

УДК 347.191

DOI: 10.34670/AR.2026.79.13.038

Особенности гражданско-правового статуса спортивных организаций в Италии

Фефелов Георгий Валентинович

Аспирант,
Московский городской педагогический университет,
129226, Российская Федерация, Москва, 2-й Сельскохозяйственный проезд, 4/1;
e-mail: georg.fefeloff@yandex.ru

Аннотация

В данной статье рассматриваются законодательные основы гражданско-правового статуса спортивных организаций в Итальянской республике. Исследуются положения реформы Итальянской республики в области любительского и профессионального спорта, затрагивающие правовой статус спортивных организаций. К наиболее фундаментальным изменениям относятся прямое упоминание спорта в Конституции Италии и акцент на его важности как основного общественного блага. Подобные упоминания о спорте редко встречаются в конституциях других государств. Особое внимание уделяется различным видам спортивных организаций в Италии. Значительные изменения в спортивном законодательстве коснулись любительского спорта, которые направлены на упрощение предоставления различных льгот любительским спортивным организациям. В статье также анализируются акты корпоративного характера, в частности устав Итальянской федерации футбола, который значительно расширяет законодательные трактовки.

Для цитирования в научных исследованиях

Фефелов Г.В. Особенности гражданско-правового статуса спортивных организаций в Италии // Вопросы российского и международного права. 2026. Том 16. № 1А. С. 320-326. DOI: 10.34670/AR.2026.79.13.038

Ключевые слова

Физическая культура, спорт, организации, реформа, конституция, ассоциации, спортивные объединения, акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью.

Введение

Милан и Кортина-д'Ампеццо в феврале 2026 года станут местом проведения XXV зимних Олимпийских игр. В рамках подготовки к проведению олимпиады в Итальянской республике в 2019 году началась масштабная реформа в области регулирования спорта, которая продолжается и сейчас. В рамках данной реформы произошли значительные изменения в спортивном законодательстве Итальянской республики [New Sport Reform, [www](#)].

Основная часть

Законодательное регулирование спорта в Италии включает в себя национальный, региональный, провинциальный и местный уровни [Блажеев, Байрамов, 2021, с. 552]. Конституция Италии 1947 года (далее – Конституция) до недавнего времени закрепляла положений регламентирующих вопросы спорта, в ней лишь уточнялось, что вопросы спорта являются предметом совместного ведения Итальянской республики и Европейского союза [Art. 1117 COSTITUZIONE DELLA REPUBBLICA ITALIANA, [www](#)]. Основным законом провозглашается право граждан свободно и без разрешения создавать объединения для достижения целей, не противоречащих уголовному законодательству [Art. 18 там же]. Историческим новеллой стало внесение в 2023 году в статью 33 Конституции поправки, которая фактически закрепила конституционно-правовой уровень регламентации спорта.

Согласно тексту нового абзаца статьи 33 Конституции «Республика признает образовательную, социальную и оздоровительную ценность спортивной деятельности во всех ее формах» [Art. 33 там же]. Данное нововведение ставит Итальянскую Республику в число немногих государств, которые признают спорт, не просто как способ проведения досуга, а еще и как важное общественное благо и фундаментальное право.

До реформы основополагающим документом в области спорта на национальном уровне являлся Закон Италии от 23 марта 1981 года №91 «Правовые основы отношений между спортивными организациями и профессиональными спортсменами» [Legge 23 marzo 1981, n. 91 «Norme in materia di rapporti tra società e sportivi professionisti», [www](#)] (далее – Закон о спорте). Закон о спорте провозглашал занятия спортом бесплатными, вне зависимости от того проводятся они индивидуально, коллективно, профессионально или на любительском уровне. К профессиональным спортсменам закон относил самих спортсменов, тренеров, технических директоров по спорту и врачей, осуществляющих спортивную деятельность за плату на постоянной основе, которая регламентируется Национальным олимпийским комитетом Италии (Comitato Olimpico Nazionale Italiano – CONI) [Art. 7, там же]. Помимо этого Закон о спорте затрагивал вопросы связанные с условиями и сроками трудовых договоров спортсменов и тренеров, охраны здоровья, полисов личного страхования и пенсионного обеспечения профессиональных спортсменов. А также вопросы деятельности спортивных клубов. Так, статья 10 Закона о спорте устанавливала, что заключать договоры с профессиональными спортсменами могут только спортивные клубы, созданные в форме акционерных обществ (Società per Azioni - S.p.A) и обществ с ограниченной ответственностью (Società a responsabilità limitata - S.r.l.).

