

УДК 349.3:355.292

DOI: 10.34670/AR.2026.45.19.012

Правовое регулирование социального обеспечения военнослужащих в России: исторический анализ

Алексеев Павел Вадимович

Аспирант,
кафедра уголовного права и процесса,
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики,
190103, Российская Федерация,
Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., 44;
e-mail: Students2017@list.ru

Аннотация

Социальное обеспечение военнослужащих представляет собой одну из основных задач любого государства, и эффективное её решение возможно только при условии глубокого анализа исторического опыта и выявления долгосрочных тенденций развития соответствующей системы. В настоящей статье рассматривается становление и эволюция правовых форм социального обеспечения военнослужащих на территории России начиная со времен Киевской Руси и до современного состояния законодательства. Прослеживается переход от наделения землёй и частной благотворительности к формированию централизованной государственной системы, юридически закреплённой в правовых актах Петра I, в Уставах о пенсиях XIX века, в Положении о признании нижних воинских чинов 1912 года, а также в декретах советского периода. Особое внимание уделено механизмам распределения выплат в годы Великой Отечественной войны и формированию современной системы пенсионного обеспечения по выслуге лет с учетом особых условий службы. На основании проведённого анализа делается вывод о том, что устойчивая правовая система социального обеспечения военнослужащих и членов их семей является не только следствием признания их особого статуса, но и важнейшим индикатором зрелости государственного устройства, поскольку социальная защита военнослужащих после прохождения службы и их близких напрямую связана с возможностью устойчивого функционирования вооружённых сил и государственной обороноспособности.

Для цитирования в научных исследованиях

Алексеев П.В. Правовое регулирование социального обеспечения военнослужащих в России: исторический анализ // Вопросы российского и международного права. 2026. Том 16. № 4А. С. 102-107. DOI: 10.34670/AR.2026.45.19.012

Ключевые слова

Социальное обеспечение, военнослужащие, история государства и права, пенсионное обеспечение, государство, правовое регулирование, пенсионные уставы, социальная защита, ветеранское обеспечение.

Введение

Социальное обеспечение военнослужащих является одной из ключевых задач любого государства, претендующего на устойчивость и долговечность. В рамках обзора литературы по проблематике пенсионного и иного обеспечения военнослужащих в России значительный вклад внесли исследования, посвящённые отдельным историческим этапам и сопоставлению нормативных решений разных эпох [Дегтярев, 2003; Кинашенко, Корякин, 2011]. Выполнение этой задачи возможно только после анализа истории и выявления трендов в развитии системы социального обеспечения, поскольку любое современное решение в области социальной политики неизбежно опирается на сложившиеся исторические модели обеспечения служащих и членов их семей.

Долгое время, начиная со времён античности, традиционно все войска делились на две большие группы: постоянные профессиональные войска, получавшие жалованье, и обширное ополчение, которое собиралось в случае необходимости и не получало никаких выплат. Помимо этого, одним из серьёзных источников финансового обеспечения военных являлись непосредственные трофеи, особенно после взятия городов. Фактически первым примером того, что явно можно считать проявлением именно социального обеспечения, становится наделение ветеранов после прохождения службы земель; применялось это и на Руси, изначально в форме вотчин, которые до начала раздробленности представляли пожалованную за службу территорию, с обязательством поддержания порядка и прохождения военной службы.

Таким образом, всё социальное обеспечение держалось на благотворительности, которую только иногда пытались регламентировать, но без особой устойчивости. Учитывая наступившую раздробленность и затем монгольское нашествие, вплоть до XV века дальнейшего развития социального обеспечения не происходило. При этом важно учитывать, что фактически социальное обеспечение военнослужащих является одним из основных признаков устойчивой государственной системы, поскольку именно военнослужащие, с одной стороны, являются самым базовым гарантом существования государства, а с другой стороны, представляют самую прямую угрозу в случае недовольства. И если в рамках мелких княжеств времён раздробленности с небольшими дружинами это не являлось проблемой, то в дальнейшем обеспечение военнослужащих, в том числе в отставке, стало важной задачей государства.

Целью настоящей работы является ретроспективный анализ правового регулирования социального обеспечения военнослужащих в России и выявление основных тенденций его развития, что позволяет глубже понять современное состояние данной системы и определить перспективные направления её совершенствования.

