

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2026.97.69.009

Развитие института федеративного устройства Российской Федерации: на примере присоединения Республики Крым и города Севастополь

Азангулова Зарифа Хамитовна

Преподаватель высшей квалификационной категории,
Уфимский филиал
Финансового университета
при Правительстве Российской Федерации,
450015, Российская Федерация, Уфа, ул. Чернышевского, 137;
e-mail: Azangulova@mail.ru

Аннотация

Изучение вхождения Республики Крым и города Севастополь в состав РФ важно для понимания конституционных и международных правовых основ, геополитического значения, исторического контекста, а также социально-экономического развития регионов и адаптации их к российским реалиям, формирования нормативной базы и интеграции в российскую систему государственного управления. В работе показано, что вхождение нового субъекта в состав государства, это всегда новый этап и изменения для всех граждан, это относится и к государственному механизму, и к обществу в целом, и для нового субъекта, и для всех остальных. С одной стороны, включение нового субъекта – это расширение границ, развитие торговых путей, а значит и рынка, как со стороны импорта, так и экспорта, при этом, с другой стороны, на государство возлагается новая нагрузка, направленная на обеспечение и улучшение жизни граждан ранее имеющих субъектов и территорий на ранее установленном уровне, поддерживая и укрепляя социальную функции, а также на улучшение жизни граждан новых территорий нового субъекта.

Для цитирования в научных исследованиях

Азангулова З.Х. Развитие института федеративного устройства Российской Федерации: на примере присоединения Республики Крым и города Севастополь // Вопросы российского и международного права. 2026. Том 16. № 1А. С. 64-69. DOI: 10.34670/AR.2026.97.69.009

Ключевые слова

Вхождение, Республика Крым, Севастополь, состав РФ, конституционно-правовой статус, федеративное устройство.

Введение

Российская Федерация представляет собой федеративное государство, состоящее из субъектов, которые имеют некоторую самостоятельность в принятии тех или иных решений. Конституционной правовой статус, в свою очередь, является центральным понятием конституционного права, которое предполагает, что у субъектов Федерации имеются конкретные полномочия и функции.

При этом на сегодняшний момент существуют проблемы, связанные с указанной темой, исследование которых представляется необходимым. Актуальность исследования состоит в том, что федеративное устройство Российской Федерации является одним из наиболее сложных в мире, имеющих свои особенности.

Материалы и методы исследований

При проведении исследования применялся комплексный методологический инструментарий, включающий теоретико-философские подходы (диалектический, системный анализ, синтетический метод, метод аналогий, эмпирическое наблюдение и концептуальное моделирование). Формирование итоговых заключений базировалось на юридических методах исследования, прежде всего, формально-логическом, в сочетании с социологическим инструментарием, охватывающим статистическую обработку данных и экспертное оценивание. Центральное место в работе занимает анализ эволюции и содержательного наполнения концептов «принятие нового субъекта» и «образование нового субъекта».

Результаты и обсуждения

Присоединение Крыма к России в 2014 г. [Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ, 2014] сопровождается сложными преобразованиями в обеспечении конституционно-правового статуса в Российской Федерации. Согласно Договору между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов [Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым..., 2001], Республика Крым считается принятой в Российскую Федерацию с даты подписания настоящего Договора.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» Республика Крым принята в Российскую Федерацию в соответствии с Конституцией Российской Федерации [Конституция Российской Федерации, 2020] и статьей 4 Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации».

Конституционно-правовой статус республики Крым установлен в Конституции Республики Крым от 11 апреля 2014 года [Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ, 2014].

В качестве основ конституционного строя Республики Крым в Конституции названы следующие:

- Республика Крым является демократическим правовым государством в составе Российской Федерации. Вне пределов ведения Российской Федерации, полномочий

- Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, Республика Крым обладает всей полнотой государственной власти. Территория Республики Крым является единой и неделимой и составляет неотъемлемую часть территории Российской Федерации;
- источником власти в Республике Крым является ее народ, являющийся частью многонационального народа Российской Федерации;
 - человек, его права и свободы являются высшей ценностью;
 - Республика Крым – социальное государство;
 - в Республике Крым признаются и равным образом защищаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности;
 - государственная власть в Республике Крым осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную;
 - Республика Крым имеет свою Конституцию и законодательство, действующие на всей территории Республики Крым;
 - в Республике Крым признается и гарантируется местное самоуправление;
 - в Республике Крым признается идеологическое и политическое многообразие, многопартийность. Республика Крым – светское государство;
 - государственными языками Республики Крым являются русский, украинский и крымско-татарский языки.

