

УДК 323.2

Инновационный вектор развития молодежной политики как инструмент управления модернизационными процессами (международный опыт)

Куликова Юлия Павловна

Политолог,

Член Международного Союза

Экономистов-Генерального Консультанта

Экономического Совета ООН,

Член Комитета «Политическая социология» РАПН и РОС,

Председатель Экспертного совета

по социальной политике Фонда поддержки культурных инициатив,

Российская академия народного хозяйства и государственной службы

при Президенте Российской Федерации,

119571, Россия, Москва, просп. Вернадского, 82;

e-mail: kulikova@kulikova-julia.ru

Издательство «АНАЛИТИКА РОДИС» (analitikarodis@yandex.ru) http://publishing-vak.ru/

Аннотация

Российский и зарубежный опыт показывает, что одним из ключевых социальных субъектов модернизации, фактором устойчивого развития страны, движущей силой коренных общественных преобразований, как правило, выступает молодёжь.

В ходе исследования нами проанализированы ключевые позитивные формы проявления активности молодёжи в условиях модернизации общества.

Ключевые слова

Молодежная политика, государственно-частное партнерство, молодежный инновационный контент, политическая социализация молодежи.

Введение

Практически во многом большинстве парламентов в мире 80...90% законопроектов представляет правительство. Схожая проблема есть на уровне федеральном, где отсутствует сотрудничество, которое заинтересованно в законодательном процессе между исполнительной властью и парламентом. Долю законопроектов, которые от самого начала до окончания готовятся только лишь в Государственной Думе, составляет всего 60%. На долю же Правительства РФ и Президента РФ, а также других различных субъектов приходится очень малая и незначительная часть законопроектов. Характеризуется эффективность в законодательном процессе различными показателями. Главным и важным из них является, последствие от реализации принятого закона.

В настоящее время, к сожалению, в Российской Федерации нет очень надежного механизма, который мог бы позволить законодателю своевременно анализировать последствия реализации принятого им закона. Является также редкостью глубокий и всесторонний анализ прогноза, который связан с принимаемым законом. Законодательная функция в парламен-

те является главной и наиболее важной, а также очень объемной. Поэтому благодаря каждой функции в каждой стране формируют, прежде всего, первый слой в правовом регулировании, при этом верховенство закона приобретает определяющий смысл в системе права.

Контролирующая функция в парламенте проявляется в различных странах по-разному, что может отражать специфику и устройство государства, а также соотношение институтов власти в стране. Конституция в Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. закрепляет за федеральным парламентом только всего лишь одну контролируемую функцию, в аутентичном понимании это контроль, над исполнением в федеральном бюджете.¹

Совершенствование в правовом регулировании в парламентском контроле будет способствовать усилению в организационных и правовых гарантиях эффективности функцио-

1 Положение «Об Общественной молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» (с изменениями на 21 октября 2005 года). Москва, 10 июня 2005 года, N 1979-IV ГД. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.innovbusiness.ru/pravo/DocumShow_DocumID_101400.html

нирований как одного важного института парламентаризма.²

Молодежная политика: опыт США

Законодательный орган в России очень похожим становится по своим функциям на западный парламент и собирает в себе все передовые наработки.

Разительный контраст видно из отставания в численности в штате сотрудников. Пример, если число в штате работников в Конгрессе США около двадцати тыс. чел., то при таком же числе депутатов – это сорок тридцать пять членов в Палате Представителей и сто человек в Сенате, как например, в федеральном парламенте нашей страны.

Молодёжная политика в США не является отдельной сферой деятельности государственных органов. Воспитание молодых людей является составляющей частью системы образования. Основными инструментами воспитания молодёжи можно назвать привлечение молодёжи к обществен-

ной деятельности (Youth Service) и активное обучение через опыт (Service Learning).

Кроме того, как правило, стратегии развития образования и вовлечения молодёжи в общественную деятельность формулируются на уровне отдельных штатов.

На каждом уровне, по мере того как молодой человек развивается, есть реально действующие органы самоуправления: в школе есть школьный совет, в колледже студенческий совет, решения которого обязательны для всех. Существует несколько национальных программ, объединяющих общественные организации, которые действуют на уровне штатов, городов, каждая из которых свободна в выборе организации мероприятий.

В США активно внедрены механизмы привлечения коммерческого сектора, в том числе благотворительных частных организаций, к участию в реализации программ и проектов молодёжной политики.

Концепция молодёжной политики, реализованная в США, основывается на минимальном участии государственных структур в социализации молодёжи.

