

УДК 504.06 (470.621)

DOI: 10.34670/AR.2026.92.62.008

Соотношение охраны окружающей среды и экономического развития в Республике Адыгея (на примере курорта «Лагонаки»)

Тутарищева Светлана Муратовна

Кандидат педагогических наук,
доцент,
кафедра гражданского права и гражданского процесса,
Адыгейский государственный университет,
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: tutas1966@mail.ru

Багова Инна Руслановна

Кандидат социологических наук,
доцент,
Адыгейский государственный университет,
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: bagovainna@inbox.ru

Читаов Азамат Капанович

Студент,
Адыгейский государственный университет,
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: azamat.chitaov@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается проблема соотношения экономического развития и охраны окружающей среды в Республике Адыгея на примере реализации проекта всесезонного курорта «Лагонаки». Актуальность исследования обусловлена необходимостью соблюдения конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду при осуществлении крупных инвестиционных проектов. Проанализированы положения Конституции Российской Федерации 1993 года, Федерального закона № 7 «Об охране окружающей среды», Федерального закона № 174 «Об экологической экспертизе», а также нормы лесного законодательства и международные обязательства Российской Федерации в рамках Конвенции 1972 года об охране всемирного культурного и природного наследия. Особое внимание уделено вопросам проведения государственной экологической экспертизы и судебным спорам 2024-2025 годов, связанным с реализацией проекта. Выявлены правовые коллизии между задачами социально-экономического развития

региона и необходимостью сохранения уникальных природных комплексов Лагонакского нагорья. Предложены направления совершенствования правового регулирования и обеспечения устойчивого развития территории.

Для цитирования в научных исследованиях

Тутарищева С.М., Багова И.Р., Читаов А.К. Соотношение охраны окружающей среды и экономического развития в Республике Адыгея (на примере курорта «Лагонаки») // Вопросы российского и международного права. 2026. Том 16. № 1А. С. 58-63. DOI: 10.34670/AR.2026.92.62.008

Ключевые слова

Экологическое право, устойчивое развитие, государственная экологическая экспертиза, курорт «Лагонаки», Республика Адыгея, охрана окружающей среды, объект Всемирного наследия.

Введение

Вопрос соотношения экономического развития и охраны окружающей среды является одной из ключевых проблем современного экологического права РФ. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года закрепляет в статье 42 право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением. Одновременно в статье 72 Конституции вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ, что создает сложную систему распределения полномочий между федеральным центром и регионами [Конституция Российской Федерации, 2020, ст. 42, 72]. В условиях реализации крупных инвестиционных проектов данное разграничение полномочий нередко становится источником правовых коллизий. Ярким примером такой коллизии является проект строительства всесезонного горного курорта «Лагонаки» в Республике Адыгея.

Основная часть

Проект развития курорта «Лагонаки» получил активное продвижение в 2022-2024 годах в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», утвержденного в 2021 году [Постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 11.10.2011 № 204, 2011]. В соответствии с заявлениями региональных властей и инвестора, реализация проекта предполагает создание горнолыжной инфраструктуры, гостиничных комплексов и транспортной сети. Начало строительных работ планируется после завершения проектирования и прохождения государственной экспертизы, ориентировочно в 2026 году. Экономический эффект проекта оценивается в создании тысяч рабочих мест и значительном увеличении туристического потока в регион. Таким образом, для Республики Адыгея данный проект рассматривается как стратегический инструмент социально-экономического развития.

Однако территория Лагонакского нагорья имеет высокую природоохранную ценность. Она расположена вблизи объекта Всемирного природного наследия ЮНЕСКО «Западный Кавказ», включенного в Список Всемирного наследия в 1999 году в соответствии с Конвенцией об охране

всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 года, ратифицированной СССР в 1988 году [Указ Президиума ВС СССР от 09.03.1988 № 8595-XI, 1988]. В пределах нагорья расположены уникальные экосистемы, редкие и эндемичные виды флоры и фауны, занесенные в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Республики Адыгея. Кроме того, часть территории относится к зонам с особыми условиями использования, что предполагает ограничения хозяйственной деятельности [<https://amp.rbc.ru/...>, www].

Федеральное законодательство устанавливает четкие правовые рамки охраны окружающей среды. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» закрепляет принцип приоритета сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов. Статья 3 данного закона формулирует принцип устойчивого развития, предполагающий сбалансированное решение социально-экономических задач при сохранении благоприятной окружающей среды [Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ, 2002]. Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» устанавливает обязательность проведения государственной экологической экспертизы для проектной документации объектов, способных оказать значительное воздействие на окружающую среду [Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ, 1995]. Без положительного заключения такой экспертизы реализация проекта невозможна.

