

УДК 100.1:316.37

DOI: 10.34670/AR.2023.92.55.011

## Сущность межведомственного противодействия распространению экстремизма: анализ актуальных социальных установок

**Ишунин Владимир Андреевич**

Соискатель,  
Ессентукский институт управления, бизнеса и права,  
357600, Российская Федерация, Ессентуки, ул. Ермолова, 2;  
e-mail: 7543688@mail.ru

### Аннотация

В статье, на основе анализа экстремизма как общественного феномена, рассматривается сущность межведомственного подхода к осуществлению борьбы с ним и организации предупредительной деятельности. Значительная часть работы уделена рассмотрению экстремизма как предмета научного познания ряда дисциплин различных областей и значимости осуществления междисциплинарного подхода к формированию у будущих сотрудников ОВД профессиональных знаний, умений и навыков противодействия экстремистской деятельности в различных формах. Показано что противодействие как комплекс мероприятий базируется не только на знаниях сущности, этапов развития, признаков и видов экстремизма, но и на умении правильно квалифицировать преступное деяние, дать ему криминологическую характеристику, а также на навыках работы с лицами, разделяющими экстремистскую идеологию и способности устанавливать с ними психологический контакт в целях осуществления мер, направленных на минимизацию проявлений экстремизма в нашей стране. Подобные знания, умения и навыки формируются у сотрудников органов внутренних дел при прохождении ими профессионального обучения на разных его этапах. Специфика экстремизма, разнообразие его видов и многоаспектность проявлений требует межведомственного подхода как к осуществлению противодействия его распространению и борьбы с ним, так и к процессу обучения сотрудников ОВД.

### Для цитирования в научных исследованиях

Ишунин В.А. Сущность межведомственного противодействия распространению экстремизма: анализ актуальных социальных установок // Контекст и рефлексия: философия о мире и человеке. 2023. Том 12. № 8А. С. 61-66. DOI: 10.34670/AR.2023.92.55.011

### Ключевые слова

Экстремизм, экстремистская деятельность, межведомственный характер, междисциплинарный характер, предупреждение экстремизма.

## Введение

Сегодня, основываясь на данных статистике и событиях происходящих в России и в мире, приходится констатировать определенный факт роста проявлений экстремизма в различных формах, в том числе, и в совершении актов террора по отношению к гражданскому населению и представителями органов государственной власти.

Противодействие распространению экстремизма и крайней форме его проявления – терроризму – занимает одно из важных мест в системе подготовки сотрудников органов внутренних дел и их профессионального обучения. Необходимость такого рода противодействия на всех уровнях социальной системы поднималось отечественными учеными [Куликов, Кубякин, Плотников, 2016. 230-234].

## Основная часть

В России направлению борьбы и профилактики экстремизма отдано приоритетное место в системе задач органов внутренних дел. При этом особо следует отметить, что качество проводимых мер, направленных на противодействие росту числа фактов проявления экстремистского поведения, во многом зависит от усилий целого ряда подразделений, занимающимся тем или иным аспектом противодействия экстремизму. Именно поэтому данный вид деятельности сотрудников ОВД необходимо рассматривать как комплекс мероприятий включающий в себя:

- определение характеристики экстремизма как уголовно-правового феномена, его криминологической сущности и криминалистической методики расследования;
- организацию противодействия и преодолению имеющихся в данном аспекте проблем: отсутствием чётко сформулированной нормативно-правовой базы; небольшим количеством действующих специальных подразделений, направленных на осуществление профилактики, предупреждения, пресечения и расследования подобного рода преступлений; недостаточно эффективного межведомственного взаимодействия как подразделений ОВД, так и институтов общества различной направленности; низкой эффективности осуществления общепредупредительных мер.

На основе определения основных аспектов межведомственной работы по борьбе с распространением экстремизма отметим, что его качество в основном зависит от чётко организованного взаимодействия различных подразделений ОВД и консолидации их усилий на решение общей проблемы, а также повышение эффективности принимаемых ими мер на государственном уровне. Решение последней проблемы видится в ужесточении мер юридической ответственности за совершение преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности.

