

УДК 34**DOI: 10.34670/AR.2026.93.77.019****Правовые гарантии финансовой устойчивости муниципальных образований****Денисенко Светлана Евгеньевна**

Кандидат социологических наук, доцент,
Заместитель директора по учебной и организационной работе,
Кубанский казачий государственный институт
пищевой индустрии и бизнеса (филиал)
Московского государственного университета
технологий и управления им. К.Г. Разумовского
(Первый казачий университет),
353500, Российская Федерация, Темрюк, ул. Советская, 4, литер Е;
e-mail: dse405@list.ru

Мирзоян Регина Эдуардовна

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры гражданского права и гражданского процесса,
Научно-образовательный кластер «Институт права»,
Адыгейский государственный университет,
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: mir-regina@yandex.ru

Свиридова Ирина Дмитриевна

Директор филиала РГСУ в г. Анапе,
Российский государственный социальный университет,
353440, Российская Федерация, Анапа, ул. Тургенева, 261;
e-mail: sviridovaid@rgsu.net

Аннотация

В статье авторы исследуют правовые гарантии финансовой устойчивости муниципальных образований как необходимое условие стабильного функционирования системы местного самоуправления и обеспечения качества публичных услуг. Проведён анализ нормативно-правовой базы (в том числе ФЗ № 131-ФЗ, ФЗ № 414-ФЗ, ФЗ № 44-ФЗ и методических рекомендаций по межбюджетным отношениям), регулирующей финансовые полномочия муниципалитетов, порядок формирования доходов, распределение трансфертов и контроль за расходованием средств. Выделены ключевые механизмы обеспечения финансовой устойчивости: бюджетная политика, межбюджетные отношения, финансовый мониторинг, система ответственности и повышение квалификации муниципальных специалистов. Выявлены проблемные аспекты правового регулирования — недостаточная унификация актов, отсутствие чётких критериев оценки эффективности использования ресурсов, правовые коллизии и неполная адаптация норм к

современным вызовам (включая цифровизацию). Обоснована необходимость системного совершенствования правовой базы для укрепления финансовой самостоятельности муниципалитетов, снижения их зависимости от централизованных средств и повышения устойчивости к внешним и внутренним рискам.

Для цитирования в научных исследованиях

Денисенко С.Е., Мирзоян Р.Э., Свиридова И.Д. Правовые гарантии финансовой устойчивости муниципальных образований // Вопросы российского и международного права. 2026. Том 16. № 5А. С. 152-158. DOI: 10.34670/AR.2026.93.77.019

Ключевые слова

Финансовая устойчивость муниципальных образований; правовые гарантии; межбюджетные отношения; муниципальные финансы; бюджетное планирование; финансовая самостоятельность; местное самоуправление; нормативно-правовое регулирование; эффективность использования бюджетных средств; механизмы финансового контроля.

Введение

В современном мире устойчивое развитие муниципальных образований является важнейшим условием обеспечения стабильности и эффективности функционирования всей системы государственного управления. Финансовая устойчивость муниципальных образований представляет собой комплексное явление, включающее способность муниципалитетов своевременно выполнять свои обязательства, обеспечивать качественное предоставление публичных услуг и развивать инфраструктуру в условиях ограниченных финансовых ресурсов.

В условиях экономической нестабильности, изменения нормативно-правовой базы и ограниченности собственных доходов муниципалитетов, вопрос обеспечения их финансовой устойчивости приобретает особую значимость. Недостаточная финансовая устойчивость муниципальных образований может привести к нарушению их функционирования, снижению качества предоставляемых услуг и ухудшению уровня жизни населения.

Основная часть

Анализ законодательства о муниципальных финансах является важным этапом исследования, направленным на выявление правовых основ, регулирующих финансовую деятельность муниципальных образований, а также определение их эффективности и соответствия современным требованиям устойчивого развития. В рамках данного анализа особое внимание уделяется нормативно-правовым актам федерального уровня, региональным законам, а также нормативным актам муниципального уровня, регулирующим источники доходов, порядок их формирования, распределения и использования, а также контроль за финансовой деятельностью муниципалитетов.

