

УДК 36

DOI: 10.34670/AR.2026.18.76.018

Реализация принципов социальной политики через социальные программы: механизмы и практика

Мирзоян Регина Эдуардовна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры гражданского права и гражданского процесса,
Научно-образовательный кластер «Институт права»,
Адыгейский государственный университет,
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: mir-regina@yandex.ru

Магомедов Низамутдин Маллараджабович

Кандидат технических наук,
доцент кафедры технологического менеджмента
и социально-экономических дисциплин,
Кубанский казачий государственный
институт пищевой индустрии и бизнеса (филиал),
Московский государственный университет технологий и управления
им. К.Г. Разумовского (Первый казачий университет),
353500, Российская Федерация, Темрюк, ул. Советская, 4, литер Е;
e-mail: mmm0109@mail.ru

Назаренко Сергей Александрович

Кандидат технических наук,
доцент кафедры технологического менеджмента
и социально-экономических дисциплин,
Кубанский казачий государственный
институт пищевой индустрии и бизнеса (филиал),
Московский государственный университет технологий и управления
им. К.Г. Разумовского (Первый казачий университет),
353500, Российская Федерация, Темрюк, ул. Советская, 4, литер Е;
e-mail: nsa1976s@yandex.ru

Аннотация

В статье авторы раскрывают механизмы и практики реализации принципов социальной политики в России посредством государственных и негосударственных социальных программ. Проанализирована структура системы социальной защиты, её ключевые и многоканальная модель финансирования, включая бюджетные и внебюджетные источники. Сделан вывод о необходимости комплексного, сбалансированного подхода, сочетающего сильные стороны государственного и негосударственного секторов для

устойчивого развития социальной сферы и повышения качества жизни граждан.

Для цитирования в научных исследованиях

Мирзоян Р.Э., Магомедов Н.М., Назаренко С.А. Реализация принципов социальной политики через социальные программы: механизмы и практика // Вопросы российского и международного права. 2026. Том 16. № 4А. С. 153-160. DOI: 10.34670/AR.2026.18.76.018

Ключевые слова

Социальная политика, социальные программы, социальная защита, государственное финансирование, внебюджетные источники, негосударственные организации, эффективность программ, мониторинг и оценка, цифровизация, межведомственное взаимодействие, партнёрство государства и общества.

Введение

Российская Федерация являлся первым в мире государством, которое выстроило уникальную систему социального обеспечения граждан, причем следует отметить, что термин «социальная защита» применяется в России с начала 90-х гг. для определения совокупности социально-экономических отношений, которые непосредственно связаны с выплатами пенсий, пособий, осуществлением социального обслуживания населения страны.

Многообразие и сложность современных социальных проблем диктуют сущностную потребность в теоретико-методологическом обосновании стратегии социальной работы в обществе, поскольку оно остро нуждается в конкретных эффективных технологиях деятельности социальных учреждений и социальных служб различной ведомственной подчиненности и форм собственности. «Действующая в настоящее время социальная работа в России, то есть специфический вид профессиональной деятельности, выполняющая функцию помощи либо поддержки человека в трудной жизненной ситуации, не сориентирована на развитие, дальнейшее восстановление его социальности как способности к самостоятельному, свободному взаимодействию с окружающим миром. Это в свою очередь порождает иждивенчество и неэффективное использование выделяемых ресурсов: материальных, финансовых и кадровых».[Холостова, Кононова, 2023, с.112]

Основная часть

Множество субъектов, участвующих в реализации социальной защиты, разветвленность и громоздкость системы не могут обеспечить в полной мере прозрачности ее финансового обеспечения на всех уровнях. Таким образом, вопрос адекватности контроля и надежности учета финансовых ресурсов, распределяемых на всех уровнях данной системы – открыт.

В России за социальную защиту отвечает Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России), которое занимается выработкой политики в отношении страховой медицины, и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России), занимается выработкой государственной политики и регулированием в сферах демографии, охраны труда, занятости и безработицы, уровня жизни и доходов населения, пенсионного обеспечения, социального страхования (кроме обязательного медицинского) и социальной защиты.