Федеративная природа российского государства обуславливает двухуровневую систему законодательства. Поэтому законотворческие полномочия субъекта Российской Федерации получают свое признание как элемент государственных правоотношений, характеризующий конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации. Многообразие субъектов законотворчества, механизм реализации, процессуальный порядок, методика подготовки законопроекта и многие другие вопросы охватывают проблемы законотворческих полномочий во многих субъектах Российской Федерации [Кузнецов, Ахиджак, 2024, с. 184].

Крым, равно как и другие субъекты Российской Федерации, уполномочен выбрать способ федеративного строительства, в том числе установить формы законотворческой деятельности и полномочия органов по их осуществлению. Законодательная власть должна быть учреждена во всех субъектах Российской Федерации. В Республике Крым сформирован законодательный орган власти. Государственный Совет сформирован в составе 75 депутатов.

Для беспрепятственного осуществления законотворческих полномочий в субъектах Российской Федерации должен быть установлен особый статус депутатов. В Республике Крым принят специализированный закон [Закон Республики Крым от 10.09.2014 г. № 64-ЗРК, 2014], отражающий критерии требований к депутату как субъекту законотворческой деятельности и ряд гарантий материального характера для осуществления полномочий.

В Республике Крым институализирован законодательный орган власти, который определяет конституционно-правовой статус как самостоятельного субъекта Российской Федерации.

В федеративном государстве учреждается право субъектов федерации на принятие собственного законодательства, в том числе по вопросам законотворческой деятельности. Процесс законотворчества направлен на развитие механизмов регулирования социальных отношений и обусловлен объективной реальностью. Законотворческие полномочия органов власти субъектов Российской Федерации определяются самим субъектом в форме законов или подзаконных актов в пределах федерального законодательства.

Во многих субъектах Российской Федерации приняты законы о гражданских

законодательных инициативах и формах вовлечения народа в законотворческий процесс регионального парламента. По Конституции Республики Крым источником власти провозглашен народ. Перспективы развития конституционно-правового статуса Республики Крым предполагают принятие соответствующих правовых основ о формах непосредственной реализации законотворческих полномочий народом в присоединившемся субъекте Российской Федерации.

Следует отметить установление в Крыму формы вовлечения гражданина в законотворческую деятельность посредством новых общественных механизмов коммуникации. Так, Регламентом Государственного Совета предусматривается возможность по осуществлению прямой трансляции заседаний («Народный канал»), в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [Шитова, Бретавская, Князев, 2020, с. 125].

В соответствии с Уставом города Севастополя [Устав города Севастополя, 2014] город Севастополь – субъект Российской Федерации – город федерального значения, статус которого определяется Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом и Уставом города Севастополя. Наименования город федерального значения Севастополь и город Севастополь равнозначны.

Вхождение нового субъекта и принятие его в состав Российской Федерации, должно путем принятия соответствующего Федерального конституционного закона, в котором и будет отражаться правовое событие – включение нового субъекта в состав Российской Федерации. В том числе, процедура принятия нового субъекта предполагает заключение международного договора о принятии данного субъекта и включение его в состав России.

Многие исследователи отмечают, что с точки зрения реализации, процедура вхождения нового субъекта в настоящее время сложная и длительная и требует ее упрощения. Это необходимо для соблюдения интересов, в первую очередь, граждан, проживающих на территории вновь присоединенного субъекта [Кузнецов, Ахиджак, 2024, с. 17]. В том числе, должно учитываться право предоставления возможности самоопределения гражданами, относящимися к отдельным группам, в том числе, с учетом национальностей, на международном уровне.

