

УДК 32

## Губернатор А.Н. Ткачев – интегральная компетентность, практика...<sup>1</sup>

**Бугай Николай Федорович**

Доктор исторических наук, профессор,  
главный научный сотрудник,  
Институт российской истории РАН,  
117465, Россия, Москва, ул. Дм. Ульянова, 19;  
e-mail: nikolay401@yandex.ru

### Аннотация

В 1990-е годы, когда государственная политика в сфере межэтнических отношений приобрела особую актуальность, когда от правильного решения многих вопросов зависел успех развития национальных процессов в России, ее составляющих регионах, реальность происходивших преобразований потребовала новой генерации политиков. Быстроменяющиеся процессы повседневности требовали также выдвижения на передний план личности с интегральной компетентностью, способной к быстрой реакции на политические события, изменения, принимать решения, в том числе и в возникавшей экстремальной обстановке, последовательно проводить в жизнь установки Президента России, Правительства Российской Федерации. В числе их можно назвать министра по делам национальностей и внешним связям Республики Дагестан М.С.-М. Гусаева, президента Республики Калмыкия К.Н. Илюмжинова, губернаторов Ростовской области В.Ф. Чуба, губернаторов Краснодарского края Н.И. Кондратенко, А.Н. Ткачева. И обязанности, и ответственность губернатора края А. Ткачева, в

<sup>1</sup> Проект подготовлен при поддержке – Программы фундаментальных исследований Президиума РАН «Традиции и инновации в истории и культуре» (координатор: академик А.П. Деревянко). Направление 2. Советская модернизация и ее влияние на российское общество (координаторы – чл.-корр. РАН Е.И. Пивовар, д.и.н. Ю.А. Петров).

связи с проведением зимних Олимпийских игр 2014 г., заметно приумножаются. Изучение опыта его работы обретает актуальность.

### **Ключевые слова**

Губернатор, Ткачев, политика, власть, Краснодарский край, муниципальные учреждения, казачество, национальный, турки-месхетинцы, эпоха, Олимпийские игры.

### **Введение**

В российской историографии, а также политологии еще не сформировались направления, которое бы занималось научным изучением и анализом деятельности в разных сферах государственной политики, хозяйствования новой генерации политиков. Они вошли в политический мир в 1990-е годы, когда Россия, в связи с распадом Союза ССР, стала самостоятельным государством, избравшим путь правового сообщества, с главенством закона. С учетом этого было полезным обратить внимание на создание трудов и политических и биографических с анализом работы этой новой когорты политиков, раскрыть формы их взаимосвязи с центром, взаимодействия с пограничными субъектами, в выработке новых «моделей» управления обществом, а также формирования новых управленческих систем.

На Северном Кавказе – одном из самых специфических регионов Российской Федерации, выделяющихся бесконечной напряженностью межнациональных отношений, заметной утратой многих позитивных сторон в развитии экономических связей, в контактах в сфере культуры, за истекшее время также сформировалась когорта опытных политиков, известных общественных деятелей своей поры. Они вошли не только в истории своих республик, краев и областей, но и в историю России. В числе их министр по делам национальностей и международным связям Республики Дагестан М.-С. М. Гусаев, губернатор Ростовской области Владимир Чуб, президент Кабардино-Балкарской Республики В.М. Коков, президент Адыгейской Республики А.А. Джаримов, президент Республики Северная Осетия-Алания А.С. Дхасохов, президент Республики Калмыкия К.Н.

Илюмжинов, губернаторы Краснодарского края Николай Кондратенко и Александр Ткачев. И обязанности, и ответственность губернатора края А. Ткачева, в связи с проведением зимних Олимпийских игр 2014 г., заметно приумножаются. Изучение опыта его работы обретает актуальность.

В предлагаемой статье автор обращается Александру Ткачеву как к личности, к губернатору Краснодарского края, обладающему высоким уровнем интегральной компетентности, умелым хозяйственником. Рассмотрение отдельных сторон практической работы губернатора, несомненно, позволит выявить и многие региональные особенности социального, политического, экономического и историко-культурного развития Северного Кавказа и Краснодарского края, в частности дополнить характеристику уникального северокавказского пограничья как элемента социокультурного пространства Российской Федерации.

Внимание к деятельности губернатора края позволяет обратиться и к такой стороне проблемы как роль и место периферийных регионов страны в масштабных преобразованиях, происходящих на всей ее территории России.

Показать значение продвинутых схем управления экономикой, в рамках которой заметно проявляется региональный компонент общероссийских политических и социальных процессов. В связи с этим важно обратиться и к вопросу отношений между субъектами и межэтнических отношений, а тем самым показать роль и место самих лидеров в управлении сложным комплексом отношений на примере Краснодарского края, с учетом таких личностей как их руководящий состав.

В условиях современности решению этой задачи сопутствует и наличие такого метода научных исследований как просопографический метод, как раз и включающий изучение определенных групп людей на основе их индивидуальных биографических данных.

Что касается непосредственно губернатора Краснодарского края, то в данном случае в ходе изучения сторон его деятельности высвечивается целый комплекс политических и социальных проблем: участие в политической жизни края, в судьбе общественных объединения – казачество, институты гражданского общества этнических общностей, проживающих на территории края. Роль губерна-

тора в налаживании экономического сектора, сектора возрождения культуры, включая и казачью культуру, миграционная составляющая, строгая приверженность Православию, взаимодействие государства и церкви, поддержание других конфессий на территории края, формирование высоко нравственных идеалов у молодежи, воспитание патриотизма, подготовка ее к самостоятельной жизни и др.

### **Губернатор А.Н. Ткачев – вступление в большую политику**

В.В. Путин в одной из своих статей, опубликованных накануне выборов на пост Президента России, замечал, что демократия заключается как в фундаментальном праве народа выбирать власть, так и возможности непрерывного влияния на власть и процесс принятия решений.

Это положение вполне характерно для многих субъектов российской федерации и отражает основные направления самого процесса институционализации власти. Наполнение этой меры зависит во многом от руководящих органов государственной законодательной и исполнительной власти.

Как свидетельствует практика, не является исключением в этом плане и один из мощных аграрных регионов страны – Краснодарский край, где в очередной раз (2012 г.) был избран губернатором Александр Николаевич Ткачев – представитель нового направления политиков российской государственности с 1990-х годов, избравшей правовой путь развития.

Ткачев А.Н. в начале своей активной политической деятельности не отличался, как и многие другие главы администраций, высоким штилем политики. Однако благодаря содержательной индивидуальной подготовке, начало которой было положено еще в 1980-е годы, опыту организаторской работы, политической активности он прошел период интеграции в новые условия развития государственности. Это позволило ему стать политиком, владеющим интегральной компетентностью, так необходимой для современного политического деятеля – государственника. Вероятно, сказалось и то, что А. Ткачев глубоко знаком со спецификой края, организацией работы среди наследников казачества, которое составляет основной контингент населения региона. Одним словом, и Н. Кондратенко, и А. Ткачев составили корпус первых губернато-

ров в Краснодарском крае в условиях новой России.

На становлении А.Н. Ткачева как политического деятеля сказались и воспитание в казачьей семье, отличающимся, как правило, высоким уровнем патриотизма, гражданского долга, служением Отечеству, приверженностью православной вере, любовью и привязанностью к своему отчужденному краю, умение трудиться во имя достижения цели.

Поэтому кажется абсурдным утверждение, как это делает П.П. Зети, что положение А.Н. Ткачева в последнее время во многом определялось участием губернатора в телевизионной передаче журналиста В. Познера. Встречу с Познером П.П. Зети и некоторые другие эксперты рассматривают не иначе кроме как «начало возвращения (Ткачева – *Н.Б.*) на ту политическую высоту, где глава региона находился до череды негативных событий на территории Краснодарского края»<sup>2</sup>. Итоги его работы – вот критерий рейтинга губернатора края, а не встреча с журналистом.

