

УДК 37

DOI: 10.34670/AR.2021.94.85.025

Пожарная безопасность, как одно из направлений воспитания культуры безопасности жизнедеятельности населения

Головин Николай Леонидович

Преподаватель-организатор
основ безопасности жизнедеятельности,
высшая категория,
Ярославский колледж сервиса и дизайна,
150043, Российская Федерация, Ярославль, ул. Автозаводская, 5/1;
e-mail: gnloo2@mail.ru

Аннотация

В статье показаны действия сотрудников пожарной охраны Главного управления МЧС России по Ярославской области и граждан в течение 2018 года – года культуры безопасности. Сравниваются показатели в области пожарной безопасности в разные годы. Приводятся примеры профилактической работы сотрудников пожарной охраны с населением и излагаются мероприятия для их изменения и снижения количества пожаров во взаимодействии с гражданами. Анализируются правила пожарной безопасности для садоводческих товариществ, возникающие при этом вопросы и предложения по их решению в области профилактики пожаров и воспитания культуры безопасности жизнедеятельности граждан. Озвучиваются исторически сложившаяся морально-нравственная основа человека и некоторые правила для налаживания взаимодействия и взаимопомощи сотрудников пожарной охраны и населения. Рассматриваются статьи Федерального закона «О пожарной безопасности» в свете воспитания культуры безопасности жизнедеятельности сотрудников пожарной охраны и граждан в области предупреждения пожаров. Раскрывается процесс взаимодействия сотрудников пожарной охраны и граждан садоводов в области профилактики пожаров и мероприятия по его проведению. Анализируется контрольно-надзорная функция пожарной охраны, и рассматриваются предложения по её применению в целях помощи населению в правильном и безопасном использовании огня для своих повседневных нужд. Предлагается смысловое и практическое дополнение в процесс воспитания и обучения населения в области профилактики пожаров.

Для цитирования в научных исследованиях

Головин Н.Л. Пожарная безопасность, как одно из направлений воспитания культуры безопасности жизнедеятельности населения // Педагогический журнал. 2021. Т. 11. № 1А. С. 198-214. DOI: 10.34670/AR.2021.94.85.025

Ключевые слова

Пожарная безопасность, воспитание, обучение, культура безопасности жизнедеятельности, взаимодействие и взаимосвязь, пожарная охрана, граждане, садоводы.

Введение

Понятие культуры безопасности (КБ) анализировалось и рассматривалось многими исследователями в российской и зарубежной научной литературе, начиная от определения КБ Международным агентством по атомной энергии МАГАТЭ и продолжающиеся в настоящее время различными авторами. Термины КБ и культура безопасности жизнедеятельности (КБЖ) исследовались авторами: [Акимов, Лесных, Радаев, 2004; Воробьев, Пучков, Дурнев, 2006; Аюбов, Твердохлебов, Хоруженко, 2012] и др.. Одно из определений, звучит, так: культура безопасности жизнедеятельности (КБЖ) – состояние общественной организации человека, обеспечивающее определенный уровень его безопасности в процессе жизнедеятельности [Воробьев, Пучков, Дурнев, 2006, 81], которое, можно выразить психофизиологическим и математическим образом, например, как: «культура безопасности жизнедеятельности - моё осознанное поведение и жизнедеятельность в обществе, основанное на любви = моей безопасности и счастливой жизни» [Головин, 2020, 13]. В 2014 г. в ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России был разработан, утвержден и введен в действие национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 22.3.07-2014 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Культура безопасности жизнедеятельности. Общие положения», в котором дается определение: «культура безопасности жизнедеятельности - это составная часть общей культуры, характеризующая уровень подготовки в области безопасности жизнедеятельности и осознанную потребность в соблюдении норм и правил безопасного поведения».

Авторы [Воробьев, Пучков, Дурнев, 2006, Аюбов, Твердохлебов, Хоруженко, 2012], определили направления и составляющие формирования КБЖ населения, в соответствии с которыми, можно принять во внимание, что пожарная безопасность, отраженная в ФЗ № 69, это и есть одно из направлений воспитания КБЖ населения.

Взаимодействие сотрудников ГУ МЧС России по Ярославской области и граждан в области пожарной безопасности и в воспитании культуры безопасности жизнедеятельности

Известно, что 2018 год МЧС России был объявлен годом Культуры безопасности (КБ). Все Главные управления (ГУ) МЧС России по субъектам РФ разработали планы его проведения и осуществили массу полезных, с точки зрения безопасности, мероприятий в своих субъектах РФ и в целом по стране. В ходе этого процесса участвовало и ГУ МЧС России по Ярославской области (далее ГУ), что нашло своё отражение в различных документах. Для проведения анализа действий сотрудников пожарной охраны (ПО) ГУ и населения в области пожарной безопасности использовались практически ежедневные заметки о проведенных мероприятиях сотрудниками ГУ в течение 2018 года. Их интервью в СМИ, размещённые на сайте ГУ, ежегодные информационные бюллетени ГУ «Анализ эффективности работы в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Ярославской области» (далее бюллетени ГУ) и различные нормативно-правовые акты РФ в области пожарной безопасности.

Необходимо отметить, что было интересно читать заметки практически обо всех мероприятиях проведенных сотрудниками ГУ, которые живо и поучительно, раскрывали насущные проблемы и их решения в области безопасности вообще и в частности пожарной безопасности в Ярославской области (ЯО) за 2018 год. Читаешь, а перед глазами, как бы проходит вся деятельность сотрудников ГУ, столь нужная и необходимая населению области

по предупреждению, ликвидации ЧС и даже по спасению людей - просто, быстро и всегда, так как это и должно быть, потому что они так воспитаны и обучены. Но также привлекает к себе внимание то, что есть какая-то несогласованность в действиях по использованию огня нашими гражданами на своих дачных участках и работой в этом отношении сотрудников ПО ГУ. Вроде сотрудники ПО ГУ делают свое дело правильно – проверяют дачные участки, инструктируют граждан и даже наказывают их за нарушения пожарной безопасности, но люди, например, как жгли сухую траву и мусор на своих дачных участках, так и жгут из года в год. Сразу напрашивается вопрос: Кто здесь не прав или кто не понимает, что он делает? Или обе стороны продолжают «гнуть свою линию», но каждая в свою сторону, практически не задумываясь, а понимает ли противоположная сторона, чего она хочет, и будет ли исполнять или, а будут ли её слушать? В результате, видимо, каждая сторона остается при своем мнении: «Одна - а я все равно буду жечь траву. Потому, что мне это надо, хорошо бы ещё, чтобы и сотрудники ПО ГУ не заметили, да и у меня ничего не случится, уж я-то всё сделаю безопасно». Другая – «А я буду проверять, инструктировать, и штрафовать, всё равно ведь не хотят понимать и слушать, а значит, выезжать и тушить пожары». В итоге взаимопонимания нет, а обе стороны при деле! Но получается, что в не очень-то хорошем деле – горит наша живая природа и материальные ценности, созданные человеком, тратятся вновь человеческие и материальные ресурсы на тушение пожаров, восстановление природы и того, что сделано человеком. Это продолжается каждый год! Так и хочется сказать словами Михаила Михайловича Жванецкого: «Может что-то в консерватории подправить?». Что означало бы подправлять, конечно, надо, но в воспитании КБЖ обеих сторон и в налаживании между собой добрых взаимоотношений и правильного взаимодействия в области пожарной безопасности.

Предлагается рассмотреть взаимодействие сотрудников ПО ГУ и граждан в 2018 году в области пожарной безопасности, представленное в табл. 1, [Год Культуры безопасности (КБ), 2018, www].

