

УДК 342.8:321.021

DOI: 10.34670/AR.2026.70.94.015

Правовые основы взаимодействия между административным ресурсом и избирателями с учетом особенностей дистанционного электронного голосования

Мишуков Вадим Олегович

Преподаватель,
Университет мировых цивилизаций им. В.В. Жириновского,
119049, Российская Федерация, Москва, Ленинский пр-кт, 1/2, корп. 1;
e-mail: 265036@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена анализу методики взаимодействия государства и избирателя процесса голосования с использованием цифровых технологий в Российской Федерации и законодательного закрепления основ взаимодействия. Одним из основных принципов избирательного процесса является открытость и гласность избирательного процесса, что позволяет оценивать результаты выборов как легитимные. Поскольку процедура электронного голосования без применения дистанционных электронных технологий приближена к традиционному способу голосования, процедура дистанционного электронного голосования нуждается в полноценном законодательном закреплении процесса голосования и его программного обеспечения.

Для цитирования в научных исследованиях

Мишуков В.О. Правовые основы взаимодействия между административным ресурсом и избирателями с учетом особенностей дистанционного электронного голосования // Вопросы российского и международного права. 2026. Том 16. № 1А. С. 107-113. DOI: 10.34670/AR.2026.70.94.015

Ключевые слова

Избирательный процесс, избирательное право, цифровые технологии, электронное голосование, демократия, дистанционное электронное голосование.

Введение

Электронное голосование, интегрированное в процедуру волеизъявления граждан в Российской Федерации имеет в настоящее время в действующем законодательстве закреплено в двух формах – как с применением цифровых технологий на избирательных участках, так с применением дистанционных технологий, позволяющих избирателем направить свой голос с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При этом, если в процедуре электронного голосования на избирательном участке, административный ресурс государства является непосредственно задействованным в процессе голосования при передаче голоса, его обработке и подведении итогов голосования, в которых явка избирателя является необходимой, в процедуре дистанционного электронного голосования взаимодействие избирателя с административным ресурсом является наименьшим и наиболее проявляется в случаях, необходимых для подтверждения личности избирателя

Основная часть

Процесс дистанционного электронного голосования представляет собой поэтапные действия избирателя, направленные на передачу голоса и действия избирательной комиссии, направленные на фиксацию и обработку результата волеизъявления избирателя, механизм приема, передачи и обработки голоса в соответствии с демократическим принципом, установленным пунктом 5 статьи 3 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», должен обеспечивать открытость и гласность [Федеральный закон № 67-ФЗ, 2002].

Таким образом, поскольку процесс дистанционного электронного голосования включает, а скорее даже максимально исключает человеческий фактор, законодатель с целью реализации указанного принципа обязан определить процесс приема и передачи голосов, а также процесс приема и подсчета голосов максимально прозрачным и понятным.

При этом работа избирательной комиссии, осуществляющей обработку голосов на выборах должна обеспечить формирование максимального доверия к легитимности выборного процесса и подведения итогов голосования.

Для указанных целей первостепенной задачей законодателя является обеспечение адаптации работы избирательной комиссии к процедуре дистанционного электронного голосования.

В связи с появлением новых процессов и обеспечивающих систем в целях реализации прав граждан на волеизъявление посредством сети «Интернет», члены избирательной комиссии должны обладать специальными знаниями, которые призваны реализовать и соблюсти все конституционные принципы, определенные статьей 3 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В условиях рассмотрения процедуры дистанционного электронного голосования как альтернативного способа голосования необходимо расширить требования к членам избирательной комиссии, осуществляющей подсчет голосов, полученных в результате дистанционного электронного голосования.

В таком случае, рассматриваемые предположения представляется возможным закрепить на нормативно-правовом уровне в положениях, регулирующих состав и требования к

формированию избирательных комиссий, регламентируемых статьей 22 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан» [Федеральный закон № 67-ФЗ, 2002].

Так, при отсутствии института обеспечения технического сопровождения дистанционного электронного голосования на избирательных участках, наличие специализированных навыков у членов избирательной комиссии, обрабатывающих результаты дистанционного электронного голосования являются необходимыми.

