства.

Противоречия между важными статьями, нагромождение законодательных органов Федерации и многое другое не давали возможности развернуть применение общедемократических принципов в законодательной деятельности. Эти принципы уже с конца 1990 года нашли свое воплощение и развитие лишь в проекте Конституции, составленном Конституционной комиссией, который трижды выносился (в разных формах) на обсуждение V, VI и VII Съездов народных депутатов и Верховного Совета, но не получил одобрения хотя бы в первом чтении. Он лишь был принят за основу для обсуждения, получив преимущество перед другими проектами.

Общедемократические принципы, во многом учитывающие наработки проекта Конституционной комиссии, вошли затем и в президентский проект новой Конституции Российской Федерации, который в его окончательном варианте был принят на референдуме 12 декабря 1993 г. И только после принятия новой Конституции мы получили незыблемые, юридически прочно охраняемые особым порядком их изменения основы конституционного строя, в том числе и основы законодательной деятельности, действия и применения законов Российской Федерации.

Таким образом, основной целью конституционного регулирования является создание условий для эффективного функционирования механизма правосудия, соблюдения прав граждан и нормального развития экономики и социальной сферы.

Несмотря на существование развитого института конституционных гарантий, реализация ряда норм сталкивается с определёнными трудностями. Например, недостаточная эффективность контроля за соблюдением федерального законодательства местными властями нередко приводит к нарушению прав граждан. Существует проблема низкой осведомлённости граждан о своих правах и обязанностях, что снижает уровень доверия к закону и судебному процессу.

Решению указанных проблем способствуют инициативы по повышению качества юридического образования, совершенствованию механизмов обжалования решений государственных органов и созданию эффективной системы обратной связи с населением.

Заключение

Подводя итог, следует отметить, что законы играют ключевую роль в обеспечении стабильности и развития российского общества. Их конституционно установленная значимость обусловлена необходимостью поддержания справедливости, прозрачности и эффективности властных институтов. Реализация конституционных норм требует постоянного совершенствования практики правоприменения, повышения правовой грамотности граждан и улучшения взаимодействия всех ветвей власти.

Только действуя согласованно и последовательно соблюдая установленные правила, государство сможет эффективно обеспечивать безопасность и процветание своих граждан.

Библиография

1. Зарецкая М.Г., Хлебникова А.А., Мирзоян Р.Э. Понятие и виды источников (форм) права // Вопросы российского и международного права. 2022. Т. 12. № 4А. С. 29-37.
2. Ренов Э. Верховенство Конституции РФ и федеральных законов – основной правовой принцип // Хозяйство и право. 2000. №1. С. 32 -41.
3. Крылова Б.С., Михалева Н.А. Новая Конституция суверенной России. О-во «Знание» России, М. 1994. 62 с.
4. Конституция Российской Федерации. Комментарий. под общ. ред.: Б. Н. Топорнина, Ю. М. Батурина. Об издании. М., 1994. Юридич. лит-ра, 624 с.

Law and Constitutional Regulation of Its Role and Status

Marina G. Zaretskaya

PhD in Legal Sciences, Associate Professor,
Department of Administrative and Criminal Law,
Maikop State Technological University,
385000, 191 Pervomayskaya str., Maikop, Russian Federation;
e-mail: zarmarina76@mail.ru

Regina E. Mirzoyan

PhD in Legal Sciences, Associate Professor,
Department of Civil Law and Civil Procedure,
Institute of Law,
Adyghe State University,
385000, 208, Pervomayskaya str., Maikop, Russian Federation;
e-mail: mir-regina@yandex.ru

Marina M. Tkharkakho

PhD in Legal Sciences,
Associate Professor,
Department of Theory and History of State and Law,
Constitutional Building and Political Science,
Institute of Law,
Adyghe State University,
385000, 208, Pervomayskaya str., Maikop, Russian Federation;
e-mail: agu-urfak@yandex.ru

Abstract

In the article, the authors examine issues concerning the place and role of laws in the modern legal system, as well as features of their regulation in Russian legislation. In conclusion, it is shown that laws play a key role in ensuring the stability and development of Russian society. Their constitutionally established significance is due to the necessity of maintaining justice, transparency, and efficiency of power institutions. The implementation of constitutional norms requires constant improvement of law enforcement practice, increasing legal literacy of citizens, and improving interaction among all branches of government. It is shown that only by acting in a coordinated manner and consistently observing established rules can the state effectively ensure the security and prosperity of its citizens.

For citation

Zaretskaya M.G., Mirzoyan R.E., Tkharkakho M.M. (2025) Zakon i konstitutsionnoye regulirovaniye yego roli i statusa [Law and Constitutional Regulation of Its Role and Status]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 15 (9A), pp. 107-113. DOI: 10.34670/AR.2025.86.62.012

Keywords

Constitution of the Russian Federation, law, institution of direct application, reform, democratic rule-of-law state, federal structure, institution of constitutional guarantees.

References

1. Zaretskaya M.G., Khlebnikova A.A., Mirzoyan R.E. The Concept and Types of Sources (Forms) of Law // Issues of Russian and International Law. 2022. Vol. 12. No. 4A. Pp. 29-37.
2. Renov E. The Supremacy of the Constitution of the Russian Federation and Federal Laws as the Basic Legal Principle // Khozyaistvo i Pravo. 2000. No. 1. Pp. 32-41.
3. Krylova B.S., Mikhaleva N.A. The New Constitution of Sovereign Russia. O-vo «Znanie» of Russia, Moscow, 1994. 62 p.
4. The Constitution of the Russian Federation. Commentary. under the general editorship of B. N. Topomin, Yu. M. Baturin. About the publication. Moscow, 1994. Legal. Literature, 624 pages.