

УДК 304.2

Молодежные программы противодействия коррупции и создание информационной антикоррупционной среды: некоторые размышления и опыт

Волосова Нонна Юрьевна

Доктор юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой уголовного права
юридического факультета,
Оренбургский государственный университет,
460018, Российская Федерация, Оренбург, просп. Победы, 13;
e-mail: kafedra_upp@mail.osu.ru

Аннотация

Осознание необходимости борьбы с коррупцией позволило создать эффективные антикоррупционные программы. Проблема сегодняшнего дня связана с тем, что в этот процесс слабо привлекается молодежь. Автором статьи справедливо отмечается – лишь в последние годы обратили внимание на развитие молодежных программ противодействия коррупции и вовлечение молодых людей в программы противодействия этому негативному явлению. Неразрывно с этим процессом идет процесс формирования информационной антикоррупционной среды. Автор статьи утверждает, что информационная антикоррупционная среда состоит из четырех компонентов: антикоррупционного образования, антикоррупционного просвещения, антикоррупционной пропаганды и антикоррупционной информированности. Данные направления являются основными в мерах по противодействию коррупции, которые закреплены в национальных планах по противодействию коррупции, в федеральном законе о противодействии коррупции и в законах многих субъектов Российской Федерации о противодействии коррупции. Именно развитие информационной антикоррупционной среды создаст условия для эффективного противодействия коррупции, вовлечения молодежи в этот процесс, воспитания их в духе нетерпимости ко всяким коррупционным проявлениям.

Для цитирования в научных исследованиях

Волосова Н.Ю. Молодежные программы противодействия коррупции и создание информационной антикоррупционной среды: некоторые размышления и опыт // Педагогический журнал. 2016. № 4. С. 371-379.

Ключевые слова

Противодействие коррупции, информационная антикоррупционная среда, национальный план противодействия коррупции, молодежные программы противодействия коррупции.

Введение

В современном мире достаточно много программ противодействия коррупции. Данные программы затрагивают различные сферы жизни. Относительно новым направлением противодействия коррупции являются молодежные программы противодействия коррупции.

Это явление возникло недавно. В мае 2010 года при поддержке Института Всемирного банка в Брюсселе (Бельгия) был проведен первый форум молодежи по борьбе с коррупцией. В работе форума приняли участие молодежные лидеры, музыканты и журналисты со всего мира, которые собрались для обмена опытом и разработки плана противодействия коррупции в своих странах.

Форум признал, что молодые люди по всему миру могут играть важную роль в борьбе с коррупцией. Они должны быть обеспечены ресурсами и инновационными инструментами в борьбе с коррупцией [Global youth anti-corruption network, 2015].

Следует отметить, что молодое поколение следует активно привлекать к реализации антикоррупционных программ, участию в них. Это отмечают многие исследователи и практические работники, которые указывают на насущную необходимость привлечения молодежи к разрешению проблем противодействия коррупции.

Привлечение молодежи к различным антикоррупционным программам является одной из главных задач развития всей антикоррупционной политики в большинстве стран мира. Эта задача стоит и при реализации российских антикоррупционных программ.

Воспитание у молодежи устойчивого негативного отношения к коррупционным проявлениям является достаточно сложной и долгосрочной программой, требующей много усилий. Итогом таких усилий станет формирование у молодых людей ответственности за свое поведение, нетерпимое отношение к проявлениям коррупции, активная жизненная позиция.

Молодежные программы противодействия коррупции: международный и российский опыт

Привлечение молодежи к противодействию коррупции имеет важное значение для успеха в сдерживании коррупции. Молодежь составляет значительную часть населения (особенно в развивающихся странах) и, как правило, более открыта для социальных перемен и политических трансформаций, так как они могут иметь меньший интерес к сохранению статус-кво [Best practices in engaging..., 2015].

Еще в 2006 году международной организацией Amnesty International были проведены большие исследования в области изучения эффективных средств вовлечения молодежи в

социальное и общественное движение. Среди данных средств лучшими были признаны различные образовательные программы в школах и университетах, проведение концертов и фестивалей. Молодые люди в возрасте от 14 до 24 лет также отметили эффективность международных молодежных встреч и средств массовой информации в качестве способа привлечения внимания молодых людей к насущным социальным проблемам.

