

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2026.66.85.018

Правовые механизмы обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований

Свиридова Ирина Дмитриевна

Директор филиала РГСУ в г. Анапе,
Российский государственный социальный университет,
353440, Российская Федерация, Анапа, ул. Тургенева, 261;
e-mail: sviridovaid@rgsu.net

Лупик Оксана Сергеевна

Ассистент,
кафедра технологического менеджмента
и социально-экономических дисциплин,
Московский государственный университет
технологий и управления им. К.Г. Разумовского
(Первый казачий университет),
Региональный институт в г. Темрюке,
353500, Российская Федерация, Темрюк, ул. Советская, 4Е;
e-mail: o.lupik@mail.ru

Цормутян Хачатур Гургенович

Ассистент,
кафедра технологического менеджмента
и социально-экономических дисциплин,
Московский государственный университет
технологий и управления им. К.Г. Разумовского
(Первый казачий университет),
Региональный институт в г. Темрюке,
353500, Российская Федерация, Темрюк, ул. Советская, 4Е;
e-mail: h.tsormutyan@mail.ru

Аннотация

В статье авторы рассматривают правовые механизмы обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований как основу эффективного функционирования местного самоуправления и реализации социально-экономических программ. Особое внимание уделено требованиям к сбалансированности бюджета, лимитам заимствований, формированию резервных фондов (в объеме 5–10 % от годового бюджета), прозрачности отчетности и системам внутреннего и внешнего контроля. Рассмотрены современные тенденции - внедрение международных стандартов (МВФ, ГРФО), автоматизация финансовых процессов и создание гарантийных фондов для распределения рисков и снижения стоимости заимствований. Выявлены проблемы правового регулирования:

сложность координации между уровнями власти, недостаточная детализация процедур, необходимость адаптации норм к современным экономическим вызовам. Обоснована потребность в комплексном совершенствовании нормативной базы, институциональной среды и контрольных механизмов для повышения инвестиционной привлекательности муниципалитетов и их устойчивости к внешним и внутренним рискам.

Для цитирования в научных исследованиях

Свиридова И.Д., Лупик О.С., Цормутян Х.Г. Правовые механизмы обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований // Вопросы российского и международного права. 2026. Том 16. № 5А. С. 143-151. DOI: 10.34670/AR.2026.66.85.018

Ключевые слова

Правовые механизмы; финансовая устойчивость; муниципальные образования; межбюджетные трансферты; бюджетные гарантии; резервные фонды; долговая политика муниципалитетов; финансово-экономические гарантии; контроль и аудит; управление финансовыми рисками.

Введение

В условиях современного развития муниципальных образований их финансовая устойчивость приобретает особое значение для обеспечения стабильности и эффективности функционирования местных органов власти, а также для реализации социальных, экономических и культурных программ на территории муниципальных образований.

Финансовые гарантии муниципалитетов представляют собой важный инструмент обеспечения стабильности и устойчивости их финансовой деятельности, а также повышения доверия со стороны инвесторов, кредиторов и других заинтересованных сторон. В условиях современного развития муниципальных финансовых систем, наличие надежных гарантийных механизмов становится необходимым условием для привлечения долгосрочных инвестиций, реализации масштабных инфраструктурных проектов и обеспечения выполнения обязательств перед гражданами и государственными структурами.

Основная часть

Особое внимание по мнению авторов И. В. Игнатъевой и А.В. Прудникова «уделяется финансовому аспекту: размер и источники финансирования муниципальных расходов. Устанавливается, что финансирование возлагаемых обязанностей должно обеспечиваться соответствующими средствами муниципальных бюджетов, с возможным дополнительным финансированием из федерального и регионального бюджетов, что отражает современный подход к бюджетной федерализации и предотвращению финансового дотирования муниципалитетов без обеспечения ресурсной базы. Финансовое обеспечение реализации полномочий осуществляется за счёт средств местного бюджета с учётом передаваемых органами государственной власти субъектов РФ в бюджеты муниципальных образований единых, дополнительных и (или) дифференцированных) нормативов отчислений от отдельных налогов и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в региональный бюджет, и (или) межбюджетных трансфертов» [Игнатъева, Прудников, 2025, с. 664.].

