

УДК 32.019.5

Мнение жителей Северо-Кавказского Федерального округа РФ о деятельности исполнительной и законодательной ветвей власти

Магкаева Марта Ивановна

Аспирантка кафедры социологии,
Северо-Кавказский горно-металлургический институт,
362021, Россия, Северная Осетия-Алания, Владикавказ, ул. Николаева, 44;
e-mail: marta_789456@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются результаты социологического опроса жителей СКФО касательно деятельности исполнительной и законодательной ветвей власти.

Ключевые слова

Централизация политической власти, легитимизация власти, демократическое федеративное государство, президент, президентская республика, парламентская республика, исполнительная власть, законодательная власть.

Введение

Ключевыми особенностями современной системы государств являются централизация политической власти, единые механизмы административного управления, профессиональная армия, легитимизация власти

через институт представительства и др. Согласно официальным документам нынешняя Россия – демократическое федеративное государство с республиканской формой правления. Глава государства – президент, избираемый гражданами на четыре года на основе всеобщего равного и прямого

избирательного права при тайном голосовании. Президент является также верховным главнокомандующим вооруженными силами. Законодательный орган РФ (ее парламент) – Федеральное собрание, который состоит из двух палат: Государственной Думы и Совета Федерации. Исполнительную власть осуществляет правительство во главе с председателем, назначаемым президентом с согласия Государственной Думы. Отличительный признак президентской республик состоит в том, что президент одновременно выступает и главой государства, и главой правительства, руководит внутренней и внешней политикой. По этим признакам у нас – президентская республика. Форма правления современной России близка к таковой в США. В обоих случаях это президентская республика. Но в США президент выступает главой и государства, и правительства, а у нас – только государства. Во время отсутствия премьер-министра наш президент выполняет его функции, когда же премьер на месте, все принципиальные решения он согласовывает с президентом. Таким образом, глава Российского правительства несамостоятелен.

В январе-феврале 2010 года Северо-Осетинский центр социаль-

ных исследований ИСПИ РАН проводил социологические исследования населения СКФО РФ. Выборочная совокупность включала в себя 3500 респондентов, различающихся по следующим значимым социально-демографическим признакам: пол, возраст, образование, национальность, сфера деятельности, район проживания. В рамках исследования были проведены 14 фокус-групп (в каждой республике по 2 фокус-группы), а также экспертный опрос (35 чел.). В качестве экспертов в работе приняли участие ведущие экономисты, представители управленческого аппарата, ученые, политологи, писатели, журналисты, предприниматели и др.

Результаты, полученные в ходе опроса о деятельности исполнительной и законодательной ветвей власти

При республиканской форме правления принципиальное значение приобретает вопрос о том, президентская или парламентская это республика. В связи с этим мы задали респондентам вопрос: «Согласны ли Вы с тем, что в Российской Федерации

Таблица 1. Согласны ли вы с тем, что в Российской Федерации президент должен быть также председателем правительства? (в %)

| Код ответа | Варианты ответа | РА | | КБР | | КЧР | |
|------------|----------------------|----------|-------------------------|----------------------|-------------------------|---------------------|-------------------------|
| | | адыгейцы | русские и русскоязычные | кабардинцы, балкарцы | русские и русскоязычные | карачаевцы, черкесы | русские и русскоязычные |
| 1 | безусловно, да | 22,4 | 30,7 | 26,7 | 19,7 | 24,3 | 12,6 |
| 2 | скорее, да, чем нет | 18,8 | 29,2 | 32,0 | 22,0 | 13,5 | 17,9 |
| 3 | скорее, нет | 29,4 | 14,6 | 22,1 | 25,2 | 25,7 | 37,9 |
| 4 | безусловно, нет | 17,6 | 10,8 | 5,2 | 10,2 | 18,9 | 17,9 |
| 5 | затрудняюсь ответить | 11,8 | 14,6 | 14,0 | 22,8 | 17,6 | 13,7 |
| | | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

