

УДК 340.5

Проблема терроризма и нелегальной миграции как предпосылка ужесточения законодательства Бангладеш

Сагайдак Екатерина Александровна

Аспирант,

Московский государственный университет им. Ломоносова,
119991, Российская Федерация, Москва, Ленинские горы, 1;

e-mail: ekaterina.sagaydak@gmail.com

Аннотация

Предлагаемая статья затрагивает ряд проблемных аспектов, связанных с противостоянием возрастающей террористической угрозы в Южной Азии в целом и в Бангладеш, в частности. Автор также уделяет внимание проблеме незаконной миграции из Бангладеш в сопредельные государства, в первую очередь, в Индию. Отдельно рассмотрен процесс ужесточения законодательства Бангладеш в вопросе терроризма.

Для цитирования в научных исследованиях

Сагайдак Е.А. Проблема терроризма и нелегальной миграции как предпосылка ужесточения законодательства Бангладеш // Теории и проблемы политических исследований. – 2014. – № 4. – С. 43-54.

Ключевые слова

Нелегальная миграция, терроризм, право, Южная Азия, Индия, Бангладеш.

Введение

Миграция сегодня – часть неотъемлемого процесса глобализации, сопряженная с проблемами внутренней безопасности государств с учетом увели-

чивающегося потока человеческого ресурса, прежде всего из так называемых «неблагополучных» стран в государства с более развитой социальной и экономической системой.

Понятие «illegal immigration pipeline», так называемый «трубопровод нелегальной иммиграции» появился сравнительно недавно, но широко используется применительно к ситуации, назревающей в странах южно-азиатского региона, где Индия является региональным центром и своего рода «базой» переброски и распределения незаконной мигрантов из государств Южной Азии во все без исключения страны мира.

Болезненно происходившее переселение беженцев из Индии в Пакистан и обратно после обретения ими независимости в 1947 г., а также последовавшее в 1971 г. образование Бангладеш, стало своего рода катализатором массового перемещения населения и образования большого числа беженцев. Помимо вопросов общей безопасности, проникновения экстремистских группировок, а также налаживания непосредственных связей бандформирований и криминальных элементов и их выход на региональный уровень, в последнее время приходится говорить и об экономической безопасности.

Предпосылка ужесточения законодательства Бангладеш

В январе 2013 г. одна из ведущих газет Индии «The Hindu» опубликовала статью, в которой говорится о засилии фальшивомонетчиков из Бангладеш, которые не только занимаются распространением фальшивой валюты на территории юга Индии, но также имеют тесные связи с местными криминальными организациями, которые, в том числе, занимаются массовым изготовлением поддельных документов для граждан Бангладеш. Автор статьи приводит статистику, в соответствии с которой за последние 2 года 72 гражданина Бангладеш были арестованы за нахождение на территории штата Керала по поддельным документам.

Источники, близкие к газете, сообщили, что в последнее время руководство штата выражает всеобщую обеспокоенность в связи с резким наплывом граждан Бангладеш и возрастающей опасностью проникновения террористи-

ческих организаций, а также обострения их деятельности. Основным каналом, через который идет поток нелегальной иммиграции, представители силового ведомства государства считают округ Малда в районе Западной Бенгалии. Особой критике со стороны государственных структур подверглось министерство внутренних дел после того, как выяснилось, что граждане Бангладеш фактически беспрепятственно переходят границу, либо преодолевают путь по воде на малогабаритных судах или вплавь.¹ Негодование государственных структур, безусловно, обосновано ввиду того, что именно по водным каналам в Мумбаи смогла попасть группа из пакистанской террористической организации Lashkar-e-Taiba, впоследствии организовавшая масштабный теракт 26 ноября 2008 г., который индийцы называют не иначе, как «11 сентября Индии», сравнивая теракт с событиями в Нью-Йорке в 2001 г.

Ситуация усугубляется и тем, что, по словам, автора статьи, ссылающегося на неназванные источники в Министерстве обороны, нелегальная миграция стала частью незаконной деятельности некоторых видных политических партий, которые путем предоставления поддельных документов создают некую общность людей, внезапно появляющихся в крупных городах и мигрирующих по стране во время выборов, отдавая голос за конкретную политическую партию.