В настоящее время наиболее остро перед правоохранительными органами стоят два вопроса: проблема рецидива экстремистской преступности и распространение экстремизма среди молодёжи. Первая проблема заключается в активном проникновении в места лишения свободы вместе с осужденными за совершение экстремистских действий лицами идеологии экстремизма, что ведёт к распространению радикальных взглядов различного толка и, как следствие, к повышению уровня распространения экстремизма. Практически аналогичная ситуация происходит и в молодёжной среде за счёт неустоявшейся психики молодых людей, нигилизма и максимализма, бунтарских проявлений и поиска своего места в жизни. Рассмотренные два направления распространения экстремизма несут в себе наибольшую

концентрацию опасности экстремизма для общества в целом.

Таким образом, мы видим, что существует ряд обстоятельств, рассмотренных нами выше, которые требуют включения в подготовку сотрудников правоохранительных органов элемента межведомственного обучения, которое заключается во включении в образовательную программу курсантов и слушателей специализированных курсов, что позволит им получить необходимые знания, а также сформировать умения и навыки эффективного противодействия экстремизму.

Основное взаимодействие в рассматриваемой нами области заключается в формировании у обучающихся профессиональных компетенций, которые позволили бы им развить в себе способность правильно квалифицировать, предупреждать и пресекать преступления и административные правонарушения экстремистского характера.

Одним из важных элементов системы противодействия является область предупреждения экстремизма, в частности, молодёжного экстремизма. Важнейшим аспектом в данном вопросе, по нашему мнению, можно назвать установление психологического контакта с лицом, действия которого можно расценить как экстремистские, до момента применения к нему мер уголовно-правового механизма. При установлении указанного контакта высока вероятность пресечь готовящееся правонарушение. Экстремистские идеи, особенно у лиц несовершеннолетнего возраста и молодёжи, приобретают устойчивую позицию в системе мировоззрения. Именно данная позиция толкает их на совершение преступного деяния, а не реальный умысел на причинение имущественного или физического вреда. В целях преодоления указанного внутреннего убеждения, его нейтрализации сотрудники ОВД должны обладать знаниями в области психологии и навыками психологической работы с правонарушителями.

В целях повышения качества осуществления межведомственного взаимодействия сотрудников органов внутренних дел в процессе противодействия распространению экстремизма не малую роль играет совершенствование правовой базы подготовки сотрудников и модернизации организационного обеспечения. Реализация данной цели может быть достигнута посредством включения дополнительных дисциплин, как специальных курсов, так и носящих межведомственный характер, в программу обучения курсантов и слушателей. На данный момент в ряде вызов системы МВД существует отдельный профиль подготовки, специализирующийся на раскрытии преступлений именно экстремистского характера. В частности, в программу подготовки по данному профилю входят дисциплины уголовно-правовой сферы, оперативно-розыскной, философской, социологической, психологической и т. д.

Методика обучения сотрудников основам антиэкстремистской деятельности и формирование у них навыков её осуществления в настоящий момент далека от совершенства по ряду причин, которые не позволяют нам говорить о достижении высоких результатов. Среди них:

- недостаточный высокий уровень скоординированности действий сотрудников органов внутренних дел и уголовно-исправительной системы;
- несовершенство обмена информацией между различными ведомствами;
- проблемы в области оперативного реагирования на поступающие сообщения о проявлениях экстремизма или экстремистской деятельности не со стороны сотрудников ОВД, а со стороны государственных органов власти и общественных организаций, чья деятельность также должна быть направлена на борьбу с ним;
- отсутствие действенной системы профилактики экстремизма в местах лишения свободы;

– недостаточно высокий уровень влияния антиэкстремистской пропаганды, особенно, в молодёжной среде.

Масштабность, многоплановость и некоторая доля латентности экстремизма на ранних этапах распространения его идей в обществе требует не только слаженного межведомственного взаимодействия. Экстремизм как общественный феномен является предметом междисциплинарного изучения. Помимо блока уголовно-правовых наук и науки оперативно-розыскной деятельности, данным феноменом общественной жизни активно заинтересованы социология, политология, философия, психология, педагогика и многие другие. Перечисленные, а также некоторые другие дисциплины должны в обязательном порядке входить в программу профессионального обучения сотрудников ОВД.

С точки зрения практического осуществления, интересна позиция Д.И. Некрасова: «В практических целях необходимы комплексные методические рекомендации, в которых следует предусмотреть вопросы организации межведомственного взаимодействия по предупреждению экстремистских настроений и преступлений экстремистского характера. На наш взгляд, в них можно интегрировать используемые в исправительных учреждениях коррекционные программы по работе с осужденными отменного типа, учитывая вопросы уровней, форм и методов осуществляемой деятельности, ее преемственность по ряду направлений» [Некрасов, 2016]. Считаем, что выдвигаемые автором предложения целесообразно внедрить в российскую правоприменительную практику.

