

УДК 347.63

DOI: 10.34670/AR.2026.47.31.029

**Вопросы устройства оставшихся без попечения детей при  
лишении свободы родителей: отечественное и международное  
правовое регулирование**

**Струнова Ксения Ивановна**

Капитан внутренней службы,  
Адъюнкт факультета подготовки научно-педагогических кадров,  
Академия ФСИН России,  
390000, Российская Федерация, Рязань, ул. Сенная, 1;  
e-mail: strunova.9393@mail.ru

**Аннотация**

Настоящая статья посвящена анализу нормативно-правовой основы, регулирующей защиту прав детей, оставшихся без попечения родителей, на внутригосударственном и международном уровне. Анализируются правовые акты различного уровня, относящиеся как в целом к защите прав детей как наиболее социально уязвимой категории, так и в случае оставления их без попечения ввиду лишения свободы родителей. Автор приходит к выводу о том, что, несмотря на весомое количество правовых актов внутригосударственного и международного уровня, отсутствует единый нормативно-правовой акт, который бы подробно регламентировал вопросы устройства оставшихся без попечения детей при лишении свободы родителей.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Струнова К.И. Вопросы устройства оставшихся без попечения детей при лишении свободы родителей: отечественное и международное правовое регулирование // Вопросы российского и международного права. 2026. Том 16. № 1А. С. 235-246. DOI: 10.34670/AR.2026.47.31.029

**Ключевые слова**

Дети, дети, оставшиеся без попечения родителей, трудная жизненная ситуация, лишение свободы, гарантии прав ребенка, международно-правовая база защиты детей, внутригосударственная правовая база защиты детей, опека и попечительство, социальная поддержка.

## Введение

Жизнь человека является наивысшей ценностью во всем мировом сообществе, и вопросам защиты прав и законных интересов детей уделяется повышенное внимание ввиду их наиболее незащищенного положения. Защита прав детей является ключевым, приоритетным направлением развития любого современного государства, вне зависимости от формы государственного устройства, правления, специфики внутренней и внешней политики. Действующая нормативно-правовая основа, регулирующая правоотношения, определяющие вопросы защиты прав и законных интересов детей, в том числе, связанные с реализацией их устройства при лишении свободы родителей, представлена весомым объемом различного уровня нормативно-правовых актов как на внутригосударственном уровне, так и на международном уровне, образуя в совокупности важнейшую нормативную основу, позволяющую наиболее эффективным способом производить защиту прав детей как наиболее социально незащищенной категории лиц.

## Основная часть

Обращаясь к отечественной нормативно-правовой основе, в первую очередь стоит акцентировать внимание на Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ), устанавливающей в рамках статьи 7 положение о том, согласно которому Российская Федерация признается социальным государством, и его политика непосредственно направляется на обеспечение достойной жизни и свободного развития каждого человека.

В том числе, конституционные нормы в рамках статьи 38 Конституции РФ устанавливают два основополагающих положения о защите со стороны государства материнства, детства и семьи, при этом, непосредственная забота и воспитание детей возлагается именно на родителей, выступая, в том числе, и их правом. Законодатель на постоянной основе принимает ряд важнейших изменений, касающихся совершенствования защиты прав несовершеннолетних, что, к примеру, отразилось на правовом регулировании устройства детей, оставшихся без попечения родителей в рамках положения части 4 статьи 67.1 Конституции РФ, устанавливающей обязанность государства по заботе о детях, оставшихся без попечения родителей, при обеспечении приоритета семейного воспитания. В том числе, именно дети выступают ключевым приоритетом государственной политики Российской Федерации.

Объясняя повышенную значимость конституционно-правового регулирования вопросов устройства оставшихся без попечения детей, согласимся с Н. Л. Шкилевой о том, что правовые нормы, закрепленные в Конституции РФ и иных нормативно-правовых актов, основанных на положениях главенствующего закона государства, определяют конституционно-правовой статус детей, оставшихся без попечения родителей, в совокупности объясняющий фактическое положение детей исходя из возможности обеспечения их прав в обществе и государстве, в том числе, включает в себя регламентированную структуру элементов [Шкилева, 2024, 12].