Таблица 1 - Действия сотрудников пожарной охраны ГУ МЧС России по Ярославской области и граждан в 2018 году в области пожарной безопасности и комментарии

В апреле-июне:	В июле-сентябре:
Необходимо подчеркнуть, что эти месяцы оказались самыми напряженными и у ПО ГУ и у граждан. Так отмечалось, что с 13.04 по 10.05.2018 года сотрудники ПО ГУ выезжали на палы сухой травы 800 раз, и за это время сгорело около 13 га растительности, а на 29.06.2018 года таковых выездов подразделений пожарной охраны ГУ произведено было уже 1146. Также, в общем, с апреля по июнь месяцы, в т.ч. в течение месяца пожарной безопасности с 1 по 31.05.2018 г., сотрудниками ПО ГУ осуществлено обследование на предмет соблюдения пожарной безопасности: садоводческих товариществ 93, населенных пунктов 60, а всего с начала текущего года осуществлено 1451 плановых осмотра, обследований территорий. Проинструктировано 6435 чел., вручено памяток 7721, составлено протоколов за не соблюдение требований пожарной безопасности, связанных с нарушением порядка выжигания сухой травянистой растительности 41 (по заметкам) [Год КБ, 2018, www]. Тогда, как более точные данные из интервью «Радио России» Сергея Осетрова свидетельствуют,	В данные месяцы выездов на палы сухой растительности пожарных расчетов и количество сгоревшей при пожарах растительности в заметках не отмечалось, видимо их не было или они уже не так беспокоили пожарную охрану ГУ. Хотя возможно, что на это повлияла и та не ослабевающая профилактическая работа, проводимая сотрудниками ПО ГУ: Обследовано товариществ 102, населенных пунктов 70, вручено памяток 6588, проинструктировано 6743 чел. [Год КБ, 2018, www]. Как видно некоторые количественные показатели были больше, чем в апреле-июне и даже с учётом

В апреле-июне:	В июле-сентябре:
<p>что на 29.06.18 года таких протоколов составлено 111, в аналогичный период прошлого года (АППГ) – 80 [Осетров, 2018, www]. В тоже время в такой же период 2016 года, по словам Евгения Шумилова таких же протоколов составлено было 119 (АППГ 2015 год – 88) [Шумилов, 2017, www]. Наблюдается увеличение количества протоколов в 2016 и 2018 годах по сравнению с 2015 и 2017 годами. А в целом получается сначала уменьшение количества протоколов в один из годов, а затем опять рост, потом опять уменьшение и на следующий год вновь рост. Такие колебания показателей, скорее всего, говорят о том, что работа, по профилактике пожаров, проводимая сотрудниками ПО ГУ, не дает нужного результата. И, по мнению автора статьи не количество протоколов должно говорить о работе ПО ГУ, а всё же уменьшение количества пожаров.</p>	<p>усиленной работы сотрудников ПО ГУ в мае, во время месячника пожарной безопасности. А вот протоколов составлено значительно меньше - всего 6 [Год КБ, 2018, www]. Вероятно, это ещё может означать, что нет такой необходимости у дачников поджигать сухую траву и мусор в это время, тогда, как в апреле-мае следующего года она видимо появится, и они опять пойдут на нарушения правил пожарной безопасности, и будут жечь траву и мусор.</p>

Если взять бюллетени ГУ [ГУ МЧС России по ЯО, 2015-2019] и количество ежегодных техногенных пожаров в ЯО отраженное в них, то получается следующее: 2015 год -1576 пожаров; в 2016 году -1555; в 2017 году -1551; в 2018 году - 1632; а в 2019 году – 4274. Исходя из этого, можно сделать заключение, что это количество техногенных пожаров в течение четырех лет приблизительно держится на одном уровне, но также имеет волнообразный характер и сопоставимо с количеством составленных протоколов, то уменьшается, то увеличивается. Также из текста заметок, хотя и только за 2018 год видно, что работа с населением в области пожарной безопасности сотрудниками ПО ГУ проводится большая и, особенно в пожароопасный период. Но, к сожалению, количество пожаров не уменьшается, а держится с 2015 по 2018 год в среднем по 1579 пожаров в год. Более того в 2019 году их количество вдруг резко возрастает до 4274 пожаров, что в 2.7 раза больше, чем их средние годовые показатели за 4 предыдущих года. Это обстоятельство не совсем понятно, да ещё на фоне той большой работы проведенной сотрудниками ПО ГУ с населением области, в т.ч. и с дачниками, по мерам пожарной безопасности в 2018 году и нуждается в дополнительном исследовании. Хотя надо сказать, что сотрудники ПО ГУ делали всё в соответствии с ФЗ № 69. Но видимо получается, что проверять, инструктировать, не особо вникая в нужды населения и штрафовать за нарушения в области пожарной безопасности, не объясняя и не помогая гражданам осуществить эту самую безопасность на местах их постоянной жизнедеятельности, что показала практика, как минимум не эффективно. Следует отметить, что основная масса нарушений относится к пожароопасному периоду в апреле-мае месяцах, а это время как мы все знаем самое главное у граждан, работающих на земле, подготовить её и посадить все запланированные культуры. Поэтому-то и появляется мысль, что ПО ГУ может надо не только приезжать проверять, инструктировать и наказывать дачников, а например, помочь и обучить их разобраться с правильным и безопасным применением огня с апреля по июнь месяцы. Причем если организовать эти мероприятия быстро и правильно, то возможно всё обучение завершить в течение апреля, например, в ЯО. Надо полагать, что лучше всего это сделать ранее особого пожароопасного периода, как и гласит ПП № 1479, но в зависимости от региона, от количества садоводческих товариществ, населенных пунктов, сотрудников ПО ГУ и их технических средств.

Хотелось бы отметить, что основой формирования КБЖ населения является воспитание и

обучение, о чём в своих работах говорят многие авторы. А пока читаем в заметке на сайте ГУ: «...8.02.2018 года, состоялись ... сборы с главами органов местного самоуправления в Большом селе Представители государственного пожарного надзора (ГПН) доложили о результатах надзорной деятельности в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и выявленных нарушениях действующего законодательства...» [Год КБ, 2018, www]. Как написано в тексте, так видимо и действует ГПН ГУ: протоколы и штрафы, хотя возможно они проводят и беседы с людьми, но про это не говорится в заметке, а главное-то, как раз заключается в воспитании КБЖ и даже более того – в проведении занятий, а не в выявленных нарушениях.

Следующее: «2.07.2018 года - Проведено заседание КЧС и ОПБ по стабилизации обстановки с пожарами и загораниями под председательством главы Тутаевского муниципального района. Предложен комплекс необходимых мероприятий, направленных на предупреждение пожаров, ... о необходимости более тесного взаимодействия в выявлении виновных в загораниях и пожарах лиц...» [Год КБ, 2018, www]. Вновь в тексте отмечается выявление и наказание, и нет обучения и помощи. Предложенный комплекс мероприятий по предупреждению пожаров, видимо, могут прочитать только специалисты по безопасности, а население – нет. «... Также был заслушан доклад представителя Константиновского сельского поселения, где наблюдается самый большой рост пожаров...» [Год КБ, 2018, www]. Вот так и получается всегда - как пожар где вспыхнет, так о нем рассказов и показов в СМИ везде: Что и когда загорелось, кто, как тушит и спасает, а здесь «тишина»..., а необходимо, гораздо чаще, чем про пожары, по всем СМИ рассказывать: Причины и анализ возникновения пожаров, выводы и предложения по их предотвращению, которые должны быть доведены до каждого жителя района и области в целом, как говорится - прямо здесь и сейчас. И более того жители должны быть обучены, а особенно дети, чтобы в будущем их не повторить и такую информацию надо доводить в течение довольно продолжительного времени! Да ещё обязательно должно быть написано, где о них можно прочитать самостоятельно, и как они доведены до населения? Вот тогда и будет осуществляться управление и воспитание КБЖ населения.