Имтиаз Ахмад, автор книги «Тяготы беженцев на границе между Индией и Бангладеш» считает, что корень проблемы кроется в понимании того, что индийцы подразумевают под понятием «граница». По его мнению, с момента образования независимых государств в Южной Азии принято говорить о «национальной границе», в то время как границы между государствами не национальные, а религиозные.² Автор также отдельно акцентирует внимание именно на пересечении границы со стороны Бангладеш и описывает 2 категории так называемой контрабанды, которая ежедневно пересекает границу в обоих направлениях. Речь здесь идет не только о продовольственных товарах

1 Nidhi Surendranath. Steady influx of illegal immigrants into city raises concern // The Hindu. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.thehindu.com/news/cities/Kochi/steady-influx-of-illegal-immigrants-into-city-raises-concern/article4878162.ece>

2 Imtiaz Ahmad. Travails of refugees across Bangladesh-India border. – New Delhi: Foundation Development Research, 2005. – P. 438.

и незаконной торговле, а большей частью о торговле людьми, наркотрафике и поставленном на поток изготовлении поддельных документов. Автор также выделяет и растущую группу так называемых «предпринимателей», которые, фактически, нанимают население и оплачивают каждое пересечение границы. Для многих жителей приграничных территорий, ввиду отсутствия работы и стабильного заработка, подобная деятельность является зачастую единственным источником дохода.

С другой стороны, газету «The Hindu» обвиняют в спекуляции на тему якобы созданных анклавов из граждан Бангладеш в крупнейших городах Индии, где они заняты на стройках, в частных домах и в качестве чернорабочих. Однако в то же время нельзя не отметить, что именно ввиду возрастающей нелегальной миграции, число женщин, вовлеченных в занятие проституцией, неуклонно растет, а канал Дакка-Мумбаи-Карачи-Дубай (Бангладеш-Индия-Пакистан-ОАЭ) считается классически отработанной схемой по незаконной торговле людьми.³

Как и для большинства стран Южной Азии, в Бангладеш терроризм представляет собой серьезную угрозу в процессе стабильного и поступательного развития. Отправной точкой в возрастании террористической активности в стране принято считать 1971 г., а убийство отца-основателя нации Банга Бандху Шейх Муджибур Рахман и членов его семьи (1975 г.), в последующем убийство Президента Зиаура Рахмана (1981 г.) стало своего рода продолжением ряда трагических для государства событий. Особые размеры стали приобретать возрастающие сепаратистские и террористические организации в учебных заведениях по всей стране.

Как и в случае с большинством стран южно-азиатского региона, именно события 2001 г. в США стали точкой отсчета в борьбе с террористической деятельностью. Бангладеш до недавнего времени не представлял особого интереса со стороны сепаратистских организаций государств-соседей, в первую очередь, Пакистана. В связи с географической отдаленностью, а также общим

3 Manan Dwivedi, Devaditya Chakravarty. Internal security threats to South Asia. The rise and upsurge of Islamic Fundamentalism, illicit migration and its regional ramifications in Bangladesh. – New Delhi, 2013. – P. 170.

историческим прошлым Исламабада и Дакки и существенным расхождением позиции в отношении взаимоотношений с Индией, конец 1990-х гг. выдался относительно спокойным в плане террористической активности внутри страны. Ввиду того, что до начала 2000-х организации подобного рода были не столь активны, как в Индии и Пакистане, а также отсутствовала основная финансовая подпитка из-за рубежа, правительству не было необходимости вводить чрезвычайные законодательные акты.

Однако, в 2004-05 гг. впервые был поднят вопрос о радикализации исламских группировок, длительное время относительно спокойно существовавших на территории государства. Отдельное внимание уделялось фактически неконтролируемой деятельности исламских образовательных центров, в большей степени медресе местного значения.

21 августа 2004 г. был убит бывший министр финансов государства – Шах М.С. Кибрия. Особую силу стали набирать группы, открыто заявлявшие свои политические цели прихода к власти, имеющие явный радикальный уклон. Это, в первую очередь, «Объединение моджахедов Бангладеш»⁴ и «Движение исламского джихада Бангладеш»^{5,6}. В связи с крупномасштабными терактами в 63-х из 64-х районов государства, когда 17 августа 2005 г. одновременно детонировало 434 самодельных взрывных устройства и вся страна фактически была охвачена серией удавшихся и четко спланированных терактов, правительство столкнулось с проблемой терроризма лицом к лицу⁷.

Ответом на деятельность террористического подполья стало создание контртеррористического крыла сил разведывательного управления, а также отдельно сформировано контртеррористическое бюро⁸.