Таким образом, система учреждений социальной защиты и оказания услуг населению сложилась в самостоятельную отрасль государственного управления в России - её формирование происходило поэтапно в ходе социально-экономических реформ. Это позволяет рассматривать социальную защиту как ключевое направление государственной политики, нацеленное на реализацию базовых прав граждан и обеспечение социальных гарантий. К ним относятся право на минимально достаточный уровень средств к существованию, на труд и отдых, защиту от безработицы, охрану здоровья и обеспечение жильём, а также право на социальное обеспечение в случаях старости, болезни, потери кормильца, необходимости воспитания детей и иных установленных законом обстоятельств.

Задача этой системы - гарантировать гражданам доступ к жизненно важным благам и поддерживать приемлемый уровень благосостояния. В первую очередь она ориентирована на тех, кто по объективным причинам (в силу возраста, состояния здоровья, утраты работы или кормильца и по другим законным основаниям) не способен самостоятельно обеспечивать себя за счёт участия в оплачиваемом труде.

Следует подчеркнуть, что финансирование системы социальной защиты населения обеспечивается из нескольких источников: средств федерального и местных бюджетов, а также фондов социальной поддержки - как государственных, так и негосударственных.

Наибольший объём финансовых ресурсов сосредоточен в Пенсионном фонде РФ. Его доходная база формируется за счёт нескольких каналов: страховых взносов, которые уплачивают работодатели и граждане, ведущие индивидуальную трудовую деятельность, а также других категорий плательщиков; бюджетных ассигнований, выделяемых из государственного бюджета; добровольных взносов. Часть этих средств направляется на инвестирование - полученный инвестиционный доход способствует увеличению размера накопительной пенсии.

Финансирование социальной защиты – это процесс обеспечения финансовых ресурсов для реализации программ и мероприятий, направленных на обеспечение социальной защиты населения. Оно осуществляется с целью обеспечения социальной справедливости, поддержки и защиты наиболее уязвимых групп населения, а также создания условий для достойной жизни всех граждан.

Финансирование социальной защиты включает в себя сбор и распределение финансовых ресурсов, а также контроль и оценку эффективности их использования. Оно осуществляется как на уровне государства, так и на местном уровне, включая различные организации и институты, такие как социальные фонды, страховые компании, благотворительные организации и другие.

Таким образом, авторы Т.Ю. Дюдюн, Е.А.Варлыгина делают вывод, что «финансирование социальной защиты носит многоканальный и многоуровневый характер» . [Дюдюн, Варлыгина, 2024, с.11]

Преодолеть сегодняшние сложнейшие демографические вызовы, с которыми столкнулось население России, невозможно только с помощью социальных выплат, пособий, льгот, отдельных программ. Да, конечно, цифры бюджетных демографических расходов крайне значимы, но это далеко не все, гораздо важнее жизненные ориентиры человек.

Государственные программы выступают ключевым механизмом воплощения социальной политики: с их помощью государство решает насущные социальные задачи и способствует росту благосостояния граждан. Их действие распространяется на множество значимых сфер - от здравоохранения и образования до жилищного строительства, системы социального обеспечения и регулирования занятости. Эти направления критически важны для устойчивого

развития общества.

Главная задача государственных программ - сформировать благоприятные условия для улучшения качества жизни населения, сократить разрыв между различными социальными группами и воплотить на практике принцип социальной справедливости.

Формирование государственных программ основывается на анализе текущей ситуации, выявлении проблемных зон и определении приоритетных направлений развития. По мнению А.А. Альтермана «источниками их формирования служат нормативные акты, стратегические документы, статистические данные, а также результаты исследований и общественных обсуждений. Важной особенностью является необходимость согласования программ с долгосрочной стратегией развития страны и текущими социальными вызовами. Это обеспечивает целенаправленность и эффективность реализуемых мер». [Альтерман, 2023, с.135]

Финансирование - один из решающих факторов результативности государственных программ. Для обеспечения нужного объёма ресурсов задействуются не только бюджетные ассигнования, но и внебюджетные источники, гранты, а также средства международной помощи.

Тем не менее нередко объём выделяемых средств оказывается недостаточным, из-за чего страдают и охват, и качество оказываемых услуг. Поэтому особое значение приобретает рациональное распределение имеющихся ресурсов, а также усиление контроля за их расходованием - в частности, за счёт повышения прозрачности и эффективности использования средств.