В русле вышесказанного предлагается рассмотреть в табл. 2 некоторые вопросы управления населением в области пожарной безопасности сотрудниками ПО ГУ МЧС России по ЯО [Шумилов, 2017, Осетров, 2018, www], где всё сказано и сделано по закону, но...?

Таблица 2 - Примеры профилактической работы сотрудников пожарной охраны ГУ МЧС РФ по ЯО с населением и комментарии

Интервью Е. Шумилова 2017 год	Интервью С. Осетрова 2018 год
«... Если посмотреть анализ статистики по пожарам, то их основной причиной является неосторожное обращение с огнем и другими источниками опасности. В данном направлении возмущает отношение людей к собственной безопасности и безопасности родных и близких. Если при работе с детьми у нас еще есть надежда до них достучаться, убедить, то в работе со взрослыми все сложнее, хотя по логике должно быть наоборот. Часто профилактические меры дают слабый эффект, и тогда необходимо обеспечивать принцип неотвратимости наказания, применяя	Интервью озаглавлено: «Вопросы профилактики выжигания сухой травянистой растительности», в котором про самое главное только скупая строка: «... В целях профилактики порядка выжигания сухой травянистой растительности проведены 249 выступлений и публикаций в средствах массовой информации (СМИ)...» [Осетров, 2018, www]. <u>Комментарий автора.</u> Это хорошая и правильная информация, но сразу напрашивается несколько вопросов: Что за профилактика выжигания сухой травянистой растительности? Где с этими 249-ю выступлениями можно ознакомиться? И кто эти выступления прочитал и увидел в СМИ и в т.ч. на

Интервью Е. Шумилова 2017 год	Интервью С. Осетрова 2018 год
<p>административную практику. Классический пример – ежегодный массовый «психоз» по сжиганию сухой травы, который ничего кроме негатива для природы и людей не несет. Каждый год выжженная земля, сгоревшие дома и ровно через год то же самое...» [Шумилов, 2017, www]. <u>Комментарий автора.</u> Такое голословное утверждение: «вредно жечь сухую траву», в данном случае никем и ничем не подтвержденное, скорее всего не внушает людям доверия. Тогда, как годами люди и их предки жгли сухую траву у себя на огородах, дачах, колхозных полях?? Да и про негатив для природы и людей в плане сожженной весной сухой травы и быстрейшего роста новой в доступной литературе не наблюдалось. Если сотрудники ПО ГУ знают про такое, то пусть доходчиво с приведенными научными доказательствами объясняют это людям, в тоже время и обучая их. А вот сгоревшие дома это конечно печально и реально существует, причем ежегодно. И здесь прямо так и напрашивается простое и известное правило, чтобы «психоз» прекратить – надо его возглавить и повернуть в безопасное и правильное русло. Далее: «... Нашим сотрудникам удалось выявить и привлечь к уголовной ответственности гражданина, виновного в возникновении лесного пожара. В результате неконтролируемого сжигания мусора на дачном участке в Некрасовском районе огонь перешел в лесной массив и уничтожил 4,9 Га леса. Ущерб от пожара составил более 80 тысяч рублей. Это действительно редкие случаи, когда удается изобличить виновника. Нашим инспекторам удалось. Виновному в совершении преступления было назначено наказание в виде 1 года исправительных работ с удержанием в доход государства 10% заработной платы...» [Шумилов, 2017, www]. <u>Комментарий автора.</u> Это конечно хорошо, что поймали виновного и наказали, но ведь пожаров тысячи только в ЯО, а наказанных виновных лиц единицы...!? На взгляд автора статьи было бы гораздо лучше, если бы сотрудники ПО ГУ предупредили этот пожар, при котором сгорело 4,9 га леса. Например, приехав по вызову ещё не наказанного человека и помогли бы ему сжечь этот мусор правильно! Это и есть воспитание КБЖ. А то, что удалось виновного привлечь к уголовной ответственности, это нормально, но воспитательная роль этого действия мала. Об</p>	<p>сайте ГУ? Может это профилактика пожаров? Как в ст. 1 из ФЗ № 69: «...совокупность ...мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров...»? Но тогда, получается, что это только запреты по правилам пожарной безопасности и наказание за нарушения, которые далее звучат в интервью: например: «... - запрещается на территориях общего пользования поселений и городских округов, на объектах садоводческих, огороднических объединений граждан устраивать свалки горючих отходов (п. 19 Правил); - запрещено сжигания стерни, пожнивных остатков и разведение костров на полях (п. 218 Правил); - на землях общего пользования населенных пунктов запрещается разводить костры, а также сжигать мусор, траву, листву и иные отходы, ..., ... (п. 74 Правил); - не допускается сжигать отходы и тару, разводить костры в местах, находящихся на расстоянии менее 50 метров от зданий, строений (п. 77 Правил); - за нарушение указанных требований предусмотрена административная ответственность, предусмотренная ч.1,2 ст.20.4 КоАП РФ, на граждан в виде штрафа от 2000 до 4000 рублей, ... и т.п.». У любого садовода возникает вопрос: А что мне делать-то можно на своем участке, как и где? И видимо, получается, что искать его решение нужно отдельно каждому садоводу страны! И чаще это решение они находят, но в нарушение правил. Хотя лучше было бы в данном случае, чтобы в правилах были прописаны и варианты действий, приемлемых для выполнения садоводами, а не только запреты. Далее: «... С начала года на территории Ярославской области зарегистрировано и подтверждено 25 термических точек (тип возгорания - неконтролируемый пал растительности). По всем подтвержденным термоточкам возбуждены административные расследования» [Осетров, 2018, www]. <u>Комментарий автора.</u> Опять хорошо, что обнаружили и «возбудили административные расследования». Но исходя из того, что такие термоточки появляются каждый год, да ещё видимо в одних и тех же местах, а проводимая в этом отношении работа с населением получается, малоэффективна. То можно предложить сотрудникам ПО ГУ провести в соответствии со ст. 1 ФЗ № 69 и определением профилактики пожаров, следующие меры, направленные на исключение возможности возникновения пожаров. А именно составить план приезда и сжигания пожарными расчетами и другими сотрудниками ПО ГУ в этих и других предполагаемых термоточках всей сухой</p>