---

2 Зети П.П. Тенденция развития социально-политического процесса в Краснодарском крае // Системный кризис на Северном Кавказе и государственная стратегия развития макрорегиона. – Ростов-на-Дону: ЮНЦ РАН, 2011. – С. 44-47.

В 1992 г. А. Ткачев вступает в ряды Всероссийского казачьего общества. Он оказывает бескорыстную помощь казачьему движению на малой Родине, пытаясь разобраться во многих вопросах такого сложного социального явления как казачество<sup>3</sup>, ответить на вопрос почему, несмотря на все мытарства, притеснения, казачий дух, стиль жизни неистребимы, живучи в народных корнях и в создании определенных условий, оно (казачество) снова возрождается, становится востребованным. В этой ситуации было важным определиться в механизмах, способствовавших возрождению казачества России, в том числе и Кубанского казачьего Войска как общественной организации. В это же время ему был присвоен чин казачьего полковника.

В 1994 г. А.Н. Ткачев избирается депутатом Законодательного собрания Краснодарского края. В 1995 и 1999 гг. – депутатом Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации и от Тихорецкого избирательного округа. Являлся председателем Комитета по делам на-

---

3 См., в частности: Ерохин И.Ю. Казачья концепция государственности: в эпоху войн и великих потрясений // «Белые пятна» российской и мировой истории. – 2013. – № 1-2. – С. 18-39.

циональностей, заместителем председателя Агропромышленной группы в Государственной Думе Российской Федерации. Возглавлял Аграрный союз Кубани. В 2000 г. защитил кандидатскую диссертацию по экономике. 17 декабря 2004 г. защитил докторскую диссертацию по экономике.

3 декабря 2000 г. – выбран главой администрации (губернатором) Краснодарского края (82,14 % голосов). А. Ткачёв до мая 2003 г. оставался в рядах КПРФ. В 2003 г. он возглавил региональный список «Единой России» на выборах в Государственную Думу. Был исключён из КПРФ. 14 марта 2004 г. – переизбран на очередной срок. 14 апреля 2005 г. Ткачёв вступил в «Единую Россию».

10 апреля 2007 г. Ткачёв поставил перед Президентом Российской Федерации В.В. Путиным вопрос о доверии, направив соответствующее заявление главе государства<sup>4</sup>. 23 апре-

ля 2007 г. по представлению Президента РФ на сессии Законодательного собрания края А.Н. Ткачёв был наделён полномочиями главы администрации Краснодарского края на новый пятилетний срок. В этот же день официально вступил в должность главы администрации края.

10 января 2012 г. Ткачёв вместе с 7 главами субъектов федерации вошел в новый состав президиума Госсовета РФ. Он же становится постоянным представителем Президента РФ в Южном федеральном округе

---

подвергшимся репрессивным воздействиям этническими общностями, не было реабилитировано. Эта акция во второй половине 1950-х годов касалась только народов Северного Кавказа и калмыков. (См.: Бугай Н.Ф. Проблемы реабилитации репрессированных этнических общностей: мнения и дискуссия // Известия СО ИГСИ. – 2010. – Вып. 4 (43). – С. 87-141). В 1990-е годы была проведена повторная реабилитация народов Северного Кавказа и новой стороной этого процесса явилась реабилитация российского казачества. Отдавая дань этому событию, в Краснодарском краевом центре ежегодно проводится построение казаков Кубанского казачьего Войска. Трудно давать политическую оценку подобному явлению. Однако, на наш взгляд, было более почетным, отмечать подобным образом – историческую дату образования Кубанского казачьего войска, а не дату исправления допущенных ошибок советской властью и партией коммунистов применительно к российскому казачеству.

---

4 Кстати, губернатор А.Н. Ткачев остается последовательным приверженцем проводимой политики реабилитации в 1990-е годы. Прежде всего это происходит из того, что в Законе РСФСР от 26 апреля 1991 г. фактически впервые была провозглашена реабилитация применительно российскому казачеству, в том числе и кубанскому. На практике советского строительства ситуация складывалась таким образом, что казачество в 1950-е годы, наряду с другими

Российской Федерации. 16 марта 2012 г. был назначен спецпредставителем Президента Российской Федерации в Абхазии.

21 марта 2012 г. – утверждён в должности главы администрации Краснодарского края на очередной 5-летний срок. За его кандидатуру проголосовали 57 депутатов, против – 4.

А. Ткачев следует в своей повседневной практике главным образом, придерживаясь канонов казачьей семьи и воспитания, традиций и обычаев кубанского казачества, что позволяет ему питать новые силы, оставаться активным преобразователем разных сфер жизни края, их наполняемости.

Как общеизвестного политика А.Н. Ткачева характеризует способность сбалансировано выстраивать в первую очередь отношения с соседями, например, Адыгейской Республикой, проводить последовательно государственную национальную политику, направленную на консолидацию народов северокавказского региона, поддержание межэтнических отношений, гармоничное их развитие, воспитание культуры межэтнического общения.

Несомненно, он проявляет особую осторожность в конечном при-

ятии управленческого решения, придавая при этом особое значение прогностическому принципу. И такой подход в политике, несомненно, оправдан, предостерегает от многих ошибок и просчетов, делает политику, проводимую губернатором и целенаправленной, и перспективной.

Непосредственное общение с А.Н. Ткачевым, в частности в период пребывания его на посту председателя Комитета по делам национальной Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, оставляет положительные воспоминания. Как отмечалось, А. Ткачев был избран в 1995 г. от Краснодарского края в состав Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В ней он и возглавил один из ведущих Комитетов (сфера идеологии страны), выстраивал работу Комитета таким образом, чтобы она имела конечный результат. Его выступления отличались глубоким анализом событий, что позволяло выработать предложения и представить необходимые рекомендации с целью выработки основ для принятия того или иного документа в сфере межэтнических отношений общегосударственной направленности, управленческого решения.

На территории Краснодарского края проживает более ста этнических общностей. Это содействовало приобретению губернатором необходимого опыта работы в сложной сфере общественных отношений. В масштабе страны численность этнических общностей значительно увеличивалась. Объем работы был несколько иным.

А.Н. Ткачевым уделялось особое внимание тесным контактам с государственными структурами. Помнится, что первый его визит состоялся в Департамент по делам Северного Кавказа Министерства по делам федерации и национальной политике РФ. Как политик, имевший к этому времени определенный опыт работы, А. Ткачев быстро ориентировался в направлениях Департамента. Он выделил и его приоритетные задачи: консолидация народов, репрессированные этнические общности, реабилитация, совершенствование деятельности институтов гражданского общества, как имеющие тесные контакты с населением страны и выражавшие их интересы, решение вопросов возрождения казачества, улучшение материального положения в национальных регионах государства. Он участвовал в обсуждении вопросов и предложений специалистов Департамента по совершенствованию

нормативно-правовой базы в сфере политики межэтнических отношений и их гармонизации. В последующем итоги многих обсуждений были положены в основу очередного этапа деятельности Комитета по делам национальностей Государственной Думы Российской Федерации и получали свое развитие на заседаниях Комитета по делам национальностей, в его работе.

Подобные встречи с председателем Комитета проводились неоднократно как в рамках Департамента министерства, так и в рамках заседания Комитета. Понятно, что переход на федеральный уровень работы повышал планку личной ответственности председателя Комитета, совершенствования механизмов регулирования межэтнических отношений в стране, решения вопросов гармонизации отношений.

Исходя из задач Комитета, формировалась вокруг председателя и соответствующая рабочая команда. Для этого периода в работе Комитета была свойственной активизация деятельности. В последующем же работа Комитета отличалась определенным «топтанием» на месте и сводилась главным образом к внесению поправок в уже принятые нормативно-правовые акты,



что приносило мало пользы, не затрагивало приоритетные направления государственной национальной политики второй половины 1990-х годов в Российской Федерации.