Определяя нормативно-правовую основу, устанавливающую особенности защиты прав детей в рамках кодифицированных правовых актов, в первую очередь следует обратиться к нормам семейного законодательства. Так, с 1996 года вступил в силу Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ), включивший в себя множество норм, интерпретированных из международной правовой основы, направленной на защиту прав детей, и в том числе, ратифицированных Российской Федерацией. Характеристика норм СК РФ весьма

обширна, в рамках темы исследования особый интерес представляет раздел VI СК РФ, определяющий формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, в частности, регулирующий: особенности выявления и устройства детей, оставшихся без попечения родителей; характеристику усыновления (удочерения) детей; специфику опеки и попечительства над детьми; общие положения о приемной семье; основные аспекты устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Е. С. Швецов в данном контексте отмечает, что ключевым принципом семейно-правовой политики России выступает предоставление каждому ребенку права на проживание и воспитание в семье, что закреплено в пункте 2 статьи 54 СК РФ, и когда кровная семья оказывается неспособной выполнять свои обязанности, государство принимает на себя ответственность и обязанность по устройству данных детей, формируя при этом альтернативные формы их воспитания и заботы о них [Швецов, 2025, 50].

Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ), выступает в качестве основополагающего акта, регулирующего гражданско-правовые отношения, и определяет, в том числе, правоотношения, связанные с установлением опеки и попечительства в рамках статей 33 и 34 ГК РФ, как одними из форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе, и при лишении свободы последних.

Для целей настоящего исследования представляет интерес Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – ГПК РФ), определяющий особое производство рассмотрение дел в суде, к числу которых, согласно статьи 262 ГПК РФ, относятся дела об усыновлении (удочерении) ребенка, что также подробно регламентируется в главе 29 ГПК РФ.

Непосредственное регулирование прав осужденных лиц, в том числе, к лишению свободы, и имеющих детей, также определяются в рамках уголовно-исполнительного законодательства, поэтому предпочтительным представляется обратиться к нормам Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ). Так, по общему правилу, как ранее установлено в рамках конституционных норм, охрана материнства и детства является приоритетной задачей государства, и «не всем женщинам, отбывающим лишение свободы, предоставляется отсрочка отбывания наказания в порядке ст. 82 УК РФ. Поэтому в исправительных учреждениях, в которых отбывают наказание осужденные женщины, имеющие детей, могут организовываться дома ребенка. В домах ребенка исправительных учреждений обеспечиваются условия, необходимые для нормального проживания и развития детей, матери могут без ограничения общаться с детьми в свободное от работы время» [Бриллиантов, 2016, www]. Определяется в статье 97 УИК РФ и правовое регулирование возможности выезда женщин (и мужчин-единственных родителей) к детям на 10-дневный срок дважды в год, либо на 15 суток, в случаях, если ребенок относится к категории детей-инвалидов. Касательно правового устройства детей, оставшихся без попечения родителей по причине их лишения свободы, представляют собой интерес нормы ч. 2 статьи 97 УИК РФ, согласно которым женщины могут устроить детей, содержащихся в домах ребенка исправительных колоний, в детский дом или передать родственникам, в течение 15 суток, что выступает в качестве важного правового регулирования возможности участия матери в определении судьбы и устройства ее ребенка.

Федеральное законодательство также является важнейшей частью правовой основы, регулирующей права детей, в том числе, оставшихся без попечения родителей, и при условии лишения свободы последних. Формирование нормативной основы на федеральном уровне в

сфере анализируемых правоотношений по защите детей происходит в конце XX века, при этом, их положения актуальны и сохраняются на сегодняшний день.

В первую очередь отметим Федеральный закон от 24 июля 1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – ФЗ №124), определяющий установление основных гарантий прав, а также законных интересов ребенка, которые определены в рамках конституционных норм, для формирования правовых, социально-экономических условий для непосредственной реализации прав ребенка в Российской Федерации. При анализе норм ФЗ №124 определены ключевые цели государственной политики, реализуемой в интересах детей и полномочия публичных органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов на осуществление гарантий прав ребенка, что неразрывно связано и с защитой прав детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, в рамках Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – ФЗ №159) предусмотрено общее определение принципов, характеристики и перечня мер, направленных на оказание социальной помощи и поддержки детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей. Что немаловажно, именно в рамках статьи 1 ФЗ №159 определяется категория детей, оставшихся без попечения родителей, к числу которых относятся и дети, не достигшие возраста 18 лет, оставшиеся без попечения родителей (или единственного родителя), в связи с «отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Отдельного внимания заслуживает и специфика судебной защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей в рамках статьи 10 ФЗ №159. Данная особенность судебной защиты прав детей в данном случае, согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, состоит в «установление факта утраты лицом попечения родителей допускается в судебном порядке, поскольку имеет юридическое значение для определения лицу в возрасте до 18 лет статуса ребенка, оставшегося без попечения родителей в целях предоставления ему прав, связанных с реализацией гарантий по социальной поддержке» [Обзор судебной практики Верховного Суда РФ № 1, 2020].