Интервью Е. Шумилова 2017 год	Интервью С. Осетрова 2018 год
<p>этом ещё говорил Демокрит (460-370 до н.э.): «Лучшим с точки зрения добродетели будет тот, кто побуждается к ней внутренним влечением и словесным убеждением, чем тот, кто законом и силой. Ибо тот, кого удерживает от несправедливого (поступка) закон, способен тайно грешить...». Надо полагать, что осуществляемая работа сотрудниками ПО ГУ в области пожарной безопасности прежними методами количество пожаров по вине человека, к сожалению, не уменьшает или, если и уменьшает, то не значительно и с переменным успехом (см. бюллетени ГУ). И если так, то получается, что сотрудники ПО ГУ не могут убедить людей, в том, что жечь траву и костры это плохо, да ещё люди этому не верят! Поэтому, видимо, надо менять процесс воспитания и обучения и самое главное действия сотрудников ПО ГУ. Может, надо было уже давно взять это сжигание под свой контроль, сделать его санкционированным и учить на дачных участках (местах) правильно сжигать траву и мусор, а не только проверять и наказывать?! Например, Выезжать по вызову граждан, обучать и контролировать сжигание! А протоколы писать и наказывать, только уже тогда, когда и эти требования не выполняются. Чтобы люди не боялись и обращались в ГУ за помощью. А не бегали от контроля, проверок и штрафов и всё равно сжигали, то, что им не нужно. Причем из года в год одно и то же: сотрудники ПО ГУ МЧС России по субъектам осуществляют проверки, контроль, беседы, протоколы, штрафы ... и затем, всё равно тушат пожары.</p>	<p>травы санкционировано в соответствии с ФЗ № 69 «О пожарной безопасности» и утверждённых постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 г. № 1479 «Правил противопожарного режима в РФ» по всем правилам пожарной безопасности, да ещё возможно, с привлечением и обучением местного населения. Предполагается, что всё, что нужно сжечь, надо осуществить до установления особого противопожарного режима, который, например, в 2018 году был объявлен Указом губернатора на территории ЯО с 11 мая. Или организовать с местными государственными или частными хозяйствами сельхоз производителей и фермерами её срочную и быструю перепашку весной, а ещё лучше осенью, чтобы вся сухая трава за зиму превратилась в удобрение для новой травы. Тем самым освободить людей даже от возникновения самой мысли весной её поджигать для своих нужд, в т.ч. и у детей, чтобы побаловаться, а в конечном итоге, получается, помочь людям и себе. Это и будет называться профилактикой и предупреждением возникновения пожаров и соответственно одним из направлений воспитания КБЖ населения. Причем можно предположить какого именно населения: Сотрудников всех органов власти (субъекта РФ и ниже) на местах, пожарной охраной ГУ МЧС России по субъекту РФ и гражданами в каждом субъекте страны, налаживанию их взаимосвязи, сотрудничества, взаимопомощи и надо полагать уважения и дружбы. В данном случае получится: руководить (власть), служить Отечеству (ГУ), учиться действовать (население) и в целом всем безопасно жить, что и означает по заповеди Божьей «Люди, да любите друг друга».</p>

Очевидно, что сотрудники пожарной охраны ГУ МЧС России по субъектам РФ, в области пожарной безопасности умнее и образованнее, лучше воспитанные и обученные, храбрее и сильнее, чем многие люди находящиеся на своей даче или в населенном пункте, да ещё у них есть техника – тушить пожары и спасать людей! Кому, как не таким людям, как они, не только тушить пожары, за которые всем им конечно, большое спасибо от всего населения страны, но и предупреждать их. Проходя по дачам и населенным пунктам с проверками и беседами, видеть, выявлять и даже угадывать у людей на стадии ещё только их мысли: «Хорошо бы вот эту сухую траву сжечь, будет быстрее расти мой урожай. А мусора-то мусора у меня на даче накопилось и что же мне с ним делать? Надо его сжечь... и т.д.» и соответственно спрашивать и предлагать таким гражданам сделать это в удобное для них время, но с помощью ПО ГУ и без пожаров!

Так ещё великий педагог Ян Амос Коменский (1592-1670) писал: «Что касается тех, кто когда – либо должен управлять другими, - царей, князей, магистратов, пастырей церкви и ученых, - то им, прежде всего, необходимо проникнуться мудростью, так же как проводнику

нужно иметь глаза, переводчику язык, трубе – звук, мечу – острие. Равным образом нужно просвещать и подчиненных, чтобы они умели разумно повиноваться мудрым правилам не по принуждению, не по ослиной покорности, а добровольно из любви к порядку. Ведь разумным творением нужно управлять не с помощью криков, тюрьмы, палок, но опираясь на разум. Если это происходит иначе, то бесчестие подчиненных падет и на Бога, который одинаково вложил свой образ и в них, и человеческие дела будут полны насилиями и беспорядками, как это и есть теперь» [Коменский, 1989, www].

Но пока читаем, что говорят правила пожарной безопасности на дачных участках, опубликованные, например 13;16;17;18 и 25.04.2018 года на сайте ГУ: «... А ведь избежать пожара несложно, если соблюдать элементарные правила пожарной безопасности...» [Год КБ, 2018, www]:

Давайте попробуем разобраться в них глазами «нашего садовода – любителя», которого сотрудники ПО ГУ проинструктировали, но скорее всего совсем не научили, как обращаться с огнём на его даче, вручили ему памятку с текстом о его пожаробезопасном поведении в табл. 3 и уехали, обещав вернуться и наказать, если что-то будет не так.

Таблица 3 - Правила пожарной безопасности на дачных участках в 2018 году на сайте ГУ МЧС России по ЯО и комментарии

Пункты правил пожарной безопасности с сайта ГУ ЯО [Год КБ, 2018,www]	Вопросы, размышления и предложения «садовода-любителя» при прочтении этих правил
Во первых, и это один из самых главных выводов, что из тех людей, кто больше всего работает на дачах, это пенсионеры и взрослые люди старших поколений. Данная категория населения в большинстве своём сайты не смотрят и даже не умеют пользоваться интернетом, да им и не до него, когда они работают на своих дачах. Поэтому такие правила и обращения (вопрос только может быть по их содержанию) к гражданам надо в большей степени распечатывать и раздавать непосредственно на дачах, чтобы довести до всех, в т.ч. и через старост садоводческих товариществ. Надо отдать должное, что ПО ГУ ЯО это с успехом претворяет в жизнь и ведет учет сделанной работы (табл.1).	
«...ГУ МЧС России по ЯО призывает жителей региона очищать территории от прошлогодней травы не методом сжигания...». «...Своевременно очищайте прилегающую территорию от мусора, строительного материала и сухой травы...»	Сразу возникают вопросы: А каким методом? Какой метод могут предложить сотрудники ПО ГУ? (как говорится, сказав «а», надо всегда говорить и «б»), раз это правила или инструкция). И куда же его девать? Если из транспорта у садовода – пенсионера только электричка или рейсовый автобус на которых он приехал на свою дачу? А если и есть легковая машина, то, как на ней и куда всё вывозить?
«...Сжигайте мусор под контролем в строго отведенных для этих целей местах в металлическом контейнере...» И только в Приложении № 4 к Правилам противопожарного режима в РФ, ПП РФ № 1479, введенными с 1.01.2021 г. поясняется, что это металлическая емкость, (например, бочка, бак, мангал)	Какие это строго отведённые места, кем и где? Кто это контролирует? Что это за контейнер? Где его взять? Сколько он стоит? И как в нём жечь траву? Контейнеры есть на ж/д, но они большие и стоят дорого и как в нем жечь мусор? Есть они для переноски домашних животных и готовой еды, но для сжигания травы? Это как? Или его может кто-то сделать сам и меньше, где взять чертёжи или схему и как его сделать? Т.е. получается, сотрудники ПО ГУ проинструктировали – дачника, а понял он что-либо из этого, то это его проблемы.
«...и не ближе 50 метров от заданий – сооружений, под контролем...». Хотя опять же в Приложении № 4	Где же такое расстояние найти на даче 6 и даже 10 соток? Кто написал такое правило, сам пробовал найти эти 50 метров и даже 25 метров? У садовода-любителя такое место, может быть, и найдётся, но за 1,5-2 км от его дачи и