Заключение

Вхождение нового субъекта в состав государства, это всегда новый этап и изменения для всех граждан, это относится и к государственному механизму, и к обществу в целом, и для нового субъекта, и для всех остальных. С одной стороны, включение нового субъекта – это расширение границ, развитие торговых путей, а значит и рынка, как со стороны импорта, так и экспорта, при этом, с другой стороны, на государство возлагается новая нагрузка, направленная на обеспечение и улучшение жизни граждан ранее имеющих субъектов и территорий на ранее установленном уровне, поддерживая и укрепляя социальную функции, а также на улучшение жизни граждан новых территорий нового субъекта.

Библиография

1. Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» (ред. от 31.10.2005) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (1 ч.). Ст. 4916.

2. Закон Республики Крым от 10.09.2014 г. № 64-ЗПК «О статусе депутата Государственного Совета Республики Крым» (ред. от 02.12.2024) [Электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/413901989> .
3. Конституция Республики Крым: принята Государственным Советом Республики Крым 11 апреля 2014 года [Электронный ресурс] URL: <https://rk.gov.ru/structure/acf7b684-df3d-4dbb-9662-454a9868eb72> .
4. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. URL: <http://pravo.gov.ru> .
5. Кузнецов А.А., Ахиджак И.К. Проблемы вхождения в состав Российской Федерации нового субъекта // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. 2024. № 4. С. 16-20.
6. Устав города Севастополя: принят Законодательным Собранием города Севастополя 11 апреля 2014 г. (ред. от 30.12.2022) // Севастопольские известия. 2014. № 29.
7. Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (ред. от 30.11.2024) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 12. Ст. 1201.
8. Фомичева О.А. Установление законотворческих полномочий Республики Крым как элемент конституционно-правового статуса // В сборнике: Крым в истории государства и права России (к 235-летию присоединения полуострова к Российской империи). Материалы Всероссийского круглого стола. 2019. С. 184-190.
9. Шитова Т.В., Бретавская С.В., Князев В.Е. Правомерное изменение территории на примере вхождения в состав Российской Федерации Республики Крым // Право и государство: теория и практика. 2020. № 1 (181). С. 124-129.

Development of the Institute of Federal Structure of the Russian Federation: On the Example of the Accession of the Republic of Crimea and the City of Sevastopol

Zarifa Kh. Azangulova

Lecturer of the Highest Qualification Category,
Ufa Branch,

Financial University under the Government of the Russian Federation,
450015, 137, Chernyshevsky str., Ufa, Russian Federation;
e-mail: Azangulova@mail.ru

Abstract

Studying the accession of the Republic of Crimea and the city of Sevastopol into the Russian Federation is important for understanding the constitutional and international legal foundations, geopolitical significance, historical context, as well as the socio-economic development of the regions and their adaptation to Russian realities, the formation of a regulatory framework, and integration into the Russian system of public administration. The work shows that the entry of a new subject into the state is always a new stage and changes for all citizens, this applies both to the state mechanism and to society as a whole, both for the new subject and for all others. On the one hand, the inclusion of a new subject is an expansion of borders, the development of trade routes, and hence the market, both in terms of imports and exports, while, on the other hand, a new burden is placed on the state aimed at ensuring and improving the lives of citizens of previously existing subjects and territories at a previously established level, supporting and strengthening the social function, as well as improving the lives of citizens of the new territories of the new subject.

For citation

Azangulova Z.Kh. (2026) Razvitiye instituta federativnogo ustroystva Rossiyskoy Federatsii: na primere prisoyedineniya Respubliki Krym i goroda Sevastopol [Development of the Institute of Federal Structure of the Russian Federation: On the Example of the Accession of the Republic of Crimea and the City of Sevastopol]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 16 (1A), pp. 64-69. DOI: 10.34670/AR.2026.97.69.009

Keywords

Accession, Republic of Crimea, Sevastopol, composition of the Russian Federation, constitutional-legal status, federal structure.

