

УДК 311.313

**Общественное мнение о деятельности полиции  
Республики Северная Осетия – Алания  
Северо-Кавказского федерального округа  
Российской Федерации**

**Дзуцев Хасан Владимирович**

Доктор социологических наук, профессор,  
заведующий Северо-Осетинским отделом социальных исследований,  
Институт социально-политических исследований РАН,  
119333, Российская Федерация, Москва, ул. Фотиевой, 6;  
завкафедрой социологии и социальной работы,  
Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова,  
362025, Российская Федерация, Республика Северная Осетия – Алания,  
Владикавказ, ул. Вагутина, 44-46;  
e-mail: khasan\_dzutsev@mail.ru

**Аннотация**

Данная статья написана на материалах экспертного опроса, проведенного в апреле-мае 2016 года. В ходе проведенного исследования было опрошено 73 человека. В качестве экспертов выступили госслужащие, ученые, журналисты, юристы, полицейские, предприниматели, депутаты республиканского и городского законодательного собрания.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Дзуцев Х.В. Общественное мнение о деятельности полиции Республики Северная Осетия – Алания Северо-Кавказского федерального округа Российской Федерации // Теории и проблемы политических исследований. 2016. № 3. С. 61-70.

**Ключевые слова**

Государство, защита конституционного строя, федеральное полицейское ведомство, информационное поле, доверие граждан, общество, защита населения, родственные отношения, клановость, безопасность населения, коррупция, профилактика правонарушений.

## Введение. Ситуация в Евросоюзе

Полицейские службы и ведомства Евросоюза выполняют большое количество функций, помимо охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. Они охраняют границы государства, занимаются обеспечением государственной безопасности и защитой конституционного строя. Свои полицейские структуры есть не только у министерства внутренних дел, но и у транспорта, финансов, ведомств почты, радио и телеграфа. У германского бундесвера, к примеру, имеется собственная военная полиция. Рядом полицейских полномочий обладают сотрудники лесничеств, организаций здравоохранения, страховых товариществ. Наиболее сложными и важными проблемами занимаются федеральные полицейские ведомства. Они же – главное связующее звено между полицейскими учреждениями, поддерживающее единое информационное поле во всей стране и оказывающее организационно-методическую поддержку территориальным подразделениям. Недаром одной из главных задач федерального ведомства по охране Конституции является борьба с правым и левым политическим радикализмом.

Печальные события, произошедшие в 1972 году на Олимпиаде в Мюнхене, стали причиной образования одного из лучших в мире подразделений по борьбе с терроризмом – GSG-9 (Grenzschutzgruppe). Федеральная полиция, в состав которой входит это специальное подразделение, была преобразована в 2005 году из службы федеральной пограничной охраны. В этой структуре работают 40 тысяч человек, из них 6800 – гражданские служащие. Федеральная полиция располагает одним из крупнейших авиапарков в Европе. В него входят пять эскадрилий и вертолетная группа. Есть своя авиация и у полицейских структур многих федеральных земель. Федеральное ведомство криминальной полиции организует отношения, возникающие между полицейскими службами и органами правосудия, активно сотрудничает с Интерполом [см. Андреевкова, 2014].

Полицейские в Евросоюзе получают достойную заработную плату: от 2 до 4 тысяч евро в месяц. Как и в России, размер денежного содержания сотрудника зависит от его звания и выслуги лет. Полицейский является государственным служащим, обладающим особым статусом. Существует иерархия из трех классов. В полиции работают также лица, не являющиеся государственными служащими. Как правило, это персонал, обеспечивающий деятельность ведомства<sup>1</sup>.

## Полиция в РФ

В Российской Федерации в марте 2011 года штатная численность органов внутренних дел составляла около 1 280 000 человек [Численность МВД..., 2011, www]. К 1 января 2012 года, согласно Указу Президента РФ от 1 марта 2011 года № 252, предельная штатная численность

<sup>1</sup> Еженедельная программа «Петровка, 38», эфир от 22 марта 2015 года.

органов внутренних дел, которые финансируются за счет бюджета, сократилась до 1 106 472 человек. Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 2014 года установил предельную численность органов внутренних дел, финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, в количестве 1 113 172 единиц [Указ Президента..., 2014].

Указом Президента Российской Федерации от 13 июня 2015 года численность была установлена в 1 003 172 единицы личного состава. Планируется сокращение численности подразделений вневедомственной охраны и аппарата управления [Путин подписал..., 2015]. После включения в 2016 году в систему Министерства внутренних дел Федеральной миграционной службы и Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков численность сотрудников увеличена в среднем на 76 000 человек.

