

**УДК 355.018**

## **Социальное обеспечение населения Республики Алтай в годы Великой отечественной войны**

**Хабарова Елена Викторовна**

Старший преподаватель,  
Горно-Алтайский государственный университет,  
649000, Российская Федерация, Республика Алтай,  
Горно-Алтайск, ул. Ленкина, д. 1;  
e-mail: lenus9habarova@mail.ru

### **Аннотация**

В статье представлены, проанализированы архивные документы, материалы социального обеспечения населения Горного Алтая в годы Великой отечественной войны. Рассматриваются вопросы приоритетных направлений работы в годы войны Ойротского областного отдела социального обеспечения: помощь инвалидам войны и семьям военнослужащих, оказание поддержки эвакуированному населению, помощь фронту.

### **Для цитирования в научных исследованиях**

Хабарова Е.В. Социальное обеспечение населения Республики Алтай в годы Великой отечественной войны // Теории и проблемы политических исследований. 2015. № 1-2. С. 33-42.

### **Ключевые слова**

Социальное обеспечение, инвалиды Великой отечественной войны, семьи военнослужащих, льготы, пособия, пенсии, многодетные матери.

## **Введение**

Анализ современных трудов показывает, что в литературных источниках мало уделяется внимания истории социальной работы в России, и, как пра-

вило, они носят «статейный» характер. Может возникнуть предубеждение, что социальная работа появилась только с учреждением этой специальности в 1991 году. Но с этим согласиться нельзя, т.к. история зарождения элементов социальной защиты своими корнями уходит в глубокую древность.

С началом Великой Отечественной войны начался новый, более сложный этап в развитии системы социального обеспечения в Горном Алтае. В 1941-1945 гг. наиважнейшее место в социальной политике стали занимать проблемы участников войны и их родственников, составляющие весьма значительную часть общества. Были приняты законодательные акты, гарантирующие социальную защиту наиболее пострадавшим от войны группам населения: инвалидам войны и труда, фронтовикам, сиротам. Семьям военнослужащих выплачивались пособия, инвалидам – пенсии, предоставлялись различные льготы [Захарова, 2003, 110].

### **Республики Алтай в годы Великой отечественной войны: социальное положение населения**

В годы Великой Отечественной войны остро встал вопрос о социальном положении инвалидов и семьях военнослужащих. В работе по решению этого вопроса было несколько направлений: определение категории нуждающихся, организация выплаты пособий и пенсий, профессиональная переподготовка или обучение инвалидов, трудоустройство инвалидов, членов их семей, и остро нуждающихся, мобилизация общественности для оказания помощи остро нуждающимся инвалидам и их семьям, и семьям, потерявшим на фронтах своих кормильцев.

Во время Великой Отечественной Войны нуждающимся, по сути, было все население страны, но существовали особые категории, которые требовали дополнительной государственной помощи. Это:

- военнослужащие (демобилизованные по инвалидности);
- семьи, потерявшие кормильцев на фронте;
- семьи фронтовиков [Была война..., 2010].

Одним из важнейших комплексов военных проблем являлась – социальная помощь и социальная реабилитация раненых. Эта категория требовала срочных

мер по реабилитации и эвакуации. Осенью 1941 г. были созданы комитеты помощи по обслуживанию больных и раненых бойцов Красной Армии. В 1942 г. Государственным комитетом обороны были организованы дома для инвалидов Великой Отечественной войны (позднее преобразованные в трудовые интернаты), в которых они готовились к дальнейшей трудовой деятельности, проходили переподготовку, получали мирные специальности. Почти все дома отдыха и санатории, созданные за счет средств социального страхования, были временно преобразованы в военные госпитали.

В соответствии с постановлением от 6 мая 1942 г. СНК СССР, бюро обкома ВКП(б) и исполком облсовета депутатов трудящихся обязывает райкомы ВКП(б), аймакисполкомы и горисполком в кратчайшие сроки, без промедления, предоставить инвалидам Отечественной войны, соответствующую им работу, обеспечив при этом индивидуальный подход; обязать отделы социального обеспечения исполкомов организовать обучение новым специальностям инвалидов Отечественной войны, которые не могут быть использованы на их прежней работе по состоянию своего здоровья; возложить ответственность на руководителей хозяйственных и советских организаций за обеспечение инвалидам Отечественной войны всех необходимых производственных и бытовых условий, обеспечивая в первую очередь жилплощадью; создать при облсобесе сектор по трудовому устройству инвалидов Отечественной войны и обязать крайисполком отпустить необходимые средства.<sup>1</sup> Так, например, по состоянию на 6 ноября 1942 г. на учете в городе состоит 228 инвалидов Отечественной войны, из них 90 человек из оккупированных районов и областей. Инвалидам, проживающим в городе, выдавали предметы первой необходимости, к которым относились: костюмы, белье, обувь, дрова и др.