Обращаясь к анализу норм Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – ФЗ №178) относительно реализации социальной помощи детям, оставшимся без попечения родителей, укажем что в его нормах, к примеру, в рамках статьи 1 определяется понятие трудной жизненной ситуации, предполагающей «обстоятельство или обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно». Справедлив вывод А. Н. Горбачева и Л. К. Жолнеровой, что для анализируемой категории детей «трудность жизненной ситуации заключается в том, что разрушаются основополагающие социальные связи с их участием - семейные связи по линии «ребенок-родитель»» [Горбачев, Жолнерова, 2022, с. 67]. В том числе, ввиду произошедших изменений в 2023 году, в ФЗ №178 введена новая глава, регламентирующая введение в действие ГИС «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере», включающая в себя различные обеспечительные меры, к числу которых относится и «регистрация решений об отнесении граждан к следующим категориям граждан, имеющих право на получение мер социальной защиты (поддержки) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и ведение учета сведений о таких гражданах», к числу которых относятся и дети, оставшиеся без попечения родителей, согласно пп. «е» п. 11 ч. 3 статьи 6.12 ФЗ №178.

В рамках федерального законодательства стоит акцентировать внимание на приложениях Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – ФЗ №442), где также предусмотрена регламентация процедуры и оснований признания гражданина нуждающимся в применении к нему социального обслуживания, в частности, согласно п. 6 ч. 1 статьи 15 ФЗ №442, гражданами, которые признаются нуждающимися в социальном обслуживании, если имеется факт следующих обстоятельств, способствующих ухудшить или уже ухудшающих его жизнедеятельность: «отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Отмеченное условие применимо и в отношении устройства оставшихся без попечения детей при лишении свободы родителей даже в рамках отмеченных возрастных границ.

Важнейшие вопросы устройства детей, оставшихся без попечения, в том числе, при лишении свободы родителей, определяются нормативно-правовым регулированием положений Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – ФЗ №48). В целом, ФЗ №48 определяет регулирование правоотношений, возникающих ввиду назначения опеки детям возрастом до 14 лет и попечительства детям возрастом с 14 до 18 лет. В том числе, в рамках правовой регламентации нормы ФЗ №48 определяют, как справедливо отмечает А. Н. Борисов, правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые исходя из положений ч. 5 статьи 11 ФЗ №48 и п. 4 статьи 35 ГК РФ, переходят на данные организации, так как указанным детям, оставшимся без попечения родителей, в таком случае опекуны и попечители не назначаются [Борисов, 2025, www].

Законодатель осуществляет строгий учет и контроль за данными о детях, оставшихся без попечения родителей, ввиду чего создан соответствующий государственный банк данных, и порядок формирования и использования и данных о детях, содержащихся в настоящем банке определяются Федеральным законом от 16 апреля 2001г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей».

Система правового регулирования правоотношений, обеспечивающих защиту прав детей в Российской Федерации, включают в себя и подзаконные нормативно-правовые акты различного уровня, которые, в том числе, являются дополнительным и источником правового регулирования анализируемых правоотношений, и предоставляют дополнительные разъяснения касательно наиболее важных сторон устройства детей, оставшихся без попечения родителей, что позволяет в полной мере реализовывать данный процесс без допущения нарушения прав несовершеннолетних, оказавших в трудной жизненной ситуации по причине лишения свободы родителей.

Проанализировав ключевые подзаконные нормативно-правовые акты, отметим, что в рамках правового регулирования прав детей, оставшихся без попечения родителей, действует весьма обширная база актов данного уровня, в первую очередь остановимся на Распоряжении Правительства РФ от 15 марта 2025 г. № 615-р «Об утверждении Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года» (далее – Распоряжение Правительства РФ №615-р), определяющего консолидацию усилий органов власти различного уровня «по укреплению института семьи, сохранения и продвижения в обществе традиционных семейных ценностей, роста рождаемости, охраны материнского, отцовского, детского, репродуктивного здоровья, повышения

благополучия и качества жизни семей, в том числе в особых жизненных ситуациях, содействия реализации в субъектах Российской Федерации семейно ориентированной демографической политики с учетом национальных и социокультурных особенностей». Распоряжение Правительства РФ №615-р уделяет особое внимание различным особым жизненным ситуациям, при которых дети остаются без попечения родителей, предлагая различные мероприятия и виды помощи в данной ситуации.

В Постановлении Правительства РФ от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» определяется система учреждений для устройства детей, оставшихся без попечения родителей. В процессе правового регулирования правового положения детей, оставшихся без попечения родителей, имеет значение и Постановление Правительства РФ от 04 апреля 2002 г. № 217 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием».