Успешная реализация программ во многом зависит от слаженной работы всех вовлечённых сторон - государственных и муниципальных органов, бизнеса и некоммерческих организаций. Препятствиями на пути эффективного внедрения мер нередко становятся слабая согласованность действий, избыточная бюрократия и громоздкие административные процедуры.

Чтобы преодолеть эти трудности, целесообразно развивать партнёрство между участниками, оптимизировать рабочие процессы, а также активнее использовать современные информационные системы — они помогут упорядочить взаимодействие и ускорить достижение поставленных целей.

Оценка эффективности программ - один из важнейших элементов их реализации. Регулярный мониторинг и анализ результатов дают возможность своевременно обнаруживать слабые места, вносить необходимые корректировки в стратегию и тем самым добиваться более высоких показателей эффективности принимаемых мер. В практике широко используются показатели достижения целей, анализ обратной связи от получателей услуг и сравнительный анализ аналогичных программ в других регионах и странах. Недостаточная оценка эффективности зачастую приводит к нерациональному расходованию ресурсов и снижению доверия к государственным инициативам». [Саримова, Седова, 2025, с.189]

Существенную роль играет привлечение граждан и других заинтересованных сторон к разработке и исполнению программ. Благодаря общественным обсуждениям, опросам и интервью удаётся точнее отразить актуальные запросы населения, а также укрепить доверие к инициативам государства. Вовлечение общества делает реализацию программ более открытой и демократичной, напрямую влияя на их эффективность.

При доработке государственных программ значительная роль отводится освоению современных технологических решений и инновационных методов. Применение цифровых платформ, автоматизированных инструментов и анализа больших данных помогает быстрее и

точнее принимать управленческие решения, а также рациональнее распределять имеющиеся ресурсы. Использование новых технологий делает систему управления программами более открытой и подконтрольной обществу.

Государственные программы - ключевой механизм воплощения социальной политики: они позволяют решать насущные проблемы общества и улучшать благосостояние граждан. Результативность таких программ определяется целым рядом факторов: грамотной проработкой их содержания, стабильным финансированием, слаженным взаимодействием всех участников процесса, а также систематическим контролем достигнутых результатов.

С учётом постоянных изменений в социальной сфере важно непрерывно модернизировать подходы к реализации программ: осваивать передовые технологии, совершенствовать управленческие инструменты и расширять возможности для гражданского участия. Именно такой комплексный подход способен обеспечить долгосрочное развитие общества, сократить разрыв между социальными группами и в итоге существенно повысить качество жизни населения.

Негосударственные программы - значимый элемент системы социальной поддержки и общественного развития. Они расширяют возможности государства в решении острых социальных вопросов и дополняют официальные меры помощи. Реализацией таких программ занимаются разнообразные негосударственные структуры: благотворительные и неправительственные организации, компании в рамках корпоративной социальной ответственности, международные агентства, а также инициативы, выдвигаемые гражданским обществом.

По мнению Т.С. Есаулкова «их деятельность зачастую ориентирована на более гибкое и оперативное реагирование на потребности населения, а также на внедрение инновационных подходов, которые могут быть недоступны или сложны для реализации в рамках государственных структур». [Есаулкова, 2024, с.233]

Одной из ключевых особенностей негосударственных программ является их независимость от государственных институтов, что позволяет им более свободно формировать приоритеты и разрабатывать индивидуальные подходы к решению социальных задач. Эти программы часто ориентированы на работу с уязвимыми группами населения, такими как дети, пожилые люди, люди с ограниченными возможностями, безработные, а также на поддержку инициатив в области образования, здравоохранения, культуры и экологии. Благодаря гибкости и меньшей бюрократической нагрузке, негосударственные организации могут быстрее реагировать на изменения ситуации, внедрять новые методы и технологии, а также привлекать дополнительные ресурсы через партнерские отношения и благотворительные акции.

Важное преимущество негосударственных программ - их автономность от государственных структур. Это даёт возможность самостоятельно определять приоритетные направления и подбирать уникальные решения для конкретных социальных проблем.