В октябре 1943 г. в г. Ойрот-Тура прошла декада помощи семьям фронтовиков. В ходе проведенных рейдов был обследован быт всех семей военнослужащих и инвалидов Великой Отечественной войны, отремонтированы их квартиры, заготовлены и вывезены дрова.

19 ноября 1943 г. постановлением Государственного Комитета Обороны, руководствуясь о том, что забота о семьях военнослужащих есть половина за-

1 КПДА РА Ф. Р-113. Оп. 1. Ед. хр. 115. Л. 6. Машинописный подлинник.

боты о Красной Армии, облисполком, аймакисполкомы через вновь созданные отделы гособеспечения проделали большую работу по оказанию помощи семьям военнослужащих: выдано 32 845 кг семян картофеля для индивидуальных огородов, отведены земельные участки для той же цели 544 гектара; многим семьям оказана помощь тягловой силой; оказана помощь 2414 семьям в уборке урожая, подвезены корма для скота 12 103 семьям и др.<sup>2</sup> К концу 1943 г. 12162 семьи военнослужащих получали пособия и пенсии.

К 1945 г. в Горном Алтае были трудоустроены 94,7%, трудоспособных инвалидов и 85,5% членов их семей. Активная переподготовка инвалидов войны шла в системе промкооперации и инвалидных артелях в Шебалинском, Кош-Агачском и Усть-Коксинском аймаках. Эта переподготовка позволяла обеспечивать работой всех трудоспособных инвалидов. Специальное постановление СНК СССР от 20 января 1943 г. «О мерах по дальнейшему трудоустройству инвалидов Отечественной войны», было направлено на улучшение работ по трудоустройству ветеранов войны и обязывало республиканские наркоматы социального обеспечения устроить на производство всех неработающих инвалидов 3 группы.<sup>3</sup>

Для каждого руководителя предприятия, учреждения, организации и колхоза забота о семьях фронтовиков и инвалидах Отечественной войны являлась обязательной. 3-го августа 1945 г. на XV сессии аймачного Совета депутатов трудящихся, было принято решение обязывающие сельисполкомы и аймакисполком: усилить контроль и руководство в оказании конкретной помощи семьям военнослужащих и инвалидам Отечественной войны. Контроль осуществлялся по следующим направлениям: руководители учреждения, предприятий, организаций и колхозов, которые бездушно и бюрократически относились к семьям военнослужащих и инвалидам Отечественной войны привлекались к ответственности; систематически заслушивать на заседаниях сельисполкомов, аймакисполкома руководителей предприятий, колхозов, организаций и учреждений по бытовому обслуживанию и трудоустройству семей военнослужащих и инвалидов Отечественной войны; наладить работу постоянно действующих комиссий по оказанию помощи семьям военнослужащих, подобрать и утвер-

2 КПДА РА Ф. Р-1. Оп. 2. Ед. хр. 189. Л. 80. Машинописный подлинник.

3 КПДА РА Ф. Р-48. Оп. 2. Ед. хр. 23. Л. 40. Машинописный подлинник.

дять на заседании аймакисполкома внештатных инспекторов по каждому населенному пункту из расчета: 1 инспектор на 30-35 семей; организовать сплошную проверку по представлению семьям военнослужащих льгот по налогам, обязательным поставкам, по квартирной плате и обучению детей. Сверить при этом списки налогоплательщиков и сдатчиков сельхозпродуктов по обязательным поставкам с данными отдела гособеспечения. Одновременно учесть все остро нуждающиеся семьи военнослужащих и инвалидов Отечественной войны, принять конкретные меры по оказанию практической помощи им, и принять меры к трудоустройству ещё не работающих трудоспособных членов семей военнослужащих и инвалидов Отечественной войны.

На отдел гособеспечения и аймсобес была возложена функция контроля своевременное назначение и выдачи пенсий и пособий инвалидам и семьям военнослужащих Отечественной войны. Ежемесячно аймакисполком рассматривал отчетные доклады зав. отделом гособеспечения, зав. аймсобесом, начальника райконторы связи и управляющего госбанка о состоянии расчетов с получателями пособий и пенсий за истекший месяц.