По мнению автора Л.М. Баликоева «значимым правовым новшеством признаётся недопустимость возложения незаконных расходных обязательств на муниципалитеты по

инициативе других органов власти (ч. 9 ст. 4), что способствует честности межбюджетных отношений и защитит интересы муниципальных образований» [Баликоева, 2025, с. 168.]. Одним из ключевых аспектов финансовых гарантий муниципалитетов является их правовая регламентация. В большинстве стран существует система нормативных актов, регулирующих порядок предоставления, использования и контроля за гарантиями. Эти нормативные документы устанавливают условия, при которых муниципалитеты могут выступать гаранторами по займам, кредитам или обязательствам других субъектов, а также определяют ответственность сторон и механизмы обеспечения исполнения обязательств. В рамках российского законодательства такие вопросы регулируются федеральными законами, нормативными актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами, что создает определенную сложность и требует четкой координации между уровнями власти.

«Финансово-экономические гарантии органов местного самоуправления обеспечивают материальную основу для их самостоятельной деятельности. Эти гарантии закреплены в Конституции РФ, Бюджетном кодексе РФ, Налоговом кодексе и Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: наличие собственной муниципальной собственности; право на формирование и исполнение местного бюджета; закрепление за муниципалитетами части налогов и неналоговых доходов; финансовая помощь от государства (дотации, субсидии, субвенции) с целью выравнивания бюджетной обеспеченности» [Воскресенская, Ефременков, Категов, 2025, с. 26.].

Важным аспектом является баланс между необходимостью обеспечения финансовой устойчивости муниципалитета и желанием расширить его возможности по привлечению ресурсов. Поэтому при предоставлении гарантий особое значение придается анализу платежеспособности муниципалитета, его финансовой дисциплине и перспективам развития.

Механизмы предоставления и контроля за финансовыми гарантиями требуют наличия четких процедур и стандартов. В большинстве случаев создаются специальные органы или подразделения, ответственные за оценку рисков, оформление гарантийных обязательств и мониторинг их исполнения. Важным элементом является прозрачность процедур, что способствует снижению коррупционных рисков и повышению доверия со стороны внешних партнеров. Кроме того, значительную роль играет использование современных информационных технологий для автоматизации процессов, учета гарантийных обязательств и своевременного выявления потенциальных рисков.

Одним из современных трендов является внедрение международных стандартов и практик в области финансовых гарантий муниципалитетов. В частности, стандарты Международного валютного фонда (МВФ) и Группы разработки финансовых обязательств (ГРФО) способствуют унификации подходов к оценке рисков, прозрачности и отчетности. Внедрение таких стандартов позволяет повысить уровень доверия к муниципальным финансовым механизмам, облегчает взаимодействие с международными кредиторами и инвесторами, а также способствует развитию более эффективных и устойчивых систем гарантирования.

Особое значение имеет вопрос ответственности муниципальных органов за предоставляемые гарантии. В большинстве случаев ответственность закрепляется в нормативных актах и договорах, предусматривающих ответственность за невыполнение обязательств. Важным аспектом является создание системы внутреннего контроля и аудита, которая обеспечивает своевременное выявление и устранение нарушений, а также предотвращение злоупотреблений. В ряде стран действует практика обязательного страхования или резервирования гарантийных обязательств, что дополнительно повышает их надежность и защищенность интересов сторон.

Важной задачей является также развитие механизмов совместного использования

гарантийных ресурсов между муниципалитетами и государственными структурами. В некоторых странах реализуются программы по созданию гарантийных фондов, которые позволяют распределять риски и повышать кредитоспособность муниципальных образований. Такие фонды могут формироваться за счет государственных субсидий, взносов муниципалитетов или международных финансовых организаций. Их деятельность способствует снижению стоимости заимствований и повышению уровня финансовой устойчивости муниципальных образований.

