

УДК 342.25**DOI: 10.34670/AR.2026.19.77.025****Взаимодействие органов государственной власти и органов
местного самоуправления: конституционно-правовые основы и
механизмы реализации****Страхов Игорь Андреевич**

Академик Российской муниципальной Академии,
старший преподаватель кафедры менеджмента и торгового дела,
Российский университет кооперации,
141014, Российская Федерация, Мытищи, ул. Веры Волошиной, 12/30;
e-mail: strahovia9696@yandex.ru

Борисова Анастасия Николаевна

Магистр;
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации;
109390, Российская Федерация, Москва, ул. Артюхиной, 6, корп. 1;
e-mail: borisovaab.97@yandex.ru

Аннотация

В статье исследуются правовые и организационные аспекты взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации. Анализируются конституционные принципы, разграничение компетенции и формы сотрудничества, включая договорные отношения и участие местного самоуправления в законотворческом процессе. Выявляются основные проблемы реализации принципа самостоятельности местного самоуправления в условиях государственного регулирования. Формулируются предложения по совершенствованию механизмов координации и предотвращению конфликта интересов между уровнями публичной власти.

Для цитирования в научных исследованиях

Страхов И.А., Борисова А.Н. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления: конституционно-правовые основы и механизмы реализации // Вопросы российского и международного права. 2026. Том 16. № 4А. С. 216-220. DOI: 10.34670/AR.2026.19.77.025

Ключевые слова

Местное самоуправление, органы государственной власти, разграничение полномочий, взаимодействие, публичная власть, муниципальное право, конституционно-правовое регулирование, государственная политика.

Введение

Основу конституционно-правового статуса местного самоуправления в Российской Федерации составляет принцип его организационной обособленности от системы органов государственной власти. Однако обособленность не означает изоляции. Напротив, эффективное решение вопросов местного значения невозможно без выстроенного, юридически регламентированного взаимодействия с государством. Такое взаимодействие представляет собой двусторонний процесс, в рамках которого органы местного самоуправления и органы государственной власти согласуют свои решения, обмениваются информацией и совместно реализуют публичные функции на определенной территории [Кокотов, 2022, с. 45].

Основная часть

Правовую основу этого взаимодействия образуют Конституция РФ, Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также отраслевые законы. Ключевым принципом здесь выступает недопустимость вмешательства государства в решение вопросов местного значения, с одной стороны, и обязанность государства создавать необходимые материально-правовые и организационные условия для развития муниципальной демократии — с другой. Европейская хартия местного самоуправления, ратифицированная Россией, также закрепляет право органов местного самоуправления на судебную защиту своей компетенции, что является важнейшей гарантией от произвольного ограничения их полномочий.

Формы взаимодействия многообразны. К числу наиболее значимых можно отнести наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями с одновременной передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Данный механизм, предусмотренный статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, позволяет государству делегировать часть своих функций на муниципальный уровень без потери контроля. Контроль за реализацией переданных полномочий осуществляется уполномоченными органами государственной власти, но не может подменять оперативное руководство деятельностью муниципалитетов. Важно, что закон прямо запрещает возлагать на местное самоуправление полномочия, не обеспеченные субвенциями из государственного бюджета [Шутрина, 2020, с. 112].

Другой важной формой является участие представительных органов местного самоуправления в законотворческом процессе на региональном и федеральном уровнях. Консультативные советы при законодательных собраниях субъектов РФ, включающие глав муниципальных образований, позволяют учитывать местную специфику при принятии региональных нормативных правовых актов. В ряде субъектов РФ заключены договоры и соглашения о сотрудничестве между высшим исполнительным органом государственной власти субъекта и ассоциациями муниципальных образований. Такие договоры не имеют характера учредительных документов, но играют важную роль в урегулировании разногласий по вопросам разграничения имущества, бюджетной политики и территориального планирования.

Существенную роль играет информационное взаимодействие. Органы государственной власти обязаны бесплатно предоставлять муниципальным органам сведения о принимаемых решениях, затрагивающих права и законные интересы населения муниципальных образований. В свою очередь, муниципалитеты направляют в государственные органы статистическую и

аналитическую информацию, необходимую для выработки государственной региональной политики. Прерывание такого информационного обмена, как показывает практика, ведет к принятию необоснованных решений и возникновению социальной напряженности.

Проблемы взаимодействия зачастую связаны с неопределенностью предметов ведения. Несмотря на конституционное разграничение, на практике возникают споры о том, какой уровень публичной власти отвечает за то или иное направление социально-экономического развития. Особенно остро эта проблема проявляется в сфере градостроительства, землепользования и экологического контроля. В связи с этим Конституционный Суд РФ в ряде своих постановлений (в частности, Постановление от 1 декабря 2015 года № 30-П) подчеркнул, что государство вправе осуществлять контроль за законностью действий местного самоуправления, но не вправе оценивать целесообразность его решений в пределах собственной компетенции [Постановление Конституционного Суда РФ, 2015].