Материалы и методы исследования

Методологической основой исследования послужил историко-правовой подход в сочетании с формально-юридическим и сравнительно-историческим методами. Хронологические рамки охватывают период с момента образования централизованного Русского государства до начала XXI века. В качестве теоретической базы использованы отечественные доктринальные источники, посвящённые истории пенсионного обеспечения военнослужащих в различные исторические периоды [Дуров, 2010; Суслова, 2019; Лапаева, 2020; Семенов, 2020].

Нормативную базу составили законодательные акты различных периодов: царские указы Петра I, Общий устав о пенсиях и единовременных пособиях 1827 года, Положение о призрении

нижних воинских чинов и их семейств 1912 года, Декрет Совета Народных Комиссаров от 28 января 1918 года «О создании Рабоче-Крестьянской Красной Армии на добровольческих началах», Постановление СНК РСФСР от 8 декабря 1921 года о социальном обеспечении инвалидов, а также последующие нормативные акты советского периода и Российской Федерации, регулирующие пенсионное обеспечение военнослужащих и членов их семей.

Результаты и обсуждение

Иван III после объединения большей части Руси учредил поместную систему, упорядочив выдачу земли за службу, при этом земля выдавалась не в наследственную собственность, а лишь на время службы. Данное решение подталкивало к продолжению службы из поколения в поколение, что способствовало поддержанию статуса и устойчивости военной службы. При этом подобное стало возможно только благодаря увеличению территории государства и повышению качества учёта земель. Можно сказать, что современный нам кадастровый учёт зародился с создания Поместного приказа, который и занимался учётом и распределением земель.

При этом наделение землёй было более простой заменой денежного обеспечения, поскольку любое постоянное денежное обеспечение требует гораздо больших расходов, чем выделение практически ничего не приносящей государству земли в личное пользование. При этом фактически положение увечных или неспособных к собственному ведению хозяйства фактически не волновало государство. Присутствовало, однако, частное попечение в виде церковных богаделен, которые иногда получали «дары» от царского двора, однако поскольку данное взаимодействие не регламентировалось и не носило систематизированный характер, рассматривать это как полноценную систему не представляется возможным.

Дальнейшее развитие было связано с реформами Петра I. В 1712 г. он распорядился «неспособных вовсе к продолжению службы из престарелых, раненых и увечных офицеров, урядников и солдат отослать в московские богадельни; в богадельнях быть осмотру ежемесячному; принимать в оные со свидетельством и высылать тех из них, которые имеют семейство и дома или промыслы». Таким образом, впервые в отечественной истории началось осуществление полноценного обеспечения постоянного надзора и ухода, как по старости, так и по увечьям, при этом, в отличие от церковного попечения, существовавшего ранее, в данном случае богадельни находились под государственным надзором и направление в них осуществлялось в обязательном порядке.

Параллельно с началом Наполеоновских войн, а особенно после Отечественной войны 1812 года, мощнейшее развитие получило частное обеспечение ветеранов и кассы взаимопомощи. Итогом этого стало учреждение при поддержке Марии Фёдоровны «Комитета о раненых», который в течение первых пяти лет уже распределял бюджет в 300 тыс. рублей на помощь ветеранам и членам их семей. Ввиду общественного давления произошло и изменение государственной политики с принятием первых пенсионных уставов 1803 и 1828 годов. «Общий устав о пенсиях и единовременных пособиях» начал действовать с 1 января 1828 года, и основные его положения оставались в силе до 1912 года. Он впервые узаконил право россиян на пожизненную пенсию, размер которой зависел от срока службы, чина и должностного разряда. Для офицеров и гражданских чиновников морского ведомства и военно-сухопутных войск были введены особые правила: их пенсии определялись не только чином и сроком службы, но имело значение и место её прохождения, также принималось во внимание участие в боевых действиях.

Подобное потребовало создания полноценной системы военного документооборота касательно не просто факта прохождения службы военнослужащим, но и обстоятельств её прохождения. Некоторую корректировку данные положения претерпели после введения всеобщей воинской повинности в 1874 году. Жёнам нижних чинов, не имеющих иного дохода, не имеющих родственников, способных взять на попечение, и чьи мужья получали по утрате трудоспособности на службе пособие в 3 рубля в месяц, разрешили после смерти мужа оформлять данное пособие на себя.