К сожалению, намеченные планы, столь активная деятельность политика были резко приостановлены в связи с избранием А. Ткачева на пост губернатора Краснодарского края. Авторитет молодого политика всероссийского масштаба заметно возростал. У себя на родине (малая родина) появилась более широкая возможность для проявления таланта руководителя новой формации, политика новой генерации.

Необходимо было приложить невероятные усилия к сохранению самой российской государственности в то тяжелое время 1990-х годов. Самостоятельными направлениями работы определялись – содействие усилению фактора консолидации этнических общностей в Краснодарском крае, организация фермерского движения как нового направления в аграрном секторе народного хозяйства; решение неотложных вопросов нахлынувшей миграции; возрождение казачьего движения в России и непосредственно на Кубани; налаживание деятельности общественных организаций,

становившихся постепенно институтами гражданского общества, важным фактором демократизации процессов возрождения казачьего движения в целом, Кубанского казачьего Войска.

Трудной была для администрации края проблема мигрировавших в край турок-месхетинцев, а лидеры края по этой причине подводились под статус и националистов, и расистов. Так, правозащитником А. Осиповым и Н. Кондратенко, и А. Ткачев не рассматривались иным образом кроме как расисты. Более того, выступление Г. Целмса в газете «Новые известия» (12 июля 2002 г.) с его публикацией «Построение фашизма в отдельно взятом регионе» вызывает явное недоумение и просто не соответствие от начала до конца правде. В любом государстве имеется определенный порядок, в том числе и в такой сфере как урегулирование миграционных процессов. Проявляя необоснованную обеспокоенность действиями губернатора Краснодарского края А.Н. Ткачева, автор публикации, сам того, не замечая, предлагал «рецепты» смахивавшие по своему содержанию на «рецепты» сталинских времен (имеется в виду насильственное насаждение этнических меньшинств, в данном случае турко-месхетинцев там, где они, за

редким исключением, никогда не проживали).

А что касалось казаков Кубанского казачьего Войска, то, по заключении. А. Осипова, это ничто иное как осколки РНЕ, «истеричная толпа» и провокаторы, националисты, исполняющие роль «защитников» русских.

Как губернатору, А.Н. Ткачеву многое ставилось в вину. По мнению ряда общественных организаций, Ткачев несет ответственность за кампанию ксенофобии против турок-месхетинцев (2002-2003 гг.); давление и ликвидацию правозащитных организаций (фонд «Школа Мира», отделение «Ватан», «Краснодарский правозащитный центр» и др. в 2002-2003 гг.); манипуляции с новостными сюжетами в отношении Комиссара Совета Европы (2004 г.); игнорирование рекомендаций Совета Европы, ООН в отношении нарушения прав человека в Краснодарском крае; манипуляции на выборах мэра г. Сочи (2009 г.).

Однако всеми этими «обвинителями» никаких механизмов улучшения ситуации не предлагалось. Кстати, Совет Европы с его предложениями вообще отличался неспособностью решения проблемы турок-месхетинцев, полной неосведомленностью в ней, плелся постоянно в хвосте США и

Грузии. Уж если и надо было высказывать претензии, то главным образом в адрес посла США в Российской Федерации господина А. Вершбоу и иже с ним. Но и эти оценки канули в прошлое.

В 1990-х – 2010-х годах представители администрации края, непосредственно губернатор А.Н. Ткачев постоянно работали с действовавшей в структуре Правительства Российской Федерации Межведомственной комиссией по решению проблем турок-месхетинцев, проживавших на территории Российской Федерации<sup>5</sup>. Участниками заседания комиссий были также руководитель Управления по связям с общественными организациями и национальным отношениям А.И. Шустенков, руководитель отдела В.И. Охрименко, атаман Кубанского казачьего Войска В.П. Громов и др.

В целях безболезненного решения проблемы губернатор А.Н. Ткачев неоднократно обращался в Правительство Российской Федерации (М. Касьянов и др.) с обеспокоенностью отсутствия решения проблемы на государственном уровне. При этом губернатор отмечал, что «деструктивный характер деятельности, лидеров

---

5 Автор статьи был также постоянным членом названной комиссии.

турко-месхетинского движения, направленной на уклонение от исполнения Закона Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 25 июня 2002 г. № 115-ФЗ, не проходит бесследно. Губернатором предлагались также механизмы решения проблемы, включавшие и переселение в другие субъекты Российской Федерации, испытывавшие нехватку производственных ресурсов, и о возможной репатриации в Грузию, и о расширении мер по обеспечению нормальных условий проживания турок-месхетинцев, имевших гражданство России<sup>6</sup>. В 2007 – 2008 гг. проблема была ослаблена.

### **Совершенствование системы управления краем**

Не изменил своему курсу А. Ткачев и после назначения губернатором на последующий срок, обратив особое внимание на свою команду, руководствуясь при этом правилом, согласно которому «правительство признано наиболее прогрессивной формой управления крупным ре-

гионом не только за рубежом, но и в России». Именно на этой основе проводились им и преобразования в правительстве края, связанные с достижением наибольшей результативности его работы. Был избран путь замены раздробленных департаментов и управлений укрупненными министерствами, которые, по мнению А. Ткачева, могли эффективнее представлять край во взаимодействии с федеральными структурами и международными организациями. Одним словом, как губернатором, так и администрацией края осуществлялся процесс поиска наиболее удобных и приемлемых форм управления.

После проведенной подготовительной работы в апреле 2012 г. А. Ткачев заявил о модернизации, т.е. проведении своеобразной реформы краевой власти «Главная цель сделать власть более открытой и доступной гражданам». Эта мера предусматривала сокращение числа чиновников и краевых ведомств. Вместо 66 краевых органов власти были образованы 44. Сокращался управленческий аппарат на 20 %. Сэкономленные средства направлялись на реализацию социальных программ, строительство домов для сирот, повышение зарплаты бюджетникам, строительство детских

6 Бугай Н.Ф., Мамаев М.И. Турки-месхетинцы: Грузия, Узбекистан, Россия, США. – М.: Гриф и К, 2009. – 446 с.

садов, формирований особых туристских зон, стратегическое развитие регионов, модернизацию сельского хозяйства.

Как замечал в беседе по этому поводу бывший глава муниципального управления ст. Старотитаровской Темрюкского района А.А. Волков, «эту меру необходимо было провести значительно раньше. Краевой государственный орган обязан действовать как боевой штаб, а не канцелярия, тонущая в ворохе бумаг, направляемых из департамента в департамент на бесконечные согласования. Возможно, проведенная реформа позволит обратить внимание и на состояние муниципалитетов в крае, которые влачат жалкое безденежное существование»<sup>7</sup>.

Не оставался равнодушным губернатор и к изменениям в выборной системе, где, по его мнению, должно усиливаться народное представительство в парламенте, что, несомненно, будет и полезным для гражданского общества. В связи с этим представляется аргументированным и увеличение депутатов до 100 человек. Это предложение было положительно воспринято обществом. В таком шаге усматривалось и совпадение границ одномандатных округов с границами

большинства районов и городов края. Но главное было еще и в том, что жители Краснодарского края получали возможность избирать в краевые органы депутата именно от своего района, города, а не от мифического межрайонного округа. Как отмечалось в соответствии с этим и спрос населения со своего депутата будет выглядеть более предметно и обоснованным.

В процессе очередного избрания А.Н. Ткачева на пост губернатора края (2012 г.) им была изложена своеобразная программа действий в выступлении непосредственно на самой церемонии официального вступления в должность. Одновременно была выражена искренняя благодарность своим предшественникам и прежде всего вице-губернатору края Николаю Игнатовичу Кондратенко, которым были заложены основы поступательного развития сфер экономики в крае в новых условиях хозяйствования. Именно при Н. Кондратенко край из дотационной субъекта Российской Федерации (за чертой бедности было 50 % населения края) превратился в лидера субъектов федерации (повсеместно наблюдался рост экономических показателей, возросла инвестиционная привлекательность, создавалась рабочие места – около 200 тыс., строились

<sup>7</sup> Из дневниковых записей автора статьи.

