

УДК 347

DOI: 10.34670/AR.2026.80.46.053

Перспективы разработки нормативно-правовых актов в области криптовалютного регулирования

Добровольская Анастасия Владимировна

Аспирант,

Московский университет «Синергия»,
105318, Российская Федерация, Москва, ул. Измайловский Вал, 2;
e-mail: aleksa2808.aa@gmail.com

Кузнецов Максим Игоревич

Аспирант,

Московский университет «Синергия»,
105318, Российская Федерация, Москва, ул. Измайловский Вал, 2;
e-mail: mr.maxibonxd@mail.ru

Аннотация

В представленной научной статье проводится комплексный юридический анализ текущего состояния и векторов трансформации законодательства, регулирующего оборот цифровых валют в Российской Федерации. В работе акцентируется внимание на необходимости разработки детальных механизмов налогообложения, внедрения стандартов противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, а также установления четких правил проведения процедур майнинга. Особое внимание уделяется зарубежному опыту и возможности его адаптации в отечественную правовую систему. На основе проведенного исследования формулируются конкретные предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы, направленные на минимизацию рисков теневого сектора экономики и создание благоприятной правовой среды для развития финтех-проектов. Научная значимость работы заключается в обосновании перехода от ограничительного подхода к системному государственному регулированию децентрализованных активов.

Для цитирования в научных исследованиях

Добровольская А.В., Кузнецов М.И. Перспективы разработки нормативно-правовых актов в области криптовалютного регулирования // Вопросы российского и международного права. 2026. Том 16. № 4А. С. 425-429. DOI: 10.34670/AR.2026.80.46.053

Ключевые слова

Криптовалюта, цифровые валюты, нормативно-правовое регулирование, цифровые финансовые активы, криптоактивы, майнинг, блокчейн, правовой статус криптовалюты, финансовое право, цифровая экономика, управление рисками, государственная политика.

Введение

Расширение цифрового оборота в хозяйственной сфере обострило вопрос о правовой квалификации криптовалют. Их использование открыло новые каналы расчетов и инвестирования, однако одновременно выявило зоны, где традиционные юридические конструкции работают неполно или противоречиво. По этой причине Российская Федерация формирует режим регулирования, при котором такие активы могут быть соотнесены с национальной финансовой системой без утраты публичного контроля. Одновременно законодатель стремится ограничить риски, связанные с отмыванием доходов, финансированием запрещенной деятельности и сокрытием налоговой базы.

Основная часть

Проведя детальный анализ указанных проектов давайте рассмотрим их правовую основу, потенциальные преимущества и недостатки, а также сравним с международным опытом.

Один из ключевых разрабатываемых проектов – это законопроект о внесении изменений в Закон о ЦФА, инициированный Министерством финансов РФ и внесенный в Государственную Думу в 2024 году (проект 540256-8).

Подготовленный Министерством финансов РФ проект поправок был внесен в Государственную Думу в 2024 и направлен на изменение регулирования, установленного Федеральным законом № 259-ФЗ "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Предлагаемая корректировка уточняет, какие объекты могут охватываться понятием ЦФА: помимо уже предусмотренных инструментов, под регулирование предполагается подвести стабильные токены, связанные с валютой либо иным базовым активом, а также NFT, применяемые для фиксации прав на уникальные цифровые объекты. [Система обеспечения законодательной деятельности, 2024]

Предлагаемая конструкция исходит из того, что эмиссия и оборот соответствующих цифровых инструментов должны быть встроены в систему публичного контроля. В материалах Банка России за 2024–2025 годы эта линия связывается с постановкой эмитентов на учет, постоянным мониторингом транзакций в целях пресечения незаконного использования средств и включением операторов в контур финансового мониторинга. При таком подходе допускается обсуждение внутренних расчетов с применением стейблкоинов, тогда как трансграничный сегмент сохраняет ограничения, поскольку учитываются стандарты FATF и соображения национальной безопасности.

Ожидаемый эффект связывается с повышением защищенности участников оборота и с большей прозрачностью сектора ЦФА. Платформы выпуска предполагается поставить под надзор Банка России через обязательную регистрацию, требования к минимальному капиталу и проведение аудита. Такая модель соотносится с подходами FATF, поскольку расширяет объем раскрываемых сведений в криптовалютной сфере и тем самым усиливает меры против отмывания доходов. Практическая потребность в подобном ужесточении подтверждается материалами, опубликованными Росфинмониторингом в 2024 году, где фиксировались мошеннические конструкции пирамидального типа.