В 2023 году вступил в силу Законодательный декрет от 28 февраля 2021 года № 36 (далее – Декрет №36) [DECRETO LEGISLATIVO 28 febbraio 2021, n. 36, [www](#)] являющийся одним из пяти ключевых нормативных актов реформы итальянского спорта. Вступление в силу Декрета №36 фактически отменило действие Закона о спорте в Италии, данный нормативный акт

посвящен регламентации трудовых отношений в области спорта и организационно-правовому статусу спортивных организаций. Декрет №36 в разделе II посвященному особенностям правового статуса спортивных организаций выделяет любительские и профессиональные.

Любительские спортивные ассоциации и клубы (*Associazione Sportiva Dilettantistica ASD*), согласно Декрету № 36, указывают в своем названии свою спортивную цель и организационно-правовую форму [Art. 6, там же].

Любительские спортивные организации могут создаваться в виде спортивного объединения без образования юридического лица (*Associazione non riconosciuta*), чья деятельность регламентируется положениями статьи 36 Гражданского кодекса Италии, также в форме спортивного объединения с образованием юридического лица, в виде признанной ассоциации (*Associazione riconosciuta*).

Декрет № 36 допускает создание любительских спортивных организаций в формах компании из книги V ГК (*Società di capitali / Cooperative*), к ним относятся общества с ограниченной ответственностью (*S.r.l. — Società a responsabilità limitata*), акционерные общества (*S.p.A. — Società per Azioni*), кооперативные общества (*Società Cooperative*).

Декрет № 36 выделяет гибридную организационно-правовую форму как организации третьего сектора (*Enti del terzo settore*), представляющие собой некоммерческие организации, выполняющие социально полезную роль, к таким организациям относятся волонтерские (*Organizzazioni di Volontariato*) и ассоциации социального продвижения (*Associazioni di Promozione Sociale*), деятельность таких организаций регламентируется Законодательным декретом № 117/2017 [DECRETO LEGISLATIVO 3 luglio 2017, n. 117, www].

Все любительские спортивные организации должны быть внесены в Национальный реестр любительской спортивной деятельности RASD (*Registro Nazionale delle Attività Sportive Dilettantistiche*). Организации третьего сектора должны быть также зарегистрированы в Едином национальном реестре третьего сектора RUNTS (*Registro Unico Nazionale del Terzo Settore*). Запись в реестре RASD дает возможность клубам пользоваться налоговыми льготами, в соответствии с Законом № 398 от 16 декабря 1991 года [LEGGE 16 dicembre 1991, n. 398, www], также в реестр любительские клубы обязаны заносить сведения о договорах в форме скоординированного и непрерывного сотрудничества с сотрудниками (*Collaborazione Coordinata e Continuativa (Co.Co.Co)*) [Art. 11, 28 DECRETO LEGISLATIVO 28 febbraio 2021, n. 36, www].

Декрет № 36 устанавливает жесткие требования к уставам любительских клубов, так в них обязательно должен быть зафиксирован некоммерческий характер деятельности, обязательное указание в названии "*dilettantistica*" (любительская). Основной целью деятельности указанной в уставе должна быть спортивная, а характер управления демократический [Art. 7, там же].

Любительским спортивным клубам вне зависимости от организационно-правовой формы запрещается распределять прибыль между учредителями и другими сотрудниками, в соответствии со статьей 8 Декрета № 36 вся прибыль должна реинвестироваться в спорт. В качестве исключения, если любительский спортивный клуб создан в форме акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью закон допускает распределять менее 50% прибыли на бесплатное увеличение уставного капитала внесенного членами.

Профессиональные спортивные клубы создаются в форме акционерных обществ (*S.p.A.*) или обществ с ограниченной ответственностью (*S.r.l.*). В отличие от любительских клубов, они могут распределять прибыль, если уставом не предусмотрено иное. Однако, не менее 10 процентов прибыли должно быть направлено на молодежные школы спортивной подготовки.

Профессиональные спортивные клубы должны получить членство в одной или нескольких национальных спортивных федерациях, признанных Национальным олимпийским комитетом Италии CONI прежде, чем будут зарегистрированы нотариусом в Торгово-промышленной палате [Codice civile, 1942, www]. Уставы профессиональных спортивных клубов предусматривают создание консультативного органа, деятельность которого направлена на защиту интересов болельщиков. Орган состоит не менее чем из трех и не более чем из пяти членов, избираемых каждые три года владельцами абонементов клуба путем электронного голосования в соответствии с положениями специального регламента, утвержденного советом директоров клуба [Art. 13 DECRETO LEGISLATIVO 28 febbraio 2021, n. 36, www].