| Код ответа | РД | | РИ | | PCO–A | | ЧР | |
|------------|------------------|-------------------------|--------|-------------------------|---------|-------------------------|---------|-------------------------|
| | народы Дагестана | русские и русскоязычные | ингуши | русские и русскоязычные | осетины | русские и русскоязычные | чеченцы | русские и русскоязычные |
| 1 | 24,4 | 15,6 | 15,2 | 33,3 | 17,9 | 22,7 | 14,7 | 17,7 |
| 2 | 11,0 | 17,3 | 20,5 | 5,6 | 24,5 | 10,2 | 22,5 | 26,6 |
| 3 | 17,7 | 19,1 | 33,0 | 11,1 | 25,5 | 28,4 | 24,6 | 25,3 |
| 4 | 18,3 | 13,9 | 12,5 | 16,7 | 8,0 | 14,8 | 16,2 | 15,2 |
| 5 | 28,7 | 34,1 | 18,8 | 33,3 | 24,1 | 23,9 | 22,0 | 15,2 |
| | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

президент должен быть также председателем правительства?» Мнения респондентов относительно роли президента разделились.

«Безусловно, согласны» с утверждением, что Президент РФ должен быть также председателем правительства респонденты РА и РИ русские и русскоязычные (30,7% и 33,3%), а также представители автохтонных национальностей КБР, КЧР и РД (кабардинцы, балкарцы – 26,7%, карачаевцы, черкесы – 24,3% и дагестанцы – 24,4%) (таблица 1).

Не совсем уверены, но все же больше склонны согласиться с данным утверждением русские и русско-

язычные респонденты КБР (22,0%), КЧР (37,9%) и ЧР (26,6%). Скорее, не согласны с тем, что в РФ президент должен быть также председателем правительства в первую очередь респонденты-адыгейцы (29,4%) и респонденты-ингуши (33,0%), а также респонденты-русские и русскоязычные КЧР и PCO–A (37,9% и 28,4%). Категорически не согласны с данным утверждением, главным образом, представители автохтонных национальностей РА, КЧР и РД (адыгейцы – 17,6%, карачаевцы, черкесы – 18,9% и дагестанцы – 18,3%). В целом, почти четвертая часть опрошенных затруднилась ответить на вопрос, в большей

степени это респонденты КБР (русские и русскоязычные – 22,8%), РД (дагестанцы – 28,7%, русские и русскоязычные – 34,1%), РИ (ингуши – 18,8%, русские и русскоязычные – 33,3%), РСО-А (осетины – 24,1%, русские и русскоязычные – 23,9%) и ЧР (чеченцы – 22,0%).

Мнение экспертов по этому вопросу следующее: граждане РФ потеряли такие ценностные понятия, как государство, власть. Пока эти ценности не будут востребованы, пока не сложится коллективное представление о них, граждане не поймут, хорошо это или плохо, если президент будет занимать еще и пост председателя правительства.

В зависимости от гендерной принадлежности респондентов согласны с данным утверждением в большей степени русские и русскоязычные респонденты-женщины РА (33,6%) и РИ (44,4%), а также представители автохтонных национальностей мужского пола КБР (28,8%) и РД (36,3%) и женского пола КЧР (27,5%). Не совсем уверены, но все же больше склонны согласиться с данным утверждением в относительно равной степени русские и русскоязычные респонденты КБР, как мужчины (23,2%), так и женщины (22,4%),

КЧР (мужчины – 21,2% и женщины – 16,1%) и ЧР (мужчины – 27,8% и женщины – 25,6%). Скорее, не согласны с тем, что в РФ президент должен быть также председателем правительства в первую очередь респонденты автохтонных национальностей РА женского пола (34,8%) и РИ мужского пола (37,9%), а также респонденты-русские и русскоязычные КЧР, как мужчины (36,4%), так и женщины (38,7%).

Совершенно не согласны с данным утверждением главным образом респонденты-мужчины автохтонных национальностей РА (23,1%), КЧР (29,4%) и РД (25,0%). Среди затруднившихся ответить на вопрос преимущественно русские и русскоязычные респонденты-женщины КБР (25,4%), РД (33,3%), РИ (33,3%), РСО-А (31,4%) и респонденты-чеченцы (23,8%).

Эксперты считают, что в настоящий момент нет большой разницы в том, что у нас президент – отдельно, а премьер-министр – отдельно, потому что последний выполняет указания президента. И это уходит корнями в нашу дореволюционную историю, когда император возвышался над всеми другими органами власти, включая исполнительную и законодательную ветви власти. В итоге у президента

очень большие полномочия, и он реализовывает свою волю через такую структуру, как председатель правительства и через другие законодательные органы власти.