дороги и др.). Все это получило продолжение в последующем.

А. Ткачев исходит из главного правила – единение общества и власти, совместные действия во имя созидания, формирование комфортных условий для проживания всех граждан на территории края. В связи с этим не случайно в выступлениях А. Ткачева неоднократно звучит призыв к населению края о поддержке со стороны рядовых граждан правоохранительных органов власти. Это будет особенно эффективным, если эта поддержка будет обоюдной и целенаправленной. В связи с этим необходим поворот к решению такой кардинальной задачи общества как формирование самосознания и национального сознания граждан. Эта задача остается в числе первостепенных не только применительно России, но и ее составляющих, в частности Краснодарского края.

59 сессия Законодательного Собрания Краснодарского края, которой руководил председатель фракции Всероссийской политической партии «Единая Россия» В.А. Бекетов, 25 марта 2012 г. не только наделила полномочиями губернатора А.Н. Ткачева, но и была дана оценка деятельности А.Н. Ткачева в предшествующий период на посту губернатора. В.А. Беке-

тов в связи с этим констатировал: «А. Ткачев проявил себя руководителем, способным решать самые сложные задачи, защищать интересы жителей Кубани»<sup>8</sup>.

25 апреля 2012 г. А.Н. Ткачев, вступая в должность губернатора, присягал не только обществу, но и вере, что, несомненно, проводилось в чисто казачьих традициях. В краевой центр была доставлена икона Успения пресвятой Богородицы<sup>9</sup> из Таманского храма Пресвятой Богородицы для благословления губернатора на поприще служения его народу и Отечеству.

Задача по сплочению кубанского сообщества, от которого во многом зависит состояние многонационального сообщества края, а оно объединяет представителей более ста этнических общностей, важно направление работы и администрации края, и губерна-

8 Законодательное Собрание Краснодарского края. – 2012. – № 6 (225). – С. 1.

9 Это старинная икона с частицами мощей преподобных отцов Печерских. По приданию с этой иконой первые казаки высадились на Таманский берег в 1792 г. Перед иконой молились А. Суворов, святитель Игнат, А. Пушкин, Раевский, Ю. Лермонтов. «Эта икона помогает во всех добрых делах и начинаниях», – отмечал благочинный Темрюкского округа протоирей Калмык. См.: Икона из Таманского храма // Тамань. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tamannews.ru/?news=5751>

тора. Поэтому не случайно губернатор активный сторонник поддержки зародившегося общественного движения «За веру Кубани и Отечества», которое является надпартийным общественным движением, направляет свои усилия на защиту интересов края. В основу его деятельности заложен принцип формирования истинного патриотизма, готовность членов общества противостоять любым полукриминальным и сепаратистским силам.

**Общественный порядок –  
основа стабильности в  
многонациональном регионе  
России. Казачество в политике  
А.Н. Ткачева**

В обществе без поддержания общественного порядка не может быть стабильным положение. Поэтому новое предложение губернатора края по формированию общих дружин для поддержания общественного порядка получило полную поддержку со стороны гражданского общества. На этом нововведении следовало бы сосредоточить более пристальное внимание. Опыт может быть востребованным и в других регионах страны с компакт-

ным проживанием казачества, и наличием определенного непонимания со стороны отдельных политологов, трактующих по-разному политику губернатора Краснодарского края.

Формирование на правовой основе казачьих дружин совместно с милицией по поддержанию общественного порядка можно причислить к самостоятельному направлению деятельности казаков; «Участие в военной и государственной службе – важный рычаг управления казачьей общностью со стороны власти и официального государства. Его правильное использование имеет огромное значение, неправильное – может привести к невосполнимым бедам и потерям»<sup>10</sup>. Эта акция не случайно получила положительный отклик среди населения края. По сведениям зам. главы администрации Темрюкского района А.Е. Зимина, в этом движении приняли участие более 20 казаков Таманского отдела, подготовленных как в военном, так и правовом отношении. Подобную акцию А. Зимин рассматривает и как первый шаг в формировании муниципальной полиции.

10 Ерохин И.Ю. Казачья концепция государственности: в эпоху войн и великих потрясений // «Белые пятна» российской и мировой истории. – 2013. – № 1-2. – С. 27.

И этот опыт исключительно важный в общественном плане. Поэтому не совсем понятны призывы представителей либеральной демократии в необходимости проверки конституционной основы деяний губернатора в этом плане. В отделе использован накопленный опыт предшественниками, которые выполняли эти же функции, их насчитывалось более 60 человек. С системой бесплатного исполнения этих обязанностей покончено. В 1990-е годы казаки оказывали помощь не только полиции, но и пограничным войскам. Казаки занимались охраной муниципальных сооружений, природных памятников, школ, детских садов. Опыт Таманского отдела получил признание и в соседних районах края, в частности в Приморско-Ахтарском районе и других.

30 августа 2012 г. в администрации края на проходившем совещании с участием атамана Кубанского казачьего Войска Н. Долуда, и.о. начальника краевого Управления МВД Ю. Кузнецова, митрополита Екатеринодарского и Кубанского Исидора был рассмотрен вопрос о практической стороне организации казачьих дружин. Констатировалось, что только за январь – июль 2012 г. казаки совместно с полицией участвовали в 58 тыс.

различного направления рейдов, в которых было задержано 183 гражданина в связи с нарушением общественной дисциплины и воровством<sup>11</sup>.

Положение по районам (казачьим отделам) также не отличалось особым спокойствием. Так, в Темрюкском районе в 2011 г. было зарегистрировано 1490 преступлений (на 5 % больше чем в 2010 г.), 16,1 % преступления было связано с оборотом наркотических средств, 16 % – преступлений на почве коррупции, 20 % преступлений – против государственной власти. 32 % – административных правонарушений. По данным за 2010 г., на охрану общественного порядка выступали 3356 представителей общественных организаций, включая и казахи. С их участием было выявлено и пресечено 638 случаев правонарушений<sup>12</sup>. Подобной была ситуация и в других районах края.

Резюмируя итоги проводимой работы в крае по охране общественного порядка, губернатор А. Ткачев

11 Казачьи дружины вышли в дозор // Кубанские новости. – 2012. – № 167 (5221). – С. 1.

12 Отчет начальника отдела МВД по территориальному отделу о результатах оперативной служебной деятельности в 2011 году // Тамань. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tamannews.ru/?news=5667>

обратился к народной памяти казачества, которое делало многое по поддержанию порядка в крае, войске. По мнению губернатора, новые поколения не должны отбрасывать то, что было открыто до них, и приносит пользу в условиях современного развития государственности. «Лучшее – нужно возрождать»<sup>13</sup>, – замечал 30 августа 2012 г. А.Н. Ткачев, выступая на совещании по случаю – первого дня дежурства совместно с полицией казачьих дружин<sup>14</sup>.

13 Ткачев А.Н. Казаки должны вместе с полицией охранять нас от хамов и преступников // Краснодарские известия. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://krasnodar.bezformata.ru/listnews/kazaki-dolznyi-vmeste-s-politciej/6293042/>

14 В связи с изложенным становится совершенно не ясным, каким правилом руководствуется Н. Сванидзе, выступая по радио и давая оценку предложенной инициативе губернатора края. Вероятно, Н. Сванидзе трудно ориентироваться в рамках Садового кольца г. Москвы, а в связи с этим проявляет полное незнание ситуации на местах. Примерно в таком же духе обсуждалась его оценка и на проходившей в начале сентября 2012 г. встрече с руководством Темрюкской казачьей организации. По мнению Г.А. Шумилова, А.Н. Ткалича, такие оценки и заявления, как это сделано Н. Сванидзе, «не приводят ни к чему другому, кроме как к дестабилизации в стране». Более того, по их утверждению, А.Н. Ткачев не является автором этих начинаний, он только провозгласил их, опираясь на уже накопленный, но конститу-

Этот процесс имел и негативную сторону, связанную с усмотрением определенной боязни сплочения казачества. Это повлекло формирование условий для конкуренции со стороны охранительных государственных структур. Наблюдалось «выдавливание» казаков из сферы охранной работы – представителями бывших силовых структур МВД СССР и др. Перспектива в этой сфере для казаков оставалась мало прослеживаемой.