Только в 1912 году было введено всеобщее пенсионное обеспечение для военнослужащих и их вдов. Было принято «Положение о призрении нижних воинских чинов и их семейств». Данное положение предусматривало широкий перечень льгот, в частности уже при призыве на службу иждивенцам, находящимся на попечении, полагалась выплата, которая рассчитывалась из стоимости пайка в волости проживания.

После революции поначалу особых изменений в социальном обеспечении не произошло. Декрет СНК РСФСР от 28 января 1918 г. «О создании Рабоче-Крестьянской Красной Армии на добровольческих началах» установил право солдат на выплаты в случае утраты трудоспособности, а для членов их семей — по потере кормильца. Однако только к 1919 году данные правила были распространены на все категории военнослужащих, включая военных моряков. Постановлением СНК РСФСР от 8 декабря 1921 г. было принято положение о социальном обеспечении по инвалидности для военнослужащих. Таким образом, впервые в истории инвалидность, не приводящая к полной утрате трудоспособности, стала основанием для получения социальной поддержки.

Дальнейшее развитие социальной системы связано со сложным временем Великой Отечественной войны. Накануне неё было принято отдельное постановление СНК СССР, которым устанавливалась пенсия по выслуге лет и инвалидности для военнослужащих сверхсрочной службы и членов их семей по потере кормильца. Однако с началом войны число выплат стало неподъёмным для финансов государства, в связи с чем 3 июня 1941 г. Финансовым Управлением Наркомата Обороны были даны указания о том, что денежное довольствие личному составу Красной Армии выплачивать по нормам мирного времени. Однако достаточно быстро были введены различные формы премирования за особо опасные места прохождения служб и за результативность боёв. Так, повышенные выплаты получали бойцы истребительно-противотанковых полков и пилоты разведывательной авиации. Проводились и дополнительные выплаты за уничтожение вражеской техники и в целом за эффективность боевых действий, так ряд частей после присвоения звания гвардейских получали дополнительные выплаты и увеличение постоянных выплат. Таким образом, при минимизации расходов было достигнуто максимально справедливое распределение выплат и улучшена мотивированность личного состава.

В дальнейшем вся структура социального обеспечения приобрела практически современный порядок и мало менялась. С конца 60-х годов военнослужащие окончательно получили право на пенсию по выслуге, при этом с учётом особенностей прохождения службы, будь то Крайний Север или атомоход.

Заключение

По итогу рассмотрения многовековой истории развития социального обеспечения военнослужащих надо отметить, что признание их особого статуса долгое время не предполагало какого-либо обеспечения после прохождения службы. Фактически мы говорим о

том, что человек получал социальные блага только до тех пор, пока находился на службе, и только в XX веке можно говорить о формировании полноценной системы социального обеспечения отставных военнослужащих.

При этом уже с XVIII века стало очевидно, что мало предоставлять социальные льготы непосредственно военнослужащему — и в не меньшей степени в них нуждаются члены его семьи, находящиеся на обеспечении, поскольку только это может гарантировать, что, пока солдат отдаёт свой долг перед родиной, его близкие смогут вести достойную жизнь даже в случае его гибели. И подобно тому, как человек проявляет себя в том, как живут зависимые от него близкие, так и государство проявляет себя в том, как живут те, кто зависит от него после того, как их близкие отдали здоровье и жизнь на защиту этого государства.

Библиография

1. Дегтярев Г. Согласно указам Петра // Пенсионное обеспечение. 2003. № 12.
2. Дуров И.Г. Пенсионное обеспечение военнослужащих армии и флота при правлении императрицы Елизаветы Петровны // Вестник государственного социального страхования. 2010. № 1.
3. Кинашенко И.А., Корякин В.М. Становление и развитие военно-пенсионных органов России // Военно-юридический журнал. 2011. № 10.
4. Лапаева А.В. Пенсионное обеспечение в Российской империи в период действия Устава о пенсиях и единовременных пособиях государственным (военным и гражданским) служащим 1827 г. // Татищевские чтения: актуальные проблемы науки и практики : сборник материалов XVII Международной научно-практической конференции. Тольятти, 2020. С. 30–33.
5. Семенов Е.Н. Формирование и развитие системы пенсионного обеспечения в России XX – начала XXI века // Вопросы российской юстиции. 2020. С. 364–371.
6. Суслова Л.Н. Пенсионное обеспечение российских военнослужащих в XIX – начале XX века (по материалам Тобольской губернии) // Научный диалог. 2019. № 2. С. 326–337.