В материалах опроса отражены ответы на рассматриваемый вопрос в зависимости от возрастных категорий. Отметим вариант «безусловно, да» преимущественно респонденты русские и русскоязычные РА в возрасте до 35 лет (37,0%) и РИ в возрасте старше 35 лет (54,5%), а также молодые представители автохтонных национальностей (до 35 лет) КБР, КЧР и РД (кабардинцы, балкарцы – 30,0%, карачаевцы, черкесы – 28,3% и дагестанцы – 26,1%). Не совсем уверены, но все же больше склонны согласиться с данным утверждением русские и русскоязычные респонденты КБР, КЧР и ЧР в возрасте до 35 лет (кабардинцы, балкарцы – 29,0%, карачаевцы, черкесы – 24,1% и чеченцы – 28,6%). Скорее, не согласны с тем, что в РФ президент должен быть также председателем правительства в первую очередь респонденты автохтонных национальностей РА в возрасте до 35 лет (50,0%) и РИ старше 35 лет, а также других национальностей КЧР в возрасте старше 35 лет (40,9%) и РСО–А до 35 лет (40,0%). Абсолютно не со-

гласны с данным утверждением главным образом представители автохтонных национальностей РА (21,1%) и КЧР (33,3%) в возрасте старше 35 лет и РД в возрасте до 35 лет (24,6%). Достаточно большую группу составили респонденты, затруднившиеся ответить на вопрос, и главным образом это русские и русскоязычные респонденты КБР в возрасте старше 35 лет (22,8%), РД и РСО–А обеих возрастных категорий (дагестанцы: до 35 лет – 21,7% и старше 35 лет – 33,7%, русские и русскоязычные РД: до 35 лет – 40,9% и старше 35 лет – 33,1%, осетины: до 35 лет – 23,0% и старше 35 лет – 25,0%, русские и русскоязычные РСО–А: до 35 лет – 26,7% и старше 35 лет – 22,4%), РИ и ЧР – до 35 лет (ингуши – 25,0%, русские и русскоязычные – 57,1%, чеченцы – 22,1% и 25,0%).

Как видно, преимущественно русские и русскоязычные респонденты РА в возрасте до 35 лет и РИ в возрасте старше 35 лет согласны с данным утверждением. Совершенно не согласны главным образом представители автохтонных национальностей РА и КЧР в возрасте старше 35 лет и РД в возрасте до 35 лет. Достаточно большую группу составили респонденты, затруднившиеся ответить

на вопрос, и в большей степени это респонденты КБР в возрасте старше 35 лет, РД и РСО–А обеих возрастных категорий, РИ и ЧР до 35 лет.

Начиная с М.М.Сперанского, т.е. с начала 19-го столетия, по мнению экспертов, в России стоял вопрос о разделении властей, но не был решен. Для этого надо вносить изменения в Конституцию РФ, а общество к этому относится крайне негативно, оно считает, что в руках президента и так сосредоточен огромный объем властных полномочий¹.

Председатель Правительства РФ – чисто символическая фигура, он исполнитель, несамостоятелен. Ни в одном государстве нет президента и премьер-министра. Один из них – чисто символическая фигура: либо президент, либо премьер-министр, такова природа государственного обустройства как Российской империи, так и современной России. Люди привыкли к тому, что у них всегда был царь и со сменой царя бывало новое ожидание. В такой огромной стране президент не должен возглавлять правительство, он не может выполнять такой объем работы.

Есть мнение в обществе: такое слияние не будет способствовать эффективности власти. Для граждан определяющим является вопрос эффективности власти, а не то, каким способом эта эффективность достигается. Во всем должен быть плюрализм. Это возможно в тех странах, территория и численность которых невелики. В нашей стране, огромной по территории и численности, система управления государственных органов совсем иная. Она отличается особой сложностью. Поэтому в такой стране, как Россия невозможно совмещение постов президента и председателя правительства.