Перспективным направлением совершенствования взаимодействия представляется развитие механизмов досудебного урегулирования споров между органами государственной власти и местного самоуправления. Создание согласительных комиссий, привлечение независимых арбитров, а также расширение практики проведения публичных слушаний по вопросам совместного ведения позволили бы снизить конфликтность в системе публичной власти. Кроме того, необходима унификация процедур передачи государственного имущества в муниципальную собственность и обратно, что устранил бюрократические барьеры при реализации совместных проектов. Только при условии четкого правового регулирования и взаимной ответственности можно говорить о формировании целостной системы публичной власти, в которой государственный и муниципальный уровни не противопоставляются, а дополняют друг друга в интересах населения.

Заключение

Таким образом, конституционно-правовой статус местного самоуправления в Российской Федерации, базирующийся на принципе организационной обособленности, не исключает, а предполагает его системное взаимодействие с органами государственной власти. Данное взаимодействие, опосредованное нормами Конституции РФ, Федерального закона № 131-ФЗ и международно-правовыми актами, реализуется в многообразных формах — от делегирования государственных полномочий с финансовым обеспечением до информационного обмена и законотворческого участия. Вместе с тем эффективность указанного взаимодействия сдерживается рядом проблем, прежде всего связанных с разграничением предметов ведения и компетенции, что требует конституционно-судебного толкования и дальнейшей конкретизации отраслевого законодательства.

Перспективы оптимизации публично-властных отношений лежат в плоскости институционализации досудебных согласительных процедур, унификации имущественных и бюджетных трансфертов, а также повышения роли консультативных механизмов при принятии нормативных правовых актов, затрагивающих интересы муниципальных образований. Только при условии четкой правовой регламентации, сбалансированного распределения ресурсов и взаимной юридической ответственности субъектов взаимодействия возможно достижение целостности системы публичной власти, в которой государственный и муниципальный уровни функционируют не автономно и не конфронтационно, а как взаимодополняющие элементы единого механизма реализации конституционных прав и свобод населения.

Библиография

1. Кокотов А.Н. Муниципальное право России : учебник для академического бакалавриата. М. : Юрайт, 2022. 456 с.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 1 декабря 2015 г. № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, части 3 статьи 37 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 50. Ст. 7216.
3. Шугрина Е.С. Организационные основы местного самоуправления : учебное пособие. Новосибирск : НГУ, 2020. 298 с.

Interaction of State Authorities and Local Self-Government Bodies: Constitutional and Legal Foundations and Implementation Mechanisms

Igor' A. Strakhov

Academician of the Russian Municipal Academy,
Senior Lecturer, Department of Management and Trade,
Russian University of Cooperation,
141014, 12/30, Very Voloshinoy str., Mytishchi, Russian Federation;
e-mail: strahovia9696@yandex.ru

Anastasiya N. Borisova

Master's Degree Holder,
Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration,
109390, 6, bld. 1, Artyukhinoy str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: borisovaab.97@yandex.ru

Abstract

The article examines the legal and organizational aspects of interaction between state authorities and local self-government bodies in the Russian Federation. Constitutional principles, the division of competence, and forms of cooperation are analyzed, including contractual relations and the participation of local self-government in the legislative process. The main problems of implementing the principle of independence of local self-government under conditions of state regulation are identified. Proposals for improving coordination mechanisms and preventing conflicts of interest between levels of public authority are formulated.

For citation

Strakhov I.A., Borisova A.N. (2026) Vzaimodeystvie organov gosudarstvennoy vlasti i organov mestnogo samoupravleniya: konstitutsionno-pravovye osnovy i mekhanizmy realizatsii [Interaction of State Authorities and Local Self-Government Bodies: Constitutional and Legal Foundations and Implementation Mechanisms]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 16 (4A), pp. 216-220. DOI: 10.34670/AR.2026.19.77.025

Keywords

Local self-government, state authorities, division of powers, interaction, public authority, municipal law, constitutional and legal regulation, state policy.

References

1. Kokotov, A. N. (2022). Municipal law of Russia: A textbook for academic baccalaureate. Yurait.
2. Postanovleniye Konstitutsionnogo Suda RF ot 1 dekabrya 2015 g. № 30-P «Po delu o proverke konstitutsionnostichastey 4, 5 i 5.1 stat'i 35, chasti 3 stat'i 37 Federal'nogo zakona "Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiyskoy Federatsii"» [Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation dated December 1, 2015 No. 30-P "On the case of checking the constitutionality of Parts 4, 5 and 5.1 of Article 35, part 3 of Article 37 of the Federal Law 'On General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation'"]. (2015). Sobraniye zakonodatel'stva RF, 50, Art. 7216.
3. Shugrina, E. S. (2020). Organizational foundations of local self-government: A textbook. NSU.