В рамках регулирования командных видов спорта Декрет № 36 предусматривает создание независимой комиссии по проверке экономического и финансового баланса профессиональных спортивных клубов. Данный орган осуществляет контрольно-надзорные мероприятия в отношении за законностью и надлежащим финансово-экономическим управлением профессиональных спортивных клубов, участвующих в чемпионатах по командным видам спорта, с целью проверки соблюдения принципов разумного управления, поддержания экономико-финансового баланса и внутреннего контроля [Art. 13-bis, там же]. В состав комиссии входят Президент комиссии и шесть членов комиссии, которые на лены назначаются совместным указом Премьер-министра и Министра экономики и финансов Италии.

Учреждение комиссии направлено на государственную поддержку финансовой стабильности профессиональных спортивных клубов и поддержку честной конкуренции в спорте. Однако, такая государственная инициатива вызвала опасения у спортивных функционеров, считавших, что такие меры могут привести к политическому вмешательству в частный бизнес [Italy sets up body to oversee professional sports clubs' finances, 2024, www].

Одним из важнейших субъектов спортивной регламентации в Италии является Национальным олимпийским комитетом Италии (далее - CONI), созданный в 1914 году. Закон от 16.02.1942 № 426 признал CONI публично-правовым образованием с правосубъектностью и территориальными органами, а также учреждался устав данной организации [Vottari, 2021, 121]. По своей сути – CONI представляет собой государственно-общественный орган со статусом юридического лица публичного права, наделенный рядом делегированных государством полномочий. Данное юридическое лицо учреждено специальным законом и его основным источником финансирования является государственный бюджет Италии [Блажаев, Байрамов 2021, 559].

Декрет-закон от 19 августа 2003 года № 220 [DECRETO-LEGGE 19 agosto 2003, n. 220, www] устанавливает, что Республика признает и поддерживает автономию национальной спортивной системы как отражение международной спортивной системы, возглавляемой Международным олимпийским комитетом.

Еще одним важным звеном в области спортивной регламентации являются национальные спортивные федерации представляющие собой некоммерческие ассоциации, обладающие правосубъектностью в рамках частного права. Они формируются аффилированными компаниями, которые в своих уставах руководствуются принципом демократии, обеспечивая равенство и равные возможности для всех членов. Деятельность федераций носит любительский характер, за исключением некоторых федераций, которые также допускают профессиональную деятельность (гольф, футбол, бокс, велоспорт, баскетбол, мотоциклизм). Национальные федерации являются членами CONI и соответствующей международной федерации, которые, в свою очередь, являются членами Международного олимпийского комитета (МОК).

Национальные федерации являются членами CONI и соответствующей международной федерации, которые, в свою очередь, являются членами Международного олимпийского комитета (МОК) [Bottari, 2021, 131].

На уровне спортивных федераций принимаются регламентирующие документы. Например, Итальянская федерация футбола (FIGC) своим уставом дополняет законодательные положения о деятельности спортивных клубов [Norme organizzative interne della F.I.G.C, www]. Термин «клуб» устав распространяет на все организации с ассоциативной структурой, которые, независимо от их организационно-правовой формы, занимаются спортивной деятельностью в области футбола. Клубы, независимо от того, зарегистрированы ли они как акционерные общества или общества с ограниченной ответственностью, обязаны предоставить FIGC подтверждение одобрения, после получения его от компетентного суда.

Большое внимание в уставе уделяется деятельности профессиональных спортивных клубов. При вступлении в организацию или ежегодном продлении членства компании, созданные в форме акционерных обществ или обществ с ограниченной ответственностью, обязаны предоставить FIGC нотариально заверенную выписку из реестра акционеров. Они также обязаны сообщать, о любых изменениях в своих долях участия. Профессиональные клубы с котируемыми акциями, получив уведомление, обязаны в течение 48 часов сообщать о любых изменениях в своих долях участия, если они превышают 2% от уставного капитала и о последующих изменениях в долях участия необходимо сообщать в течение 30 дней с даты, когда увеличение или уменьшение превысило половину процента или доля участия упала ниже установленного процентного предела. Если капитал указанных компаний прямо или косвенно принадлежит акционерным обществам более чем на 10%, FIGC может потребовать от своего филиала предоставить документы, удостоверяющие физических лиц, владеющих этим капиталом [там же].