Заключение

Представленные данные относительно уровня образования респондентов свидетельствуют о том, что, безусловно, согласны с данным утверждением в большей степени русские и русскоязычные респонденты РА со средним специальным образованием и ниже (32,7%) и РИ с неполным высшим, высшим образованием (33,3%), а также представители автохтонных национальностей КБР и РД со средним специальным образованием и ниже (28,6% и 25,0% соответствен-

1 Гражданское общество современной России. Социологические зарисовки с натуры. – М.: Институт Фонда «Общественное мнение», 2008. – 392 с.

но), КЧР с неполным высшим, высшим (29,1%).

Не совсем уверены, но все же больше склонны согласиться с данным утверждением русские и русскоязычные респонденты КБР, КЧР и ЧР со средним специальным образованием и ниже (28,6%, 20,3% и 30,4%). Скорее, не согласны преимущественно респонденты автохтонных национальностей РА и РИ с неполным высшим, высшим (адыгейцы – 34,5%, ингуши – 38,6%). Совершенно не согласны с данным совмещением должностей президента представители автохтонных национальностей КЧР со средним специальным образованием и ниже (26,3%) и РД с неполным высшим, высшим (24,2%). В целом затруднились ответить русские и русскоязычные респонденты КБР с неполным высшим, высшим образованием (28,3%), РД, РИ и РСО–А со средним специальным образованием и ниже (дагестанцы – 34,4%, русские и русскоязычные РД – 37,1%), русские и русскоязычные РИ – 50,0%, осетины – 26,1%, русские и русскоязычные РСО–А 36,4%, а также респонденты чеченцы с неполным высшим, высшим образованием (26,0%).

Таким образом, согласны с данным утверждением в большей степени

русские и русскоязычные респонденты РА со средним специальным образованием и ниже и РИ с неполным высшим, высшим, а также представители автохтонных национальностей КБР и РД со средним специальным образованием и ниже.

Не совсем уверены, но все же больше склонны согласиться с данным утверждением русские и русскоязычные респонденты КБР, КЧР и ЧР со средним специальным образованием и ниже. Не согласны с данным совмещением должностей президента представители автохтонных национальностей КЧР со средним специальным образованием и ниже и РД с неполным высшим, высшим. В целом, затруднились ответить русские и русскоязычные респонденты КБР с неполным высшим, высшим образованием, в РД, РИ и РСО–А со средним специальным образованием и ниже. Мнения респондентов относительно роли президента разделились. Безусловно, согласны с утверждением, что Президент РФ должен быть также председателем правительства, в большей степени русские и русскоязычные респонденты РА и РИ, а также представители коренных национальностей КБР, КЧР и РД. Не совсем уверены, но все же больше склонны согласиться с

данным утверждением русские и русскоязычные респонденты КБР, КЧР и ЧР. Скорее, не согласны с тем, что в РФ президент должен быть также председателем правительства в первую очередь респонденты-адыгейцы и респонденты-ингуши, а также русские и русскоязычные респонденты КЧР и РСО–А. Абсолютно не согласны с данным утверждением главным образом представители коренных национальностей РА, КЧР и РД. В целом почти четвертая часть опрошенных затруднилась ответить на вопрос, и в большей степени это респонденты КБР, РД, РИ, и ЧР.

В обществе есть также мнение: обе должности могло бы сочетать одно лицо. Президент страны ответствен за внутреннюю и внешнюю политику и непосредственно занят решением вопросов экономики и социальной сферы, международных отношений. Председатель правительства – техническая должность, которая может исполняться одним из заместителей президента или председателя правительства. Другое мнение: президент должен быть только президентом, но в России самая большая беда в том, что лидеры российской власти не являются независимыми друг от друга.

Политические и экономические изменения, происходящие в стране, в той или иной степени затрагивают все сферы жизни. Социологические опросы – основная возможность для рядовых граждан доносить свою точку зрения до властных структур, влиять на принимаемые ими решения. Регулярные мониторинги общественного мнения позволяют держать руку на пульсе и оперативно реагировать на различные изменения.