В июле 2012 г. Законодательное собрание Краснодарского края утвердило изменения в законы «Об участии граждан в охране общественного порядка» и «О дополнительных мерах социальной защиты членов казачьих обществ Кубанского войскового казачьего общества». Предписывалось в каждом муниципальном образовании сформировать казачьи дружины, призванные охранять общественный порядок в местах массового пребывания людей, на праздничных гуляниях, а также на улицах, площадях и иных подобных объектах. Отработан был и механизм

ционно не оформленный, богатый опыт по организации охраны общественного порядка в крае. Подтверждение этому нашло отражение и в оценке зам. главы администрации Темрюкского района, курирующего казачье движение (А.Е. Зимин). (Из дневниковых записей автора статьи).



проведения подобных мер. Согласно действующему реестру, казачьи дружины подчиняются атаманам войска, а в порядке несения службы – начальнику УВД района или города. Выходить на патрулирование казаки будут только под руководством сотрудника полиции. Таким образом, правовая основа подобных мер была четко прописана.

В этом плане заслуживает внимание и появившиеся оценки инициативы губернатора А. Ткачева. Так, мэр Краснодара В. Евланов по этому поводу констатировал: «Казачья дружина начнет патрулирование улиц и площадей Краснодара, что, безусловно, будет способствовать укреплению правопорядка, искоренению уличной преступности. И «краснодарцы», и гости нашего города в скором времени оценят казачьи патрули, ведь их работа направлена на создание комфортных и безопасных условий для всех».

Подобным образом звучат и оценки руководителей администраций районов Краснодарского края. Так, упоминавшийся зам. главы администрации Темрюкского района А.Е. Зимин по этому поводу замечал: «Очевидны все положительные факторы: увеличение плотности нарядов при соотношении один полицейский – два казака. Как известно, ранее в наряд

направлялись 1–3 полицейских, что заметно сокращало охват территории, функциональную деятельность. Приоритетной составляющей остается и психологический фактор – взаимодействие населения с полицией. В связи с этим важной выступает программная подготовка казаков к несению подобного вида службы, ее постоянство»<sup>15</sup>.

По мнению А. Зимина, «необходимы дополнительные усилия в этом плане, чтобы эти начинания получили поддержку, а не стали очередной кампанией»<sup>16</sup>.

1 сентября 2012 г. на улицы Краснодара, других городов и станций края вышло около тысячи казаков-дружинников. В Краснодаре численность казаков составила в дружинах 150 человек. К патрулированию с полицией привлекаются не только казаки, но и представители отдельных этнических общин. На мой взгляд, это и конкретное определение деятельности для институтов гражданского общества, которые в значительной степени дублируют друг друга, и мало приносят пользы в решении задачи по сплочению российского многонационального сообщества.

Несомненно, не следует разделять районы края на значимые и

15 Из дневниковых записей автора статьи.

16 Там же.

незначимые. Ситуации повсюду носят однозначный характер. Конечно, степень нагрузки на патрулирование может быть различной. Вряд ли сравнимо, например, патрулирование в гор. Темрюк (147 тыс. граждан) и ст. Голубицкой (4 тыс. граждан), в пос. Веселовка, где посещаемость в курортный сезон составила более 145 тыс. человек. По замечанию специалиста администрации г. Темрюка А.В. Ильенко, расширяется возможность и для работы по таким направлениям, как пресечение проявлений коррупции, последовательного соблюдения, известного в крае, «детского закона», появление которого было встречено с признательностью всей общественностью края, а затем и другими регионами страны<sup>17</sup>. Инициатива губернатора А.Н. Ткачева, несомненно, получила широкий положительный резонанс и содействовала не только улучшению поведения в обществе молодежи, но и самих родителей.

Следует также заметить, что инициатива губернатора края сразу же нашла отклик в станицах. В частности об этом было заявлено и на совещании в августе 2012 г. атаманов станиц Темрюкского района – Старотитаровской, Выше-Стеблиевской, Ахтани-

17 Там же.

зовской, Тамани, пос. Сенной и др. На совещании констатировалось, что подчиняться патрульные казаки будут исключительно атаманам согласно реестра, а в порядке несения службы – начальнику УВД района или города. Оценка проводимой работы в наведении общественного порядка в крае прозвучала на отчетных сборах Кубанского казачьего войска и непосредственно в выступлениях губернатора края А.Н. Ткачева. «С первых месяцев казачьи дружины, – замечал А.Н. Ткачев, – показали, что они эффективны и пользуются доверием населения»<sup>18</sup>. С сентября 2012 г. по февраль 2013 г. было пресечено в Краснодарском крае 170 преступлений и 30 тыс. административных правонарушений.

### **Решение приоритетных задач хозяйствования в новых условиях**

Экономический сектор оставался приоритетным в планах работы А.Н. Ткачева. Вновь избираемый на следующий срок (с 2012 г.) А.Н. Ткачев как губернатор края определял в качестве приоритетных задач усиле-

18 Сиденко Е. На сборе Кубанского казачьего войска // Тамань. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tamannews.ru/?news=7082>

ние агропромышленного комплекса края. При этом особое внимание уделяется продолжавшемуся оттоку населения из села, в первую очередь молодежи. Всю свою энергию А.Н. Ткачев направлял на решение многих вопросов народного хозяйства, в первую очередь аграрной сферы, занимался совершенствованием рынка труда и организационными вопросами сбыта продукции, выходом ее на европейский уровень.

Необходимы были новые механизмы привлекательности труда для молодежи на селе, который составляли целый комплекс мер (повышение квалификации, формирование комфортных условий работы, совершенствование сферы обслуживания, образование, здравоохранение). В связи с совершенствованием системы здравоохранения, как замечал А.Н. Ткачев, необходимо в крае ввести в строй в течение пяти лет 25 поликлиник и 20 родильных домов<sup>19</sup>. Не осталось без внимания и дорожное строительство.

А.Н. Ткачев в своем выступлении учел и факт существования России в совершенно новых услови-

ях глобализации процессов, связанных со вступлением государства в ВТО. «Нам придется столкнуться с серьезной конкуренцией со стороны зарубежных поставщиков продовольствия, – замечал губернатор. – Но и мы не из слабых»<sup>20</sup>. Тем не менее очевидна в этом плане и задача государства, которая сводится к организации помощи производителям продовольствия, проявить заботу о создании условий для их адаптации, сделать все необходимое, чтобы процесс перехода на мировые стандарты был для них плавным, эволюционным.

В целях приращения производственного ресурса губернатор оказывает поддержку ежегодно проводимому в крае форуму «Создай себя сам», который содействует выбору профессиональной ориентации. 200 вузов, техникумов и училищ представляют на форуме более 1000 разных профессий.

Подобные меры в первую очередь ориентированы на молодежь. Ей полезны общения с теми, кто владеет богатым жизненным опытом и может передать много полезного. В этом плане губернатор А. Ткачев не является исключением. Он выступил с инициативой организации работы молодежных лагерей «Регион», в которых задей-

19 Ткачев А.Н. Через 10-15 лет Кубань должна выглядеть как европейская страна. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://old.ki-gazeta.ru/rubrics/city/42886.html>

20 Там же.