В отношении проекта «Лагонаки» проектная документация прошла процедуру государственной экспертизы и получила положительное заключение. Однако в 2024-2025 годах прокуратура Республики Адыгея инициировала судебное оспаривание данного заключения, указывая на возможные нарушения требований экологического законодательства и неполноту оценки воздействия на окружающую среду. Арбитражные судебные процессы выявили еще одну правовую проблему – ограничение участия общественных экологических организаций в процессе. Отказ в привлечении таких организаций в качестве третьих лиц ставит под вопрос реализацию принципов гласности и участия общественности, закрепленных в статье 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды» [Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ, 2002, ст. 11].

Особое значение имеет также Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ, который регулирует порядок предоставления лесных участков и проведения вырубок. Реализация инфраструктурных проектов в горной местности неизбежно связана с изменением лесного фонда, строительством дорог и инженерных сетей. В случае нарушения установленного порядка перевода земель или превышения допустимых норм воздействия может наступать административная и уголовная ответственность в соответствии с КоАП и УК РФ [Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ, 2006].

Проблема соотношения экономического развития и охраны природы в данном случае заключается не только в фактическом воздействии на экосистему, но и в правовой оценке допустимости такого воздействия. Государство, стимулируя инвестиции и создавая особые экономические условия для туристической отрасли, одновременно обязано соблюдать принципы экологического права и международные обязательства. Нарушение баланса может повлечь негативные последствия, вплоть до включения объекта Всемирного наследия в перечень объектов, находящихся под угрозой, что нанесет ущерб международной репутации Российской Федерации.

Разрешение существующей правовой коллизии возможно исключительно через совершенствование как нормативного регулирования, так и практических механизмов его применения. В этой связи необходимо, прежде всего, повысить прозрачность процедур

государственной экологической экспертизы, предусмотренной Федеральным законом № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ, 2002]. Это предполагает не только обязательное опубликование всех материалов оценки воздействия на окружающую среду, но и проведение общественных обсуждений в строгом соответствии с требованиями законодательства, включая участие заинтересованных лиц и общественных объединений.

Кроме того, существенное значение имеет обеспечение полноценного доступа общественных объединений к судебной защите экологических интересов, что соответствует положениям статей 42 и 46 Конституции РФ. Реализация данного права позволит повысить эффективность контроля за соблюдением экологических стандартов и минимизировать риски принятия решений, наносящих ущерб окружающей среде.

Заключение

Не менее важным представляется внедрение механизмов стратегической экологической оценки на региональном уровне до утверждения инвестиционных программ, что обеспечит комплексный анализ долгосрочных экологических последствий планируемой хозяйственной деятельности и согласование проектов с приоритетами охраны уникальных природных комплексов.

Дополнительно следует отметить необходимость разработки и продвижения альтернативных моделей туристического развития, ориентированных на экологический туризм и минимальное вмешательство в природные системы. На практике проекты, подобные курорту «Лагонаки», наглядно демонстрируют сложность правового баланса между экономическим развитием и охраной окружающей среды.

Учитывая изложенное выше, можно сказать, что несмотря на наличие в российском законодательстве достаточных инструментов для защиты природы, эффективность их реализации напрямую зависит от добросовестного исполнения полномочий правоприменительными органами и прозрачности процедур. Только при строгом соблюдении Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, а также международных обязательств возможно достижение устойчивого развития Республики Адыгея без утраты уникального природного наследия Лагонакского нагорья.

Библиография

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2020. № 31. Ст. 4412.
2. Лесной кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 29.12.2025) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.
3. О порядке ведения Красной книги Республики Адыгея: постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 11.10.2011 № 204 (с изм. на 27.10.2023). URL: <https://docs.cntd.ru>.
4. О ратификации Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия: указ Президиума Верховного Совета СССР от 09.03.1988 № 8595-XI. URL: <http://pravo.gov.ru>.
5. Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 28.12.2025) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
6. Об экологической экспертизе: федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.
7. РБК. В Адыгее суд признал законность проекта курорта «Лагонаки». URL: <https://amp.rbc.ru/regional/krasnodar/freenews/691b51709a79477219207889>