При утверждении дистанционного электронного голосования единственной формой голосования, наиболее целесообразным является учреждение специальной избирательной комиссии по работе с результатами дистанционного электронного голосования.

Для указанных целей предлагается внести с действующее законодательство, а именно – в понятийный аппарат, регламентируемый статьей 2 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан» определение, согласно которому: «Избирательная комиссия дистанционного электронного голосования – компетентный коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки установленные законом, организующей и обеспечивающий подготовку и проведения дистанционного голосования, определяемая в качестве нижестоящей только по отношению к комиссии организующей выборы» [Федеральный закон № 67-ФЗ, 2002].

Таким образом, предполагается к учреждению уполномоченный специализированный кластер административного ресурса, обеспечивающий полноценную работу с итогами дистанционного электронного голосования в целях реализации и соблюдения конституционных прав и свобод граждан при голосовании.

Оценивая по совокупности работу избирательной комиссии, обрабатывающей результаты дистанционного электронного голосования, необходимо создать условия максимальной открытости и гласности [Конституция Российской Федерации, 1993/2014].

Так, пункт 1 статьи 68 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусматривает открытость и гласность действий избирательной комиссии в процессе подсчета голосов.

При таких обстоятельствах, в условиях использования инновационных технологий и сети «Интернет» представляется возможным осуществлять видеотрансляцию работы избирательной комиссии по подсчету голосов, полученных в результате дистанционного электронного голосования.

Вместе с тем, степень важности полноты и достоверности фиксации результатов волеизъявления избирателей обусловлена функциональностью института выборов, эффективность которого определяется в зависимости от существующих и создаваемых условий для изъявления воли избирателей, используются соответствующие рабочие инструменты для фиксации результатов.

В связи с вышеизложенным, необходимо сделать вывод, что на государство возлагается обязанность по созданию эффективных, рабочих инструментов - системы, для осуществления волеизъявления сторон, а так же созданию правового поля, регулирующего устойчивую работу системы.

Указанные обязанности были закреплены в статье 21 Всеобщей Декларации прав человека от 10 декабря 1948 года, согласно которой: «выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных

форм, обеспечивающих свободу голосования» [Всеобщая декларация прав человека, 1948].

Исследуя процедуру голосования по открепительным удостоверениям и дистанционного электронного голосования, необходимым является вывод об их схожести.

Указанное обстоятельство подтверждается анализом процесса получения возможности голосования вне избирательного участка и последующего учета при подсчете голосов.

Таким образом, внесение положений в пункт 2 статьи 66 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» об учете избирателей, исключенных из списка избирателей на участке в связи с избранием способа дистанционного электронного голосования создает условия для дополнительной фиксации и проверки прозрачности итогов голосования.

При этом, связующим звеном между избирателем и избирательной комиссией, осуществляющей подсчет голосов является сам бюллетень, в условиях дистанционного электронного голосования – бюллетень в электронной форме.

Указанный бюллетень становится доступным для голосования избирателю после прохождения процедур идентификации и аутентификации [Дудочников, 2023].

В целях дальнейшей анонимизации процесса голосования, на указанном этапе предлагается рассмотреть использование «слепой подписи».

Указанная система раскрывается через использование специального протокола, согласно которому раздающемуся электронному бюллетеню присваивается уникальный идентификационный номер.

Используемому бюллетеню присваивается дополнительный множитель, который позволяет его замаскировать.

Получить информацию по голосованию возможно при наличии соответствующего ключа расшифрования [Капанова, Об общественном контроле..., 2023].

Таким образом, анонимизацию и защиту передаваемых данных возможно обеспечить с помощью применения специализированных шифровальных кодов, а также распределения ключей для расшифрования между членами комиссии, обеспечивающей фиксацию и подсчет голосов [Петрова, Сидорова, 2022; Шастина, Краев, 2024].

При таких обстоятельствах, при определении дистанционного электронного голосования как альтернативного способа волеизъявления граждан на выборах, действующее законодательство нуждается в регламентировании положений, с помощью которых будет соблюден принцип, предусмотренный статьей 7 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Таким образом, адаптация механизма работы избирательной системы для граждан в соответствии с современными условиями и возможностями реализации избирательных прав граждан обозначила новую, стремительно развивающуюся область избирательного процесса - дистанционное электронное голосование.