Одной из сложных социальных проблем является проблема противодействия коррупции. На сегодняшний день она затрагивает не только политиков, бизнесменов и бизнес-сообщества, правоохранительные и судебные органы, но и молодое поколение, молодежные движения, которые подходят к этой проблеме со всей ответственностью.

Коррупция – основное препятствие для политического, экономического и духовного возрождения. Она превратилась в реальную угрозу национальной безопасности страны, главный тормоз на пути любых преобразований. Став фактически одним из элементов функционирования государства, неотъемлемой составляющей его взаимоотношений с гражданами, коррупция не только породила чудовищные диспропорции в системе управления и функционирования государственных институтов, но и привела к серьезным сдвигам в сознании граждан, которые все больше и больше утрачивают доверие к власти и веру в справедливость [Басанов, Кравцова, Ольдеева, Цебекова, 2015].

Молодое поколение осознает, что именно ему придется в дальнейшем жить в обществе. И каким будет это общество, как это общество будет относиться к коррупции, – зависит от сегодняшней твердой позиции противодействия молодежи коррупционным проявлениям. Из опрошенных нами молодых людей от 15 до 25 лет (217 респондентов) более половины отметили необходимость неустанной борьбы с коррупционными проявлениями: 165 респондентов, что составляет 76,03%. А на вопрос: «Какие, по Вашему мнению, программы противодействия коррупции могут рассматриваться и относиться к наиболее эффективным?» – 46,08% молодых людей ответили, что таковыми являются образовательные программы.

Концепция молодежной демократии среди эффективных программ противодействия коррупции особое место также отводит образовательным программам, реализация которых происходит в молодежных лагерях и летних школах. Главной задачей данных школ и лагерей является вовлечение, информирование и просвещение молодежи о преимуществах честного, прозрачного и эффективного управления различными общественными сферами. Целью работы таких школ и лагерей является необходимость предоставить молодым людям из различных государств инструменты и стимулы для мобилизации своих сверстников на борьбу с коррупционными проявлениями. На участников школ и лагерей возлагаются такие социальные обязанности, как разработка, формирование и воспитание открытого и ответственного руководства программами противодействия коррупции, в том числе и в молодежной среде.

На государственном уровне молодежные программы противодействия коррупции разработаны и действуют во многих странах мира. Молодежь активно участвует в данных программах.

В Российской Федерации действует Молодежный антикоррупционный проект. Основной его целью является формирование антикоррупционного правосознания молодежи, а задачами – следующие:

- популяризация в молодежной среде государственной политики противодействия коррупции, выработка предложений по ее совершенствованию;
- поддержка антикоррупционных инициатив Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», органов государственной власти и органов местного самоуправления, руководства высших учебных заведений;
- правовое просвещение и формирование правовой культуры молодежи, продвижение в молодежной среде антикоррупционной модели поведения;
- содействие студентам, аспирантам, преподавателям и гражданам, столкнувшимся с коррупционными правонарушениями, в защите их прав и законных интересов;
- нравственное просвещение молодежи, культивирование в молодежной среде высоких морально-этических норм и ценностей, продвижение принципов честной конкуренции;
- содействие руководству высших учебных заведений, Министерству образования и науки Российской Федерации и правоохранительным органам в искоренении коррупции во всех сферах общественной жизни в любых ее проявлениях [Молодежный антикоррупционный проект, 2016].

Данный спектр задач направлен на привлечение молодежи к реализации Национальной Стратегии противодействия коррупции [Национальная стратегия..., 2010], национального плана противодействия коррупции¹ и антикоррупционной политики Российской Федерации в целом.

В настоящее время в Российской Федерации создано внушительное антикоррупционное законодательство, учитывающее положения и нормы международного права и потребности российского правоприменителя. Однако оно все еще остается малоэффективным. По нашему мнению, проблема низкой эффективности применения антикоррупционного законодательства кроется в том, что наше общество неактивно в противодействии коррупции, а молодежь и вовсе в большинстве своем занимает равнодушную и пассивную позицию. Об этой опасной тенденции говорил еще в 2012 г. в ежегодном Послании к Федеральному Собранию Российской Федерации Президент РФ В.В. Путин. Необходимость воспитания молодежи в духе негативного отношения к коррупционным проявлениям является очевидным.

