

УДК 342.8

DOI: 10.34670/AR.2026.43.36.011

Избирательные комиссии: процесс формирования и осуществление ими своих основных функций

Волков Александр Александрович

Аспирант юридического факультета,
Волгоградский институт управления – филиал
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
400066, Российская Федерация, Волгоград, ул. Гагарина, 8;
e-mail: miryza@yandex.ru

Аннотация

В статье анализируется процесс формирования избирательных комиссий, в зависимости как от территориального аспекта их разделения, так и в зависимости от их основных функций и полномочий. В статье раскрываются и анализируются основные полномочия и особенности, которые характерны для каждой из отдельно взятой комиссии. Также автором рассматривается деятельность избирательных комиссий, в рамках их полномочий. Основной целью данной статьи является раскрыть особенности формирования, а также основные функции избирательных комиссий от вышестоящей Центральной избирательной комиссии, до всех нижестоящих избирательных комиссий. Анализ основывался на: Федеральном законе от 12.06.2002г. №67-ФЗ (в ред. от 08.08.2024 г. с изм. от 13.12.2024 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законе Волгоградской области от 07.12.2006 г. № 1378-ОД (в ред. от 19.06.2025г.) «Об избирательных комиссиях в Волгоградской области» и Постановлении Центральной избирательной комиссии от 15.03.2023 № 111/863-8 (с изм. от 20.08.2025) «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных, окружных и участковых комиссий». Делается вывод о том, что ведущую роль в системе избирательных комиссий и в процессе их формирования играет Центральная избирательная комиссия, организационные и контрольные полномочия которой обеспечивают реализацию и соблюдение избирательных прав граждан.

Для цитирования в научных исследованиях

Волков А.А. Избирательные комиссии: процесс формирования и осуществление ими своих основных функций // Вопросы российского и международного права. 2026. Том 16. № 5А. С. 87-92. DOI: 10.34670/AR.2026.43.36.011

Ключевые слова

Избирательные комиссии, избирательный процесс, выборы, особенности формирования, конституционное право, функции избирательных комиссий.

Введение

Несомненно, что одну из главных ролей в процессе проведения выборов играют избирательные комиссии. По своей правовой природе избирательные комиссии подчиняются строгой вертикальной иерархии от вышестоящей к нижестоящей [Сучилин, 2015, с. 5].

Избирательные комиссии, в зависимости от своей значимости подразделяются на: 1) центральную; 2) комиссии субъектов Российской Федерации; 3) окружные; 4) территориальные (районные, городские и т.д.); 5) участковые [Федеральный закон № 67-ФЗ, 2002].

Материалы и методы исследования

Несомненно, главенствующую и руководящую роль в системе избирательных комиссий занимает Центральная избирательная комиссия «ЦИК». В соответствии со ст. 21 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ЦИК непосредственно организует подготовку и реализацию выборов [Чуваева, 2023]. Срок полномочий ЦИК составляет пять лет и может быть продлён, если на момент истечения полномочий проходит избирательная кампания.

Центральная избирательная комиссия во время проведения избирательной кампании, в соответствии со ст. 21 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» осуществляет: «1) контроль за соблюдением прав граждан, участвующих в выборах; 2) разработку нормативов технологического оборудования, а также осуществляет контроль за исполнением соответствующих нормативов; 3) внедрение технологий автоматизации процесса; 4) проводит обучение избирателей по эксплуатации новых технологических решений и проводит обучение избирателей по эксплуатации таких решений; 5) осуществляет контроль за целевым использованием средств и т.д.» [Федеральный закон № 67-ФЗ, 2002].

Помимо этого, ЦИК рассматривает жалобы граждан, приходящие на деятельность нижестоящих комиссий и на деятельность должностных лиц, участвующих в избирательном процессе.

Что касается состава Центральной избирательной комиссии, то в него входят пятнадцать членов, из которых пять назначаются Государственной Думой, пять назначаются Советом Федерации, оставшиеся пять назначает Президент РФ.