Также устав запрещает прямое или косвенное владение акциями, осуществление управления или контроль в нескольких профессиональных футбольных клубах одним и тем же лицом, его супругом, родственником или супругом до четвертой степени родства [там же].

Заключение

Рассмотрев особенности гражданско-правового статуса спортивных организаций в Италии можно прийти к выводу, что несмотря на декларируемую автономию спорта, государство имеет большой контроль над спортивной деятельностью, который вырос в результате проводимых в стране реформ в области спорта. Спортивная деятельность в Италии имеет высокую степень законодательной регламентации, причем изменения затронули даже Конституцию страны, что подчеркивает заинтересованность государства в обеспечении стабильной деятельности спортивных организации как на любительском уровне, так и на профессиональном. В законах Италии предусматривается большое количество возможных организационно-правовых форм для спортивных клубов и подробно прописываются права и обязанности таких организаций. Особое внимание Итальянская республика стала уделять финансовой стабильности клубов для чего в данный момент реформируется вся система спортивного законодательства.

Библиография

1. Codice civile Gazzetta Ufficiale.04.04.1942 №79 // URL: <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?um:nir:stato:codice.civile:1942-03-16;262~art2330>

2. Блажеев В. В., Байрамов В. М.; отв. ред. Д. И. Рогачев. Спортивное право России: учебник для магистров / Проспект. — М., 2021. — 640 с.
3. К. Боттари, П. Д'Онофрио, Ф. Франческетти [и др.]. Право, организация и управление спортом и физической активностью / Издательство Болонского университета. — Болонья, 2021. — 396 с.
4. DECRETO LEGISLATIVO 28 febbraio 2021, n. 36 / Gazzetta Ufficiale. 18.03.2021 №67 // URL: <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto:2021-02-28;36~art25!vig>
5. DECRETO LEGISLATIVO 3 luglio 2017, n. 117 Gazzetta Ufficiale. 02.08.2017 №179 // URL: <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:2017;117~art71>
6. DECRETO-LEGGE 19 agosto 2003, n. 220 Gazzetta Ufficiale. 20.08.2003 № 192 // URL: <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legge:2003-08-19;220>
7. Italy sets up body to oversee professional sports clubs' finances // Официальный сайт: Reuters URL: <https://www.reuters.com/world/europe/italy-appoint-committee-oversee-finances-professional-sports-clubs-2024-05-24/#:~:text=By%20Angelo%20A%20mante,politica%20interference%20in%20their%20affairs>. (дата обращения 23.02.2026)
8. COSTITUZIONE DELLA REPUBBLICA ITALIANA Gazzetta Ufficiale. 27.12.1947 №298 // URL: <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:costituzione>
9. Legge 23 marzo 1981, n. 91 «Norme in materia di rapporti tra società e sportivi professionisti» Gazzetta Ufficiale. 27.03.1981 №86 // URL: <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/1981/03/27/081U0091/sg>
10. LEGGE 16 dicembre 1991, n. 398 Gazzetta Ufficiale. 17.12.1991 №295 // URL: <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:legge:1991-12-16;398!vig>
11. New Sport Reform Официальный сайт LCA Studio Legale // <https://www.lcalex.it/wp-content/uploads/2023/07/New-Sport-Reform.pdf> (дата обращения 23.02.2026)
12. NORME ORGANIZZATIVE INTERNE DELLA F.I.G.C. // URL: https://files.figc.it/view/acePublic/alias/contentid/1odfxuf5z0mzl68lvf8/0/tit2_noif_art_da14a23_____aggiornato_il_22-12-2025_su_base_CU131A_de_19-12-2025%20e%20CU%20132%20de1%2019-12-25.pdf
13. Соловьев А.А. Российский и зарубежный опыт систематизации законодательства о спорте: Монография / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. — М., 2011 — 383 с.
14. Соловьев А.А. Итальянская модель систематизации спортивной регламентации / Буки Веди — М., 2011. — 115 с.