Формы участия молодежи в антикоррупционных программах

Привлечение молодежи к различным антикоррупционным программам и мероприятиям может проходить в различных формах. К ним можно отнести лекции по антикоррупционной

¹ Национальный план противодействия коррупции – системный программный документ о противодействии коррупции в Российской Федерации, утверждается Президентом РФ сроком на два года. Впервые утверждён Президентом РФ Д. А. Медведевым 31 июля 2008 г. Утверждался 5 раз – в 2008, 2010, 2012, 2014 и 2016 гг.

тематике, различные форумы, встречи с политиками, сотрудниками правоохранительных и судебных органов, депутатами различного уровня и мн. др. Открытость и честность при проведении этих встреч позволят воспитать ответственных граждан.

В данной статье нам бы хотелось поделиться опытом реализации антикоррупционных программ среди молодежи, которые зарекомендовали себя как положительные направления антикоррупционного воспитания и образования молодежи и студентов.

В Оренбургской области среди студентов юридических вузов ежегодно области проводится «Кубок прокурора Оренбургской области». Прокуратурой Оренбургской области данный конкурс проводится с 2012 года ежегодно. Конкурс относится к межвузовским юридическим конкурсам профессиональной подготовки молодых специалистов. В этом году он был посвящен противодействию коррупции и привлечению молодежи к борьбе с этим негативным социально-правовым явлением. Среди задач, которые должны были решить студенты, было создание социального ролика на предложенную антикоррупционную тематику.

Что важного мы почерпнули и увидели в работе студентов по созданию этого ролика?

Во-первых, это желание студентов показать и выявить социальные коррупционные проблемы, с которыми сталкивается все общество (так называемая бытовая коррупция); во-вторых, желание студентов показать свое отношение и свою гражданскую позицию к данному негативному явлению; в-третьих, желание создать информационную антикоррупционную среду, начиная со школьной скамьи воспитать негативное отношение ко всякому проявлению коррупции.

Понимание важного значения информации позволило студентам в достаточно доступной форме рассказать о коррупции, дать представление о бытовой коррупции, показать неотвратимость наказания и скомпилировать понятие коррупции из тех представлений, которые имеют подростки и молодые люди, опрошенные ими в школах, колледжах, высших учебных заведениях.

Студентами представлена опасность данного явления, что было подтверждено и высказанными мнениями практических работников: судей, сотрудников следственного комитета и др.

Очевидный вывод, который был сделан студентами в малоэффективной борьбе с коррупционными проявлениями – это отсутствие информации у населения о коррупции, о мерах по противодействию ей.

Информационная антикоррупционная среда

Участие в создании информационной антикоррупционной среды является важным направлением привлечения молодежи к антикоррупционным программам. К сожалению, мы столкнулись с тем, что около трети взрослого населения (около 31%) и почти сорок процентов (39,6%) молодежи от 15 до 25 лет имеют весьма отдаленное представление о существующих национальных планах и программах по противодействию коррупции, многие из опрошенных бытовую коррупцию рассматривают как обыденное явление, в котором большинство не видит ничего коррупционного и уж тем более криминального. Такой стереотип существенно влияет на

правовое мировоззрение молодежи, когда важным становится возможность добиться желаемого результата любыми средствами, в том числе и незаконными. Этот процесс имеет исторические корни. Как справедливо отмечает в своем исследовании Н.В. Сюзева, «Коррупционные стереотипы имеют культурно-исторические предпосылки, актуализируемые как традициями, так и экономическими интересами доминирующих социальных групп...» [Сюзева, 2015, 195-196].

Этот факт подтверждает необходимость создания информационной антикоррупционной среды. Активная роль при этом должна быть отведена не правоохранительным и судебным органам, которые, как правило, представляют свою работу в виде статистических данных, а молодежи. Именно молодые люди способны донести до своих сверстников суть усилий государства по противодействию коррупции, рассказать об этом в доступной и интересной форме.

В настоящий момент с сожалением приходится констатировать, что среди социальной рекламы редко можно встретить ролики, касающиеся противодействию коррупции. Следовательно, этот пласт информационного пространства остается не задействованным, не используемым, что существенным образом влияет на информированность населения и молодежи о проблемах противодействия коррупции.