Социальная поддержка молодёжи является делом благотвори-

2 Закон Магаданской области «О молодом специалисте» № 909-03 от 09.11.2007. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/review/reg/>

тельных частных организаций. На государственную помощь могут рассчитывать лишь наименее социально защищенные и неблагополучные категории молодёжи при жесткой регламентации расходования средств и четком ограничении числа нуждающихся в помощи.

Молодежная политика: опыт Украины

Молодыми гражданами Украины являются лица в возрасте от 14 до 35 лет. Государство определяет общие основы создания организационных, социально-экономических, политико-правовых условий социального становления и развития молодых граждан в интересах личности, общества и государства, основные направления реализации государственной молодёжной политики.

С начала 1990 годов численность молодёжи Украины сократилась.

Молодёжь характеризуется следующими количественными и качественными показателями: юноши и девушки в возрасте от 14 до 35 лет составляют примерно треть всего населения страны; 70% молодёжи проживает в городах, 30% – в селах; име-

ется около двух миллионов молодых семей, из них около 600 тыс. проживают в сельской местности; 100 тыс. человек – официально зарегистрированные безработные.

Две трети молодых граждан в возрасте 14-35 лет хотели бы иметь более высокий уровень образования. Почти половина (47%) работающей молодёжи работает не по специальности. Среди основных причин – отсутствие вакансий, неудовлетворительные зарплаты и условия труда.

По данным социологических опросов, для молодых людей наиболее привлекательными являются профессии юриста, бизнесмена, предпринимателя, банковского работника. Одновременно специальности, на которые растёт спрос на рынке труда, имеют невысокий рейтинг среди молодёжи: фермер, специалист в области сельского хозяйства, инженер, работник торговли, учитель, преподаватель.

Среди главных направлений государственной молодёжной политики Украины:

– развитие и защита интеллектуального потенциала молодёжи, улучшение условий и создание гарантий для получения молодёжью образования, специальной профессиональной подготовки и переподготовки;

– обеспечение занятости молодёжи, ее правовой защиты с учетом экономических интересов, профессиональных и социальных возможностей общества;

– создание условий для овладения духовными и культурными ценностями украинского народа и для непосредственного участия молодых людей в их возрождении и развитии, в охране и воспроизведении окружающей природной среды;

Государственная молодёжная политика формируется и реализуется путем:

– принятия законодательных актов, решений государственных органов, направленных на реализацию государственной молодёжной политики;

– проведения в Верховной Раде Украины ежегодных слушаний о положении молодёжи и подготовки доклада по этому вопросу Верховной Раде Украины, Президенту Украины;

– деятельности в органах государственной власти и управления всех уровней структурных подразделений, занимающихся проблемами молодёжи;

– создания социальных служб для молодёжи и подготовки социальных работников;

– разработки и реализации государственных целевых программ по вопросам молодёжной политики;

– выделения в государственном и местных бюджетах целевых средств на финансирование государственной молодёжной политики, привлечения материальных и финансовых ресурсов предприятий, учреждений и организаций, объединений граждан, заинтересованных в работе с молодёжью;

– образования специальных фондов.

Молодежная политика: опыт Финляндии

В Финляндии молодёжная работа делится на собственно гражданскую работу молодых людей и различные общественные меры, направленные на улучшение условий деятельности молодёжи, что дополняется сервисными услугами, связывающими эти два сектора. Согласно Закону о молодежи (72/2006), за общую разработку молодёжной политики и работу с молодёжью отвечает Министерство образования.

Работа с молодёжью акцентируется на сотрудничестве со школьными сообществами. Среди ключевых партнеров – отдел общего образования

департамента Министерства образования и научной политики и Национальный Совет по образованию. Их общая сфера деятельности охватывает жизнь школьников в свободное от уроков время, грамотность школьников в области средств массовой информации и демократии, а также различные проекты по расширению возможностей молодёжи. Ответственность за образование и обучение в молодёжной работе лежит на отделах Министерства по университетскому, политехническому и профессиональному образованию.

В настоящее время законы страны, регулирующие высшее образование, кроме традиционных видов деятельности, ставят перед высшей школой новую задачу – контролировать окружающую среду и потенциальный рынок труда. Решение этой проблемы достигается путем усиления контактов с местными компаниями и фирмами, общественными и частными организациями как непосредственными заказчиками на подготовку соответствующих специалистов. Почти каждый вуз имеет специальную службу занятости для студентов, ее сотрудники обязаны изучать ситуацию на рынке труда. Кроме того, существуют национальные агентства, которые исследуют тенденции в этой сфере на

национальном уровне. Усиление влияния государства на систему высшего образования, повышение требований к специалисту и его положению на рынке труда обусловило одну из ведущих тенденций университетского образования – возрастание его профессиональной ориентации.