Механизмы финансовой поддержки муниципальных образований играют важную роль в обеспечении их устойчивого развития, финансовой самостоятельности и способности выполнять социальные и экономические функции. В современном мире муниципальные образования сталкиваются с множеством вызовов, таких как ограниченность собственных доходов, необходимость финансирования инфраструктурных проектов, социального обеспечения и иных важных сфер. Поэтому разработка и внедрение эффективных механизмов финансовой поддержки становится приоритетной задачей для государственных структур, финансовых институтов и самих муниципалитетов.

Одним из ключевых инструментов является предоставление межбюджетных трансфертов. Они включают в себя субсидии, субвенции и дотации, которые распределяются из федерального или регионального бюджета в адрес муниципальных образований. Такой механизм позволяет компенсировать недостающие доходы муниципалитетов, финансировать социальные программы, инфраструктурные проекты и решать другие важные задачи. Важным аспектом является прозрачность и целевое использование этих средств, а также контроль за их расходованием, что способствует повышению эффективности их использования и укреплению доверия к системе финансовой поддержки.

Кроме межбюджетных трансфертов, важным механизмом является кредитование муниципальных образований. Банки и финансовые организации предоставляют муниципалитетам кредиты и займы на развитие инфраструктуры, жилищного строительства, коммунальных систем и других сфер. Для повышения привлекательности таких кредитных продуктов разрабатываются специальные условия, включая льготные ставки, длительные сроки погашения и гарантии возврата. В некоторых странах создаются муниципальные кредитные агентства или фонды, которые выступают гаранторами по займам, что снижает риски для кредиторов и облегчает доступ муниципалитетов к финансированию.

Не менее важным инструментом является создание специальных фондов и резервов, предназначенных для поддержки муниципальных образований в условиях кризисных ситуаций или непредвиденных расходов. Такие фонды могут формироваться за счет государственных субсидий, взносов муниципалитетов или международных организаций. Их деятельность позволяет обеспечить своевременную финансовую поддержку, снизить риски неплатежеспособности и повысить уровень доверия к муниципальной системе в целом.

Развитие гарантийных механизмов также играет важную роль в системе финансовой поддержки. Гарантии предоставляются муниципалитетам в виде обязательств со стороны государства или иных структур о погашении части или всей суммы займа в случае неплатежеспособности муниципалитета. Это снижает риски для кредиторов и способствует более выгодным условиям кредитования для муниципальных образований. В ряде стран действует практика обязательного страхования или резервирования гарантийных обязательств, что повышает их надежность и защищенность интересов сторон.

Важным аспектом является развитие механизмов совместного использования гарантийных ресурсов. Создаются гарантийные фонды, в которых участвуют как муниципалитеты, так и

государственные или международные организации. Такие фонды позволяют распределять риски, снижать стоимость заимствований и повышать кредитоспособность муниципальных образований. В рамках этих механизмов реализуются программы по созданию резервных фондов, которые могут формироваться за счет субсидий, взносов или международных инвестиций. Это способствует укреплению финансовой устойчивости муниципалитетов и повышению их инвестиционной привлекательности.

Современные технологии и стандарты также находят широкое применение в системе финансовой поддержки муниципальных образований. Внедрение электронных платформ, автоматизация процессов, использование аналитических систем позволяют повысить прозрачность и эффективность распределения и использования финансовых ресурсов. Это способствует снижению коррупционных рисков, повышению ответственности и укреплению доверия со стороны граждан и инвесторов.

Нормативные требования к финансовой устойчивости муниципальных образований являются важной составляющей системы регулирования их финансовой деятельности и служат гарантией стабильности и эффективности использования бюджетных ресурсов. Эти требования закреплены в федеральных и региональных нормативных актах, а также в нормативных документах, регулирующих финансовую деятельность муниципальных образований. Основной целью таких требований является обеспечение сбалансированности бюджета, предотвращение долговой нагрузки, а также создание условий для долгосрочного развития муниципальных образований.