Неотъемлемую составляющую составляют и ведомственные нормативно-правовых актов, регулирующих различные вопросы в рамках деятельности органов и учреждений, участвующих в защите прав и законных интересов несовершеннолетних лиц, принятые Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Необходимо указать на важность и регионального законодательства, определяющего нормативно-правовое регулирование устройства детей, оставшихся без попечения родителей, при лишении свободы родителей в том числе. Некоторые регионы определяют дополнительные меры поддержки для детей, оказавшихся в данной трудной жизненной ситуации, к примеру, в г. Москва принят Закон г. Москвы от 30 ноября 2005 г. № 61 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве», или, например, определяют особенности реализации опеки и попечительства на местах, как в Законе Челябинской области от 27 сентября 2007 г. № 202-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству».

Объясняя многоуровневость и различную подведомственность разрешения и регулирования вопросов, касающихся защиты прав детей в Российской Федерации, и в том числе, их устройства в случае лишения свободы родителей, определяется высокий уровень согласованности различных органов, учреждений, ведомств, как на федеральном, так и на региональном и местном уровне, что позволяет сделать справедливым вывод о высоком уровне правового регулирования исследуемого института на внутригосударственном уровне.

Обращаясь к международно-правовой основе, определяющей в первую очередь защиту прав детей, интересна позиция А. Ю. Ястребовой, утверждающей, что «тематика международно-правовой защиты детей тесно связана с общей нормативной основой международного права прав человека и одновременно имеет собственный предмет, определяющий формы сотрудничества государств. Здесь сформулированы стандарты достойного обращения с детьми, особые права ребенка и запреты действий, нарушающих физическое и психологическое благополучие этой возрастной группы лиц» [Ястребова, 2025, 145].

Ключевые нормативно-правовые акты международного уровня были приняты еще в XX веке, но также сохраняют актуальность, востребованность и обоснованность на сегодняшний день. Важной составляющей выбора данных международных актов выступает их ратификация Российской Федерацией.

Касательно социальной защиты детей, оставшихся без попечения родителей, которые осуждены или находятся под стражей, в первую очередь стоит акцентировать внимание на Конвенции о правах ребенка (принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г.) (далее – Конвенция о правах ребенка). Определяя приоритетное стремление возможности роста и развития ребенка в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания, в статье 20 данной Конвенции о правах ребенка определяются следующая форма предоставления помощи со стороны государства: «Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством». Способы устройства детей, оказавшихся в данной ситуации, определяются национальным законодательством стран, с учетом содействия успешной социальной интеграции детей. В рамках статьи 21 Конвенции о правах ребенка также регламентируется действие системы усыновления, обеспечивающие в первую очередь интересы ребенка, даже в рамках межгосударственного взаимодействия. В тоже время, статья 9 Конвенция о правах ребенка предусматривает как возможность не разлучения детей с родителями, так и реализацию разлучения в случаях необходимости. В случае разлучения детей и родителей, каждый из них наделен правом на информацию о месте нахождения друг друга, даже в случае применения ареста и тюремного заключения.

При рассмотрении норм Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 года, определены основные задачи задач для государств в области защиты детей, среди которых – проявление заботы и оказание поддержки детям-инвалидам, а также другим детям, находящимся в крайне трудных условиях. Это порождает соответствующие обязательства, связанным с защитой и развитием детей, с учетом особых потребности детей, которые разлучены со своими семьями.

В нормах Декларации о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях (принята резолюцией 41/95 Генеральной Ассамблеи ООН от 3 декабря 1986 года), определяется приоритет и первостепенное значение наилучшего обеспечения интересов ребенка. В разделе «А» предусмотрены нормы об общем благополучии семьи и ребенка, и согласно статье 5, «при рассмотрении всех вопросов, касающихся передачи ребенка для заботы не его собственными родителями, главным соображением должно быть наилучшее обеспечение интересов ребенка, и в особенности его потребность в любви и право на обеспеченность и постоянную заботу». Отдельного внимания заслуживает раздел «В», в рамках которого закреплены основные положения о передаче детей на воспитание, раздела «С» - об усыновлении, и согласно статье 13 «основная цель усыновления заключается в обеспечении постоянной семьи для ребенка, заботу о котором не могут проявлять его родители».

Важное нормативно-правовое регулирование защиты прав детей регулируется и нератифицированными международными актами со стороны Российской Федерации, среди которых отмечается Декларацию прав ребенка (Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). Принцип 6 Декларации прав ребенка определяет положение о возможности ребенка расти на попечении родителей, под их ответственностью, в условиях моральной и материальной обеспеченности. При этом, допускается возможность его разлучения с матерью, при установлении факта исключительных обстоятельств, ввиду чего у общества и органов публичной власти возникает обязанность об особой заботе о тех детях, которые не имеют средств к существованию.