## Заключение

Таким образом, мы рассмотрели межведомственный характер антиэкстремистской деятельности, осуществление которой возложено на сотрудников органов внутренних дел, а также дали характеристику междисциплинарному подходу к изучению экстремизма как общественно-правового феномена.

## Библиография

1. Бааль Н.Б. Социально-философский анализ развития молодежных экстремистских организаций в постсоветской России // История государства и права. 2008. № 18. С. 21.
2. Берковец Л. Агрессия: причины, последствия, контроль. М., Олма-пресс. 2009. 506 с.
3. Верховский А. Цена ненависти. Национализм в России и противодействие расистским преступлениям. М., Эксмо. 2009. 584 с.
4. Вишневский Ю.Р., Шапко В.Т. Парадоксальный молодой человек // Социс. 2006. № 6. С. 26-35.
5. Ентелис Г.С., Щипанова Г.Д. Протестный потенциал российской молодежи. М., Юрайт. 2007. 576 с.
6. Козлов А. Молодежный экстремизм. СПб., Питер. 2008. 498 с.
7. Куликов Е.М., Кубякин Е.О., Плотников В.В. Экстремизм как социально-управленческая проблема трансформирующегося российского общества // Общество и право. 2016. № 4 (58). С. 230-234.
8. Некрасов Д.Е. Межведомственные аспекты подготовки сотрудников органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы по антиэкстремистской тематике уголовно-правовых дисциплин // Человек: преступление и наказание. 2016. № 1 (92). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhvedomstvennye-aspekty-podgotovki-sotrudnikov-organov-vnutrennih-del-i-ugolovno-ispolnitelnoy-sistemy-po-antiekstremistskoy> (дата обращения: 17.01.2022).
9. Павлинов А.В., Дятлова Е.Ю. Особенности проявлений экстремизма в молодежной среде и меры противодействия ему // Вестник Владимирского юридического института. 2008. № 4. С. 208-210.
10. Родионов А.В. Лидер в молодежной среде - проблемы противодействия молодежному экстремизму // Общество и право. 2009. № 1. С. 24.
11. Сергеев А.С. Контркультурная оппозиция в современной России. М., Норма. 2006. 654 с.
12. Соколов В.М. Толерантность: состояние и тенденции в РФ // СОЦИС. 2003. № 8. С. 21.
13. Тощенко Ж.Т. Парадоксальный человек. М., Юнити. 2008. 578 с.

14. Уиланд А. «Негражданское общество» в России // Цена ненависти. Национализм в России и противодействие расистским преступлениям. М., Статут. 2005. 516 с.
15. Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (в ред. от 29.04.2008) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.
16. Чупров В.И. Политический экстремизм и его профилактика у студенческой молодежи. Ростов-на-Дону., Феникс. 2003. 726 с.
17. Чупров В.И., Зубок Ю.А., Уильямс К. Молодежь в обществе риска. М., Юристъ. 2006. 692 с.
18. Эфиоров С.А. Вероятен ли рост терроризма в России // Терроризм в современном мире: истоки, сущность, направления и угрозы. М., Юрайт. 2008. 704 с.
19. Яворский М.А. Пенитенциарный экстремизм: масштабы угрозы и обстоятельства, способствующие совершению правонарушений экстремистского характера // Человек: преступление и наказание. 2017. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/penitentsiarnyy-ekstremizm-masshtaby-ugrozy-i-obstoyatelstva-sposobstvuyuschie-soversheniyu-pravonarusheniy-ekstremistskogo> (дата обращения: 17.01.2022).

## The essence of interdepartmental counteraction to the spread of extremism: analysis of current social attitudes

**Vladimir A. Ishunin**

The applicant,  
Essentuki Institute of Management, Business and Law;  
357600, 2 Ermolova str., Essentuki, Russian Federation;  
e-mail: 7543688@mail.ru

### Abstract

The article, based on the analysis of extremism as a social phenomenon, examines the essence of the interdepartmental approach to combating it and organizing preventive activities. A significant part of the work is devoted to the consideration of extremism as a subject of scientific knowledge of a number of disciplines in various fields and the importance of implementing an interdisciplinary approach to the formation of professional knowledge, skills and skills of countering extremist activity in various forms among future employees of the Department of Internal Affairs. It is shown that counteraction as a set of measures is based not only on knowledge of the essence, stages of development, signs and types of extremism, but also on the ability to correctly qualify a criminal act, give it a criminological characteristic, as well as on the skills of working with persons sharing extremist ideology and the ability to establish psychological contact with them in order to implement measures aimed at minimization of manifestations of extremism in our country. Such knowledge, skills and abilities are formed by employees of the internal affairs bodies during their professional training at its various stages. The specifics of extremism, the diversity of its types and the multidimensional nature of its manifestations require an interdepartmental approach both to countering its spread and combating it, and to the process of training police officers.