4 Jama'at-ul-Mujahideen Bangladesh (JMB)

5 Harkat-ul-Jihad Al-Islam Bangladesh (HUJI-B).

6 Robert Karniol. Bangladesh's Anti-Terrorism Drive. *Terrorism, Peace and Conflict*. – 2008. – March, 31. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.worldsecuritynetwork.com/Terrorism-Peace-and-Conflict-Other/Karniol-Robert/Bangladeshs-Anti-Terrorism-Drive>

7 Там же.

8 Sahiduzzaman Sohel. *Terrorism in Bangladesh*. – 2010. – November, 20. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.academia.edu/2651564/Terrorism_in_Bangladesh

26 марта 2004 г. в Бангладеш было создано «Подразделение быстрого реагирования»⁹, целью которого стала борьба с бандформированиями, исламскими радикальными группами и террористическими организациями. Подразделение считается одной из самых действенных организаций такого рода в стране, в состав которой входят служащие полиции, армии, военно-воздушных сил, военно-морского флота, а также пограничная служба государства. Батальон насчитывает 12 подразделений, расположенных в крупных населенных пунктах страны, 5 из которых локализуются в столице – Дакке.

Официальный сайт подразделения приводит сводку наиболее успешных мероприятий по ликвидации террористов и арестам известных лидеров криминального мира. Так, 1 октября 2005 г. за попытку убийства Премьер министра Бангладеш – Шейх Хасина, был взят под арест лидер террористической организации «Джихадистское движение»¹⁰ муфтий Ханан. По информации, предоставленной официальным сайтом Батальона с 2005 г., муфтий Ханан является одним из немногих «высокопоставленных организаторов», который не был ликвидирован во время контр-террористической операции.¹¹ По состоянию на сентябрь 2013 г. общее число арестованных и ликвидированных террористов составило 4633, среди которых 9 отмечено как «особо опасные».¹²

Активное вовлечение местного населения в деятельность подразделения, преимущественно из бедной и необразованной прослойки, непосредственное участие в большинстве важнейших мероприятий государства, содействие в поиске похищенных людей с целью их дальнейшей продажи за пределы страны, контроль оборота наркотиков – все это, фактически, расширило деятельность подразделения.¹³

9 Rapid Action Battalion (PAB).

10 Harkat-ul-Jihad

11 Rapid Action Batalion. Crime and Criminals // Официальный портал Правительства Саратовской области. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rab.gov.bd/crime.php>

12 Rapid Action Battalion. Achievements: Arrest & Other Till Today // Официальный портал Правительства Саратовской области. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rab.gov.bd/achievement.php?cid=3>

13 Rapid Action Battalion. Crime and Criminals // Официальный портал Правительства Саратовской области. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rab.gov.bd/crime.php>

Периодические попытки местных правозащитных организаций обратить внимание государства на неконтролируемую и возрастающую незаконную, а порой и криминальную составляющую деятельности батальона, не заканчивались успехом. Более того, поднимался вопрос и о намерении руководителей подразделения организовать новую политическую силу, не отвечающую интересам страны, а при необходимости иметь возможность получать неограниченные возможности по ликвидации подозреваемых в террористической деятельности.¹⁴

Однако после событий марта 2010 г., когда по официальной информации, предоставленной руководством подразделения, в ходе очередной контр-террористической операции погибло 622 человека, а по неофициальным данным более 1000, и событий 23 марта 2011 г., в результате которых 17-ти летний юноша перенес операцию по ампутации ноги в связи с обстрелом со стороны бойцов «Подразделения», интерес международных правозащитных организаций к Батальону существенно возрос.

В 2005 г. государством была одобрена программа так называемой «дерадикализации», основной целью которой стало, во-первых, поощрение традиционного ислама путем воздействия на имамов в качестве руководителей мечетей и медресе; во-вторых, создания более широких экономических возможностей для ослабления социального недовольства, а также обеспечения выпускников медресе рабочими местами. Так, одним из первых шагов в отношении реализации поставленных целей стало создание первого в своем роде проекта под названием «Ислам – религия мира, толерантности и человечности» в 2005 г., в ходе которого своеобразную переподготовку прошли 201 учитель из местных религиозных школ¹⁵.