Пункты правил пожарной безопасности с сайта ГУ ЯО [Год КБ, 2018, www]	Вопросы, размышления и предложения «садовода-любителя» при прочтении этих правил
уменьшается это расстояние вдвое, если для огня используется металлическая емкость	то, если хотя бы с одной стороны товарищества есть поле. Т.е туда надо отнести металлический контейнер, воду, затем мусор и траву, сжечь всё это и принести обратно контейнер и так повторять несколько дней, пока мусор и трава не иссякнут. А если дачник - одинокая пенсионерка, да даже и пенсионер? То как?
«...Не сжигайте собранный после уборки мусор и сухую траву...»	Ранее написано: Сжигайте под контролем в металлическом контейнере и на 50 м от строений, а здесь не сжигайте! Почему требования разные? И, если не сжигать, то куда его девать?
«...Сжигайте мусор с подветренной стороны...». И ещё написано: «30.04.18 г. ... И только в безветренную погоду...»	«Стороны ...» Чего? А контейнер, что надо каждый раз перетаскивать на новое место в зависимости от ветра? В чём смысл с подветренной стороны, если ветра нет!? И как определяется подветренная сторона в безветренную погоду?
«...У каждого на дачном участке должны быть первичные средства для тушения пожара - это емкость с водой, ящик с песком и инструменты (лопата, ведро)...»	Вот это правильно и понятно, эти принадлежности по борьбе с пожарами, надо иметь обязательно всем и всегда!
«...Не оставляйте без присмотра разведенные костры, особенно вблизи строения...»	Это правильно, но возникает вопрос - как так? Ранее написано, что за 50 м от строений сжигать мусор? Получается, что можно сжигать вблизи строений только под присмотром. Так что - ли?
«...Немедленно и тщательно тушите любое расползание огня за пределы кострища...»	Чем и как тушить!? Как говорится, сказав «а», надо опять говорить и «б», раз это правила. А лучше всего провести занятие с садоводами на их дачах «... в процессе трудовой ..., а также в повседневной жизни» ФЗ № 69, ст. 1.
«...Соблюдайте особую осторожность при курении, помните, что любой небрежно брошенный окурок или спичка может привести к пожару ...»	Это какую такую особую осторожность? Где её взять? И как она выглядит? Что такое небрежно брошенный окурок? Может написать так: Окурок свой обязательно затушить водой, слюной, или растереть ступнёй ноги о землю, до его полного уничтожения. Скорее всего, простому человеку надо конкретно писать, что он должен или не должен делать.
10.05.2018 г.: Здесь сотрудники ПО ГУ, написали более понятным языком, но не всё (видимо хочется, чтобы садоводы сразу понимали все инструкции, хотя сами сотрудники ПО ГУ, так написали только через месяц): «...Не оставляйте без присмотра разведенные костры. Немедленно и тщательно тушите любое расползание огня за пределы кострища. Также всегда имейте под рукой емкость с водой и держите наготове лопату, чтобы можно было немедленно забросать землей вырвавшееся пламя. Необходимо соблюдать особую осторожность при курении, помните, что любой небрежно брошенный окурок или спичка может привести к пожару. Ни один взрослый человек не должен безразлично проходить мимо подростков, поджигающих траву, ну и, конечно же, сам не должен допускать подобные действия...»	
«...Будьте осторожны с огнем! Ваша безопасность зависит от вас. В случае любого происшествия, незамедлительно обращайтесь за помощью в «Службу спасения». Звонки принимаются круглосуточно и	Здесь в ответ возникает обращение: «Уважаемые сотрудники ПО ГУ и граждане! Надо, наконец – то понять нам всем, что не только с момента возникновения происшествия надо обращаться в МЧС России. А взять за правило делать это заранее, когда человек задумал что-то осуществить у себя дома или на даче и т.д., чтобы

Пункты правил пожарной безопасности с сайта ГУ ЯО [Год КБ, 2018, www]	Вопросы, размышления и предложения «садовода-любителя» при прочтении этих правил
бесплатно с городских и мобильных телефонов...»	предупредить его возникновение и чтобы сотрудники ГУ помогли всё сделать без ЧС, <u>не запретить, а помогли сделать</u> , даже возможно просто проконсультировав по телефону! К такому поведению мы и должны приучить себя и других людей (например, наших соседей), а именно, как и сам народ учит в своей пословице: «Семь раз отмерь, один раз отрежь» и чтобы МЧС России стало нашим «другом и помощником», а не только спасателем. Ведь учат нас страховать свое имущество и даже жизнь, а как раз таковой страховкой и будет являться обращение гражданина в МЧС России за помощью, чтобы его сотрудники научили гражданина непосредственно сделать всё правильно у себя дома, на даче, на производстве, в организации и т.д.
«...Напомним, рейды инспекторами пожарного надзора проводятся ежедневно, а в выходные и праздничные дни контроль за соблюдением правил пожарной безопасности усиливается...»	Надо не только проверять и наказывать, а организовывать и обучать людей <u>разводить огонь</u> на огородах, дачах и правильно и безопасно сжигать, то, что им нужно сжечь и приезжать по просьбе гражданина! Тем самым помогать и себе – сотрудникам ПО ГУ и населению избегать пожаров!
«...В пожароопасный период проводите с детьми и подростками разъяснительную работу. Никогда не давайте играть детям спичками...»	Скорее всего, это надо делать всегда и постоянно , а не только в пожароопасный период!?
«...Соблюдайте осторожность при эксплуатации обогревательных приборов и печей, а также при эксплуатации бань...»	Это какую такую осторожность? Наверное, делать так: Осторожно подойти к обогревательному прибору, осторожно включить в сеть, вместе с другими электрическими приборами и осторожно уйти на свой огород немножко покопать землю или также осторожно уйти к соседу поболтать. Так что - ли?
«...За нарушение правил пожарной безопасности нарушителям грозит штраф для физических лиц – до 1500 рублей. Во время введения особого противопожарного режима штрафы возрастают до 4000 рублей...»	И опять наказание!!! А где же воспитание, обучение профилактике пожаров и тем самым КБЖ, а также взаимодействие и взаимосвязь сотрудников ПО ГУ и населения? Например, как говорил Я. А. Коменский? (см. С. 8-9).
«...Травяной пал - это такой же пожар, как и любой другой. А пожар проще предотвратить, чем потушить, поэтому так важна ответственность и осторожность со стороны граждан...»	Очень даже правильно сказано. Но при этом особенно нужна помощь дачникам и жителям населённых пунктов от пожарной охраны ГУ в правильном и безопасном использовании огня для своих нужд!
«...В случае любого происшествия, незамедлительно обращайтесь за помощью в «Службу спасения». Звонки принимаются круглосуточно и бесплатно с городских и мобильных телефонов...»	Опять всё про спасение, а это не КБЖ! Обращение за спасением и само спасение у нас: граждан и МЧС России можно сказать, отработано. Мы звоним 01 или 112, и сотрудники МЧС России быстро: приезжают, прилетают, приплывают, прибегают и спасают и это всё очень хорошо! А вот предупреждения ЧС практически нет, а в этом то, как раз и заключается воспитание КБЖ всего нашего населения.
Видимо надо стремиться к тому, чтобы мы начали жить уже так: В случае необходимости в помощи пожарной охраны ГУ по правильному и безопасному использованию огня на вашем дачном участке	

Пункты правил пожарной безопасности с сайта ГУ ЯО [Год КБ, 2018,www]	Вопросы, размышления и предложения «садовода-любителя» при прочтении этих правил
<p>или огороде, немедленно звоните дежурному оператору по телефону: _____. Звонки принимаются круглосуточно и бесплатно с городских и мобильных телефонов. Предварительно обговорите с вашими соседями время, цель прибытия и объем помощи пожарной охраной ГУ вашему садоводческому товариществу. Договоритесь с дежурным сотрудником ГУ о месте и времени приезда инспектора и пожарного расчета. Затем объявите эту дату и время всем садоводам вашего товарищества и не забудьте оказать помощь, тем соседям, кто не сможет приехать в обусловленный день на свою дачу. Большое спасибо, что вы любите и уважаете себя, нас, наш совместный труд и нашу общую безопасность!</p> <p>Пожарная охрана ГУ МЧС России по ЯО</p>	

Исходя из заданных вопросов, прежде чем выдать, например, написанные правила пожарной безопасности населению, необходимо тем людям - специалистам, которые их пишут самим проделать всё по их же написанному сценарию. Хотя бы мысленно и, например, на своей даче или на даче своих родителей, бабушек и дедушек, потом спросить у них, а они смогут все это сделать сами! Затем после всех вопросов и размышлений по этим правилам, присесть вместе со своими сослуживцами и написать новые, но приемлемые и выполнимые для людей, с правилами сжигания травы и мусора на дачных участках, и что лучше всего с непосредственной помощью пожарной охраны ГУ субъектов РФ.