В том числе, укажем на Декларацию и План действий – «Мир, пригодный для жизни детей» (2002), обобщающая также формирование различных направлений для защиты прав детей, в п. 16 и 17 определяются фундаментальные положения о имеющихся фактах нахождения и проживания детей без родительской поддержки, что предполагает принятие особых мер для оказания поддержки таким детям и учреждениям, заведениям и службам, которые заботятся о них, а также для создания и укрепления возможностей самих детей защищать себя. Для всех категорий участников в рамках реализации прав детей обеспечивается широкий доступ к информации и деятельности служб, участвующих в защите и развитии детей.

В рамках деятельности Совета Европы также разработано множество рекомендаций, регламентирующих защиту прав детей, содействие выполнения родительских обязанностей, опеки и попечительства за детьми, и иных форм улучшения положения детей, оставшихся в трудной ситуации, к примеру, можно отметить следующие: Рекомендация Rec (2005)5 Комитета Министров Совета Европы государствам-членам о правах детей, находящихся в учреждениях опеки; Рекомендация 1698 (2005) Парламентской Ассамблеи Совета Европы о правах детей, находящихся в учреждениях государственной опеки: выполнение рекомендации 1601 (2003) Парламентской Ассамблеи; Рекомендация Rec (2006)19 Комитета Министров государствам-членам о политике в поддержку позитивного воспитания детей родителями; Рекомендация Rec 1371 (1998) Комитета Министров Совета Европы государствам-членам о жестокое обращении с детьми и отсутствии заботы о детях; Рекомендация 1601 (2003) Парламентской ассамблеи Совета Европы об улучшении положения детей, находящихся в учреждениях государственной опеки; Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (Резолюция A/RES/64/142 Генеральной Ассамблеи ООН), 2009.

### Заключение

Таким образом, ввиду проанализированной нормативно-правовой основы на внутригосударственном и международном уровне, регулирующей особенности устройства оставшихся без попечения детей при лишении свободы родителей, можно прийти к логическому выводу о том, что несмотря на большой объем нормативно-правовых актов различного уровня, на сегодняшний день отсутствует единый нормативно-правовой акт, который регулировал бы вопросы, связанные с темой проводимого исследования и регламентировал бы общий порядок, специфику взаимодействия между органами и учреждениями, наделёнными полномочиями в сфере обеспечения защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, и иные важнейшие вопросы. Полагаем, что требуется разработка отдельного нормативно-правового акта с учетом применения бланкетных норм, которые непосредственно содержатся в рамках проанализированных нормативно-правовых актов различного уровня, который позволил бы усовершенствовать процесс устройства оставшихся без попечения детей при лишении свободы родителей, в наиболее короткие сроки, не допуская нарушения прав и законных интересов детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и ожидающих последующего устройства в различных правовых формах.

### Библиография

1. Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (постатейный). – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юстицинформ, 2025. – 416 с.
2. Бриллиантов А.В., Курганов С.И. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации

- (постатейный) / под ред. А.В. Бриллиантова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2016. – 576 с. – URL: <https://prospekt.org/books/29532>
3. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (принята Всемирной встречей на высшем уровне в интересах детей, Нью-Йорк, 30 сентября 2000 г.). – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/decl\\_child90.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_child90.shtml)
  4. Горбачев А.Н., Жолнерова Л.К. Дети, оставшиеся без попечения родителей, как дети, нуждающиеся в помощи государства // Экономика. Социология. Право. – 2022. – № 3 (27). – С. 65–70.
  5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
  6. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.
  7. Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях (принята резолюцией 41/95 Генеральной Ассамблеи ООН от 3 декабря 1986 г.). – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/childpri.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childpri.shtml)
  8. Декларация и План действий «Мир, пригодный для жизни детей» (приняты резолюцией S-27/2 специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 мая 2002 г.). – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/worldchild.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/worldchild.shtml)
  9. Декларация прав ребенка (принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/childdec.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml)
  10. Закон г. Москвы от 30.11.2005 № 61 (ред. от 24.09.2025) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 2005. – № 71. – 19 декабря.
  11. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 11. – Ст. 1416.
  12. Закон Челябинской области от 27 сентября 2007 г. № 202-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» // Южноуральская панорама. – 2007. – 19 октября.
  13. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989; вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. – 1993. – Вып. XLVI.
  14. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
  15. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2020) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 10.06.2020) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2020. – № 10.
  16. Постановление Правительства РФ от 04.04.2002 № 217 (ред. от 21.07.2014) «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 15. – Ст. 1434.
  17. Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 (ред. от 19.04.2022) «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 22. – Ст. 2887.
  18. Распоряжение Правительства РФ от 15.03.2025 № 615-р «Об утверждении Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года» // Собрание законодательства РФ. – 2025. – № 13. – Ст. 1505.
  19. Рекомендация 1601 (2003) Парламентской ассамблеи Совета Европы об улучшении положения детей, находящихся в учреждениях государственной опеки. – URL: [https://www.coe.int/t/r/parliamentary\\_assembly/\[russian\\_documents\]/\[2003\]/\[April\\_2003\]/Recommend1601.ap](https://www.coe.int/t/r/parliamentary_assembly/[russian_documents]/[2003]/[April_2003]/Recommend1601.ap)
  20. Рекомендация 1698 (2005) Парламентской Ассамблеи Совета Европы о правах детей, находящихся в учреждениях государственной опеки: выполнение рекомендации 1601 (2003) Парламентской Ассамблеи. – URL: <https://rm.coe.int/16806410ed>
  21. Рекомендация Rec (2005)5 Комитета Министров Совета Европы государствам-членам о правах детей, находящихся в учреждениях опеки. – URL: [https://www.coe.int/t/dg3/children/childrenicare/Rec\(2005\)5%20Children%20living%20in%20institutions\\_Russian%20version%20rev.pdf](https://www.coe.int/t/dg3/children/childrenicare/Rec(2005)5%20Children%20living%20in%20institutions_Russian%20version%20rev.pdf)
  22. Рекомендация Rec (2006)19 Комитета Министров государствам-членам о политике в поддержку позитивного воспитания детей родителями. – URL: <https://rm.coe.int/16806a4565>
  23. Рекомендация Rec 1371 (1998) Комитета Министров Совета Европы государствам-членам о жестоком обращении с детьми и отсутствии заботы о детях. – URL: <https://www.coe.int/t/dg3/children/other%20langauges/Booklet%20Russe.pdf>

24. Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми: Резолюция A/RES/64/142 Генеральной Ассамблеи ООН, 2009. – URL: <http://social.council.gov.ru/media/files/41d4a273c3f791f3f54d.pdf>
25. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 23.11.2024; с изм. и доп., вступ. в силу с 05.02.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.
26. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 07.04.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 198.
27. Федеральный закон от 10.07.2023 № 293-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2023. – № 29. – Ст. 5311.
28. Федеральный закон от 16.04.2001 № 44-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 17. – Ст. 1643.
29. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 29.10.2024) «О государственной социальной помощи» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 29. – Ст. 3699.
30. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 52. – Ст. 5880.
31. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 29.09.2025) «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 17. – Ст. 1755.
32. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3802.
33. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 26.12.2024; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2025) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 52 (ч. I). – Ст. 7007.
34. Швецов Е.С. Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, по семейному законодательству РФ // Актуальные исследования. – 2025. – № 40 (275). – Ч. II. – С. 49–52.
35. Шкилева Н.Л. Конституционно-правовая защита прав детей, оставшихся без попечения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 5.1.2. – Курск, 2024. – 27 с.
36. Ястребова А.Ю. Международно-правовые аспекты защиты прав детей (Обзор) // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4, Государство и право: Реферативный журнал. – 2025. – № 2. – С. 143–155.

## **Issues of Placement of Children Left Without Parental Care When Parents Are Deprived of Liberty: Domestic and International Legal Regulation**

**Kseniya I. Strunova**

Captain of the Internal Service,  
Adjunct of the Faculty of Training Scientific and Pedagogical Personnel,  
Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia,  
390000, 1, Sennaya str., Ryazan, Russian Federation;  
e-mail: strunova.9393@mail.ru

### **Abstract**

This article is devoted to the analysis of the regulatory and legal framework governing the protection of the rights of children left without parental care at the domestic and international levels. Legal acts of various levels are analyzed, relating both to the protection of the rights of children as the most socially vulnerable category in general, and to cases of them being left without care due to the parents' deprivation of liberty. The author concludes that, despite the significant number of legal acts at the domestic and international levels, there is no single normative legal act that would regulate in detail the issues of placement of children left without parental care when parents are deprived of liberty.