Большую часть информации население черпает через СМИ и Интернет в криминальных рубриках. Однако это относится лишь к информации об эффективной деятельности правоохранительных органов. Активную жизненную позицию такой информацией не вырабатываешь и не воспитываешь. Думается, было бы верным в этом процессе задействовать молодежь, которая бы могла информировать население о мерах по противодействию коррупции, средствах и способах борьбы с этим явлением.

Изучение национальной стратегии противодействия коррупции, национальных планов по противодействию коррупции, различных антикоррупционных программ позволило констатировать, что на сегодняшний момент вакуум образовался ввиду отсутствия информационной антикоррупционной среды, а принимаемые меры, к сожалению, остаются не всегда эффективными и действенными в противодействии коррупции.

Коррупция обладает устойчивостью к самосохранению в связи с присущей ей способностью к самоорганизации. Такую способность она приобретает, в частности, на основе объективно происходящего процесса саморегуляции обмена материальными ресурсами и информацией [Манолова, 2012]. В связи с чем считаем создание информационной антикоррупционной среды фактором способным разрушить коррупцию как социально-правовое явление или на первоначальных этапах существенно ослабить ее проявления и влияние на общество.

Информационная антикоррупционная среда, как нам представляется, состоит из антикоррупционного образования, антикоррупционного просвещения, антикоррупционной пропаганды и антикоррупционной информированности. Данные направления являются основными в мерах по противодействию коррупции, которые были закреплены в национальных планах по противодействию коррупции, в федеральном законе о противодействии коррупции и в законах многих субъектов Российской Федерации о противодействии коррупции.

Под информационной антикоррупционной средой нами понимается совокупность условий, позволяющих обмениваться информацией по вопросам антикоррупционного образования, просвещения, пропаганды и информированности между различными слоями общества, различными социальными группами, в том числе и молодежными. В процессе формирования информационной антикоррупционной среды активная роль должна быть отведена молодежи и студенчеству. Именно эта часть населения страны наиболее активна, информативна и заинтересована в реализации своих способностей.

Информационная антикоррупционная среда должна позволить гражданам получить ответы на важные вопросы: зачем бороться с коррупцией, как бороться с коррупцией и куда обращаться в случае выявления фактов коррупции. На сегодняшний день население и молодежь в том числе, такой информации не может получить в полном объеме. Отсутствие информации – один из существенных негативных факторов, оказывающий существенное влияние на реализацию антикоррупционных планов и программ. Создание информационной антикоррупционной среды позволит во многом решить данную проблему.

Заключение

Студенчество – наиболее мобильная и активная часть молодежи. Студенты в будущем составят основу государственных и муниципальных служащих, управленческих кадров органов государственной власти и органов местного самоуправления, бизнес-сообщества и институтов гражданского общества. Использование данного потенциала существенно повлияет и на само студенчество: расширит возможности взаимодействия студентов различных учебных заведений; сформирует у них нетерпимое отношение к коррупционным проявлениям; выработает твердую гражданскую позицию.

Именно студенчество может повлиять на развитие информационной антикоррупционной среды, поскольку является не только самым мобильным элементом общества, но и самым информированным, способным добывать и использовать информацию, обмениваться ей, доносить ее до иных участников коммуникационного процесса.

Использование этого потенциала значительно расширяет информационные возможности антикоррупционных программ и планов, а у молодежи и студенчества воспитывает чувство ответственности перед обществом, своей сопричастности к проводимым государством антикоррупционным мероприятиям, способствует выработке антикоррупционных стандартов поведения.