Такие программы нередко нацелены на помощь наиболее уязвимым категориям граждан - детям, пожилым людям, лицам с ограниченными возможностями здоровья, безработным. Кроме того, они активно поддерживают проекты в сферах образования, здравоохранения, культуры и охраны окружающей среды.

За счёт меньшей забюрократизированности и высокой адаптивности негосударственные организации способны оперативнее подстраиваться под меняющиеся условия, тестировать и внедрять инновационные подходы и современные технологии. Также они эффективно мобилизуют ресурсы - например, за счёт выстраивания партнёрских связей и проведения

благотворительных мероприятий.

Финансирование негосударственных программ осуществляется за счет частных пожертвований, грантов, корпоративных инвестиций и международных фондов. Такой источник финансирования позволяет им быть более независимыми и адаптивными, однако одновременно требует высокой прозрачности и отчетности для поддержания доверия доноров и общества в целом. Важным аспектом является эффективное управление ресурсами, прозрачность использования средств и регулярная оценка достигнутых результатов. Эти меры помогают повысить эффективность программ и обеспечить их устойчивость в долгосрочной перспективе.

Одной из значимых задач негосударственных программ является привлечение и активное участие граждан, волонтеров и заинтересованных сторон. Общественное участие способствует формированию более релевантных и востребованных инициатив, а также повышает уровень доверия к реализуемым проектам. Вовлечение населения в разработку и реализацию программ помогает учитывать реальные потребности и предпочтения, а также способствует развитию гражданского общества и формированию чувства ответственности за решение социальных проблем.

Современные негосударственные программы активно используют инновационные технологии и цифровые платформы для расширения своей деятельности. Онлайн-кампании, мобильные приложения, системы электронного учета и мониторинга позволяют повысить эффективность взаимодействия с участниками, упростить сбор и обработку информации, а также обеспечить прозрачность и подотчетность. Внедрение таких технологий способствует более точному определению приоритетов, быстрому реагированию на изменения и более эффективному использованию ресурсов.

Несмотря на преимущества, деятельность негосударственных программ сталкивается с рядом проблем. Одной из них является ограниченность финансовых ресурсов, что сказывается на масштабах и устойчивости проектов. Также существует риск недостаточной координации с государственными структурами, что может привести к дублированию усилий или пропуску важных направлений развития. Кроме того, недостаточная информированность населения о существующих инициативах и низкий уровень доверия к негосударственным организациям могут снижать их эффективность и охват целевых групп.

Заключение

В 2026 году в России продолжится совершенствование системы социального обеспечения. Граждане смогут воспользоваться обширным набором мер поддержки - в том числе в цифровом формате. Речь идёт о пенсиях, пособиях по временной нетрудоспособности, различных социальных выплатах и иных видах помощи.

Цель социальной защиты - создать комплекс мер, которые укрепят положение социально и экономически уязвимых категорий населения и обеспечат реализацию принципа равноправия. При этом ключевой задачей системы остаётся приоритетная поддержка граждан, не способных к трудовой деятельности.

Формирование государственных программ основывается на анализе текущей ситуации, выявлении проблемных зон и определении приоритетных направлений развития.

Негосударственные программы являются важным инструментом социального развития,

способным обеспечить более широкий охват населения, внедрять инновационные подходы и стимулировать активное участие граждан.

Для повышения эффективности негосударственных программ необходимо развитие партнерских отношений с государственными структурами, бизнес-сообществом и международными организациями. Такой системный подход позволяет объединить усилия, разделить риски и привлечь дополнительные ресурсы. Важным направлением является также развитие системы оценки эффективности программ, что позволит выявлять наиболее успешные практики и корректировать стратегию в соответствии с меняющимися условиями.