ствованы будущие предприниматели. Стратегически расчет губернатора точен. Мастер-классы проводят хозяйственники с богатым опытом ведения работы, бизнесмены, руководители разных направлений краевого и районного масштабов. Проводит мастер-класс и непосредственно сам губернатор. В 2013 г. подобный мастер-класс проведен им в ходе работы восьмой бизнес-смены в ст. Северной. Здесь же прозвучал и призыв губернатора к молодежи «не уезжать из региона, ведь здесь имеются в наличии все условия, чтобы достичь желаемого успеха»<sup>21</sup>. В работе принимали участие более 400 самых активных молодых предпринимателей. Они познакомились с такими составляющими науки о бизнесе как бизнес-климат, особенности налогового законодательства, умение организовать жизненные условия в районе, создавать практические схемы управления и их реализации, формирование климата общения, занятие английским языком, «обязательства – ответственность» и др.

А.Н. Ткачев в толковании перечисленных понятий смог опираться и на свои положительные практики,

21 Сергеев И. Кубанская бизнес-смена.

Губернатор прочитал лекцию молодым предпринимателям // Аргументу и факты. – 2013. – № 30 (1770). – С. 10.

беря в основу иллюстрации личную работу на предприятии с общим числом специалистов – 150 человек, где ответственность становилась также ингредиентом оценки работы руководителя. Губернатор убежден, что любовь к отчему краю окупиться успехами и в работе, и в формировании жизненных условий своей семьи. Главное в том, полагает губернатор, чтобы «человек состоялся здесь». Таков лаконичный его вывод.

Одной из таких сфер приложения своего труда может быть формируемая на территории края мощная индустрия туризма и отдыха. Перспективы ее, по мнению губернатора, огромны. Предстоит в 2013–2018 г. увеличить число отдыхающих до 20 млн. человек ежегодно. Это потребует увеличение количества рабочих мест, улучшить в конечном счете краевой бюджет, сделает экономику края более конкурентоспособной. Полезность подобного общения, несомненна.

### **Основные направления политики губернатора в сфере культуры**

Казачество настояло на своих позициях и доказало необходимость обращать внимание и на его возрож-

дение, существование, учитывать его интересы, уважать традиции. Самобытная казачья культура оказала влияние на формирование самосознания А.Н. Ткачева. Во многом именно этим объясняется и особо трепетное его отношение к возрождению казачьей культуры, трансляции ее в общество как на общероссийском пространстве, так и за рубежом.

Приемлемы установки губернатора, озвученные в сфере развития культурных традиций казачества, культуры в крае, что остается первоочередной составляющей в формировании самосознания и национального сознания граждан. А в условиях мощных миграционных процессов, которые пришлось пережить кубанскому сообществу на первый план выходит и задача планомерного воспитания культуры межэтнического общения. «Развитость территории напрямую зависит от моральных устоев, традиций и менталитета общества»<sup>22</sup>, – это основной посыл, которым руководствовались и администрация края, и сам губернатор.

Проблему восприятия планов преобразования края можно было бы разделить на две составляющие прежде всего как воспринимает дальней-

<sup>22</sup> Там же. С. 7.

шее развитие региона сам губернатор, а второе как воспринимается он непосредственно как политик населением края и отношением к объявленным им приоритетным направлениям по улучшению жизни в регионе страны. Что касается А.Н. Ткачева, то его помыслы в этом направлении открыты и ясны. «Через 5 лет превратить Кубань в высокоразвитый регион страны «Кубань, – замечал Ткачев, – должна выглядеть как европейская страна». Исходя из этой задачи, определились губернатором и другие направления развития экономики и культуры региона.

### **Учиться жить рядом – никогда не поздно**

По-разному относятся и к проводимым преобразованиям, и заявлениям губернатора соседние регионы. Так, в письме автору статьи один из известных ученых Чеченской Республики доктор исторических наук Муса Ибрагимов прокомментировал по событиям в Краснодарском крае осени 2012 г., связанным, например, с организацией казачьих дружин, следующее: «Действительно, Николай Федорович, хочется жить в спокойной стране, где наше большое богат-

ство – народы и их культура высоко ценятся, где все эти народы чувствуют себя дома, под крылом родного государства. Почему же губернатор впечатлившей Вас Кубани в то же время пытается выдавливать кавказцев с территории края, в котором они издавна жили, устанавливая какие-то фильтры безопасности из прилегающих территорий и многое тому подобное? Разве это будет способствовать спокойствию людей? Спокойнее и надежнее для всех наших соотечественников будет, если таких руководителей держать подальше от властных рычагов. А так, Кубань благодатная земля и люди там хорошие».

И как ученый, занимающийся продолжительное время изучением ситуации в самой республике, М. Ибрагимов апеллировал к миграционным процессам, в том числе и в русские регионы. По его данным, картина представляется следующими образом: «На самом деле, значительная миграция населения в Краснодарский и Ставропольский края и Ростовскую область не привела к резкому снижению численности русских, или какой либо другой демографической катастрофе, о чем постоянно заявляли и ныне заявляют власти и казачьи лидеры названных регионов. В Краснодарском крае

русские и в 1989, в 2002 и в 2010 гг. составляли около 87 %. В Ростовской области «около 89 %., а в 2010 даже 90,3 %. Некоторое сокращение доли русских происходит в этот период в Ставропольском крае: с 84 до почти 81,6 %. В 2010 г. – до 80, 11 %».

Исходя из этих данных, М. Ибрагимов, выступая по этой проблеме на проходившей недавно в Грозном Всероссийской научной конференции, констатировал: «Несостоятельны, на мой взгляд, и опасения некоторых руководителей и казачьих атаманов относительно того, что продолжающийся приток мигрантов из кавказцев, особенно мусульманских народов уже в ближайшие 10 – 15 лет приведут к возникновению «на исконно казачьих землях» мусульманских анклавов, что, в свою очередь может привести к косовскому сценарию развития этнополитической ситуации в этих субъектах региона...».

Данные статистики, как утверждает М. Ибрагимов, свидетельствуют, что никакой запланированной экспансии со стороны кавказских народов не происходит. И нет никакой опасности, что через несколько лет «русские станут меньшинством на своих исконных землях» или что русская идеология и духовность будет окончательно

попрана<sup>23</sup>. За 23 года, с 1989 г. по 2010 гг., по данным исследователя, доля северокавказских народов в общей численности населения Краснодарского и Ставропольского краев и Ростовской области оставалась стабильной – 2 %. Имеющийся рост численности этих народов обеспечивался только за счет естественного прироста, тогда как сальдо миграции имело минусовый показатель. В результате, например, число чеченцев в названных регионах уменьшилось: в 1989 г. проживало 33 тыс. человек, в 2002 – 31 тыс. человек, а в 2010 – всего 25 750 человек».

Статистика убедительная. Однако, на мой взгляд, дело вовсе не в статистике, а в решении проблемы воспитания культуры межэтнического общения, усилении нравственных ориентиров в обществе. В жизнь вступили новые поколения. Нарушена существовавшая в прежние времена гармонизация межэтнических отношений, контакты населения всех слоев, в том числе и между молодежью. Это особенно ощутимым стало для республик, где были обострены отношения, возникали межэтнические конфликты, перераставшие в войну.

23 Ср. Горшкова В.В. Феномен русской духовности в контексте современного образования и воспитания // Педагогический журнал. – 2013. – № 1-2. – С. 10-31.

Это свойство не одной лишь чеченской, ингушской молодежи, но и всей современной молодежи России. В сравнении с 1970–1980-ми годами эти отношения остаются в катастрофическом состоянии. Нарушен диалог культур народов Северного Кавказа с русской культурой и он, несомненно, будет углубляться в связи с исходом русского населения с территории Северного Кавказа, в том числе и Чеченской Республики. Значит, необходимы кардинальные меры в этом плане, и в первую очередь со стороны правительств республик, краев, элиты общества.