Расширение спектра механизмов осуществления гражданских прав обозначило необходимость адаптированного к новым условиям реформирования способа защиты реализуемых прав [Капанова, О принципах..., 2023].

Исследование нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок проведения дистанционного-электронного голосования позволяет определить вектор развития и увеличения количества правовых механизмов.

На основе проанализированных существующих тенденций сформулированы выводы относительно необходимости повсеместного законодательного закрепления процедуры электронного голосования с учетом реализованного опыта.

При этом, проведенное исследование позволяет выявить особенности реализации основных конституционных прав и свобод при проведении процедуры дистанционного-электронного голосования, заключающихся как в соблюдении основных принципов работы избирательной системы, так и в урегулировании практических вопросов, возникающих в ходе процедуры рассматриваемого способа голосования.

Заключение

На основании вышеизложенного выделяется необходимость урегулирования вопроса сохранения тайны голосования посредством применения специальной техники - "слепой электронной подписи", представляющей собой криптографический алгоритм, работа которого в рамках системы электронного голосования связана с другими алгоритмами, обеспечивающими шифрование данных.

Двуступенчатая система предлагаемого шифрования обеспечивает возможность обезличивания и безопасности передаваемой информации.

Рассматривая необходимость обезличивания передаваемой от избирателя информации и исключение вероятности последующей идентификации под более широким углом, предполагается возможность присвоения гражданину идентификационного номера, известного, только ему.

Библиография

1. Всеобщая декларация прав человека (официальный текст). Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года. (1948). Москва: Права человека, 1996.
URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/.
2. Дудочников, А. И. (2023). Масштабирование дистанционного электронного голосования в России. *Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки*.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/masshtabirovanie-distantsionnogo-elektronnogo-golosovaniya-v-rossii>.
3. Капанова, Ю. В. (2023). О принципах дистанционного электронного голосования в России. *Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки*.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-printsipah-distantsionnogo-elektronnogo-golosovaniya-v-rossii>.
4. Капанова, Ю. В. (2023). Об общественном контроле за дистанционным электронным голосованием. *Юристы-Правоведь*. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ob-obschestvennom-kontrole-za-distantsionnym-elektronnym-golosovaniem>.
5. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года: (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). (1993/2014). СПС «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru/>.
6. Петрова, С. В., & Сидорова, А. В. (2022). Система дистанционного электронного голосования в Российской Федерации. Пути совершенствования электронной демократии. *Государственное и муниципальное управление. Ученые записки*. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-distantsionnogo-elektronnogo-golosovaniya-v-rossiyskoy-federatsii-i-puti-sovershenstvovaniya-elektronnoy-demokratii/viewer>.
7. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». (2002). *Собрание законодательства РФ*, ст. 2253.
8. Шастина, А. Р., & Краев, Е. Ю. (2024). Проблемы и перспективы дистанционного электронного голосования в Российской Федерации. *Право и государство: теория и практика*. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problems-i-perspektivy-distantsionnogo-elektronnogo-golosovaniya-v-rossiyskoy-federatsii/viewer>.

Legal Foundations of Interaction Between Administrative Resources and Voters Taking into Account the Specifics of Remote Electronic Voting

Vadim O. Mishukov

Lecturer,
Zhirinovskiy University of World Civilizations,
119049, 1/2, building 1, Leninsky ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: 265036@mail.ru

Abstract

The article is devoted to the analysis of the methodology of interaction between the state and the voter in the voting process using digital technologies in the Russian Federation and the legislative consolidation of the foundations of this interaction. One of the main principles of the electoral process is the openness and transparency of the electoral process, which allows the election results to be assessed as legitimate. Since the electronic voting procedure without the use of remote electronic technologies is close to the traditional method of voting, the remote electronic voting procedure needs full-fledged legislative consolidation of the voting process and its software.