В течение всех лет Отечественной войны проводились недели, декадни и месячники помощи семьям военнослужащих. За годы войны общественность области под руководством служб социального обеспечения собрала и раздавала нуждающимся 230 тысяч рублей, 5000 пудов овощей, более 300 центнеров мяса, около 500 центнеров хлеба, 76 центнеров шерсти. Нуждающимся продано 1831 голова скота.<sup>4</sup>

В Шебалинском аймаке был проведен целый ряд месячников и воскресников по сбору средств для нуждающегося населения. Много заботы и внимания уделяли комсомольцы семьям и детям фронтовиков. Чойские комсомольцы создали специальную бригаду, собрали 2911 рублей денег и приобрели на них валенки для детей, побелили и отремонтировали 5 квартир, привезли 21 воз дров и 5 возов сена. Продолжая шефскую работу в дальнейшем, чойские комсомольцы в течение 1943 г. собрали в помощь детям фронтовиков 10800 рублей. Комсомольцы промартели «Труженик», узнав, что некоторые дети фронтовиков, бывших членов этой артели, не ходят в школу из-за того, что у них по-

4 КПДА РА Ф. Р-237. Оп. 1. Ед. хр. 37. Л. 13. Машинописный подлинник.

рвана обувь, отремонтировали ее бесплатно в нерабочее время. По решению бюро ОК ВЛКСМ с 19 по 28 декабря 1943 г. на всех предприятиях и в промышленных артелях области была проведена «неделя школьник!», в течение которой комсомольцы в нерабочее время изготовили одежду, обувь, шапки, рукавицы в подарок ученикам к Новому году. В помощь семьям и детям фронтовиков комсомольцы и молодежь в 1943 г. собрали 160 000 рублей. Так, по решению бюро обкома партии с 10 марта по 10 апреля 1944 г. в области был проведен месячник помощи семьям военнослужащих и инвалидам Отечественной войны. В результате было собрано и передано нуждающимся большое количество зерна, картофеля, сливочного масла, сахара, мануфактуры, белья обуви, 240 971 рубль денег; выдано 535 голов скота; подвезено 2590 кубометров дров, 1285 центнеров кормов для скота. В течение месячника трудоустроено 468 человек, 143 ребенка направлены в детские учреждения. По решению обкома и облисполкома с 24 октября по 25 ноября 1944 г. был проведен второй месячник по оказанию помощи семьям фронтовиков. В течение месячника в городе медицинские работники провели подворный обход семей военнослужащих. Нуждающимся была оказана медицинская помощь. Было выявлено 15 детей фронтовиков, требующих систематического медицинского наблюдения. Некоторым детям выдавалось бесплатное питание через детскую консультацию. Отдельным ребятам выдавали дополнительные карточки на питание. Такие же подворные обходы проводились и в селах. В период второго месячника собрали и распределили нуждающимся: 155724 рубля денег, около двух тысяч пудов зерна, 247 пудов различных круп, 912 центнеров картофеля, 258 центнеров овощей, 1317 пар валенок, 374 пары кожаной обуви, 317 детских пальто и фуфаяк, 463 платья, 5012 кг шерсти и многое другое. Кроме того, было выдано 875 голов скота; подвезено 4514 кубометров дров, 10624 центнера кормов для скота; отремонтировано 560 квартир и т. д. и т.п. [Гуслякова, 2013].

### **Заключение**

В годы войны в деятельности Ойротского областного отдела социального обеспечения было три приоритетных направления работы: помощь инвалидам

войны и семьям военнослужащих, оказание поддержки эвакуированному населению, помощь фронту. Таким образом, в годы войны оказывалась помощь наиболее нуждающимся категориям населения: семьям военнослужащих, инвалидам войны, многодетным матерям, детям, потерявших родителей. В этом процессе сочетались меры государственной поддержки и общественной взаимопомощи.

### Библиография

1. Была война... Сборник архивных документов 1941-1945 гг. Горно-Алтайск, 2010. 421 с.
2. Гончарова О.А. (отв. ред.) Горный Алтай: история социального развития первой половины XX века. Томск: Томский университет, 2007. 123 с.
3. Горно-Алтайская областная организация КПСС. 1920-1982 гг. Хроника. Горно-Алтайск, 1982. 23 с.
4. Гусякова Л.Г., Григорьев С.И., Говорухина Г.В. Социальное обслуживание населения в Республике Алтай: основные направления исследования: Монография. М.: Русаки, 2012. 160 с.
5. Гусякова Л.Г. (ред.) Семья как основа и цель социально-демографической политики в современной российском обществе: Монография. Горно-Алтайск: РИО ГАГУ, 2013. 168 с.
6. Захарова Т.В. Социальные преобразования в Горном Алтае в 1920-1930-е годы XX века: автореф. ... канд. ист. наук. Владивосток, 2003. 176 с.
7. Официальный сайт Министерства труда и социального развития Республики Алтай. URL: [http:// www.mintrud-altay.ru](http://www.mintrud-altay.ru).
8. Социально-экономическое развитие Республики Алтай. 1991-2011 гг.: Сборник архивных документов. Горно-Алтайск, 2011. 528 с.
9. Тюриков А.Г. и др. Повышение качества жизни населения – важнейшая проблема Российской Федерации: Сборник научных статей ко II Международному форуму «Качество жизни: содружество науки, власти, бизнеса и общества». Фонд «Социальная инноватика». М.: Муниципальный мир, 2004. Ч. I. 328 с.