Поэтому вряд ли столь следует опасаться мер, проводимых губернатором в Краснодарском крае, и проявлять к ним столь категоричные оценки. Очевидно и то, что губернатор в последующем представил и содержательные разъяснения по данному вопросу.

В этой сфере жизни общества губернатор исходил прежде всего из интересов и необходимости создания спокойной обстановки, естественно, в первую очередь на территории, подведомственного ему края, формирования мощной базы сферы культуры. На настоящее время она включает наряду с существующими 400 Домами культуры, ста храмами создание новых

центров культуры типа действующего «Атамань», новых музеев – Кубанского казачьего хора и др. Состоявшийся в Краснодарском крае Фестиваль «Мир Кавказу» (Анапа – Тамань, сентябрь 2012) как раз и высветил эти начинания. Выступление А. Ткачева перед участниками фестиваля еще раз продемонстрировало стремление губернатора к миру на Кавказе, а не вражде, поддержанию сложившихся традиций тесных отношений, решению всех спорных дел на основе консенсуса, согласия и взаимной поддержки.

А.Н. Ткачев, оставаясь последовательным приверженцем православной веры, соблюдал ее существующие традиции, уделяя особое внимание взаимодействию церкви и общества, функционированию этого диалога. В Краснодарском крае, как и на территории других субъектов с компактным проживанием казачьего населения, в казачьих семьях главными атрибутом оставалась фамильная икона. На месте каждого будущего града, станицы оставался в числе главных – Храм Божий, воздвигнутый казаками.

Губернатор поддерживает благотворные начинания церкви на территории Кубанской земли. В феврале 2011 г. в России был дан старт проекту «Святые небесные покровители горо-

дов и населенных пунктов», благословил который Патриарх Московский и Всея Руси Кирилл. Цель – написание икон Святых небесных покровителей для каждого города-героя и города Воинской славы, а в последующем и каждого населенного пункта России, Украины и Белоруссии. Так, например, для г. Темрюка избрана икона благоверного Александра Невского и покровителя Кубанского казачьего Войска<sup>24</sup>. Подготовленные эскизы икон направлены в феврале 2012 г. в Палех – исторический центр русской православной иконописи.

Наверное будет верным вывод, что успехи края в разных сферах общества зависят от положения в районах, от того каким образом администрации их будут выстраивать свою деятельность и решать меры по улучшению состояния, положения жителей и районов в целом. Из итогов этой работы будет формироваться и успех самого губернатора.

## Заключение

Безусловно, все изложенное не означает того, что в работе адми-

24 Чепель Н. Святые небесные покровители // Тамань. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tamannews.ru/?news=5593>



нистрации края, возглавляемой А.Н. Ткачевым, как и в работе самого губернатора, нет недостатков, упущений. И губернатор во многих случаях видимое желает представить, таким образом, как он сам оценивает данное событие. Вполне понятна и приемлема его мечта сделать Краснодар самым привлекательным городом на Юге России. Но вряд ли эта мечта будет избыточной, конечно, в плане последующих поколений, возможно, эта задача и выполнимая. Однако потребуются в будущем усилия не одного поколения. Конечно, всеобщей проблемой остается транспортная проблема, обеспечение условиями комфортного передвижения. Ощущается постоянная необходимость в совершенствовании транспортных артерий центра края как на земле, так и в воздухе.

С учетом принятой «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 г.» (принята Указом Президента РФ В.В. Путина от 19 декабря 2012 г.) – губернатору предстоит вносить коррективы в осуществление политики федеративных отношений, межэтнических отношений в масштабах края. Они, несомненно, будут включать и создание оперативного подразделения, и мобильных групп для предотвраще-

ния межэтнических конфликтов, и налаживание переговорного процесса. По-прежнему Краснодарский край отличается столь заметными специфическими условиями в России, своей многонациональностью. В связи с этим и требует к себе особого внимания в плане совершенствования межэтнических отношений, их гармонизации.

Реализации этих мер, включая и этнические общности края и российское казачество, несомненно, будут способствовать последние меры, разрабатываемые Правительством Российской Федерации. Эти шаги еще раз подтверждают, что осуществление мер в сфере взаимоотношений народов России невозможно без поддержки со стороны государства. Правительство России в целях укрепления единства российских народов разработало и приняло к исполнению 25 августа 2013 г. ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 – 2020 гг.)», явившейся составной частью государственной программы «Региональная политика федеративных отношений» (март 2013 г.). Общая сумма ФЦП по предполагаемым расходам составляет около 6,8 млрд руб., из которых 4,6 млрд руб. будут выделены из федерального бюджета.

Губернатором края на перспективу поставлена цель решения задач стратегической направленности – укрепление гражданского единства и гармонизации межэтнических отношений, включающие и выработку региональной стратегии, содействие этнокультурному развитию, поддержка диалога

между органами государственной власти и общественными национальными и религиозными организациями, институтами гражданского общества. Стремления губернатора А.Н. Ткачева оправданы, получают поддержку в обществе. Они направлены на то, чтобы народам края жилось удобно.

## Библиография

1. Бугай Н.Ф. Проблемы реабилитации репрессированных этнических общностей: мнения и дискуссия // Известия СО ИГСИ. – 2010. – Вып. 4 (43). – С. 87-141.
2. Бугай Н.Ф., Мамаев М.И. Турки-месхетинцы: Грузия, Узбекистан, Россия, США. – М.: Гриф и К, 2009. – 446 с.
3. Горшкова В.В. Феномен русской духовности в контексте современного образования и воспитания // Педагогический журнал. – 2013. – № 1-2. – С. 10-31.
4. Ерохин И.Ю. Казачья концепция государственности: в эпоху войн и великих потрясений // «Белые пятна» российской и мировой истории. – 2013. – № 1-2. – С. 18-39.
5. Законодательное Собрание Краснодарского края. – 2012. – № 6 (225). – С. 1.
6. Зети П.П. Тенденция развития социально-политического процесса в Краснодарском крае // Системный кризис на Северном Кавказе и государственная стратегия развития макрорегиона. – Ростов-на-Дону, ЮНЦ РАН, 2011. – С. 44-47.
7. Икона из Таманского храма // Тамань. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tamannews.ru/?news=5751>
8. Казачьи дружины вышли в дозор // Кубанские новости. – 2012. – № 167 (5221). – С. 1.
9. Народы Кавказа в пространстве российской цивилизации: исторический опыт и современные проблемы. – Ростов-на-Дону, ЮНЦ РАН, 2011. – 375 с.

10. Отчет начальника отдела МВД по территориальному отделу о результатах оперативной служебной деятельности в 2011 году // Тамань. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tamannews.ru/?news=5667>
11. Россия в условиях нового цивилизационного выбора: проблемы государственности и власти (конец XX – начало XXI в.) // Приволжский научный вестник. – 2013. – № 8(24). – С. 40-53.
12. Сергеев И. Кубанская бизнес-смена. Губернатор прочитал лекцию молодым предпринимателям // Аргументу и факты. – 2013. – № 30 (1770). – С. 7-10.
13. Сиденко Е. На сборе Кубанского казачьего войска // Тамань. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tamannews.ru/?news=7082>
14. Системный кризис на Северном Кавказе и государственная стратегия развития микрорегиона. – Ростов-на-Дону, ЮНЦ РАН, 2011. – 288 с.
15. Ткачев А.Н. Казаки должны вместе с полицией охранять нас от хамов и преступников // Краснодарские известия. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://krasnodar.bezformata.ru/listnews/kazaki-dolznyi-vmeste-s-politciej/6293042/>
16. Ткачев А.Н. Через 10-15 лет Кубань должна выглядеть как европейская страна // Краснодарские известия. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://old.ki-gazeta.ru/rubrics/city/42886.html>
17. Хлынина Т.П., Кринко Е.Ф., Урушадзе А.Т. Российский Северный Кавказ: исторический опыт управления и формирования границ региона. – Ростов-на-Дону: ЮНЦ РАН, 2012. – 227 с.
18. Чепель Н. Святые небесные покровители // Тамань. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tamannews.ru/?news=5593>

## **Governor A.N. Tkachev – an integrated competence, practice...**

**Bugai Nikolai Fedorovich**

Full Doctor of History, professor,  
chief research worker,

Institute of Russian History of the Russian Academy of Sciences,

P.O. Box 117465, Dm. Ul'yanova str., No. 19, Moscow, Russia;  
e-mail: nikolay401@yandex.ru

### **Abstract**

The period 1910-2012 has been marked in the Russian Federation as a period of challenging development of all aspects of the multi-ethnic community. It became obvious that without a strong economic component, high level of inter-ethnic relations, their constant harmonization, it was unlikely to see further development of statehood, preservation of its integrity, as well as its original culture of the peoples inhabiting, the reviving of once existed lasting dialogue between cultures.