Одним из ключевых нормативных документов, регулирующих финансовую устойчивость муниципальных образований, является Бюджетный кодекс Российской Федерации. В нем установлены основные принципы формирования и исполнения муниципальных бюджетов, требования к их сбалансированности и прозрачности. Согласно статье 28 Бюджетного кодекса, муниципальный бюджет должен быть сбалансированным, то есть доходы должны покрывать расходы, за исключением случаев временного дефицита, обусловленного необходимостью финансирования инвестиционных проектов или других важных мероприятий. В таких случаях предусматривается наличие источников погашения дефицита, например, за счет резервных фондов или заимствований с обязательным последующим их погашением.

Нормативные требования к долговой политике муниципальных образований предусматривают ограничения по уровню заимствований.

Особое значение имеет наличие резервных фондов, которые создаются для обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований. Законодательство предусматривает обязательное формирование резервных фондов в случае возникновения временного дефицита бюджета или непредвиденных расходов. Размер таких фондов устанавливается нормативными актами на уровне региона или муниципалитета и должен соответствовать определенным стандартам, например, не менее 5-10% от годового бюджета. Эти резервы позволяют муниципалитетам сохранять платежеспособность в условиях кризисных ситуаций, экономических спадов или непредвиденных расходов.

Кроме того, нормативные требования касаются прозрачности и отчетности в сфере финансовой деятельности муниципальных образований. Законодательство требует регулярного предоставления отчетов о выполнении бюджета, использовании средств резервных фондов и заимствованиях. Такие отчеты должны быть доступны для общественности и контролирующих органов, что способствует повышению ответственности муниципальных руководителей и укреплению доверия граждан. В рамках системы внутреннего и внешнего контроля осуществляется мониторинг соблюдения нормативных требований, а также проведение

аудиторских проверок, направленных на выявление нарушений и их устранение.

Важным аспектом нормативных требований является также регулирование механизмов привлечения заимствований. В соответствии с законодательством, муниципальные образования могут осуществлять заимствования только при наличии соответствующего решения представительных органов и при условии соблюдения установленных лимитов. Кроме того, такие заимствования должны иметь целевое назначение, например, финансирование инвестиционных проектов, и быть обеспечены соответствующими источниками возврата. В целях повышения эффективности использования заемных средств и минимизации рисков, нормативные акты предусматривают обязательное проведение экспертизы и оценки целесообразности каждого заимствования.

Также нормативные требования включают стандарты по управлению финансовыми рисками муниципальных образований. В частности, рекомендуется внедрение систем оценки и мониторинга рисков, связанных с изменением рыночных условий, процентных ставок, валютных курсов и других факторов, способных негативно повлиять на финансовое состояние муниципалитета. В рамках таких систем разрабатываются планы действий по минимизации возможных потерь и обеспечению финансовой стабильности.

Заключение

В целом, эффективное использование финансовых гарантий муниципалитетов требует комплексного подхода, включающего правовое регулирование, развитие институциональной базы, внедрение современных технологий и стандартов, а также обеспечение прозрачности и ответственности. В условиях глобализации и роста финансовых рынков, наличие надежных гарантийных механизмов становится одним из ключевых факторов успешного развития муниципальных систем, повышения их инвестиционной привлекательности и устойчивости. Постоянное совершенствование этих механизмов и адаптация их к современным вызовам позволяют муниципалитетам более эффективно реализовывать свои функции, обеспечивать социально-экономическое развитие и укреплять доверие граждан и партнеров.

Важно отметить, что развитие механизмов финансовой поддержки требует комплексного подхода, включающего правовое регулирование, институциональную базу, а также взаимодействие различных участников системы. Необходимы четкие нормативные акты, регулирующие порядок предоставления и использования финансовых ресурсов, а также системы контроля и аудита. В условиях глобализации и роста финансовых рынков наличие надежных и эффективных механизмов поддержки становится одним из ключевых факторов успешного развития муниципальных систем, повышения их инвестиционной привлекательности и устойчивости.