Если рассуждать о том, что вышесказанное делается ПО ГУ каждый год (см. бюллетени ГУ), а результаты этой работы не изменяются или меняются незначительно и с переменным успехом, то можно предположить, что проводимая работа не дает нужного результата. Вероятней всего причина в следующем:

1). Сотрудники ПО ГУ это делают (проверяют, контролируют и инструктируют граждан) скорее всего, с использованием неэффективных приемов.

2). Граждане – садоводы считают что опасность преувеличена.

3). Способы и методы проведения контрольных и надзорных мероприятий не эффективны

Рассмотрим ФЗ № 69 «О пожарной безопасности», табл. 4, в котором по этому поводу говорится.

Таблица 4 - ФЗ № 69 «О пожарной безопасности» и комментарии к нему

Статьи ФЗ № 69 «О пожарной безопасности»	Комментарии автора к статьям ФЗ № 69 «О пожарной безопасности»
Ст. 1. пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;	Это состояние можно трактовать так: приехали сотрудники ПО ГУ, проверили, проинструктировали, наказали, а в будущем потушили пожар и спасли людей и имущество. А можно и так: приехали, например, по просьбе гражданина, помогли ему всё не нужное сжечь и предотвратили возможный будущий пожар. В общем итоге – количество пожаров будет сокращаться. А такое состояние защищённости – будет лучше для всех!
Ст. 1. координация в области пожарной безопасности - деятельность по обеспечению взаимосвязи (взаимодействия) и слаженности элементов системы обеспечения пожарной безопасности;	Эта «...взаимосвязь, взаимодействие и слаженность...» пожарной охраны ГУ и граждан, должна заключаться в помощи и обучении сотрудниками ПО ГУ граждан правильному и безопасному сжиганию мусора и сухой травы без возникновения пожаров в местах их жизнедеятельности, если людям просто необходимо сжечь то, что им не нужно.

Статьи ФЗ № 69 «О пожарной безопасности»	Комментарии автора к статьям ФЗ № 69 «О пожарной безопасности»
Ст. 1. противопожарная пропаганда - информирование общества о путях обеспечения пожарной безопасности;	Пути обеспечения пожарной безопасности видимо, надо понимать шире, а именно, где и как сжигать траву, мусор конкретно на каждом садовом участке или огороде по просьбе садоводов. А не только проверки, доведение общих запретительных мер и раздачей общих памяток, совершенно не привязанных к месту дачного участка, что для обычных граждан становится довольно проблематично выполнить.
Ст. 1. обучение мерам пожарной безопасности (ПБ) - организованный процесс по формированию знаний, умений, навыков граждан в области обеспечения ПБ в системе общего, профессионального и дополнительного образования, в процессе трудовой и служебной деятельности, а также в повседневной жизни;	Так «...в процессе трудовой ...» - это тоже можно трактовать и как работу людей на дачных участках. «...», а также в повседневной жизни» - это значит – во дворах, в домах и квартирах, в поселках и деревнях, на дачных участках, где многие люди просто живут весь дачный сезон. И заметьте это не просто инструктаж, пусть даже и на даче, а целый учебный процесс, т.е. это как минимум рассказ, показ и отработка практических действий, что в данном случае подразумевает правильное сжигание всего не нужного на дачах и вокруг них.
Ст. 1. профилактика пожаров: это совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий.	Но раз палы сухой травы, костры и, соответственно пожары продолжаются, то получается, что не все меры применяет ПО ГУ и население страны. И надо полагать стоит обратить внимание на несколько иное в обучении населения, а именно обучение правилам пользования огнём.
Ст. 3 гласит: система обеспечения ПБ - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ.	Заметьте, вначале звучит «...на профилактику пожаров...», а затем «... их тушение и ...» А у нас, к сожалению, по всем СМИ только и слышно пожары горят и пожарные их тушат, они конечно молодцы и спасибо им за это. Но, в соответствии со ст. 3 должно быть всё наоборот – сначала везде и всегда освещение профилактики пожаров (тем самым осуществлять воспитание и обучение населения), а только потом публикации о возможных возникших пожарах и их тушении, расследованиях и наказаниях виновных, которых в последующем, по мере роста воспитанности граждан, будет становиться всё меньше.
Ст. 3. основные функции ПБ: ... обучение населения мерам ПБ; научно-техническое обеспечение ПБ; ... выполнение работ и оказание услуг в области ПБ; организация и осуществление профилактики пожаров, ..., осуществление федерального государственного пожарного надзора (ГПН) и других <u>контрольных функций</u> по обеспечению ПБ;	В основных функциях системы обеспечения ПБ сказано, то, что нужно применять уже сейчас в деятельности пожарной охраны ГУ и населения, но несколько иначе и больше внимания обращать на помощь гражданам. О чём и говорилось автором статьи выше. Новый подход к обучению граждан мерам ПБ, это есть тоже наука.
Ст. 6. должностные лица органов ГПН в порядке, установленном законодательством РФ, имеют право: посещать объекты защиты, территории, земельные участки ..., а также проводить исследования, испытания, экспертизы ..., и другие мероприятия по контролю»;	Слово «контроль» можно найти и в других статьях закона, например, ст. 6_1, 34. В статьях 5 и 9 постановления Правительства РФ «О федеральном государственном пожарном надзоре» от 12.04.2012 г. N 290.

Из вышесказанного становится понятным, что слово «контроль» и «надзор» в нормативно правовых актах РФ в области пожарной безопасности встречается часто и у пожарной охраны МЧС России это одни из основных их функций. исполняемое в данное время ПО ГУ в сравнении с тем, что можно сделать, осуществляя контроль с несколько иначе озвученных позиций.

Контроль - одна из основных функций системы управления. Контроль осуществляется на основе наблюдения за поведением управляемой системы с целью обеспечения оптимального функционирования последней (измерение достигнутых результатов и соотнесение их с ожидаемыми результатами). На основе данных контроля осуществляется адаптация системы, то есть принятие оптимизирующих управленческих решений [Википедия, 2021, www].

Но заметьте, что управление может быть разным, как говорил Я.А. Коменский: «с помощью тюрьмы и палок» – одной стороны по отношению к другой или «опираясь на разум» [Коменский, 1989, www] в отношении обеих сторон.

Государственный надзор — это деятельность специальных государственных органов по надзору за неподведомственными им лицами, направленный на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований нормативно-правовых актов, в процессе, которого могут применяться меры государственного принуждения [Википедия, 2020, www].