Особого внимания заслуживают принятые в июне 2013 г. поправки к закону «О борьбе с терроризмом» от 2009 г. Ранее, в 2012 г. уже наметилась тенденция на ужесточение действующего уголовного законодательства, в соответствии с которым за террористическую деятельность, а также подстрекательство

14 Unpresented Nations and Peoples Organization. Chittagong Hill Tracts: Rapid Action Battalion wont be used for political purpose. – 2005. – February, 18. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.unpo.org/article/1984>

15 Robert Karniol. Bangladesh's Anti-Terrorism Drive. Terrorism, Peace and Conflict. – 2008. – March, 31. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.worldsecuritynetwork.com/Terrorism-Peace-and-Conflict-Other/Karniol-Robert/Bangladeshs-Anti-Terrorism-Drive>

к сепаратизму полагалась смертная казнь. Теперь, согласно вступившим в силу поправкам и несмотря на активную позицию правозащитных организаций, выступающих против принятия данной поправки, судом будут приниматься в качестве доказательств, фото, видео, а также переписка в социальных сетях, таких как Facebook, Twitter, Skype¹⁶. Это, безусловно, расширяет коррупционную составляющую и увеличивает риск предъявления незаконных обвинений.

Заключение

Выделяя Индию, Пакистан и Бангладеш в качестве государств, где терроризм имеет наиболее широкое распространение в регионе, Бангладеш, безусловно остается относительно спокойным. Однако резкий рост количества убитых в 2013 г. вызывает оправданные опасения ввиду увеличивающегося присутствия и постепенной передислокации террористических групп из различных стран Южной Азии в Бангладеш, где правительства государств принимают меры по «зачистке» своих территорий от их присутствия¹⁷.

Таблица 1. Количество жертв террористических актов со смертельным исходом в Бангладеш с 2005-2013 гг.¹⁸

Год	Мирные жители	Работники спец. служб	Террористы	Общее кол-во
2005	26	0	9	35
2006	6	0	6	12
2007	1	0	7	8
2008	1	0	0	1
2009	0	0	0	0
2010	3	0	3	6
2011	0	0	0	0
2012	1	0	2	3
2013	215	15	123	353
Общее число	253	15	150	418

16 New antiterrorism act gags freedom expression. Dhaka Tribune. – 2013. – June, 18. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dhakatribune.com/law-amp-rights/2013/jun/18/new-anti-terrorism-act-gags-freedom-expression>

17 См. Таблица 1.

18 South Asia Terrorism Portal. Fatalities-Islamist Terrorism: 2005-2013 // Copyright SATP. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.satp.org/satporgtp/countries/bangladesh/database/Fatalities-Islamist%20Terrorism%202010.htm>

Библиография

1. Dhaka Tribune. New antiterrorism act gags freedom expression. Dhaka Tribune. – 2013. – June, 18. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dhakatribune.com/law-amp-rights/2013/jun/18/new-anti-terrorism-act-gags-freedom-expression>
2. Imtiaz Ahmad. Travails of refugees across Bangladesh-India border. – New Delhi: Foundation Development Research, 2005.
3. Manan Dwivedi, Devaditya Chakravarty. Internal security threats to South Asia. The rise and upsurge of Islamic Fundamentalism, illicit migration and its regional ramifications in Bangladesh. – New Delhi, 2013.
4. Nidhi Surendranath. Steady influx of illegal immigrants into city raises concern. // The Hindu. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.thehindu.com/news/cities/Kochi/steady-influx-of-illegal-immigrants-into-city-raises-concern/article4878162.ece>
5. Rapid Action Battalion. Achievements: Arrest & Other Till Today // Официальный портал Правительства Саратовской области. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rab.gov.bd/achievement.php?cid=3>
6. Rapid Action Battalion. Crime and Criminals // Официальный портал Правительства Саратовской области. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rab.gov.bd/crime.php>
7. Robert Karniol. Bangladesh's Anti-Terrorism Drive. Terrorism, Peace and Conflict. – 2008. – March, 31. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.worldsecuritynetwork.com/Terrorism-Peace-and-Conflict-Other/Karniol-Robert/Bangladeshs-Anti-Terrorism-Drive>
8. Sahiduzzaman Sohel. Terrorism in Bangladesh. – 2010. – November, 20. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.academia.edu/2651564/Terrorism_in_Bangladesh
9. South Asia Terrorism Portal. Fatalities-Islamist Terrorism: 2005-2013 // Copyright SATP. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.satp.org/satporgtp/countries/bangladesh/database/Fatalities-Islamist%20Terrorism%202010.htm>

