

УДК 342.9

DOI: 10.34670/AR.2026.81.92.015

Особенности стимулирования деловой активности органами исполнительной власти на уровне субъекта РФ

Лобченко Любовь Николаевна

Кандидат исторических наук,
доцент кафедры теории и истории государства и права,
Мурманский арктический университет,
183010, Российская Федерация, Мурманск, ул. Капитана Егорова, 15;
e-mail: demidenkvla@mail.ru

Зотов Олег Константинович

Магистрант,
Мурманский арктический университет,
183010, Российская Федерация, Мурманск, ул. Капитана Егорова, 15;
e-mail: demidenkvla@mail.ru

Аннотация

В современных условиях стимулирование деловой активности приобретает особое значение как одно из ключевых направлений реализации государственной экономической политики. Существенную роль в данной сфере играют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающие формирование благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности с учётом территориальных особенностей социально-экономического развития регионов. В статье рассматриваются особенности правового регулирования деловой активности и механизмы её стимулирования в деятельности органов исполнительной власти на региональном уровне. Анализируются конституционные основы государственной поддержки предпринимательства, полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и региональных органов исполнительной власти отраслевой компетенции, а также формы реализации государственных программ и мер финансовой поддержки субъектов предпринимательской деятельности. Особое внимание уделяется роли программно-целевых инструментов и межуровневого взаимодействия органов публичной власти в обеспечении устойчивого социально-экономического развития регионов.

Для цитирования в научных исследованиях

Лобченко Л.Н., Зотов О.К. Особенности стимулирования деловой активности органами исполнительной власти на уровне субъекта РФ // Вопросы российского и международного права. 2026. Том 16. № 4А. С. 125-131. DOI: 10.34670/AR.2026.81.92.015

Ключевые слова

Деловая активность, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, правовое регулирование предпринимательской деятельности, региональное управление, инвестиционная активность, государственные программы поддержки предпринимательства, социально-экономическое развитие региона, управление рисками, методология исследования.

Введение

Развитие правового регулирования деловой активности в России тесно связано с эволюцией государственных социально-экономических отношений. Исторически предпринимательская инициатива продолжительное время находилась под жёстким контролем государства, а правовые основы хозяйственной деятельности закреплялись преимущественно в актах частного права. В советский период предпринимательская деятельность в классическом виде была устранена, а «деловая активность» фактически сводилась к хозяйственной активности государственных предприятий. Только в конце 1980-х годов началось формирование предпринимательства через кооперативное движение и развитие малых предприятий [Агамагомедова, www...]

Принятая в 1993 году Конституция Российской Федерации закрепила поддержку конкуренции и свободу экономической деятельности в качестве основ конституционного строя [Конституция РФ, 2020], что предопределило обязанность государства формировать систему правового регулирования, способствующую развитию предпринимательства, инноваций и инвестиционной активности [Федеральный закон № 209-ФЗ, 2007]. В данном контексте деловая активность выступает не только как социально-экономическое явление, но и как объект публично-правового воздействия, требующий создания эффективных правовых механизмов стимулирования и защиты.

Особое значение стимулирование деловой активности приобретает на уровне субъектов Российской Федерации, поскольку именно региональные органы исполнительной власти обеспечивают реализацию государственной экономической политики с учётом территориальных особенностей социально-экономического развития.

Основная часть

Деловая активность как объект правового регулирования представляет собой комплексную характеристику предпринимательской деятельности, отражающую совокупность нескольких направлений: интенсивность использования ресурсов, инвестиционные процессы, инновационную деятельность и участие хозяйствующих субъектов в государственных программах поддержки [Ечеина, Вехорева, www...]. При этом в юридических исследованиях понятия деловой и экономической активности, как правило, используются как тождественные, поскольку они охватывают систему общественных отношений, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности и ее государственным регулированием [Василенко, Васильева, www...].

Высокая роль деловой активности на современном этапе обусловлена ее значением для социально-экономического развития государства: от уровня ее развития зависят темпы экономического роста, занятость населения и наполняемость бюджетов различных уровней. Эффективное правовое регулирование позволяет не только устранить административные барьеры, но и создать устойчивую мотивационную среду для предпринимателей и инвесторов [Абдикеев, Тютюнник, www...].

Государственное регулирование экономики во многом осуществляется органами исполнительной власти, которые практически реализуют функции и задачи государственной политики в экономической сфере. Правовая природа администрирования данной сферы

основана на конституционных положениях, согласно которым в ведении Российской Федерации находятся установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экономического развития, а Правительство Российской Федерации содействует развитию предпринимательства и частной инициативы.

Исполнительная власть, обладая организационно-распорядительными полномочиями, реализует государственную экономическую политику через принятие нормативных и ненормативных правовых актов, предоставление государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности, а также установление процедур взаимодействия государства и бизнеса. Особое значение имеют программно-целевые акты, прежде всего национальные проекты, которые выступают инструментами стратегического планирования и служат основой для распределения ресурсов и закрепления приоритетов государственной поддержки предпринимательства [Федеральный закон № 172-ФЗ, 2014www...].