На федеральном уровне основным нормативным актом, регулирующим вопросы муниципальных финансов, является Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Федеральный закон № 131-ФЗ, 2003]. Федеральный закон № 131-ФЗ (часть 5 статьи 19) предусматривает, что органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на

неограниченный срок, либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий. При этом финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Корреспондирующие положения предусмотрены также в статье 52 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», которая наделяет субъекты Российской Федерации правом передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, существует ряд федеральных нормативных актов, регулирующих конкретные аспекты муниципальных финансов, такие как Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Федеральный закон № 44-ФЗ, 2013], который определяет порядок проведения закупок и расходования средств муниципальных образований. Важное значение имеет также нормативное регулирование вопросов межбюджетных отношений, закрепленное в «Методических рекомендациях органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в сфере межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях (в связи с изменениями бюджетного законодательства в 2021 - 2022 годах) [Методические рекомендации Минфина России, 2022], где определены правила распределения трансфертов и субсидий между уровнями власти.

На региональном уровне законодательство о муниципальных финансах развивается с учетом специфики субъектов Федерации. Региональные законы и нормативные акты устанавливают порядок формирования региональных трансфертов, особенности налогового регулирования, а также механизмы финансового контроля и отчетности муниципальных образований. В ряде субъектов Федерации приняты специальные программы и нормативные акты, направленные на развитие внутренних ресурсов муниципалитетов, повышение их финансовой самостоятельности и эффективности использования бюджетных средств.

Анализ законодательства выявляет ряд проблемных аспектов, таких как недостаточная унификация нормативных актов, отсутствие четких критериев оценки эффективности использования муниципальных финансовых ресурсов, а также сложности в реализации механизмов контроля и ответственности. В некоторых случаях нормативные акты содержат противоречия или недостаточную детализацию, что затрудняет их практическое применение и способствует возникновению правовых коллизий. Кроме того, нормативное регулирование зачастую не учитывает современные вызовы, связанные с цифровизацией, развитием новых источников доходов и повышением прозрачности финансовых процессов.

Особое внимание уделяется вопросам межбюджетных отношений, поскольку их развитие напрямую влияет на финансовую устойчивость муниципальных образований. В рамках анализа выявляется необходимость совершенствования механизмов распределения трансфертов, повышения прозрачности процедур их предоставления и использования, а также внедрения

современных методов оценки эффективности межбюджетных трансфертов. Важным аспектом является также развитие правовых механизмов для стимулирования муниципальных образований к более эффективному использованию собственных доходных источников, снижению зависимости от централизованных средств и укреплению их финансовой самостоятельности.

Механизмы обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований представляют собой совокупность правовых, экономических и организационных инструментов, направленных на поддержание стабильного финансового состояния муниципальных образований и обеспечение их способности выполнять возложенные на них функции. Эффективное функционирование этих механизмов является важнейшим условием для устойчивого развития муниципальных образований, повышения уровня предоставляемых услуг населению и обеспечения социальной стабильности.

Одним из ключевых механизмов является формирование и реализация бюджетной политики, которая включает в себя планирование доходов и расходов, контроль за их исполнением и анализ эффективности использования финансовых ресурсов. По мнению автора Е.Ю. Лемешко «в рамках бюджетной политики особое значение имеет разработка сбалансированных бюджетов, предусматривающих достаточные источники доходов для покрытия текущих расходов и инвестиций, а также создание резервных фондов для преодоления возможных финансовых кризисов. Важным аспектом является также внедрение современных методов бюджетного планирования, таких как программно-целевое бюджетирование, которое позволяет более точно определять приоритеты и контролировать результативность использования средств» [5, с.122].