**For citation**

Strunova K.I. (2026) *Voprosy ustroystva ostavshikhsya bez popecheniya detey pri lishenii svobody roditel'ey: otechestvennoye i mezhdunarodnoye pravovoye regulirovaniye* [Issues of Placement of Children Left Without Parental Care When Parents Are Deprived of Liberty: Domestic and International Legal Regulation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 16 (1A), pp. 235-246. DOI: 10.34670/AR.2026.47.31.029

**Keywords**

Children, children left without parental care, difficult life situation, deprivation of liberty, guarantees of children's rights, international legal framework for the protection of children, domestic legal framework for the protection of children, guardianship and trusteeship, social support.

**References**

1. Borisov, A.N. Commentary on the Federal Law of April 24, 2008, No. 48-FZ "On Guardianship and Trusteeship" (article-by-article). 2nd edition, revised and expanded. Moscow: Yustitsinform, 2025, 416 p.
2. Brilliantov, A.V., Kurganov, S.I. Commentary on the Criminal Executive Code of the Russian Federation (article-by-article) / edited by A.V. Brilliantov. 3rd edition, revised and expanded. Moscow: Prospect, 2016, 576 p. – URL: <https://prospekt.org/books/29532>
3. World Declaration on the Survival, Protection and Development of Children (adopted by the World Summit for Children, New York, September 30, 2000). – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/decl\\_child90.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_child90.shtml)
4. Gorbachev A.N., Zholnerova L.K. Children left without parental care as children in need of state assistance // *Economy. Sociology. Law.* – 2022. – No. 3 (27). – P. 65–70.
5. Civil Code of the Russian Federation (Part One) of November 30, 1994 No. 51-FZ (as amended on July 31, 2025) // *Collected Legislation of the Russian Federation.* – 1994. – No. 32. – Art. 3301.
6. Civil Procedure Code of the Russian Federation of 14.11.2002 No. 138-FZ (as amended on 31.07.2025) // *Collected Legislation of the Russian Federation.* – 2002. – No. 46. – Art. 4532.
7. Declaration on Social and Legal Principles concerning the Protection and Welfare of Children, with Particular Reference to Foster Placement and Adoption at the National and International Levels (adopted by UN General Assembly resolution 41/95 of 3 December 1986). – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/childpri.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childpri.shtml)
8. Declaration and Plan of Action "A World Fit for Children" (adopted by resolution S-27/2 of the special session of the UN General Assembly on 10 May 2002). URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/worldc\\_hild.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/worldc_hild.shtml)
9. Declaration of the Rights of the Child (adopted on 20.11.1959 by Resolution 1386 (XIV) at the 841st plenary meeting of the UN General Assembly). – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/childdec.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml)
10. Law of the City of Moscow of November 30, 2005, No. 61 (as amended on September 24, 2025) "On Additional Guarantees for Social Support for Orphans and Children Left without Parental Care in the City of Moscow" // *Bulletin of the Mayor and Government of Moscow.* – 2005. – No. 71. – December 19.
11. Law of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation of March 14, 2020, No. 1-FKZ "On Improving the Regulation of Certain Issues of the Organization and Functioning of Public Authority" // *Collected Legislation of the Russian Federation.* – 2020. – No. 11. – Art. 1416.
12. Law of the Chelyabinsk Region of September 27, 2007 No. 202-ZO "On the Delegation of State Powers to Local Self-Government Bodies to Organize and Implement Guardianship and Trusteeship Activities" // *Yuzhnouralskaya Panorama.* - 2007. - October 19.
13. Convention on the Rights of the Child (approved by the UN General Assembly on November 20, 1989; entered into force for the USSR on September 15, 1990) // *Collection of International Treaties of the USSR.* - 1993. - Issue XLVI.
14. Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020) // *Rossiyskaya Gazeta.* - 1993. - December 25.
15. Review of Judicial Practice of the Supreme Court of the Russian Federation No. 1 (2020) (approved by the Presidium of the Supreme Court of the Russian Federation on June 10, 2020) // *Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation.* - 2020. - No. 10.
16. Resolution of the Government of the Russian Federation of April 4, 2002 No. 217 (as amended on July 21, 2014) "On the State Database of Children Left without Parental Care and Control over its Formation and Use" // *Collected Legislation of the Russian Federation.* - 2002. - No. 15. - Art. 1434.
17. Resolution of the Government of the Russian Federation of May 24, 2014 No. 481 (as amended on April 19, 2022) "On