Вместе с тем чрезмерная плотность требований способна дать и обратный результат. Для новых проектов и небольших технологических команд удорожание соблюдения обязательных

процедур повышает барьер легального входа и, как следствие, ослабляет стимулы вести деятельность в формально разрешенном поле. Именно на такой риск ранее указывали представители Ассоциации блокчейн-разработчиков РФ.

Подготовленный при участии Министерством энергетики РФ и Банком России законопроект вводит специальный режим регулирования майнинга в формате самостоятельного федерального закона. Предполагается, что его применение будет согласовано с уже действующими нормами, включая Закон о ЦФА и № 259-ФЗ, чтобы избежать разрыва между оборотом цифровых активов и правилами энергопотребления. [Проект Федерального закона N 237585-8, 2024]

Логика предлагаемого решения сводится к легализации промышленного майнинга при одновременном установлении требований, ограничивающих перегрузку сетей, самовольные присоединения и сокрытие выручки. При выработке модели учитывались региональные практики, где концентрация таких мощностей уже выявила недостаточность учета и контроля; наиболее показательный пример — Иркутская область.

Данный порядок ориентирован на то, чтобы в РФ майнинг перестал существовать вне наблюдаемого контура по тарифным и экологическим параметрам. Кроме того, предполагается, что объем выбросов будет ограничиваться через квотирование, соотнесенное с обязательствами по Парижскому соглашению.

Обычно выделяют два последствия предлагаемых мер:

- при более предсказуемом режиме потребления электроэнергии повышается устойчивость работы энергосистем, особенно в тех территориях, где нехватка мощности уже мешает присоединять новых потребителей.

- предполагается рост инвестиций в генерацию, сети и связанную с ними инфраструктуру.

Иная инициатива касается внешнеэкономического оборота цифровых активов. В 2025 на обсуждение вынесен подготовленный Минфином акт, устанавливающий специальный порядок для международных операций с ними. Основной акцент сделан на расчетах по внешнеторговым договорам с иностранными контрагентами, когда допускается использование криптовалюты как платежного средства. Надзорные и контрольные полномочия в проекте закреплены за Банком России.

Юридическая логика проекта строится на том, что используемые на практике способы международных расчетов, применяемые для обхода санкционных ограничений, переводятся в регулируемое поле и одновременно становятся более прозрачными для надзора. Такой подход согласуется с риск-ориентированными установками FATF. Дополнительно предусматривается обязанность сообщать о совершенных операциях и фиксировать их в системе финансовых сообщений, функционально сопоставимой с SWIFT.

Для участников внешнеэкономической деятельности практический эффект состоит в расширении набора допустимых платежных инструментов. Криптовалюта при этом не объявляется полной альтернативой обычным международным расчетам; ей отводится роль дополнительного канала на случай, когда долларовые маршруты затруднены. Отдельно подчеркивается применимость такой схемы в расчетах с контрагентами из БРИКС.

Дополнительно обсуждается создание единого перечня операторов крипторынка под надзором Банка России. Платежный контур предполагается увязать с цифровым рублем, чтобы упростить переводы и одновременно усилить выявление сомнительных операций посредством анализа транзакций. При этом подчеркивается, что рассмотрение инициатив на правительственном уровне еще не завершено. Если согласование будет доведено до конца,

соответствующие положения могут быть включены в федеральную систему регулирования ЦФА до окончания первого полугодия 2026.

Именно на форуме "Финополис" состоялось первое развернутое публичное изложение будущего надзорного механизма. Обсуждение, прошедшее 9 октября 2025 года в Сочи с участием представителей Банка России, показало переход от общих оценок к более конкретному описанию проектируемого регулирования, хотя окончательная характеристика модели в источнике не была доведена до конца. [Сивова, 2025] Поскольку уровень финансовой грамотности участников неодинаков, предлагается разграничивать их по степени подготовленности и уже с этим связывать перечень допустимых сделок. Тем, кто обладает подтвержденной квалификацией, предполагается сохранить почти свободный доступ к инструментам рынка, тогда как для остальных целесообразны лимиты на размер вложений и предварительная оценка понимания риска убытков. Одновременно обсуждается, как такой режим соотносить с цифровой формой национальной валюты, каким образом отслеживать международные переводы и какими средствами блокировать противоправные схемы.