Правовые механизмы играют важную роль в обеспечении финансовой устойчивости муниципальных образований. Законодательство регулирует порядок формирования доходов, распределения межбюджетных трансфертов, контроль за финансовой деятельностью, а также ответственность за нарушение финансовых правил. Важным элементом является создание системы нормативных актов, обеспечивающих прозрачность и предсказуемость финансовых процессов, а также унификация правил и процедур, что способствует снижению правовых коллизий и повышению эффективности управления.

Механизмы межбюджетных отношений являются одним из наиболее значимых инструментов обеспечения финансовой устойчивости. Они включают в себя систему трансфертов, которая должна быть прозрачной, справедливой и стимулирующей муниципальные образования к развитию собственных доходных источников. Для этого необходимо совершенствовать механизмы распределения трансфертов, учитывать специфику муниципальных образований, их финансовые возможности и потребности. Важным аспектом является внедрение системы оценки эффективности использования межбюджетных средств, что позволяет корректировать политику распределения и повышать результативность финансовых потоков.

Финансовая самостоятельность муниципальных образований также обеспечивается развитием механизмов стимулирования использования собственных доходов. В рамках этого важна правовая поддержка инициатив по развитию муниципальных налогов и сборов, а также создание условий для привлечения инвестиций и развития муниципальной собственности. Не менее значимым является внедрение системы контроля за использованием доходных источников, что способствует снижению рисков коррупции и неэффективного расходования средств.

Важным механизмом является развитие системы финансового мониторинга и анализа, которая позволяет своевременно выявлять риски и принимать меры по их устранению. В рамках этого используются современные информационные технологии, автоматизированные системы учета и отчетности, что повышает прозрачность и оперативность финансовых процессов. Аналитические инструменты позволяют оценивать финансовое состояние муниципальных образований, прогнозировать возможные кризисные ситуации и разрабатывать меры по их предотвращению.

Кроме того, значимым механизмом является внедрение системы ответственности за нарушение финансовых правил и неэффективное использование ресурсов. Это включает в себя как административную, так и уголовную ответственность, а также механизмы внутреннего контроля и аудита. Создание системы мотивации для муниципальных служащих и руководителей, ориентированной на достижение целей устойчивого развития, способствует формированию культуры финансовой ответственности.

Немаловажным аспектом является развитие механизмов финансового образования и повышения компетентности муниципальных специалистов. Это позволяет обеспечить профессиональное управление финансами, своевременное принятие решений и адаптацию к изменяющимся условиям. В рамках этого важно внедрять современные стандарты и практики управления муниципальными финансами, обмениваться опытом с ведущими регионами и международными организациями.

Заключение

В целом, анализ законодательства о муниципальных финансах показывает, что существующая нормативная база содержит как положительные аспекты, так и недостатки, требующие дальнейшего совершенствования. Для повышения эффективности финансового регулирования необходимо унифицировать нормативные акты, обеспечить их соответствие современным требованиям прозрачности, ответственности и эффективности, а также развивать механизмы правового стимулирования муниципальных образований к самостоятельному и рациональному использованию своих ресурсов. Только системное и комплексное совершенствование правовой базы позволит обеспечить устойчивое развитие муниципальных образований, повысить их финансовую самостоятельность и обеспечить стабильное выполнение социальных и инфраструктурных задач.

Механизмы обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований должны быть системными, взаимосвязанными и адаптированными к современным вызовам. Только комплексный подход, включающий правовые, экономические и организационные инструменты, способен обеспечить стабильное развитие муниципальных образований, повысить их финансовую самостоятельность и устойчивость к внешним и внутренним рискам. Постоянное совершенствование этих механизмов, их адаптация к новым условиям и вызовам является залогом успешного функционирования муниципальных образований в долгосрочной перспективе.

Библиография

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.03.2025) // Российская газета. – 2003. – № 202.
2. Режим доступа – URL <http://council.gov.ru/media/files/AAP0o0U2nVGBwYjx6dRDc3c>

3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025) // Российская газета. – 2013. – № 80.
4. Методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в сфере межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях (в связи с изменениями бюджетного законодательства в 2021 - 2022 годах)(разработаны Минфином России)// Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <https://minfin.gov.ru> по состоянию на 31.12.2022.
5. Лемешко Е.Ю. Методы бюджетного планирования и прогнозирования: теоретический аспект Международный академический вестник. – 2020.– № 3 (47). – С. 122-124.