Одним общим для вышеперечисленных комиссий является то, что исходя из ст. 22 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»: государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от всех членов избирательной комиссии субъекта РФ, а также их членство подтверждается гражданином, входящим в состав комиссии [Федеральный закон № 67-ФЗ, 2002]. В том случае, если весь состав или часть комиссии субъекта назначить не удалось, то состав непосредственно назначается ЦИК.

Далее хотелось бы рассмотреть отдельно каждую из комиссий.

Результаты и обсуждение

Комиссии субъектов по своему правовому статусу можно характеризовать – как государственные органы, осуществляющие деятельность по подготовке и дальнейшему проведению выборов. Для того, чтобы комиссия субъекта могла осуществлять свою

деятельность по подготовке и проведению выборов – ей необходимо принять соответствующее решение и направить его для согласования в ЦИК. Если согласование прошло удачно, то такая комиссия может начинать осуществлять свою деятельность в полной мере. Свою деятельность комиссии субъектов осуществляют на постоянной основе. Срок полномочий комиссий субъектов составляет пять лет, при этом численность комиссии должна составлять от десяти до четырнадцати человек, и как минимум одного члена комиссии должна назначать Центральная избирательная комиссия.

В соответствии со ст. 1.1. п. 1.1.7. Постановления Центральной избирательной комиссии от 15.03.2023 № 111/863-8 «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных, окружных и участковых комиссий» избирательная комиссия субъекта обеспечивает контроль за формированием окружных и участковых избирательных комиссий [Постановление ЦИК № 111/863-8, 2023].

В соответствии со ст. 22 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», избирательная комиссия субъекта имеет полномочия по: «1) контролю на территории субъекта за соблюдением избирательных прав участников выборов; 2) организации закупки технического оборудования; 3) обеспечению подготовки и проведению выборов на территории субъекта; 4) распределению бюджетных средств; 5) рассмотрению жалоб на выявление нарушений в ходе избирательного процесса; 6) регистрацию и ведение учёта участников и избирателей и т.д.».

Окружные комиссии формируются в тех случаях, когда выборы проводятся по одномандатным или многомандатным округам. На своей территории окружная комиссия осуществляет функции по: «1) контролю за соблюдением избирательных прав граждан; 2) взаимодействию с органами государственной власти и органами местного самоуправления для подготовки и проведения выборов; 3) регистрации кандидатов; 4) утверждению текста бюллетеней» [Чуваева, 2023].

В соответствии со ст. 13 закона Волгоградской области № 1378-ОД от 07.12.2006 (в ред. от 19.06.2025) «Об избирательных комиссиях в Волгоградской Области», территориальные комиссии осуществляют свою деятельность на постоянной основе, а срок их полномочий составляет пять лет [Закон Волгоградской области № 1378-ОД, 2006. Как пишет Савченко М.С., «территориальные комиссии должны иметь в своем составе от пяти до четырнадцати членов. Основными полномочиями территориальной избирательной комиссией является: 1) контроль за соблюдением избирательных прав граждан; 2) осуществление на своей территории контроля за нормативами технического оборудования; 3) обеспечивать подготовку и проведение выборов, а также осуществлять подведение итогов голосования; 4) рассматривать поступающие жалобы» [Савченко, Дьякова, 2015, с.70-71].

Участковые комиссии, согласно Закону Волгоградской области от 07.12.2006 г. № 1378-ОД, осуществляют процедуру выборов в органы местного самоуправления, на территории воинских частей, удалённых населённых пунктах, в труднодоступной местности и т.д. [Закон Волгоградской области № 1378-ОД, 2006]. Участковые комиссии осуществляют свою деятельность непосредственно на территории муниципального образования. Как пишет Чуваева Д.В., «формируются участковые избирательные комиссии, как правило из резерва территориальной комиссии, в течении пятнадцати дней, до момента начала голосования, а в исключительных случаях за два дня до проведения голосования, срок полномочий комиссии составляет пять лет» [Чуваева, 2023, с. 53-56]. Территориальные комиссии могут осуществлять свою деятельность и за пределами территории Российской Федерации, как например на судне

[8]. К основным функциям участковых комиссий относятся: 1) обязательное информирование населения о проведении голосования; 2) уточнение списка избирателей; 3) подготовка помещений для проведения голосования; 4) проведение агитации на избирательном участке; 5) подсчёт голосов и т.д.