Библиография

1. Альтерман А.А. Совершенствование государственных программ (на примере государственной программы Российской Федерации «Развитие образования») // Экономика и инновации : сборник статей участников межвузовской научно-практической конференции. Москва, 2023. С. 134–138.
2. Дюдон Т.Ю., Варлыгина Е.А. Система социального обеспечения населения в России: современный взгляд, проблемы финансового обеспечения и пути их решения // Наука и образование сегодня. 2024. № 1 (78). С. 11–16.
3. Есаулкова Т.С. Развитие системы вознаграждения негосударственных пенсионных фондов // Вестник Московского университета МВД России. 2024. № 2. С. 233–238.
4. Саримова А.И., Седова Н.В. Изменение подхода к оценке эффективности государственных программ // Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. 2025. Т. 22. № 1 (139). С. 187–197.
5. Холостова Е.И., Кононова Л.И. Технология социальной работы : учебник. 6-е изд., стер. М. : Дашков и К, 2023. С. 112.

Implementation of Social Policy Principles through Social Programs: Mechanisms and Practice

Regina E. Mirzoyan

PhD in Law,
Associate Professor, Department of Civil Law and Civil Procedure,
Scientific and Educational Cluster "Institute of Law",
Adyge State University,
385000, 208, Pervomayskaya str., Maykop, Russian Federation;
e-mail: mir-regina@yandex.ru

Nizamutdin M. Magomedov

PhD in Technical Sciences,
Associate Professor,
Department of Technological Management and Socio-Economic Disciplines,
Kuban Cossack State Institute of Food Industry and Business (branch),
K.G. Razumovsky Moscow State University
of Technologies and Management (First Cossack University),
353500, 4, letter E, Sovetskaya str., Temryuk, Russian Federation;
e-mail: mmm0109@mail.ru

Sergei A. Nazarenko

PhD in Technical Sciences,
Associate Professor,
Department of Technological Management and Socio-Economic Disciplines,
Kuban Cossack State Institute of Food Industry and Business (branch),
K.G. Razumovsky Moscow State University
of Technologies and Management (First Cossack University),
353500, 4, letter E, Sovetskaya str., Temryuk, Russian Federation;
e-mail: nsa1976s@yandex.ru

Abstract

In the article, the authors reveal the mechanisms and practices of implementing the principles of social policy in Russia through state and non-state social programs. The structure of the social protection system, its key elements, and the multi-channel financing model, including budgetary and extra-budgetary sources, are analyzed. A conclusion is made about the need for a comprehensive, balanced approach that combines the strengths of the state and non-state sectors for the sustainable development of the social sphere and improving the quality of life of citizens.

For citation

Mirzoyan R.E., Magomedov N.M., Nazarenko S.A. (2026) Realizatsiya printsipov sotsial'noy politiki cherez sotsial'nye programmy: mekhanizmy i praktika [Implementation of Social Policy Principles through Social Programs: Mechanisms and Practice]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 16 (4A), pp. 153-160. DOI: 10.34670/AR.2026.18.76.018

Keywords

Social policy, social programs, social protection, state financing, extra-budgetary sources, non-state organizations, program effectiveness, monitoring and evaluation, digitalization, interdepartmental interaction, state-society partnership.

References

1. Alterman, A. A. (2023). Sovershenstvovanie gosudarstvennykh programm (na primere gosudarstvennoy programmy Rossiyskoy Federatsii "Razvitie obrazovaniya") [Improvement of state programs (on the example of the state program of the Russian Federation "Development of education")]. In *Ekonomika i innovatsii* (pp. 134-138). Moscow.
2. Dyudyun, T. Yu., & Varlygina, E. A. (2024). Sistema sotsialnogo obespecheniya naseleniya v Rossii: sovremennyy vzglyad, problemy finansovogo obespecheniya i puti ikh resheniya [The system of social security of the population in Russia: modern view, problems of financial security and ways to solve them]. *Nauka i obrazovanie segodnya*, 1(78), 11-16.
3. Esaulkova, T. S. (2024). Sviluppo del sistema di remunerazione dei fondi pensione non statali [Development of the remuneration system for non-governmental pension funds]. *Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2, 233-238.
4. Kholostova, E. I., & Kononova, L. I. (2023). *Tekhnologiya sotsialnoy raboty* [Technology of social work] (6th ed.). Moscow: Dashkov i K.
5. Sarimova, A. I., & Sedova, N. V. (2025). Izmenenie podkhoda k otsenke effektivnosti gosudarstvennykh programm [Changing the approach to evaluating the effectiveness of government programs]. *Bulletin of the Plekhanov Russian University of Economics*, 22(1), 187-197.