Кроме того, важным инструментом стимулирования деловой активности являются государственные экономические программы и формы государственно-частного партнёрства, обеспечивающие системную реализацию мер поддержки и создающие дополнительные возможности для привлечения частных инвестиций в приоритетные отрасли экономики [9]. Таким образом, государство выступает не только регулятором, но и активным участником экономических процессов.

Особое значение в системе стимулирования деловой активности имеет региональный уровень исполнительной власти. Ее организация включает высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта и иные органы исполнительной власти, образуемые в соответствии с конституцией или уставом субъекта [Федеральный закон № 414-ФЗ, 2021].

В деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации базовое значение имеют положения Конституции Российской Федерации, разграничивающие предметы ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также нормы федерального законодательства, определяющие общие принципы организации публичной власти в субъектах Российской Федерации. В отдельных случаях федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут передавать друг другу осуществление части своих полномочий на основании соглашений, что позволяет обеспечить более эффективную реализацию государственной политики в экономической сфере.

Ключевую координационную и стратегическую роль в стимулировании деловой активности на региональном уровне выполняет высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации. Губернатор определяет систему и структуру органов исполнительной власти субъекта, формирует и возглавляет правительство региона, утверждает стратегические документы социально-экономического развития и обеспечивает их реализацию. Кроме того, глава субъекта участвует в переговорах с инвесторами, представляет регион на экономических форумах и координирует деятельность органов исполнительной власти по реализации мер государственной поддержки предпринимательства.

Значительную роль в стимулировании деловой активности играют региональные органы исполнительной власти отраслевой компетенции. В частности, профильные министерства осуществляют стратегическое планирование социально-экономического развития региона,

формируют государственные программы реализации инвестиционной и предпринимательской политики, совершенствуют налоговое регулирование и обеспечивают развитие торговой деятельности. Их деятельность направлена на формирование благоприятных условий для предпринимательства и повышение инвестиционной привлекательности региона.

Стимулирование деловой активности на региональном уровне осуществляется также через предоставление прямой финансовой поддержки субъектам предпринимательства, в том числе в форме грантов и субсидий. Реализация таких механизмов позволяет не только обеспечить финансирование предпринимательских инициатив, но и формирует правовые гарантии прозрачности распределения бюджетных средств и их целевого использования.

Дополнительное значение имеет деятельность органов исполнительной власти на муниципальном уровне, которые осуществляют стимулирование деловой активности через предоставление льгот и субсидий на аренду муниципальной собственности, разработку муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, а также информирование предпринимателей о действующих мерах государственной поддержки. Важным инструментом является развитие межмуниципального взаимодействия, позволяющее учитывать особенности территориального развития и формировать согласованную социально-экономическую политику.

Таким образом, деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации носит комплексный характер и направлена на формирование институциональной среды, обеспечивающей устойчивое развитие предпринимательской деятельности и повышение инвестиционной привлекательности регионов.

Заключение

По результатам проведённого анализа особенностей стимулирования деловой активности в деятельности органов исполнительной власти на уровне субъекта Российской Федерации можно сформулировать следующие выводы:

- Деловая активность представляет собой комплексную характеристику предпринимательской деятельности, отражающую интенсивность использования экономических ресурсов, инвестиционные процессы и участие хозяйствующих субъектов в реализации государственных программ поддержки, что обуславливает её значимость как объекта публично-правового регулирования.
- Конституционное закрепление свободы экономической деятельности и поддержки конкуренции определяет обязанность государства формировать эффективную систему правового регулирования, направленную на создание благоприятных условий для развития предпринимательства и повышения инвестиционной активности.
- Органы исполнительной власти играют ключевую роль в реализации государственной экономической политики, осуществляя нормативное регулирование, стратегическое планирование и применение программно-целевых механизмов поддержки предпринимательской деятельности.
- Особое значение в стимулировании деловой активности принадлежит органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые обеспечивают реализацию мер государственной поддержки с учётом территориальных особенностей

социально-экономического развития региона.

- Координационная деятельность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, а также функционирование региональных органов исполнительной власти отраслевой компетенции способствуют формированию благоприятного инвестиционного климата и повышению эффективности реализации государственной политики в экономической сфере.
- Реализация мер стимулирования деловой активности на региональном уровне осуществляется посредством разработки и реализации государственных программ, предоставления финансовой поддержки субъектам предпринимательства, а также развития механизмов взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Таким образом, стимулирование деловой активности на уровне субъекта Российской Федерации представляет собой комплексную деятельность органов исполнительной власти, направленную на создание условий для устойчивого социально-экономического развития региона и повышения эффективности реализации государственной экономической политики.