Библиография

1. Басанов В.В., Кравцова А.Н., Ольдеева Д.А., Цебекова Г.В. Сущность российской коррупции и основные направления борьбы с ней на современном этапе // Вопросы российского и международного права. 2015. № 1-2. С. 11-12

2. Манолова О.Н. Формирование антикоррупционного профессионального пространства // Мир психологии. 2012. № 4. С. 204-216.
3. Молодежный антикоррупционный проект. URL: <http://molodap.ru/>
4. Национальная стратегия противодействия коррупции. Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. N 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы». URL: <http://base.garant.ru/12174916/#friends#ixzz4McQdoCvP>
5. Сюзева Н.В. От антикоррупционной субкультуры к некоррупционной культуре // Культура и цивилизация. 2015. № 6. С. 189-204.
6. Best practices in engaging youth in the fight against corruption. URL: <http://www.u4.no/publications/best-practices-in-engaging-youth-in-the-fight-against-corruption/>
7. Global youth anti-corruption network. URL: <http://www.slideserve.com/jelani-dixon/global-youth-anti-corruption-network>

Youth anti-corruption programs and the establishment of anti-corruption informational environment: reflections and experience

Nonna Yu. Volosova

Doctor of Law, Docent,
Head of the Department of the criminal law,
Orenburg State University,
460018, 13 Pobedy ave., Orenburg, Russian Federation;
e-mail: kafedra_upp@mail.osu.ru

Abstract

Awareness of the need to fight against corruption has allowed creating effective anti-corruption programs. Today the problem is that young people are slightly involved in this process. The author of the article points out that only in the recent years some attention has been paid to the development of anti-corruption youth programs and their involvement in these programs to combat this negative phenomenon. The formation of anti-corruption informational environment is inseparable from this process. As the author claims, informational anti-corruption environment consists of four components: anti-corruption education, anti-corruption instruction, anti-corruption propaganda and anti-corruption awareness. These lines are the main anti-corruption measures that are enshrined in national anti-corruption plans, federal law and laws of many regions in Russian Federation. It is the development of anti-corruption informational environment that will create conditions for an effective anti-corruption policy, involving

young people in the process and their education in the spirit of intolerance for all sorts of corrupt practices.

For citation

Volosova N.Yu. (2016) Molodezhnye programmy protivodeistviya korruptsii i sozдание informatsionnoi antikorrupsionnoi sredy: nekotorye razmyshleniya i opyt [Youth anti-corruption programs and the establishment of anti-corruption informational environment: reflections and experience]. *Pedagogicheskii zhurnal* [Pedagogical Journal], 4, pp. 371-379.

Keywords

Anti-corruption, informational anti-corruption environment, national anti-corruption plan, youth anti-corruption programs.

References

1. Basanov V.V., Kravtsova A.N., Ol'deeva D.A., Tsebekova G.V. (2015) Sushchnost' rossiiskoi korruptsii i osnovnye napravleniya bor'by s nei na sovremennom etape [The essence of corruption in Russia and the main directions in the fight against it at the present stage]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 1-2, pp. 11-12.
2. *Best practices in engaging youth in the fight against corruption*. Available at: <http://www.u4.no/publications/best-practices-in-engaging-youth-in-the-fight-against-corruption/> [Accessed 13/05/2016].
3. *Global youth anti-corruption network*. Available at: <http://www.slideserve.com/jelani-dixon/global-youth-anti-corruption-network> [Accessed 12/05/2016].
4. Manolova O.N. (2012) Formirovanie antikorrupsionnogo professional'nogo prostranstva [Formation of the anti-corruption professional sphere]. *Mir psikhologii* [World of Psychology], 4, pp. 204-216.
5. *Molodezhnyi antikorrupsionnyi proekt* [Youth anti-corruption project]. Available at: <http://molodap.ru/> [Accessed 13/05/2016].
6. *Natsional'naya strategiya protivodeistviya korruptsii. Ukaz Prezidenta RF ot 13 aprelya 2010 g. N 460 "O Natsional'noi strategii protivodeistviya korruptsii i Natsional'nom plane protivodeistviya korruptsii na 2010 – 2011 gody"* [The National Strategy against corruption. Presidential Decree of 13th April 2010 N 460 "On the National Anti-Corruption Strategy and the National Anti-Corruption Plan for 2010–2011"]. Available at: <http://base.garant.ru/12174916/#friends#ixzz4McQdoCvP> [Accessed 15/05/2016].
7. Syuzeva N.V. (2015) Ot antikorrupsionnoi subkul'tury k nekorruptsionnoi kul'ture [From the anti-corruption subculture to the non-corruption culture]. *Kul'tura i tsivilizatsiya* [Culture and Civilization], 6, pp. 189-204.