Features of the Civil Law Status of Sports Organizations in Italy

Georgii V. Fefelov

Postgraduate Student,
Moscow City Pedagogical University,
129226, 4/1, 2-y Selskokhozyaystvenny passage, Moscow, Russian Federation;
e-mail: georg.fefeloff@yandex.ru

Abstract

This article examines the legislative foundations of the civil law status of sports organizations in the Italian Republic. The provisions of the reform of the Italian Republic in the field of amateur and professional sports, affecting the legal status of sports organizations, are investigated. The most fundamental changes include the direct mention of sport in the Constitution of Italy and the emphasis on its importance as a basic public good. Such mentions of sport are rare in the constitutions of other states. Special attention is paid to the various types of sports organizations in Italy. Significant changes in sports legislation have affected amateur sports, which are aimed at simplifying the provision of various benefits to amateur sports organizations. The article also analyzes acts of a corporate nature, in particular the statute of the Italian Football Federation, which significantly expands legislative interpretations.

For citation

Fefelov G.V. (2026) Osobennosti grazhdansko-pravovogo statusa sportivnykh organizatsiy v Italii [Features of the Civil Law Status of Sports Organizations in Italy]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 16 (1A), pp. 320-326. DOI: 10.34670/AR.2026.79.13.038

Keywords

Physical culture, sport, organizations, reform, constitution, associations, sports associations, joint-stock companies, limited liability companies.

References

1. Codice civile. Gazzetta Ufficiale.04.04.1942 №79 Available at: <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:codice.civile:1942-03-16;262~art2330> [Accessed 23/02/026].
2. Blazheev V. V., Bayramov V. M.; ed. D. I. Rogachev.(2021) Sportivnoye pravo Rossii: uchebnik dlya magistrov [Sports Law of Russia: a textbook for masters]. Moscow: Prospect, pp. 640.
3. C. Bottari, P. D'Onofrio, F. Franceschetti [et al.]. (2021) Pravo. organizatsiya i upravleniye sportom i fizicheskoy aktivnostyu [Law, Organization, and Management of Sport and Physical Activity]. Bologna: Bononia University Press, pp. 396.
4. DECRETO LEGISLATIVO 28 febbraio 2021, n. 36 / Gazzetta Ufficiale. 18.03.2021 №67 Available at: <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto:2021-02-28;36~art25!vig> [Accessed 23/02/026].
5. DECRETO LEGISLATIVO 3 luglio 2017, n. 117 Gazzetta Ufficiale. 02.08.2017 №179 Available at: <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:2017;117~art71> [Accessed 23/02/026].
6. DECRETO-LEGGE 19 agosto 2003, n. 220 Gazzetta Ufficiale. 20.08.2003 № 192 Available at: <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legge:2003-08-19;220> [Accessed 23/02/026].
7. Italy sets up body to oversee professional sports clubs' finances // Available at: <https://www.reuters.com/world/europe/italy-appoint-committee-oversee-finances-professional-sports-clubs-2024-05-24/#:~:text=By%20Angelo%20A%20mante.political%20interference%20in%20their%20affairs.>[Accessed 23/02/026].
8. COSTITUZIONE DELLA REPUBBLICA ITALIANA Gazzetta Ufficiale. 27.12.1947 №298 Available at: <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:costituzione> [Accessed 23/02/026].
9. Legge 23 marzo 1981, n. 91 «Norme in materia di rapporti tra societa' e sportivi professionisti» Gazzetta Ufficiale. 27.03.1981 №86 Available at: <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/1981/03/27/081U0091/sg> [Accessed 23/02/026].
10. LEGGE 16 dicembre 1991, n. 398 Gazzetta Ufficiale. 17.12.1991 №295 Available at: <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:legge:1991-12-16;398!vig> [Accessed 23/02/026].
11. New Sport Reform Available at: <https://www.lcalex.it/wp-content/uploads/2023/07/New-Sport-Reform.pdf> [Accessed 23/02/026].
12. NORME ORGANIZZATIVE INTERNE DELLA F.I.G.C. Available at:https://files.figc.it/view/acePublic/alias/contentid/1odfxuf5z0mzl68lvf8/0/tit2_noif_art_da14a23_-----aggiornato_il_22-12-2025_su_base_CU131A_de_19-12-2025%20e%20CU%20132%20del%2019-12-25.pdf [Accessed 23/02/026].
13. Soloviev A.A. (2011) Rossiyskiy i zarubezhnyy opyt sistematzatsii zakonodatelstva o sporte: Monografiya / Komissiya po sportivnomu pravu Assotsiatsii yuristov Rossii. [Russian and foreign experience in systematizing sports legislation: Monograph / Commission on Sports Law of the Association of Lawyers of Russia]. Moscow: pp. 383.
14. Soloviev A.A. (2011) Italianskaya model sistematzatsii sportivnoy reglamentatsii [Italian model of systematization of sports regulations]. Moscow: Buki Vedi, pp.115.