В стране действует более 400 муниципальных учреждений, работающих с молодёжью. Их обязанности определены в Законе о молодежи Финляндии 2006 года.

В целях расширения гражданской и общественной активности молодых людей (цель определена в Законе о молодежи), созданы 69 национальных молодёжных организаций и национальных служб по организации молодёжной работы и 37 национальных организаций по молодёжной работе, получающих рабочие субсидии от Министерства образования. Кроме того, Министерство образования выделяет рабочие субсидии районным организациям.

В Финляндии ведется активная борьба с наркотиками, которая является важным аспектом молодёжной политики.

Молодёжь активно вовлекается в политическую жизнь страны. В Парламенте Финляндии регулярно один раз в два года (с 1998 года) собирает-

ся «Молодёжный парламент». «Молодёжный парламент» организован совместно с Центром школьных клубов.

Молодежная политика: опыт Франции

Во Франции разработкой молодёжной политики занимается Министерство по делам молодёжи, спорта и общественных организаций при участии Министерства национального образования, Министерства занятости и солидарности, Министерства культуры и коммуникаций. Министерство имеет департаменты и региональные управления, ответственные за реализацию молодёжной политики на местах.

Молодёжь рассматривается как единый возрастной массив от 15 до 26 лет без разграничений на социальные подгруппы.

На местном уровне осуществляется экспертиза и финансирование молодёжных инициатив – программа «Проект М» (реализуется от 15 до 20 тыс. проектов в год с участием свыше 100 тыс. молодых людей).

Уровень безработицы среди молодёжи составляет 23%, что в 2 раза превышает аналогичный показатель по иным возрастным группам. На законодательном уровне вопросам

трудоустройства молодёжи уделяется особое внимание.

Сотрудничество власти и неправительственных организаций на всех трех уровнях реализации молодёжной политики является необходимым шагом. Одна из важнейших целей этого сотрудничества – уменьшение процента безработных молодых людей.

Во Франции общественные организации, добровольно зарегистрировавшиеся при Министерстве по делам молодёжи и спорта, рассматриваются как потенциальные партнеры и имеют право обращаться за материальной помощью для реализации конкретных проектов.

Национальный совет молодёжи, возглавляемый Министром по делам молодёжи и спорта и объединяющий представителей политических, гражданских, профсоюзных молодёжных структур, выступает инициатором многих проектов. Советы молодёжи действуют как на уровне департаментов, так и в муниципалитетах.

Реализуется ряд министерских проектов по поддержке молодёжи:

– молодёжная программа, поощряющая чтение книг как условие формирования полноценной культурной личности; поддержка молодёжного кинематографа; обеспечение доступа

молодёжи к занятию спортом, особенно из малообеспеченных семей, выдача «спортивных купонов» для оплаты занятий в секциях, выделение средств Национального фонда развития спорта на региональный уровень для поддержки спортивной инфраструктуры; создание специализированных информационных центров для молодёжи, где предоставляются информационные и консультационные услуги.

Молодежная политика: опыт Швеции

Деятельность по реализации молодёжной политики в Швеции регулируется Министерством культуры. Государственный молодёжный совет действует в Парламенте страны, молодёжные советы также создаются и на муниципальном уровне.

В Швеции проблема трудоустройства и профессиональной переподготовки решается с учетом особенностей местных рынков труда и кадровых запросов бизнеса. Несмотря на последствия экономического кризиса, рынок труда увеличивается, открытая безработица остается на неизменно низком уровне. Это удалось сделать благодаря эффективной политике властей по регулированию заня-

тости. Были расширены полномочия бюро по трудоустройству, которые большее внимание стали уделять проверке готовности к труду получающих пособие из страхового фонда.

В Швеции обучение как в средней, так и в высшей школе бесплатное, но стипендия для оплаты проживания и учебных пособий предоставляется в виде подлежащего возврату кредита (4% отчисления от заработка после завершения учебы и устройства на работу).

Местные власти играют важную роль в организации мероприятий в области активного отдыха, образования, искусства и культуры молодёжи. Налажена система спортивных клубов, оздоровительных центров, школ, колледжей, картинных галерей, музеев, концертных залов и библиотек. Организация досуга молодёжи и всего населения того или иного района осуществляется через систему образования, совокупность услуг является результатом совместной деятельности местных властей и добровольных спортивных организаций.