- the Activities of Organizations for Orphans and Children Left without Parental Care, and on the Placement of Children Left without Parental Care in Them" // Collected Legislation of the Russian Federation. - 2014. - No. 22. - Art. 2887.
18. Order of the Government of the Russian Federation of March 15, 2025 No. 615-r "On Approval of the Action Strategy for the Implementation of Family and Demographic Policy, Support for Large Families in the Russian Federation until 2036" // Collected Legislation of the Russian Federation. - 2025. - No. 13. - Art. 1505.
  19. Recommendation 1601 (2003) of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe on improving the situation of children in institutional care. Available at: [https://www.coe.int/t/r/parliamentary\\_assembly/\[russian\\_documents\]/\[2003\]/\[April\\_2003\]/Recommend1601.ap](https://www.coe.int/t/r/parliamentary_assembly/[russian_documents]/[2003]/[April_2003]/Recommend1601.ap)
  20. Recommendation 1698 (2005) of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe on the rights of children in institutional care: follow-up to Recommendation 1601 (2003) of the Parliamentary Assembly. Available at: <https://rm.coe.int/16806410ed>
  21. Recommendation Rec (2005) 5 of the Committee of Ministers of the Council of Europe to member States on the rights of children in institutional care. URL: [https://www.coe.int/t/dg3/children/childrenincare/Rec\(2005\)5%20Children%20living%20in%20institutions\\_Russian%20version%20rev.pdf](https://www.coe.int/t/dg3/children/childrenincare/Rec(2005)5%20Children%20living%20in%20institutions_Russian%20version%20rev.pdf)
  22. Recommendation Rec(2006)19 of the Committee of Ministers to member States on policies to support positive parenting. – URL: <https://rm.coe.int/16806a4565>
  23. Recommendation Rec 1371 (1998) of the Committee of Ministers of the Council of Europe to member States on child abuse and neglect. – URL: <https://www.coe.int/t/dg3/children/other%20languages/Booklet%20Russe.pdf>
  24. Guidelines for the Alternative Care of Children: UN General Assembly Resolution A/RES/64/142, 2009. – URL: <http://social.council.gov.ru/media/files/41d4a273c3f791f3f54d.pdf>
  25. Family Code of the Russian Federation of 29.12.1995 No. 223-FZ (as amended on 23.11.2024; with amendments and additions, entered into force on 05.02.2025) // Collected Legislation of the Russian Federation. – 1996. No. 1. Art. 16.
  26. Criminal Executive Code of the Russian Federation of 08.01.1997 No. 1-FZ (as amended on 07.04.2025) // Collected Legislation of the Russian Federation. – 1997. – No. 2. – Art. 198.
  27. Federal Law of 10.07.2023 No. 293-FZ (as amended on 26.12.2024) "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation and Recognizing as Invalid Certain Legislative Acts (Provisions of Legislative Acts) of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. – 2023. – No. 29. – Art. 5311.
  28. Federal Law of 16.04.2001 No. 44-FZ (as amended on 04.08.2023) "On the State Database of Children Left without Parental Care" // Collected Legislation of the Russian Federation. - 2001. - No. 17. - Art. 1643.
  29. Federal Law of 17.07.1999 No. 178-FZ (as amended on 29.10.2024) "On State Social Assistance" // Collected Legislation of the Russian Federation. - 1999. - No. 29. - Art. 3699.
  30. Federal Law of 21.12.1996 No. 159-FZ (as amended on 31.07.2025) "On Additional Guarantees for Social Support for Orphans and Children Left without Parental Care" // Collected Legislation of the Russian Federation. - 1996. - No. 52. Art. 5880.
  31. Federal Law of 24.04.2008 No. 48-FZ (as amended on 29.09.2025) "On Guardianship and Trusteeship" // Collected Legislation of the Russian Federation. - 2008. - No. 17. - Art. 1755.
  32. Federal Law of 24.07.1998 No. 124-FZ (as amended on 28.12.2024) "On the Basic Guarantees of the Rights of the Child in the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. - 1998. - No. 31. - Art. 3802.
  33. Federal Law of 28.12.2013 No. 442-FZ (as amended on 26.12.2024; with amendments and supplements, entered into force on 01.03.2025) "On the Fundamentals of Social Services for Citizens in the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. - 2013. - No. 52 (Part I). - Art. 7007.
  34. Shvetsov E.S. Forms of upbringing of children left without parental care according to family legislation of the Russian Federation // Current research. - 2025. - No. 40 (275). - Part II. - P. 49-52.
  35. Shkileva N.L. Constitutional and legal protection of the rights of children left without care: author's abstract. diss. ... candidate of legal sciences: 5.1.2. - Kursk, 2024. - 27 p.
  36. Yastrebova A.Yu. International legal aspects of the protection of children's rights (Review) // Social and humanitarian sciences. Domestic and foreign literature. Series. 4, State and Law: Abstract journal. - 2025. - No. 2. - P. 143-155.