Таблица 5 - Контрольно-надзорная функция пожарной охраны ГУ МЧС России по субъекту РФ и предложения по её применению

Как прочитано данное определение слова «контроль» и осуществляется его применение в настоящее время	Как предлагается прочитать это же определение и осуществлять контроль иначе
Контроль осуществляется на основе наблюдения за поведением управляемой системы с целью обеспечения оптимального функционирования последней	Предлагается контроль осуществлять, например, при взаимодействии сотрудников ПО ГУ с садоводческими товариществами в области противопожарной безопасности. Это когда сотрудники ПО ГУ по согласованию с садоводческими товариществами в определенные дни приезжали бы к ним и при их охране и помощи (под их контролем, надзором и обучением) садоводы на своих участках правильно и безопасно использовали огонь и жгли сухую траву, мусор и др. без возникновения пожаров.
В данное время, например, постоянные и практически ежедневные проверки садоводческих товариществ в области пожарной безопасности, особенно в пожароопасный период, чтобы садоводы на своих участках не жгли сухую траву и мусор, что запрещается.	(измерение достигнутых результатов и соотнесение их с ожидаемыми результатами)
Проверка, инструктаж и штраф с тех, кто нарушает правила пожарной безопасности, тушение пожаров, подсчет их количества и убытков, а также проведенных мероприятий в сравнении с АППГ	Приезд сотрудников ПО ГУ, осуществление ими обучения и помощи гражданам в правильном и безопасном использовании огня на дачных участках. В результате чего подсчитать - произошло ли уменьшение количества пожаров в субъекте вообще, и в пожароопасный период в частности и есть ли убытки.
На основе данных контроля	Люди правильно и безопасно жгут траву и мусор и только при охране и помощи сотрудников ПО ГУ соответственно пожаров не возникает. Изучить, проанализировать, если необходимо исправить и дополнить новыми мероприятиями по профилактике пожаров.
Люди не слушаются и продолжают жечь траву, мусор весной и летом и особенно в пожароопасный период и возникают пожары	осуществляется адаптация системы, то есть принятие оптимизирующих управленческих решений
Проверки усилить, да ещё с	Сделать такие обучающие и контролирующие выезды,

Как прочитано данное определение слова «контроль» и осуществляется его применение в настоящее время	Как предлагается прочитать это же определение и осуществлять контроль иначе
<p>применением летающих видеокамер, делать их чаще, штрафы увеличить, т.е. наказывать и наказывать нарушителей вплоть до уголовного дела, которое и произошло в 2016 г. в ЯО и виновного наказали [Шумилов, 2017, www]. В свою очередь подразделения пожарной охраны готовность к выезду на тушение пожаров усилить, время выезда и прибытия к месту пожара сократить, количество дежурных экипажей увеличить и т.п.</p>	<p>сотрудников ПО ГУ – на места разведения огня и оказание помощи в его правильном и безопасном применении населению области, регулярными и охватить все садоводческие товарищества, населенные пункты, учреждения, предприятия и организации ЯО. Так, называемый весенний «психоз» [Шумилов, 2017, www] перепрофилировать совместными усилиями в «Весенний закон – нет пожарам в ЯО», понятый, принятый, обязательный и исполняемый всем населением области совместно с пожарной охраной ГУ ЯО. Предполагается, что в результате этого выездов для тушения пожаров станет меньше, но дежурство пожарных расчетов и готовность их выехать на тушение пожара должна быть, как и прежде постоянной, т.к. процесс воспитания и формирования КБЖ населения не одномоментный, а долговременный. Время выезда и прибытия к месту пожара сократить до минимума, например, за счет увеличения количества занятий и тренировок при сокращении выездов на пожары по мере роста воспитанности и дисциплинированности сотрудников ПО ГУ и граждан, что также можно будет назвать процессом формирования КБЖ у населения и сотрудников ПО ГУ.</p>

Вызов пожарных в садоводческие товарищества будет не на пожар в любое время дня и ночи, а только днем в удобное для всех время и в светлое время суток. И как гласит инструкция всегда в безветренную погоду, причем с добрыми и благодарными словами счастливых дачников. Осуществление вышесказанных мероприятий, в области профилактики пожаров, надо полагать, позволит начать процесс воспитания КБЖ населения в этом направлении. Да ещё это получится сделать и в соответствии со ст. 1,3, 6, 6_1, 24, 25, 31, 34 ФЗ № 69, т.е. по закону. Таким образом, не нарушается и другое слово, звучащее в нормативно правовых актах в области пожарной безопасности и для служебной деятельности МЧС России, а именно «Государственный надзор», который осуществляется пожарной охраной ГУ, с целью исполнения законов и делает это она постоянно

Заключение

Проведенный анализ показал, что исходя из вышесказанного и реальности сегодняшних дней в отношении пожарной безопасности страны и того количества пожаров, как природных, так и техногенных, видимо необходимо внести изменения в некоторой степени деятельности пожарной охраны МЧС России. А именно, чтобы сотрудники ПО МЧС России учили население правильно и безопасно сжигать сухую траву, не нужные вещи, мусор на садовых участках и огородах граждан, на территориях предприятий, организаций, учреждений и т.п., конечно без возникновения пожаров. Также использовать для такого обучения и особенно населения, видеофильмы, социальную рекламу на телевидении и в интернете [Воробьев, Пучков, Дурнев, 2006, 189-190; Головин, 2020]. Учить и обязательно воспитывать так, чтобы в сознании граждан сформировался образ сотрудника МЧС не столько проверяющего, контролирующего,

надзирающего, наказывающего и спасающего при ЧС, как в данное время, а прежде всего доброго помощника - предупреждающего и предохраняющего от различных ЧС. Тушат пожары профессионально и быстро, только пожарные, а вот разводят огонь – все! И редко кто сумеет его быстро и вовремя потушить самостоятельно, если он начнёт гореть не так, как ему бы хотелось! А это очень часто бывает опасно, так как, разгораясь, огонь, усиливается и охватывает всё вокруг, как новые помещения, так и новые территории. Поэтому-то и надо учить людей правильно пользоваться огнём всегда и везде, ведь без него мы в своей жизни уже тоже обойтись не можем! Сделать это как надо, без вреда окружающей среде и людям может только пожарная охрана ГУ МЧС России по каждому субъекту РФ. Тем самым это ещё поможет приучить население страны к тому, что все сжигания травы, мусора и т.п., должны быть подконтрольными пожарной охране ГУ субъектов РФ, т.е. под охраной и при их непосредственном участии в этом процессе с воспитательными и обучающими функциями, а не только запретительными и спасающими, как в настоящее время. Это и будет являться одним из направлений воспитания КБЖ населения!

Таким образом, делая, то, что, так как или иначе предлагается в статье сотрудники МЧС России со временем будут не «реагировать и выправлять» различные ЧС, а «предвидеть и предупреждать» их, тем самым будет осуществляться переход от политики абсолютной безопасности, заявленной ранее самим МЧС России, к политике приемлемого риска, что более необходимо и для всего населения страны.

Проведение вышеуказанных мероприятий ещё больше поможет укрепить имидж МЧС России, которое, и создано, для спасения людей, но нам всем бы хотелось, чтобы они это делали, всё больше предупреждая ЧС, а не после его возникновения. Как сказал Сергей Кужугетович Шойгу: «И тогда пусть спасатели всегда будут готовы, но никому не нужны» [Головин, Соловьева, 2008, С. 51].