Постоянное совершенствование этих механизмов и адаптация их к современным вызовам позволяют муниципалитетам более эффективно реализовывать свои функции, обеспечивать социально-экономическое развитие и укреплять доверие граждан и партнеров. В целом, развитие системы финансовой поддержки муниципальных образований является важным инструментом обеспечения их стабильности, развития и повышения качества жизни населения.

Нормативные требования к финансовой устойчивости муниципальных образований постоянно совершенствуются с учетом изменений в экономической ситуации, развития финансовых рынков и опыта практической деятельности. Важной задачей является создание условий для формирования эффективной системы нормативного регулирования, которая бы обеспечивала баланс между необходимостью привлечения ресурсов для развития

муниципальных образований и их финансовой безопасностью. Соблюдение установленных нормативов способствует укреплению финансовой дисциплины, повышению инвестиционной привлекательности муниципальных образований и обеспечению их устойчивого развития в долгосрочной перспективе.

Библиография

1. Игнатьева И. В., Прудников А. В. Реформирование системы местного самоуправления: нормативно-правовые вопросы, финансовое обеспечение и регулирование // Право и государство: теория и практика. – 2025. – № 3. – С. 663-666.
2. Баликоева Л.М. Новый шаг в развитии местного самоуправления в России // Право и государство: теория и практика. – 2025. – № 6. – С. 167-169
3. Воскресенская Е.В., Ефременков Н.А., Категов А.С. Правовое регулирование организации и деятельности местного самоуправления // Закон и право. – 2025. – № 5. – С. 26-30.
4. Камалян А. В. Правовое обеспечение финансовой устойчивости муниципальных медицинских учреждений //Вестник экономической безопасности. – 2026. – №. 1. – С. 54-58.
5. Буткова А. А., Смыр Е. И. Финансовая самостоятельность муниципальных образований: проблемы и пути решения //Человек. Социум. Общество. – 2025. – №. 1. – С. 192.
6. Гамарник И. А. Финансовая устойчивость и бюджетный процесс муниципального образования //Вестник экономической безопасности. – 2026. – №. 1. – С. 195-204.
7. Горбачев А. А. Информационное обеспечение анализа финансовой устойчивости государственных (муниципальных) учреждений высшего образования России //Учет. Анализ. Аудит. – 2025. – Т. 12. – №. 4. – С. 86-101.
8. Сабитова Н. М., Шавалеева Ч. М. Структура и особенности финансового механизма в публично-правовых образованиях //Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». – 2024. – Т. 34. – №. 6. – С. 1040-1045.
9. Прилуцкая М. С. и др. Правовое регулирование финансовой деятельности муниципальных образований в Российской Федерации: магистерская диссертация по направлению подготовки: 40.04. 01-Юриспруденция. – 2024.

Legal Mechanisms for Ensuring the Financial Sustainability of Municipal Formations

Irina D. Sviridova

Director of the RSSU Branch in Anapa,
Russian State Social University,
353440, 261, Turgeneva str., Anapa, Russian Federation;
e-mail: sviridovaid@rgsu.net

Oksana S. Lupik

Assistant,
Department of Technological Management
and Socio-Economic Disciplines,
K.G. Razumovsky Moscow State University
of Technologies and Management (First Cossack University),
Regional Institute in Temryuk,
353500, 4E, Sovetskaya str., Temryuk, Russian Federation;
e-mail: o.lupik@mail.ru

Khachatur G. Tsormutyan

Assistant,
Department of Technological Management
and Socio-Economic Disciplines,
K.G. Razumovsky Moscow State University
of Technologies and Management (First Cossack University),
Regional Institute in Temryuk,
353500, 4E, Sovetskaya str., Temryuk, Russian Federation;
e-mail: h.tsormutyan@mail.ru

Abstract

In the article, the authors examine the legal mechanisms for ensuring the financial sustainability of municipal formations as the basis for the effective functioning of local self-government and the implementation of socio-economic programs. Special attention is paid to the requirements for budget balance, borrowing limits, the formation of reserve funds (in the amount of 5–10% of the annual budget), transparency of reporting, and internal and external control systems. Modern trends are considered — the introduction of international standards (IMF, GRFO), automation of financial processes, and the creation of guarantee funds for risk distribution and reducing the cost of borrowing. The problems of legal regulation have been identified: the complexity of coordination between levels of government, insufficient detailing of procedures, and the need to adapt norms to modern economic challenges. The need for a comprehensive improvement of the regulatory framework, institutional environment, and control mechanisms to increase the investment attractiveness of municipalities and their resilience to external and internal risks has been substantiated.