For citation

Mishukov V.O. (2026) Pravovyye osnovy vzaimodeystviya mezhdru administrativnym resursom i izbiratelyami s uchetom osobennostey distantsionnogo elektronnoogo golosovaniya [Legal Foundations of Interaction Between Administrative Resources and Voters Taking into Account the Specifics of Remote Electronic Voting]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 16 (1A), pp. 107-113. DOI: 10.34670/AR.2026.70.94.015

Keywords

Electoral process, electoral law, digital technologies, electronic voting, democracy, remote electronic voting.

References

1. Dudognikov, A. I. (2023). Masshtabirovaniye distantsionnogo elektronnoogo golosovaniya v Rossii [Scaling of remote electronic voting in Russia]. *Gumanitarnyye, sotsialno-ekonomicheskiye i obshchestvennyye nauki*. Retrieved from <https://cyberleninka.ru/article/n/masshtabirovanie-distantsionnogo-elektronnoogo-golosovaniya-v-rossii>
2. Federalnyy zakon ot 12.06.2002 № 67-FZ "Ob osnovnykh garantiyakh izbiratelnykh prav i prava na uchastie v referendume grazhdan Rossiyskoy Federatsii" [Federal Law No. 67-FZ of June 12, 2002 "On Basic Guarantees of Electoral Rights and the Right to Participate in a Referendum of Citizens of the Russian Federation"]. (2002). *Sobraniye zakonodatelstva RF*.
3. Kapranova, Yu. V. (2023). O printsipakh distantsionnogo elektronnoogo golosovaniya v Rossii [On the principles of remote electronic voting in Russia]. *Uchenyye zapiski Krymskogo federalnogo universiteta imeni V. I. Vernadskogo. Yuridicheskiye nauki*. Retrieved from <https://cyberleninka.ru/article/n/o-printsipah-distantsionnogo-elektronnoogo-golosovaniya-v-rossii>
4. Kapranova, Yu. V. (2023). Ob obshchestvennom kontrole za distantsionnym elektronnyim golosovaniyem [On public control over remote electronic voting]. *Yurist-Pravoved*. Retrieved from <https://cyberleninka.ru/article/n/ob-obshchestvennom-kontrole-za-distantsionnym-elektronnyim-golosovaniem>
5. Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniyem 12 dekabrya 1993 goda: (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonomi Rossiyskoy Federatsii o popravkakh k Konstitutsii Rossiyskoy Federatsii ot 30.12.2008 N 6-FKZ, ot 30.12.2008 N 7-FKZ, ot 05.02.2014 N 2-FKZ, ot 21.07.2014 N 11-FKZ) [The Constitution of

-
- the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993: (subject to amendments introduced by the Laws of the Russian Federation on Amendments to the Constitution of the Russian Federation No. 6-FKZ of December 30, 2008, No. 7-FKZ of December 30, 2008, No. 2-FKZ of February 5, 2014, No. 11-FKZ of July 21, 2014)]. (1993/2014). *SPS "Konsultant plyus"*. Retrieved from <http://www.consultant.ru/>
6. Petrova, S. V., & Sidorova, A. V. (2022). Sistema distantsionnogo elektronnoy golosovaniya v Rossiyskoy Federatsii. Puti sovershenstvovaniya elektronnoy demokratii [The system of remote electronic voting in the Russian Federation. Ways to improve electronic democracy]. *Gosudarstvennoye i munitsipalnoye upravleniye. Uchenyye zapiski*. Retrieved from <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-distantsionnogo-elektronnoy-golosovaniya-v-rossiyskoy-federatsii-i-puti-sovershenstvovaniya-elektronnoy-demokratii/viewer>
 7. Shastina, A. R., & Kraev, E. Yu. (2024). Problemy i perspektivy distantsionnogo elektronnoy golosovaniya v Rossiyskoy Federatsii [Problems and prospects of remote electronic voting in the Russian Federation]. *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika*. Retrieved from <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-perspektivy-distantsionnogo-elektronnoy-golosovaniya-v-rossiyskoy-federatsii/viewer>
 8. Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka (ofitsialnyy tekst). Prinyata Generalnoy Assambleyey OON 10 dekabrya 1948 goda [Universal Declaration of Human Rights (official text). Adopted by the UN General Assembly on December 10, 1948]. (1948). Moscow: Prava cheloveka, 1996. Retrieved from https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/