Библиография

1. Акимов В.А., Лесных В. В., Радаев Н. Н. Риски в природе, техносфере, обществе и экономике. МЧС России. М.: Деловой экспресс, 2004. 352 с.
2. Аюбов Э.Н., Твердохлебов Н.В., Хоруженко А.Ф. Комплексный подход МЧС России к формированию культуры безопасности жизнедеятельности. Монография / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2012. 204 с.
3. Воробьев, Ю.Л. (ред.), Основы формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения. МЧС России. М.: Деловой экспресс, 2006. 316 с.
4. Главное управление МЧС России по Ярославской области информационные бюллетени «Анализ эффективности работы в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Ярославской области за 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 годы».
5. Год Культуры безопасности. 2018. Сайт Главного управления МЧС России по Ярославской области URL: <https://76.mchs.gov.ru/>
6. Головин Н.Л., Соловьева О.Ю. Обучение и воспитание КБЖ в ОУ школьного и начального профессионального образования // Основы безопасности жизнедеятельности. 2008. № 5. С. 51-58.
7. Головин Н.Л. Педагогический анализ понятия «культура безопасности жизнедеятельности» для среднего общего и профессионального образования // Педагогический журнал. 2020. Т. 10. № 3А. С. 7-22.
8. Головин Н.Л. Воспитание культуры безопасности жизнедеятельности в области образования, социальной рекламы и профилактики пожаров // Педагогический журнал. 2020. Т.10. № 6А.
9. Государственный надзор // Википедия. [2020]. Дата обновления: 25.05.2020. URL: <https://ru.wikipedia.org/?curid=5859605&oldid=107255686> (дата обращения: 25.05.2020).
10. Контроль // Википедия. [2021]. Дата обновления: 07.01.2021. URL: <https://ru.wikipedia.org/?curid=3464563&oldid=111550527> (дата обращения: 07.01.2021).
11. Коменский Я.А., Локк Д., Руссо Ж.-Ж., Песталоцци И.Г. Педагогическое наследие / Сост. В.М.Кларин, А.Н.Джуринский. М.: Педагогика, 1989. 416 с. URL: http://narodnoe.org/old/Classics/Komensky/Komensky_Yan_Amos_Velikaya_didakt_izbr.htm#_Toc237611317

12. Лисовский Ежи. Ходячая гора Магомета. 2011. URL: <https://newslab.ru/article/418775>
13. Об утверждении Правил противопожарного режима в РФ: постановление Правительства РФ от 16.09.2020 г. № 1479.
14. О пожарной безопасности: федер. Закон Рос. Федерации ФЗ от 21.12.94 года № 69 – ФЗ, с изменениями от 27.12.2019 года. Редакция документа с учетом изменений и дополнений подготовлена АО "Кодекс" URL: <http://docs.cntd.ru/document/9028718>
15. Осетров С. Вопросы профилактики выжигания сухой травянистой растительности. 29.06.2018. «Радио России» URL: <https://76.mchs.gov.ru/>
16. О федеральном государственном пожарном надзоре: постановление Правительства РФ от 12.04. 2012 года № 290 с изменениями 2017 года.
17. Шумилов Е. Добиваться результата не числом, а умением.... 2017. URL: <https://76.mchs.gov.ru/>

Fire safety, as one of the directions of education of the culture of safety of the population

Nikolai L. Golovin

Teacher of life safety basics,
Yaroslavl College of Service and Design,
150043, 5/1, Avtozavodskaya st., Yaroslavl, Russian Federation;
e-mail: gnloo2@mail.ru

Abstract

The article shows the actions of the fire department of the Main Department of the Ministry of Emergency Situations of Russia in the Yaroslavl region and citizens during 2018 – the year of safety culture. The indicators in the field of fire safety in different years are compared. Examples of preventive work of fire protection officers with the population are given, and measures are outlined to change them and reduce the number of fires in interaction with citizens. The article analyzes the rules of fire safety for horticultural associations, the questions that arise and suggestions for their solution in the field of fire prevention and education of a culture of safety of citizens' life. The historical moral and moral basis of a person and some rules for establishing interaction and mutual assistance of fire protection employees and the population are voiced. The articles of the Federal Law "On Fire Safety" are considered in the light of the education of the culture of life safety of fire protection employees and citizens in the field of fire prevention. The article reveals the process of interaction between fire protection officers and gardeners in the field of fire prevention and measures for its implementation. The control and supervisory function of fire protection is analyzed, and proposals for its application are considered in order to help the population in the correct and safe use of fire for their daily needs. A semantic and practical addition to the process of education and training of the population in the field of fire prevention is proposed.

For citation

Golovin N.L. (2021) Pozharnaya bezopasnost', kak odno iz napravlenii vospitaniya kul'tury bezopasnosti zhiznedeyatel'nosti naseleniya [Fire safety, as one of the directions of education of the culture of safety of the population]. *Pedagogicheskii zhurnal* [Pedagogical Journal], 11 (1A), pp. 198-214. DOI: 10.34670/AR.2021.94.85.025

Keywords

Fire safety, education, training, life safety culture, interaction and interrelation, fire protection, citizens, gardeners.

References

1. Akimov V. A., Lesnykh V. V., Radaev N. N. Risks in nature, technosphere, society and economy. EMERCOM of Russia. Moscow: Delovoy Express, 2004. 352 p.
2. Ayubov E. N., Tverdokhlebov N. V., Khoruzhenko A. F. Complex approach of the EMERCOM of Russia to the formation of the culture of life safety. Monograph / EMERCOM of Russia. Moscow: FSBI VNIII GOChS (FTS), 2012. 204 p.
3. Vorobyov, Yu. L. (ed.), Fundamentals of the formation of a culture of life safety of the population. EMERCOM of Russia. Moscow: Delovoy Express, 2006. 316 p.
4. The Main Department of the EMERCOM of Russia for the Yaroslavl region newsletters "Analysis of the effectiveness of work in the field of ensuring the safety of the population of the Yaroslavl region for 2015, 2016, 2017, 2018, 2019".
5. Year of Safety Culture. 2018. Website of the Main Department of the Ministry of Emergency Situations of Russia in the Yaroslavl region URL: <https://76.mchs.gov.ru/>
6. Golovin N. L., Solovyova O. Yu. Training and education of KBZH in OU of school and primary vocational education // Fundamentals of life safety. 2008. No. 5. pp. 51-58.
7. Golovin N. L. Pedagogical analysis of the concept of "culture of life safety" for secondary general and vocational education // Pedagogical journal. 2020. Vol. 10. no. 3A. p. 7-22.
8. Golovin N. L. Vospitanie kultury bezopasnosti zhiznedeystva v oblegi obrazovaniya, sotsialnoy advertising i protivoktiki pozharov [Education of the culture of life safety in the field of education, social advertising and fire prevention]. 2020. Vol. 10. No. 6A.
9. State supervision / / Wikipedia. [2020]. Update date: 25.05.2020. URL: <https://ru.wikipedia.org/?curid=5859605&oldid=107255686> (accessed 25.05.2020).
10. Control // Wikipedia. [2021]. Updated: 07.01.2021. URL: <https://ru.wikipedia.org/?curid=3464563&oldid=111550527> (date accessed: 07.01.2021).
11. J. A. Comenius, Locke, D., J.-J. Rousseau, Pestalozzi I. G. Pedagogical legacy / Comp. M. V. Klarin, A. N. Dzhurinsky. M.: Pedagogika, 1989. 416 p. URL: http://narodnoe.org/old/Classics/Komensky/Komensky_Yan_Amos_Velikaya_didakt_izbr.htm#_Toc237611317
12. Lisowski Jerzy. The walking Mountain of Mahomet. 2011. URL: <https://newslab.ru/article/418775>
13. On the approval of the Rules of the fire regime in the Russian Federation: Decree of the Government of the Russian Federation of 16.09.2020 No. 1479.
14. On fire safety: feder. The Law Grew. Federal Law No. 69-FZ of 21.12.94, as amended on 27.12.2019. The revision of the document, taking into account changes and additions, was prepared by JSC "Codex" URL: <http://docs.cntd.ru/document/9028718>
15. Osetrov S. Issues of prevention of burning dry herbaceous vegetation. 29.06.2018. "Radio of Russia" URL: <https://76.mchs.gov.ru/>
16. On the Federal State Fire Supervision: Decree of the Government of the Russian Federation No. 290 of 12.04.202, as amended in 2017.
17. Shumilov E. To achieve the result not by number, but by skill.... 2017. URL: <https://76.mchs.gov.ru/>