Библиография

1. Бек Ульрих. Власть и ее оппоненты в эпоху глобализма. Новая всемирно-политическая экономика. – М.: Печатный Двор, 2007. – 464 с.
2. Гидденс Э. Устроение общества. – М.: Академический Проект, 2005. – 528 с.
3. Гражданское общество современной России. Социологические зарисовки с натуры. – М.: Институт Фонда «Общественное мнение», 2008. – 392 с.
4. Дюверже Морис. Политические партии. – М.: Академический Проект, Трикста, 2007. – 544 с.
5. Пищулин Н.П., Пищулин С.Н., Бетуганов А.А. Социальное управле-

- ние: теория и практика. Учебное пособие. В 2-х т. Т. 1. – М.: Академкнига, 2003. – 548 с.
6. Пищулин Н.П., Пищулин С.Н., Бетуганов А.А. Социальное управление: теория и практика. Учебное пособие. В 2-х т. Т. 2. – М.: Академкнига, 2003. – 451 с.
7. Фурман Д.Е. Движение по спирали. Политическая система России в ряду других систем. – М.: Весьмир, 2010. – 165 с.

Opinions of residents of the North Caucasian Federal District of the Russian Federation on the activities of the executive and legislative branches

Magkaeva Marta Ivanovna

Postgraduate student of the department of sociology,
North Caucasian Institute of Mining and Metallurgy,
P.O. Box 362021, Nikolaeva str., No. 44, North Ossetia-Alania,
Vladikavkaz, Russia;
e-mail: marta_789456@mail.ru

Abstract

The article considers the results of the sociological survey of residents of North-Caucasian Federal district about the activities of the executive and legislative branches of government.

According to official papers today's Russia is a democratic federal state with a republican form of government. The head of state – the president. The president is also the supreme commander of the armed forces. Executive power is exercised by the government headed by the chairman appointed by the president with the consent of the State Duma. The distinguishing feature of a presidential republic is that the president acts simultaneously as a head of the state and as a head of the government, directs domestic and foreign policy. Russia is a presidential republic.

The republican form of government involve a test question of whether it is presidential or parliamentary republic.

Experts believe that for the presence there is no much difference in the fact that we have the president – separately, and the prime minister – separately as well,

because the latter obeys the instructions of the president. During the absence of the prime minister the president sits in, and when the prime minister in place, ll major decisions he agrees with the president.

Political and economic developments taking place in the country affect all areas of life to some extent. Opinion polls are the main opportunity for ordinary citizens to convey their views to the authorities and to influence upon their decisions.

Keywords

Centralization of political power, legitimation of power, democratic federal state, president, presidential republic, parliamentary republic, executive branch, the legislative branch.

References

1. Beck, Ulrich (2007), *Government and its opponents in the era of globalization. The new global political economy* [*Vlast' i ee opponenty v epokhu globalizma. Novaya vsemirno-politicheskaya ekonomiya*], Pechatnyi Dvor, Moscow, 464 p.
2. *Civil society in modern Russia. Sociological sketch from life* [*Grazhdanskoe obshchestvo sovremennoi Rossii. Sotsiologicheskie zarisovki s natury*], Institut Fonda "Obshchestvennoe mnenie", Moscow, 2008, 392 p.
3. Duverger, M. (2007), *Political parties* [*Politicheskie partii*], Akademicheskii Proekt, Triksa, Moscow, 544 p.
4. Furman, D.E. (2010), *Spiral movement. Russia's political system in a number of other systems* [*Dvizhenie po spirali. Politicheskaya sistema Rossii v ryadu drugikh sistem*], Ves'mir, Moscow, 165 p.
5. Giddens, A. (2005), *The Constitution of Society* [*Ustroenie obshchestva*], Akademicheskii Proekt, Moscow, 528 p.
6. Pishchulin, N.P., Pishchulin, S.N., Betuganov, A.A. (2003), *Social Management: theory and practice. Study guide. In 2 vols. Vol. 1* [*Sotsial'noe upravlenie: teoriya i praktika. Uchebnoe posobie. V 2-kh t. T. 1*], Akademkniga, Moscow, 548 p.
7. Pishchulin, N.P., Pishchulin, S.N., Betuganov, A.A. (2003), *Social Management: theory and practice. Study guide. In 2 vols. Vol. 2* [*Sotsial'noe upravlenie: teoriya i praktika. Uchebnoe posobie. V 2-kh t. T. 2*], Akademkniga, Moscow, 451 p.