Библиография

1. Абдикеев Н.М., Тютюнник И.Г. Нормативно-правовая поддержка инновационной деятельности в России. – URL: <https://cyberleninka.ru>.
2. Агамагомедова С.А. Административно-правовое регулирование экономики: эволюция подходов и современные тенденции. – URL: <https://cyberleninka.ru>.
3. Василенко И.В., Васильева Е.Н. Формирование экономической активности субъектов предпринимательства. – URL: <https://cyberleninka.ru>.
4. Ечеина А.Л., Вехорева А.А. Экономическая сущность деловой активности. – URL: <https://cyberleninka.ru>.
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.) // Российская газета. – 2020. – № 144.
6. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 27.07.2024) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 31. – Ст. 4006. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/.
7. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 13.11.2024) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 17. – Ст. 3620. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/.
8. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 52 (ч. I). – Ст. 8979. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404007/.
9. Чемоданов А.С. Правовые методы государственного регулирования экономики. – URL: <https://cyberleninka.ru>.

Features of Stimulating Business Activity by Executive Authorities at the Level of the Subject of the Russian Federation

Lyubov' N. Lobchenko

PhD in Historical Sciences,
Associate Professor, Department of Theory and History of State and Law,
Murmansk Arctic University,
183010, 15, Kapitana Egorova str., Murmansk, Russian Federation;
e-mail: demidenkvla@mail.ru

Oleg K. Zotov

Master's Student,
Murmansk Arctic University,
183010, 15, Kapitana Egorova str., Murmansk, Russian Federation;
e-mail: demidenkvla@mail.ru

Abstract

In modern conditions, stimulating business activity acquires special significance as one of the key directions for implementing state economic policy. A significant role in this sphere is played by the executive authorities of the subjects of the Russian Federation, which ensure the formation of favorable conditions for the development of entrepreneurial activity, taking into account the territorial features of the socio-economic development of the regions. The article examines the features of the legal regulation of business activity and the mechanisms for its stimulation in the activities of executive authorities at the regional level. The constitutional foundations of state support for entrepreneurship, the powers of the highest official of the subject of the Russian Federation and regional executive authorities of sectoral competence, as well as the forms of implementation of state programs and measures of financial support for business entities are analyzed. Particular attention is paid to the role of program-targeted instruments and inter-level interaction of public authorities in ensuring sustainable socio-economic development of the regions.

For citation

Lobchenko L.N., Zotov O.K. (2026) Osobennosti stimulirovaniya delovoy aktivnosti organami ispolnitel'noy vlasti na urovne sub'ekta RF [Features of Stimulating Business Activity by Executive Authorities at the Level of the Subject of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 16 (4A), pp. 125-131. DOI: 10.34670/AR.2026.81.92.015

Keywords

Business activity, executive authorities of the subject of the Russian Federation, legal regulation of entrepreneurial activity, regional management, investment activity, state programs for entrepreneurship support, socio-economic development of the region, risk management, research methodology.

References

1. Abdikeev, N. M., & Tyutyunnik, I. G. (n.d.). Normativno-pravovaya podderzhka innovatsionnoy deyatel'nosti v Rossii [Regulatory and legal support of innovation activity in Russia]. *CyberLeninka*. <https://cyberleninka.ru>
2. Agamagomedova, S. A. (n.d.). Administrativno-pravovoye regulirovaniye ekonomiki: evolyutsiya podkhodov i sovremennyye tendentsii [Administrative and legal regulation of the economy: evolution of approaches and modern trends]. *CyberLeninka*. <https://cyberleninka.ru>
3. Chemodanov, A. S. (n.d.). Pravovyye metody gosudarstvennogo regulirovaniya ekonomiki [Legal methods of state regulation of the economy]. *CyberLeninka*. <https://cyberleninka.ru>
4. The Constitution of the Russian Federation. (2020). *Rossiyskaya Gazeta*, (144). (adopted by nationwide vote on December 12, 1993, with amendments approved on July 1, 2020).
5. Echeina, A. L., & Vekhoreva, A. A. (n.d.). Ekonomicheskaya sushchnost' delovoy aktivnosti [Economic essence of business activity]. *CyberLeninka*. <https://cyberleninka.ru>
6. The Federal Law "On the Development of Small and Medium-Sized Entrepreneurship in the Russian Federation" No. 209-FZ of July 24, 2007 (as amended on July 27, 2024). (2007). *Collection of Legislation of the Russian Federation*,

-
- (31), Art. 4006. Consultant Plus. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/
7. The Federal Law "On Strategic Planning in the Russian Federation" No. 172-FZ of June 28, 2014 (as amended on November 13, 2024). (2014). *Collection of Legislation of the Russian Federation*, (17), Art. 3620. Consultant Plus. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/
8. The Federal Law "On the General Principles of the Organization of Public Authority in the Constituent Entities of the Russian Federation" No. 414-FZ of December 21, 2021 (as amended on July 31, 2025). (2021). *Collection of Legislation of the Russian Federation*, (52 (Part I)), Art. 8979. Consultant Plus. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404007/
9. Vasilenko, I. V., & Vasilyeva, E. N. (n.d.). Formirovaniye ekonomicheskoy aktivnosti sub"yektov predprinimatel'stva [Formation of economic activity of business entities]. *CyberLeninka*. <https://cyberleninka.ru>