References

1. *Konstitutsiya Respubliki Krym: prinyata Gosudarstvennym Sovetom Respubliki Krym 11 aprelya 2014 goda* [The Constitution of the Republic of Crimea: adopted by the State Council of the Republic of Crimea on April 11, 2014]. (2014). <https://rk.gov.ru/structure/acf7b684-df3d-4dbb-9662-454a9868eb72>
2. *Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii, prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiyskogo golosovaniya 01.07.2020* [The Constitution of the Russian Federation, adopted by popular vote on 12.12.1993, with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020]. (2020). <http://pravo.gov.ru>
3. Kuznetsov, A. A., & Akhidzhak, I. K. (2024). Problemy vkhozheniya v sostav Rossiyskoy Federatsii novogo subyekt [Problems of a new subject's accession to the Russian Federation]. *Aktualnyye voprosy borby s prestupleniyami*, (4), 16-20.
4. *Dogovor mezhdru Rossiyskoy Federatsiyey i Respublikoy Krym o prinyatii v Rossiyskuyu Federatsiyu. Federalnyy konstitutsionnyy zakon ot 17.12.2001 № 6-FKZ «O poryadke prinyatiya v Rossiyskuyu Federatsiyu i obrazovaniya v yeye sostave novogo subyekt Rossiyskoy Federatsii» (red. ot 31.10.2005)* [Treaty between the Russian Federation and the Republic of Crimea on Admission to the Russian Federation. Federal Constitutional Law No. 6-FKZ of December 17, 2001 "On the Procedure for Admission to the Russian Federation and Formation of a New Subject of the Russian Federation within Its Composition" (as amended on October 31, 2005)]. (2001). *Sobraniye zakonodatelstva RF*, (52, Part 1), Art. 4916.
5. Federalnyy konstitutsionnyy zakon ot 21.03.2014 № 6-FKZ «O prinyatii v Rossiyskuyu Federatsiyu Respubliki Krym i obrazovanii v sostave Rossiyskoy Federatsii novykh subyektov – Respubliki Krym i goroda federalnogo znacheniya Sevastopolya» (red. ot 30.11.2024) [Federal Constitutional Law No. 6-FKZ of March 21, 2014 "On the Admission of the Republic of Crimea to the Russian Federation and the Formation of New Subjects – the Republic of Crimea and the Federal City of Sevastopol – within the Russian Federation" (as amended on November 30, 2024)]. (2014). *Sobraniye zakonodatelstva RF*, (12), Art. 1201.
6. Fomicheva, O. A. (2019). Ustanovleniye zakonotvorcheskikh polnomochiy Respubliki Krym kak element konstitutsionno-pravovogo statusa [Establishment of Legislative Powers of the Republic of Crimea as an Element of Its Constitutional and Legal Status]. In *Krym v istorii gosudarstva i prava Rossii (k 235-letiyu prisoyedineniya poluostrova k Rossiyskoy imperii). Materialy Vserossiyskogo kruglogo stola* (pp. 184-190).
7. Shitova, T. V., Bretavskaya, S. V., & Knyazev, V. E. (2020). Pravomernoye izmeneniye territorii na primere vkhozheniya v sostav Rossiyskoy Federatsii Respubliki Krym [Lawful Change of Territory on the Example of the Accession of the Republic of Crimea to the Russian Federation]. *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika*, (1 (181)), 124-129.
8. *Ustav goroda Sevastopolya: prinyat Zakonodatelnyy Sobraniyem goroda Sevastopolya 11 aprelya 2014 g. (red. ot 30.12.2022)* [Charter of the City of Sevastopol: adopted by the Legislative Assembly of the City of Sevastopol on April 11, 2014 (as amended on December 30, 2022)]. (2014). *Sevastopolskiye izvestiya*, (29).
9. Zakon Respubliki Krym ot 10.09.2014 g. № 64-ZRK «O stazuse deputata Gosudarstvennogo Soveta Respubliki Krym» (red. ot 02.12.2024) [Law of the Republic of Crimea No. 64-ZRK of September 10, 2014 "On the Status of a Deputy of the State Council of the Republic of Crimea" (as amended on December 2, 2024)]. (2014). <https://docs.cntd.ru/document/413901989>