Выводы

Готовящиеся НПА ориентированы не на изолированное регулирование криптовалют, а на их включение в действующий правовой контур через взаимосвязанный набор мер. Предполагается, что единая информационная база и автоматизация упростят применение правил и уменьшат часть наиболее заметных проблем, хотя для баланса интересов корректировка еще потребуется. При этом сохраняются препятствия, связанные с распределенной природой технологии и юридическими пределами; тем не менее в 2027 году вероятно оформление более ясной и прозрачной модели регулирования.

Библиография

1. Как государство намерено регулировать крипторынок: ключевые инициативы. — 2025. — 30 ноября. — URL: <https://nalog-nalog.ru/investicii/kak-gosudarstvo-namereno-regulirovat-kriptorynok-klyuchevye-iniciativy-nn/>.
2. Проект Федерального закона N 237585-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования цифровой валюты)» (редакция от 26.04.2024) // Система обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество».
3. Система обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество» (СОЗД ГАС «Законотворчество»), законопроект № 540256-8.

Prospects for the Development of Regulatory Legal Acts in the Field of Cryptocurrency Regulation

Anastasiya V. Dobrovol'skaya

Postgraduate Student,
Moscow University "Synergy",
105318, 2, Izmaylovskiy Val str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: aleksa2808.aa@gmail.com

Maksim I. Kuznetsov

Postgraduate Student,
Moscow University "Synergy",
105318, 2, Izmaylovskiy Val str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: mr.maxibonxd@mail.ru

Abstract

The presented scientific article conducts a comprehensive legal analysis of the current state and vectors of transformation of the legislation regulating the circulation of digital currencies in the Russian Federation. The work focuses on the need to develop detailed taxation mechanisms, introduce standards for combating the legalization of proceeds from crime, as well as establish clear rules for conducting mining procedures. Particular attention is paid to foreign experience and the possibility of its adaptation into the domestic legal system. Based on the conducted research, specific proposals are formulated for improving the regulatory legal framework, aimed at minimizing the risks of the shadow sector of the economy and creating a favorable legal environment for the development of fintech projects. The scientific significance of the work lies in substantiating the transition from a restrictive approach to systemic state regulation of decentralized assets.

For citation

Dobrovol'skaya A.V., Kuznetsov M.I. (2026) Perspektivy razrabotki normativno-pravovykh aktov v oblasti kriptovalyutnogo regulirovaniya [Prospects for the Development of Regulatory Legal Acts in the Field of Cryptocurrency Regulation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 16 (4A), pp. 425-429. DOI: 10.34670/AR.2026.80.46.053

Keywords

Cryptocurrency, digital currencies, regulatory legal regulation, digital financial assets, cryptoassets, mining, blockchain, legal status of cryptocurrency, financial law, digital economy, risk management, state policy.

References

1. *How the state intends to regulate the crypto market: key initiatives*. (2025, November 30). <https://nalog-nalog.ru/investicii/kak-gosudarstvo-namereno-regulirovat-kriptorynok-klyuchevye-initsiativy-nn/>
2. Projekt Federalnogo zakona N 237585-8 «O vnesenii izmeneniy v otdelnye zakonodatelnye akty Rossiyskoy Federatsii (v chasti regulirovaniya tsifrovoy valyuty)» (redaktsiya ot 26.04.2024) [Draft Federal Law No. 237585-8 "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation (Regarding the Regulation of Digital Currency)" (version of 26.04.2024)]. *Sistema obespecheniya zakonodatelnoy deyatelnosti Gosudarstvennoy avtomatizirovannoy sistemy «Zakonotvorchestvo»*.
3. Sistema obespecheniya zakonodatelnoy deyatelnosti Gosudarstvennoy avtomatizirovannoy sistemy «Zakonotvorchestvo» (SOZD GAS «Zakonotvorchestvo»), zakonoproekt № 540256-8 [Legislative activity support system of the State Automated System "Lawmaking" (SAS "Lawmaking"), draft law No. 540256-8].