10. Unpresented Nations and Peoples Organization. Chittagong Hill Tracts: Rapid Action Battalion wont be used for political purpose. – 2005. – February, 18. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.unpo.org/article/1984>

The problem of terrorism and illegal migration as a prerequisite for toughening legislation in Bangladesh

Ekaterina A. Sagaidak

Postgraduate student, Department of political sciences,
Lomonosov Moscow State University,
119991, 1 Leninskie Gory, Moscow, Russian Federation;
e-mail: ekaterina.sagaydak@gmail.com

Abstract

The article addresses problems related to fighting against an increasing terrorism threat in South Asia, in particular in the People's Republic of Bangladesh. The author of the article pays attention to the problem of illegal migration from the People's Republic of Bangladesh to the neighbouring countries, in the first place to India. The article also deals with the process of toughening legislation against terrorism in the People's Republic of Bangladesh. The Republic of India, the Islamic Republic of Pakistan and the People's Republic of Bangladesh are considered to be the states where terrorism is most widespread in the region, but the People's Republic of Bangladesh is undoubtedly regarded as a relatively calm place. However, a sharp increase in the casualty rate in 2013 raises reasonable concerns because of an increase in the number of terrorist groups and their gradual redeployment from the countries of South Asia to the People's Republic of Bangladesh. Terrorist groups leave the countries of South Asia whose governments take measures in order to make them leave the territory. The author of the article thinks that the amendment to the anti-terrorism law (this amendment was accepted in 2013) increases the risk of corruption.

For citation

Sagaidak, E.A. (2014) Problema terrorizma i nelegal'noi migratsii kak predposylka uzhestocheniya zakonodatel'stva Bangladesh [The problem of terrorism and illegal migration as a prerequisite for toughening legislation in Bangladesh]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovanii [Theories and Problems of Political Studies]*, 4, pp. 43-54 (In Russian).

Keywords

Illegal migration, terrorism, law, South Asia, India, Bangladesh.

References

1. *Achievements: Arrest & Other Till Today*. [Online] Rapid Action Battalion. Available from: <http://www.rab.gov.bd/achievement.php?cid=3> [Accessed 02/06/14].
2. Ahmad, I. (2005) *Travails of refugees across Bangladesh-India border*. New Delhi: Foundation Development Research.
3. *Chittagong Hill Tracts: Rapid Action Battalion wont be used for political purpose*. [Online] Unpresented Nations and Peoples Organization. Available from: <http://www.unpo.org/article/1984> [Accessed 11/05/14].
4. *Crime and Criminals*. [Online] Rapid Action Battalion. Available from: <http://www.rab.gov.bd/crime.php> [Accessed 22/03/14].
5. Dwivedi, M., Chakravarty, D. (2013) *Internal security threats to South Asia. The rise and upsurge of Islamic Fundamentalism, illicit migration and its regional ramifications in Bangladesh*. New Delhi.
6. *Fatalities-Islamist Terrorism: 2005-2013*. [Online] South Asia Terrorism Portal. Available from: <http://www.satp.org/satporgrp/countries/bangladesh/database/Fatalities-Islamist%20Terrorism%202010.htm> [Accessed 25/03/14].
7. Karniol, R. (2008) *Bangladesh's Anti-Terrorism Drive. Terrorism, Peace and Conflict*. [Online] World Security Network. Available from: <http://www.worldsecuritynetwork.com/Terrorism-Peace-and-Conflict-Other/Karniol-Robert/Bangladeshs-Anti-Terrorism-Drive> [Accessed 18/05/14].
8. *New antiterrorism act gags freedom expression*. [Online] Dhaka Tribune. Available from: <http://www.dhakatribune.com/law-amp-rights/2013/jun/18/'new-anti-terrorism-act-gags-freedom-expression> [Accessed 11/04/14].

9. Sohel, S. (2010) *Terrorism in Bangladesh*. [Online] Academia. Available from: http://www.academia.edu/2651564/Terrorism_in_Bangladesh [Accessed 02/06/14].
10. Surendranath, N. (2013) *Steady influx of illegal immigrants into city raises concern*. [Online] The Hindu. Available from: <http://www.thehindu.com/news/cities/Kochi/steady-influx-of-illegal-immigrants-into-city-raises-concern/article4878162.ece> [Accessed 17/03/14].