## **Social security of the population of the Republic of Altai during the Great Patriotic War**

**Elena V. Khabarova**

Senior lecturer, Department of psychology and social work,  
Gorno-Altai State University,  
649000, 1 Lenkina str., Gorno-Altai, Republic of Altai, Russian Federation;  
e-mail: lenus9habarova@mail.ru

### **Abstract**

The article deals with social security of the population of the Republic of Altai during the Great Patriotic War. It presents and analyzes archival documents and materials that contain information about social security of the people who lived in the Altai Mountains during the Great Patriotic War. When the Great Patriotic War broke out, a new, more challenging phase in the development of the social security system in the region of the Altai Mountains began. In 1941-1945, the problems which war participants and their relatives (these people constituted a very significant part of the society) faced were considered to be the most important ones in the social policy. Legislative acts that ensured social protection of the most war-affected population groups, including war disabled people, invalids from work, war participants, orphans, were adopted. During the Great Patriotic War the activity of Oirotsk regional department of social security had three priority areas: helping war disabled people and families of military personnel, providing support to evacuees, giving aid to the front. Thus, during the war the categories of the population in need were helped. These categories included the families of military personnel, war disabled people, mothers of many children, children who had lost their parents.

### **For citation**

Khabarova E.V. (2015) Sotsial'noe obespechenie naseleniya Respubliki Altai v gody Velikoi Otechestvennoi voiny [Social security of the population of the Republic of Altai during the Great Patriotic War]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 1-2, pp. 33-42.

## Keywords

Social security, Great Patriotic War disabled veterans, military dependents, benefits, allowances, pensions, mothers of many children.

## References

1. *Byla voina... Sbornik arkhivnykh dokumentov 1941-1945 gg.* [There was a war... Collected archival documents dated 1941-1945] (2010). Gorno-Altaiisk.
2. Goncharova O.A. (ed.) (2007) *Gornyi Altai: istoriya sotsial'nogo razvitiya pervoi poloviny XX veka* [The region of the Altai Mountains: the history of social development during the first half of the 20<sup>th</sup> century]. Tomsk: Tomskii universitet Publ.
3. *Gorno-Altayskaya oblastnaya organizatsiya KPSS. 1920-1982 gg. Khronika* [The Gorno-Altai regional branch of the Communist Party of the Soviet Union. 1920-1982. Chronicle] (1982). Gorno-Altaiisk.
4. Guslyakova L.G. (ed.) (2013) *Sem'ya kak osnova i tsel' sotsial'no-demograficheskoi politiki v sovremennom rossiiskom obshchestve* [The family as the basis and purpose of the socio-demographic policy in the contemporary Russian society]. Gorno-Altaiisk: RIO GAGU Publ.
5. Guslyakova L.G., Grigor'ev S.I., Govorukhina G.V. (2012) *Sotsial'noe obsluzhivanie naseleniya v Respublike Altai: osnovnye napravleniya issledovaniya* [Providing social services to the population in the Republic of Altai: the main directions of research]. Moscow: Rusaki Publ.
6. *Ofitsial'nyi sait Ministerstva truda i sotsial'nogo razvitiya Respubliki Altai* [The official website of the Ministry of labour and social development of the Republic of Altai]. Available from: [http:// www.mintrud-altay.ru](http://www.mintrud-altay.ru) [Accessed 26/12/14].
7. *Sotsial'no-ekonomicheskoe razvitie Respubliki Altai. 1991-2011 gg.: Sbornik arkhivnykh dokumentov* [Socio-economic development of the Republic of Altai. 1991-2011: Collected archival documents] (2011). Gorno-Altaiisk.
8. Tyurikov A.G. et al. (2004) *Povyshenie kachestva zhizni naseleniya – vazhнейshaya problema Rossiiskoi Federatsii: Sbornik nauchnykh statei ko II Mezhdunarodnomu forumu "Kachestvo zhizni: sodruzhestvo nauki, vlasti, biznesa i ob-*

*shchestva". Fond "Sotsial'naya innovatika" [Improvement of the quality of life of the population as an important problem of the Russian Federation: Collected scientific articles for the 2<sup>nd</sup> International forum "Quality of life: co-operation of science, authorities, business and society". Fund "Social innovation studies"]. Part I. Moscow: Munitsipal'nyi mir Publ.*

9. Zakharova T.V. (2003) *Sotsial'nye preobrazovaniya v Gornom Altae v 1920-1930-e gody XX veka. Avtoreferat dokt. diss.* [Social transformations in the region of the Altai Mountains in the 1920s and 1930s. Doct. diss. abstract]. Vladivostok.