Correlation between Environmental Protection and Economic Development in the Republic of Adygea (Case Study of the Lagonaki Resort)

Svetlana M. Tutarishcheva

PhD in Pedagogy, Associate Professor,
Department of Civil Law and Civil Process,
Adyghe State University,
385000, 208, Pervomayskaya str., Maykop, Russian Federation;
e-mail: tutas1966@mail.ru

Inna R. Bagova

PhD in Sociology, Associate Professor,
Adyghe State University,
385000, 208, Pervomayskaya str., Maykop, Russian Federation;
e-mail: bagovainna@inbox.ru

Azamat K. Chitaov

Student,
Adyghe State University,
385000, 208, Pervomayskaya str., Maykop, Russian Federation;
e-mail: azamat.chitaov@mail.ru

Abstract

The article examines the problem of the correlation between economic development and environmental protection in the Republic of Adygea using the case study of the implementation of the Lagonaki year-round resort project. The relevance of the research is due to the necessity of observing the constitutional right of citizens to a favorable environment during the implementation of large investment projects. The provisions of the Constitution of the Russian Federation of 1993, Federal Law No. 7 "On Environmental Protection", Federal Law No. 174 "On Environmental Expertise", as well as the norms of forest legislation and the international obligations of the Russian Federation under the 1972 Convention concerning the Protection of the World Cultural and Natural Heritage are analyzed. Special attention is paid to the issues of conducting state environmental expert review and the judicial disputes of 2024-2025 related to the project implementation. Legal conflicts between the objectives of the socio-economic development of the region and the need to preserve the unique natural complexes of the Lagonaki Highlands have been identified. Directions for improving legal regulation and ensuring sustainable development of the territory are proposed.

For citation

Tutarishcheva S.M., Bagova I.R., Chitaov A.K. (2026) Sootnosheniye okhrany okruzhayushchey sredy i ekonomicheskogo razvitiya v Respublike Adygeya (na primere kurorta "Lagonaki") [Correlation between Environmental Protection and Economic Development in the Republic of Adygea (Case Study of the Lagonaki Resort)]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 16 (1A), pp. 58-63. DOI: 10.34670/AR.2026.92.62.008

Keywords

Environmental law, sustainable development, state environmental expert review, Lagonaki resort, Republic of Adygea, environmental protection, World Heritage site.

References

1. Cabinet of Ministers of the Republic of Adygea. (2011). Postanovleniye Kabineta Ministrov Respubliki Adygeya ot 11.10.2011 № 204 "O poryadke vedeniya Krasnoy knigi Respubliki Adygeya" [Resolution No. 204 of October 11, 2011 "On the Procedure for maintaining the Red Book of the Republic of Adygea"]. <https://docs.cntd.ru>
2. *Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii* [Constitution of the Russian Federation]. (2020). *Sobraniye zakonodatelstva RF*, 31, Art. 4412.
3. *Lesnoy kodeks Rossiyskoy Federatsii* [Forest Code of the Russian Federation] No. 200-FZ of December 4, 2006. (2006). *Sobraniye zakonodatelstva RF*, 50, Art. 5278.
4. Presidium of the Supreme Soviet of the USSR. (1988). Ukaz Prezidiuma Verkhovnogo Soveta SSSR ot 09.03.1988 № 8595-XI "O ratifikatsii Konventsii ob okhrane vsemirnogo kulturnogo i prirodnogo naslediya" [Decree No. 8595-XI of March 9, 1988 "On ratification of the Convention on the Protection of the World Cultural and Natural Heritage"]. <http://pravo.gov.ru>
5. RBC. (n.d.). *V Adygeye sud priznal zakonnost proyekta kurorta "Lagonaki"* [In Adygea, the court recognized the legality of the Lagonaki resort project]. <https://amp.rbc.ru/regional/krasnodar/freenews/691b51709a79477219207889>
6. Russian Federation. (1995). Federalnyy zakon ot 23.11.1995 № 174-FZ "Ob ekologicheskoy ekspertize" [Federal Law No. 174-FZ of November 23, 1995 "On Environmental Expertise"]. *Sobraniye zakonodatelstva RF*, 48, Art. 4556.
7. Russian Federation. (2002). Federalnyy zakon ot 10.01.2002 № 7-FZ "Ob okhrane okruzhayushchey sredy" [Federal Law No. 7-FZ of January 10, 2002 "On Environmental Protection"]. *Sobraniye zakonodatelstva RF*, 2, Art. 133.