### For citation

Ishunin V.A. (2023) Sushchnost' mezhvedomstvennogo protivodeistviya rasprostraneniya ekstremizma: analiz aktual'nykh sotsial'nykh ustanovok [The essence of interdepartmental counteraction to the spread of extremism: analysis of current social attitudes]. *Kontekst i refleksiya: filosofiya o mire i cheloveke* [Context and Reflection: Philosophy of the World and Human Being], 12 (8A), pp. 61-66. DOI: 10.34670/AR.2023.92.55.011

**Keywords**

Extremism, extremist activity, interdepartmental nature, interdisciplinary nature, prevention of extremism.

**References**

1. Baal N.B. Socio-philosophical analysis of the development of youth extremist organizations in post-Soviet Russia // History of the state and law. 2008. No. 18. p. 21.
2. Berkovets L. Aggression: causes, consequences, control. M., Olma-press. 2009. 506 p.
3. Verkhovskiy A. The price of hatred. Nationalism in Russia and countering racist crimes. M., Eksmo. 2009. 584 p.
4. Vishnevskiy Y.R., Shapko V.T. Paradoxical young man // Socis. 2006. No. 6. pp. 26-35.
5. Entelis G., Shchipanova G.D. Protest potential of Russian youth. M., Yurayt. 2007. 576 p.
6. Kozlov A.A. Youth extremism. St. Petersburg, Peter. 2008. 498 p.
7. Kulikov E.M., Kubyakin, E.O., Plotnikov V.V. Extremism as a socio-managerial problem of the transforming Russian society // Society and Law. 2016. № 4 (58). Pp. 230-234.
8. Nekrasov D.E. Interdepartmental aspects of training employees of internal affairs bodies and the penal enforcement system on anti-extremist topics of criminal law disciplines // Man: crime and punishment. 2016. № 1 (92). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhvedomstvennye-aspekty-podgotovki-sotrudnikov-organov-vnutrennih-del-i-ugolovno-ispolnitelnoy-sistemy-po-antiekstremistskoy> (date of address: 17.01.2022).
9. Pavlinov A.V., Dyatlova E.Yu. Features of manifestations of extremism among young people and measures to counter it // Bulletin of the Vladimir Law Institute. 2008. No. 4. pp. 208-210.
10. Rodionov A.V. Leader in the youth environment - problems of countering youth extremism // Society and Law. 2009. No. 1. p. 24.
11. Sergeev A.S. Countercultural opposition in modern Russia. M., Norma. 2006. 654 p.
12. Sokolov V.M. Tolerance: the state and trends in the Russian Federation // SOCIS. 2003. No. 8. p. 21.
13. Toshchenko J.T. Paradoxical man. M., Unity. 2008. 578 p.
14. Wieland A. "Non-civil society" in Russia // The price of hatred. Nationalism in Russia and countering racist crimes. M., Statute. 2005. 516 p.
15. Federal Law No. 114-FZ of 25.07.2002 "On Countering Extremist Activity" (as amended. dated 29.04.2008) // Collection of legislation of the Russian Federation. 2002. No. 30. St. 3031.
16. Chuprov V.I. Political extremism and its prevention among students. Rostov-on-Don., Phoenix. 2003. 726 p.
17. Chuprov V.I., Zubok Yu.A., Williams K. Youth in a risk society. M., Jurist. 2006. 692 p.
18. Efirov S.A. Is the growth of terrorism in Russia likely // Terrorism in the modern world: origins, essence, directions and threats. M., Yurayt. 2008. 704 p.
19. Yavorsky M.A. Penitentiary extremism: the scale of the threat and circumstances contributing to the commission of extremist offenses // Man: crime and punishment. 2017. No. 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/penitentsiarnyy-ekstremizm-masshtaby-ugrozy-i-obstoyatelstva-sposobstvuyuschie-soversheniyu-pravonarusheniy-ekstremistskogo> (accessed: 17.01.2022).