Заключение

В заключении можно выделить общие, для всех избирательных комиссий особенности ведения своей деятельности. Так, основываясь на мнении Авакьяна С.А., можно сказать, что: «1) избирательные комиссии осуществляют свою деятельность коллегиально; 2) те комиссии, которые ведут свою деятельность на постоянной основе – обязаны провести своё первое заседание не позднее пятнадцати дней с момента утверждения их состава; 3) у каждой комиссии должен быть председатель; 4) все решения, которые принимаются в комиссии осуществляются большинством голосов, после чего эти решения подписываются председателем и секретарём» [Авакьян, 2022, с. 204-216].

По своей сути процесс формирования избирательных комиссий это упорядоченная и сложная процедура. В этом процессе главенствующую роль играет Центральная избирательная комиссия. Благодаря её организационным и контролирующим функциям возможно осуществление и соблюдение избирательных прав граждан. При этом также благодаря широким полномочиям контроля, ЦИК довольно эффективно взаимодействует с другими избирательными комиссиями. Но «не стоит не учитывать роль муниципальных избирательных комиссий, поскольку их роль в избирательном процессе не менее важна» [Ткач, 2019, с. 256-259].

Библиография

1. Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учебное пособие: в 2 томах. Том 2 / С.А. Авакьян. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2022. – 936 с. – ISBN 978-5-00156-175-0. – URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1818211>.
2. Закон Волгоградской области от 07.12.2006 г. № 1378-ОД (в ред. от 19.06.2025 г.) «Об избирательных комиссиях в Волгоградской области» // Волгоградская правда. 2013. № 1.
3. Постановление Центральной избирательной комиссии от 15.03.2023 № 111/863-8 (с изм. от 20.08.2025) «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных, окружных и участковых комиссий» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2023. № 2.
4. Савченко М.С., Дьякова Т.Ю. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учебное пособие / М.С. Савченко, Т.Ю. Дьякова [и др.]; под общ. ред. М.Ю. Савченко. – Краснодар: КубГАУ, 2015. – 159 с.
5. Сучилин В.Н. Правовой статус избирательных комиссий муниципальных образований в Российской Федерации: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. 12.00.02 / Сучилин В.Н. – Тюмень, 2015. – С. 5.
6. Ткач А.С. К вопросу о формировании и деятельности муниципальной избирательной комиссии // Вестник Костромского государственного университета. 2019. № 2. С. 256-259.
7. Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ (в ред. от 08.08.2024 г. с изм. от 13.12.2024 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24.
8. Чуваева Д.И. Избирательные комиссии в Российской Федерации: особенности правового статуса: монография / Д.И. Чуваева. – Москва: РУСАЙНС, 2023. – 68 с. – ISBN 978-5-466-01632-1.

Election Commissions: The Process of Formation and Their Exercise of Their Main Functions

Aleksandr A. Volkov

Postgraduate Student of the Faculty of Law,
Volgograd Institute of Management – Branch
of the Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration,
400066, 8, Gagarina str., Volgograd, Russian Federation;
e-mail: miryza@yandex.ru

Abstract

The article analyzes the process of forming election commissions, depending both on the territorial aspect of their division and on their main functions and powers. The article reveals and analyzes the main powers and features that are characteristic of each individual commission. The author also examines the activities of election commissions within the framework of their powers. The main purpose of this article is to reveal the features of formation, as well as the main functions of election commissions, from the superior Central Election Commission to all subordinate election commissions. The analysis was based on: Federal Law No. 67-FZ of 12.06.2002 (as amended on 08.08.2024, with amendments of 13.12.2024) "On Basic Guarantees of Electoral Rights and the Right to Participate in a Referendum of Citizens of the Russian Federation", the Law of the Volgograd Region No. 1378-OD of 07.12.2006 (as amended on 19.06.2025) "On Election Commissions in the Volgograd Region", and the Resolution of the Central Election Commission No. 111/863-8 of 15.03.2023 (as amended on 20.08.2025) "On Methodological Recommendations on the Procedure for Forming Territorial, District, and Precinct Commissions". It is concluded that the leading role in the system of election commissions and in the process of their formation is played by the Central Election Commission, whose organizational and control powers ensure the realization and observance of citizens' electoral rights.