For citation

Sviridova I.D., Lupik O.S., Tsormutyan Kh.G. (2026) Pravovye mekhanizmy obespecheniya finansovoy ustoychivosti munitsipal'nykh obrazovaniy [Legal Mechanisms for Ensuring the Financial Sustainability of Municipal Formations]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 16 (5A), pp. 143-151. DOI: 10.34670/AR.2026.66.85.018

Keywords

Legal mechanisms; financial sustainability; municipal formations; interbudgetary transfers; budget guarantees; reserve funds; municipal debt policy; financial and economic guarantees; control and audit; financial risk management.

References

1. Ignatyeva I.V., Prudnikov A.V. (2025). Reformirovaniye sistemy mestnogo samoupravleniya: normativno-pravovyye voprosy, finansovoye obespecheniye i regulirovaniye [Reforming the Local Self-Government System: Regulatory and Legal Issues, Financial Support and Regulation]. *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika*, 3, 663-666.
2. Balikoyeva L.M. (2025). Novyy shag v razvitiy mestnogo samoupravleniya v Rossii [A New Step in the Development of Local Self-Government in Russia]. *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika*, 6, 167-169.
3. Voskresenskaya E.V., Efremkov N.A., Kategov A.S. (2025). Pravovoye regulirovaniye organizatsii i deyatel'nosti mestnogo samoupravleniya [Legal Regulation of the Organisation and Activities of Local Self-Government]. *Zakon i pravo*, 5, 26-30.

4. Kamalyan A.V. (2026) Pravovoye obespecheniye finansovoy ustoychivosti munitsipal'nykh meditsinskikh uchrezhdeniy [Legal Support for the Financial Sustainability of Municipal Medical Institutions]. *Vestnik ekonomicheskoy bezopasnosti*, 1, 54-58.
5. Butkova A.A., Smyr E.I. (2025). Finansovaya samostoyatel'nost' munitsipal'nykh obrazovaniy: problemy i puti resheniya [Financial Independence of Municipalities: Problems and Solutions]. *Chelovek. Sotsium. Obshchestvo*, 1, 192.
6. Gamarnik I.A. (2026) Finansovaya ustoychivost' i byudzhethnyy protsess munitsipal'nogo obrazovaniya [Financial Sustainability and the Budgetary Process of a Municipality]. *Vestnik ekonomicheskoy bezopasnosti*, 1, 195-204.
7. Gorbachev A.A. (2025). Informatsionnoye obespecheniye analiza finansovoy ustoychivosti gosudarstvennykh (munitsipal'nykh) uchrezhdeniy vysshego obrazovaniya Rossii [Information Support for the Analysis of Financial Sustainability of State (Municipal) Institutions of Higher Education in Russia]. *Uchet. Analiz. Audit*, 12(4), 86-101.
8. Sabitova N.M., Shavaleeva Ch.M. (2024). Struktura i osobennosti finansovogo mekhanizma v publichno-pravovykh obrazovaniyakh [Structure and Features of the Financial Mechanism in Public-Law Entities]. *Vestnik Udmurtskogo universiteta. Seriya «Ekonomika i pravo»*, 34(6), 1040-1045.
9. Prilutskaya M.S. et al. (2024). *Pravovoye regulirovaniye finansovoy deyatel'nosti munitsipal'nykh obrazovaniy v Rossiyskoy Federatsii* [Legal Regulation of Financial Activities of Municipalities in the Russian Federation]. *Master's Dissertation*. (Field of study: 40.04.01 – Jurisprudence).