The implementation of these priority areas fell on a completely new direction for politicians. One of its representatives acts the Krasnodar Territory Governor Alexander Tkachev. The article describes his activities as a personality with integrated expertise, able to combine federal and local interests (of the subject), to maintain peaceful coexistence of ethnic communities in the Territory, while remaining consistent supporter of the Orthodox faith. Emphasizing the establishment of close relations in the implementation of common goals, Alexander Tkachev quickly became involved in versatile politics as an individual and as a governor, overcoming all the negative, often unfounded, evaluations of his work, as well as misunderstanding of his purpose.

He remained an active participant in the ongoing transformations of the Kuban multiethnic community, introducing and improving forms of interethnic relations regulation, the revival of the Russian Cossacks. Based on the fact that Kuban Cossacks remains one of the leading components of the Russian Cossacks, the governor defines its role in maintaining public order. He examines public order as a part of the basis for stability.

Alexander Tkachev has consistently adhered to the principle according to which the economy has a solid basis for a successful development of the region, and in this case he puts a great deal of trust in young people, a young engineering, and he is involved in the process of its studying in new conditions. High level of culture A. Tkachev estimates as a basis for improvement of self-awareness and national identity of citizens.

Remaining the governor of the Russian border region Alexander Tkachev builds relationships with its neighbors in the North Caucasus and far abroad. As he states:

"To study to live near is never too late". Nevertheless, the main being formula for governor is moving forward and the creation of conditions in the region, its cities, in the regional center, for all peoples to live comfortably.

### Keywords

Governor, Tkachev, politics, power, Krasnodar region, municipal institutions, the Cossacks, national, Meskhetian Turks, era, Olympic Games.

### References

1. Bugai, N.F. (2010), "Problems of rehabilitation of repressed ethnic communities: opinions and discussion" ["Problemy reabilitatsii repressirovannykh etnicheskikh obshchnostei: mneniya i diskussiya"], *Izvestiya SO IGSI*, No. 4 (43), pp. 87-141.
2. Bugai, N.F., Mamaev, M.I. (2009), *Meskhetian Turks: Georgia, Uzbekistan, Russia, USA [Turki-meskhetintsy: Gruzziya, Uzbekistan, Rossiya, SShA]*, Grif i K, Moscow, 446 p.
3. Chepel', N., "Heavenly Patron Saints" ["Svyaty nebesnye pokroviteli"], *Taman'*, available at: <http://tamannews.ru/?news=5593>
4. "Cossack troops went on patrol" ["Kazach'i druzhiny vyshli v dozor"], *Kubanskije novosti*, 2012, No. 167 (5221), p. 1.
5. Gorshkova, V.V. (2013) "The phenomenon of Russian spirituality in the context of modern education and training" ["Fenomen russkoi dukhovnosti v kontekste sovremennogo obrazovaniya i vospitaniya"] // *Pedagogical Journal*, No 1-2, pp. 10-31.
6. Erokhin, I.Yu. (2013), "The Cossack concept of statesmanship: in the epoch of wars and great perturbations" ["Kazach'ya kontseptsiya gosudarstvennosti: v epokhu voyn i velikikh potryasenii"], *"White Spots" of the Russian and World History*, No 1-2, pp. 18-39.
7. "Icon of Taman temple" ["Ikona iz Tamanskogo khrama"], *Taman'*, available at: <http://tamannews.ru/?news=5751>
8. Khlynina, T.P., Krinko, E.F., Urushadze, A.T. (2012), *Russian North Caucasus: historical experience of governance and formation of regional boundaries [Rossiiskii Severnyi Kavkaz: istoricheskii opyt upravleniya i formirovaniya granits regiona]*, YuNTs RAN, Rostov-on-Don, 227 p.

9. *Legislative Assembly of Krasnodar Region* [*Zakonodatel'noe Sobranie Krasnodarskogo kraya*], 2012, No. 6 (225), p. 1.
10. *Peoples of the Caucasus in the space of Russian civilization: historical experience and contemporary issues* [*Narody Kavkaza v prostranstve rossiiskoi tsivilizatsii: istoricheskii opyt i sovremennye problemy*], YuNTs RAN, Rostov-on-Don, 2011, 375 p.
11. "Report of the chief of the Interior Ministry on the territorial department on the results of operational performance in 2011" ["Otchet nachal'nika otdela MVD po territorial'nomu otdelu o rezul'tatakh operativnoi sluzhebnoi deyatel'nosti v 2011 godu"], *Taman'*, available at: <http://tamannews.ru/?news=5667>
12. "Russia in the new civilization choice: nationhood and statehood problems (end of XX – beginning of XXI centuries)" ["Rossiya v usloviyakh novogo tsivilizatsionnogo vybora: problemy gosudarstvennosti i vlasti (konets KhKh – nachalo XXI v.)"], *Privolzhskii nauchnyi vestnik*, 2013, No. 8(24), pp. 40-53.
13. Sergeev, I. (2013), "Kuban business change. The governor gave a lecture to young entrepreneurs" ["Kubanskaya biznes-smena. Gubernator prochital lektsiyu molodym predprinimatel'nyam"], *Argumentu i fakty*, No. 30 (1770), pp. 7-10.
14. Sidenko, E., "At the meeting of the Kuban Cossack Army" ["Na sbore Kubanskogo kazach'ego voiska"], *Taman'*, available at: <http://tamannews.ru/?news=7082>
15. *Systemic crisis in the North Caucasus and the microregion state development strategy* [*Sistemnyi krizis na Severnom Kavkaze i gosudarstvennaya strategiya razvitiya mikroregiona*], YuNTs RAN, Rostov-on-Don, 2011, 288 p.
16. Tkachev, A.N., "Cossacks should work together with the police to protect us from criminals and cads" ["Kazaki dolzhny vmeste s politsei okhranyat' nas ot khamov i prestupnikov"], *Krasnodarskie izvestiya*, available at: <http://krasnodar.bezformata.ru/listnews/kazaki-dolzhni-vmeste-s-politciej/6293042/>
17. Tkachev, A.N., "In 10-15 years Kuban should look like a European country" ["Cherez 10-15 let Kuban' dolzhna vyglyadet' kak evropeiskaya strana"], *Krasnodarskie izvestiya*, available at: <http://old.ki-gazeta.ru/rubrics/city/42886.html>
18. Zeti, P.P. (2011), "Development trend of socio-political process in the Krasnodar region", *Systemic crisis in the North Caucasus and the state development strategy of the macroregion* ["Tendentsiya razvitiya sotsial'no-politicheskogo protsessa v Krasnodarskom krae"], *Sistemnyi krizis na Severnom Kavkaze i gosudarstvennaya strategiya razvitiya makroregiona*], YuNTs RAN, Rostov-on-Don, pp. 44-47.