For citation

Volkov A.A. (2026) Izbiratel'nye komissii: protsess formirovaniya i osushchestvlenie imi svoikh osnovnykh funktsiy [Election Commissions: The Process of Formation and Their Exercise of Their Main Functions]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 16 (5A), pp. 87-92. DOI: 10.34670/AR.2026.43.36.011

Keywords

Election commissions, electoral process, elections, features of formation, constitutional law, functions of election commissions.

References

1. Avakyan, S. A. (2022). *Konstitutsionnoe pravo Rossii. Uchebnyy kurs: uchebnoe posobie: v 2 tomakh. Tom 2* [Constitutional Law of Russia. Study Course: Study Guide: in 2 Volumes. Volume 2] (7th ed.). Moscow: Norma: INFRA-M. ISBN 978-5-00156-175-0. Retrieved from <https://znanium.ru/catalog/product/1818211>
2. Chuvaeva, D. I. (2023). *Izbiratel'nye komissii v Rossiyskoy Federatsii: osobennosti pravovogo statusa* [Electoral

-
- Commissions in the Russian Federation: Features of the Legal Status]. Moscow: RUSAINS. ISBN 978-5-466-01632-1.
3. Federalnyy zakon ot 12.06.2002 g. No. 67-FZ (v red. ot 08.08.2024 g. s izm. ot 13.12.2024 g.) "Ob osnovnykh garantiyakh izbiratelnykh prav i prava na uchastie v referendume grazhdan Rossiyskoy Federatsii" [Federal Law No. 67-FZ of June 12, 2002 "On the Basic Guarantees of Electoral Rights and the Right to Participate in a Referendum of Citizens of the Russian Federation"]. (2002). Collected Legislation of the Russian Federation, No. 24.
 4. Postanovlenie Tsentralnoy izbiratelnoy komissii ot 15.03.2023 No. 111/863-8 (s izm. ot 20.08.2025) "O Metodicheskikh rekomendatsiyakh o poryadke formirovaniya territorialnykh, okružnykh i uchastkovykh komissiy" [Resolution of the Central Election Commission No. 111/863-8 of March 15, 2023 "On Methodological Recommendations on the Procedure for the Formation of Territorial, District and Precinct Commissions"]. (2023). Bulletin of the Central Election Commission of the Russian Federation, No. 2.
 5. Savchenko, M. S., & Dyakova, T. Yu. (Eds.). (2015). *Izбирatelnoe pravo i izбирatelnyy protsess v Rossiyskoy Federatsii* [Electoral Law and Electoral Process in the Russian Federation]. Krasnodar: KubSAU.
 6. Suchilin, V. N. (2015). *Pravovoy status izbiratelnykh komissiy munitsipalnykh obrazovaniy v Rossiyskoy Federatsii* [Legal Status of Municipal Election Commissions in the Russian Federation]. Abstract of Candidate of Sciences (Law) Dissertation. Tyumen.
 7. Tkach, A. S. (2019). K voprosu o formirovanii i deyatel'nosti munitsipalnoy izbiratelnoy komissii [On the Formation and Activities of the Municipal Election Commission]. Bulletin of Kostroma State University, 2, 256-259.
 8. Zakon Volgogradskoy oblasti ot 07.12.2006 g. No. 1378-OD (v red. ot 19.06.2025 g.) "Ob izbiratelnykh komissiyakh v Volgogradskoy oblasti" [Law of the Volgograd Region No. 1378-OD of December 7, 2006 "On Electoral Commissions in the Volgograd Region"]. (2013). Volgogradskaya Pravda, No. 1.