Legal Guarantees of Financial Stability of Municipal Formations

Svetlana E. Denisenko

PhD in Sociology, Associate Professor,
Deputy Director for Academic and Organizational Work,
Kuban Cossack State Institute of Food Industry and Business (Branch)
of the K.G. Razumovsky Moscow State University
of Technologies and Management (First Cossack University),
353500, 4, liter E, Sovetskaya str., Temryuk, Russian Federation;
e-mail: dse405@list.ru

Regina E. Mirzoyan

PhD in Law, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Civil Law and Civil Procedure,
Scientific and Educational Cluster "Institute of Law",
Adyghe State University,
385000, 208, Pervomayskaya str., Maykop, Russian Federation;
e-mail: mir-regina@yandex.ru

Irina D. Sviridova

Director of the RSSU Branch in Anapa,
Russian State Social University,
353440, 261, Turgeneva str., Anapa, Russian Federation;
e-mail: sviridovaid@rgsu.net

Abstract

In the article, the authors examine the legal guarantees of the financial stability of municipal formations as a necessary condition for the stable functioning of the local self-government system and ensuring the quality of public services. The analysis of the regulatory legal framework (including Federal Law No. 131-FZ, Federal Law No. 414-FZ, Federal Law No. 44-FZ, and methodological recommendations on interbudgetary relations) regulating the financial powers of municipalities, the procedure for generating revenues, the distribution of transfers, and control over the expenditure of funds has been carried out. Key mechanisms for ensuring financial stability are

identified: budget policy, interbudgetary relations, financial monitoring, the system of liability, and advanced training of municipal specialists. Problematic aspects of legal regulation are revealed — insufficient unification of acts, the absence of clear criteria for assessing the efficiency of resource use, legal collisions, and incomplete adaptation of norms to modern challenges (including digitalization). The necessity of systematic improvement of the legal framework for strengthening the financial independence of municipalities, reducing their dependence on centralized funds, and increasing resilience to external and internal risks is substantiated.

For citation

Denisenko S.E., Mirzoyan R.E., Sviridova I.D. (2026) *Pravovye garantii finansovoy ustoychivosti munitsipal'nykh obrazovaniy* [Legal Guarantees of Financial Stability of Municipal Formations]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 16 (5A), pp. 152-158. DOI: 10.34670/AR.2026.93.77.019

Keywords

Financial stability of municipal formations; legal guarantees; interbudgetary relations; municipal finances; budget planning; financial independence; local self-government; regulatory legal regulation; efficiency of budget funds utilization; financial control mechanisms.

References

1. On the General Principles of the Organization of Local Self-Government in the Russian Federation: Federal Law No. 131-FZ dated 06.10.2003 (as amended on 20.03.2025) // *Rossiyskaya Gazeta*. – 2003. – No. 202.
2. Access mode: URL <http://council.gov.ru/media/files/AAP0o0U2nVGBwYjx6dRDc3c>
3. On the Contract System for Procurement of Goods, Works, and Services for State and Municipal Needs: Federal Law No. 44-FZ of April 5, 2013 (as amended on December 28, 2025) // *Rossiyskaya Gazeta*. – 2013. – No. 80.
4. Methodological recommendations to the state authorities of the constituent entities of the Russian Federation and local self-government bodies in the field of interbudgetary relations at the regional and municipal levels (in connection with changes in budget legislation in 2021-2022) (developed by the Ministry of Finance of the Russian Federation)// The text of the document is provided in accordance with the publication on the website <https://minfin.gov.ru> as of 31.12.2022.
5. Lemesenko E.Yu. *Methods of Budget Planning and Forecasting: The Theoretical Aspect* International Academic. – 2020. № 3 (47). – C.122-124.