Также развито движение студентов-волонтеров и наем работников через рекламу на телевидении и через Интернет.

Шведская система молодёжной политики базируется на широком

привлечении общественных организаций, являющихся полноправными партнерами государства.

Заключение

Ныне парламентарии представлены в наблюдательных советах государственных корпораций. Это очень важно, потому что в государственных корпорациях сосредоточен большой объём бюджетных средств и при этом их расходование иногда осуществляется бесконтрольно. Депутаты, входящие в наблюдательные советы, теперь будут информировать профильные комитеты о том, как они работают в наблюдательных советах и как реализуются полномочия представителей парламента.

Сегодня фактически отсутствует контроль над выполнением федеральных целевых программ. Поэтому при принятии данного законопроекта можно будет установить такой парламентский контроль, чтобы на стадии исполнения парламент имел полное представление о том, реализуется ли программа в принципе, и если реализуется, то насколько эффективно. Это очень важный вопрос, так как поставлена стратегическая задача о полном переходе на программный и целевой метод финансирования.

Библиография

1. Закон Магаданской области «О молодом специалисте» № 909-03 от 09.11.2007. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/review/reg/>
2. Положение «Об Общественной молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» (с изменениями на 21 октября 2005 года). Москва, 10 июня 2005 года, N 1979-IV ГД. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.innovbusiness.ru/pravo/DocumShow_DocumID_101400.html
3. Постановление Совета Федерации от 08.08.2004 N 286-СФ (ред. от 02.02.2007) «О Совете по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с молодежными парламентами субъектов Российской Федерации, молодежными общественными объединениями Российской Федерации (Молодежной парламентской ассамблее)». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=383181>

Innovative vector of development of youth policy as a tool of modernization of government processes (international experience)

Kulikova Yuliya Pavlovna

Political scientist,
Member of the Committee "Political Sociology" of the RAPS and RSS,
Member of the International Union of Economists – General Counsel of the
Economic Council of the United Nations,
Chairman of the Advisory Council on Social Policy of the
Cultural Initiatives Foundation,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
P.O. Box 119571, Vernadskogo ave., No. 82, Moscow, Russia;
e-mail: kulikova@kulikova-julia.ru

Abstract

The article draws attention to the political trends that foreign and domestic experience shows a trend to extend executive power at the expense of the legislature, draws that the Parliament as an institution of power continues to be all very important and integral part of the political mechanism in a democratic society. The institute, which legislate on behalf of the people, can restrain the expansionist movement in the executive power structure. In the framework of the given topic of international management experience in youth policy in the modernization of social processes in the country is to provide objective of the study, which was the analysis of the international experience of youth policy. The paper, based on comparative research method, analyzes the international practices of youth policy. Based on the analysis of youth policy in countries such as the USA, Sweden, Ukraine, France, Spain, concluded that Russia today is inadequate legal framework of youth policy, the lack of social tools for its modernization.

Keywords

Youth policy, public-private partnership, youth innovation content, political socialization of youth.

References

1. "Regulation "On the Public Chamber of the youth before the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation" (as amended on October 21, 2005). Moscow, June 10, 2005, N 1979-IV GD" ["Polozhenie "Ob Obshchestvennoi molodezhnoi palate pri Gosudarstvennoi Dume Federal'nogo Sobraniya Rossiiskoi Federatsii" (s izmeneniyami na 21 oktyabrya 2005 goda). Moskva, 10 iyunya 2005 goda, N 1979-IV GD"], available at: www.innovbusiness.ru/pravo/DocumShow_DocumID_101400.html
2. "The Law of the Magadan region "On the young specialist" No. 909-03 from 09.11.2007" ["Zakon Magadanskoj oblasti "O molodom spetsialiste" No. 909-03 ot 09.11.2007"], available at: <http://www.consultant.ru/law/review/reg/>
3. "The Resolution of the Federation Council from 08.08.2004 N 286-SF (as amended on 02.02.2007) "On the Council for Cooperation of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation with the youth parliaments of the Russian Federation, the youth public associations of the Russian Federation (Youth Parliamentary Assembly)" ["Postanovlenie Soveta Federatsii ot 08.08.2004 N 286-SF (red. ot 02.02.2007) "O Sovete po vzaimodeistviyu Soveta Federatsii Federal'nogo Sobraniya Rossiiskoi Federatsii s molodezhnymi parlamentami sub"ektov Rossiiskoi Federatsii, molodezhnymi obshchestvennymi ob"edineniyami Rossiiskoi Federatsii (Molodezhnoi parlamentskoj assamblee)"], available at: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=383181>