Legal Regulation of Social Security of Military Personnel in Russia: A Historical Analysis

Pavel V. Alekseev

Postgraduate Student,
Department of Criminal Law and Procedure,
Saint Petersburg University of Management Technologies and Economics,
190103, 44, Lermontovskiy ave., Saint Petersburg, Russian Federation;
e-mail: Students2017@list.ru

Abstract

Social security of military personnel represents one of the primary tasks of any state, and its effective solution is possible only under the condition of a deep analysis of historical experience and the identification of long-term trends in the development of the corresponding system. This article examines the formation and evolution of legal forms of social security for military personnel on the territory of Russia from the times of Kievan Rus to the current state of legislation. The transition from land allocation and private charity to the formation of a centralized state system, legally enshrined in the legal acts of Peter I, in the Pension Statutes of the 19th century, in the Regulations on the Charity of Lower Military Ranks of 1912, as well as in the decrees of the Soviet period, is

traced. Particular attention is paid to the mechanisms of payment distribution during the Great Patriotic War and the formation of the modern system of long-service pension provision, taking into account special conditions of service. Based on the conducted analysis, it is concluded that a stable legal system of social security for military personnel and their family members is not only a consequence of the recognition of their special status but also a crucial indicator of the maturity of the state structure, since the social protection of military personnel after service and their relatives is directly related to the possibility of sustainable functioning of the armed forces and state defense capability.

For citation

Alekseev P.V. (2026) *Pravovoe regulirovanie sotsial'nogo obespecheniya voennosluzhashchikh v Rossii: istoricheskiy analiz* [Legal Regulation of Social Security of Military Personnel in Russia: A Historical Analysis]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 16 (4A), pp. 102-107. DOI: 10.34670/AR.2026.45.19.012

Keywords

Social security, military personnel, history of state and law, pension provision, state, legal regulation, pension statutes, social protection, veteran support.

References

1. Degtyarev, G. (2003). *Soglasno ukazam Petra* [According to the decrees of Peter]. *Pensionnoe obespechenie*, 12.
2. Durov, I. G. (2010). *Pensionnoe obespechenie voennosluzhashchikh armii i flota pri pravlenii imperatritsy Elizavety Petrovny* [Pension provision for army and navy servicemen under the rule of Empress Elizabeth Petrovna]. *Vestnik gosudarstvennogo sotsial'nogo strakhovaniya*, 1.
3. Kinashenko, I. A., & Koryakin, V. M. (2011). *Stanovlenie i razvitie voenno-pensionnykh organov Rossii* [The formation and development of military pension bodies of Russia]. *Voenno-yuridicheskiy zhurnal*, 10.
4. Lapaeva, A. V. (2020). *Pensionnoe obespechenie v Rossiyskoy imperii v period deystviya Ustava o pensiyakh i edinovremennykh posobiyyakh gosudarstvennym (voennym i grazhdanskim) sluzhashchim 1827 g.* [Pension provision in the Russian Empire during the period of the Charter on Pensions and One-Time Allowances to State (Military and Civilian) Officials of 1827]. In *Tatishchevskie chteniya: aktual'nye problemy nauki i praktiki* (pp. 30–33). Tolyatti.
5. Semenov, E. N. (2020). *Formirovanie i razvitie sistemy pensionnogo obespecheniya v Rossii XX – nachala XXI veka* [The formation and development of the pension system in Russia in the 20th – early 21st century]. *Voprosy rossiyskoy yustitsii*, 364–371.
6. Suslova, L. N. (2019). *Pensionnoe obespechenie rossiyskikh voennosluzhashchikh v XIX – nachale XX veka (po materialam Tobol'skoy gubernii)* [Pension provision for Russian military personnel in the 19th – early 20th century (based on the materials of Tobolsk Province)]. *Nauchnyy dialog*, 2, 326–337.