Месячная зарплата руководителей различных подразделений полиции по России составляет примерно 100 000 рублей. Сотрудники, занимающие более низкие должности, получают около 30 000. Полицейские с пятилетним стажем работы имеют зарплату в среднем 25 000 рублей, с десятилетним – 28000. Если выслуга не менее пятнадцати лет – не менее 30 000. Сотрудники, имеющие офицерские звания и опыт работы не менее пяти лет, получают жалованье в 36 000 рублей, с десятилетним стажем – 41 000, за пятнадцать лет службы – 42 000.

Постановлением Правительства в 2011 году был определен размер максимального оклада полицейского (без учета всяких надбавок и социальных льгот) – 45 тысяч рублей. Это уровень заместителя министра. Минимальный оклад – 6,5 тысячи (у курсанта).

## **Полиция в Республике Северная Осетия – Алания**

Население Республики Северная Осетия – Алания (далее – РСО-А) не связывает полицию и власть [см. Дзуцев, 2010]. Приведенные ниже данные подтверждают эту мысль.

Уровень доверия:

- к Путину – 72%;
- к правительству – 38%;
- к Госдуме – 22%;
- к полиции – 29%.

При достаточно высоком уровне доверия граждан к президенту количество голосов, выражающих степень доверия к органам власти, не превышает 40%. При этом количество голосов, выражающих доверие к органам правопорядка, не превышает 30%. Эксперты считают, что низкое доверие связано не с работой полиции как таковой, а с грубым, непрофессиональным отношением полиции к населению и коррупцией в ее рядах.

Большинство граждан, у которых есть автомобили, не понаслышке осведомлены о чудовищном уровне коррупции в полиции. Участились случаи незаконного оборота наркотиков в полицейской среде. Злоумышленников арестовывают, наркотические вещества забирают и отдают на перепродажу. Неудивительно, что население не воспринимает полицию как

орган, от которого можно ждать защиты. Обращаются, конечно, когда необходимо и уже некуда деваться, но сейчас в большей степени боятся полиции, чем видят в ней защитника [см. Руткевич, 2001; Горшков, 2003; Тощенко, 2015].

Материалы табл. 1 иллюстрируют степень доверия граждан РСО-А к органам полиции.

**Таблица 1. Степень доверия граждан РСО-А к органам полиции, %**

Полностью доверяю	1,4
Скорее доверяю	42,5
Скорее не доверяю	34,2
Полностью не доверяю	16,4
Затрудняюсь ответить	5,5
Итого:	100,0

Доводами о том, что общество полиции не доверяет, послужили следующие высказывания:

- «Наша полиция не работает с обществом, то есть нет профилактики правонарушений»;
- «Я не могу утверждать, что полностью доверяю, так как люди, занимающие такой высокий пост, редко задумываются о чужом благе»;
- «Главная задача полиции – защита населения, но, наблюдая за представителями правоохранительных органов, можно заметить, что они ориентированы на устройство собственной жизни»;
- «Полностью отсутствует уважение к среднему классу, превалирует незнание правовых аспектов и законов»;
- «Полиции население не доверяет, потому что произошло уже много резонансных преступлений, участниками которых становились сами полицейские, то есть они нарушали закон и превышали свои полномочия»;
- «Например, в Грузии обращаешь внимание на то, что к полицейскому очень большое уважение, доверие со стороны людей, что можно объяснить, скорее всего, низкой коррумпированностью грузинской полиции. Если кто-то предлагает полицейскому взятку, его арестовывают».

Данные табл. 2 свидетельствуют: более половины (53,4%) опрошенных не чувствуют себя защищенными республиканской полицией.

Примерно вдвое меньше ответов было в пользу версии «граждане чувствуют себя защищенными», 16,4% опрошенных затруднились ответить, 1,4% уклонились от ответа.

**Таблица 2. Ощущение защищенности благодаря деятельности республиканской полиции, %**

Да	28,8
Нет	53,4
Затрудняюсь ответить	16,4
Нет ответа	1,4
Итого:	100,0

В табл. 3 представлено мнение опрошенных о причинах неэффективной работы полиции РСО-А.

**Таблица 3. Причины неэффективной работы полиции РСО-А, %**

Взятничество (коррупция отдельных сотрудников полиции)	73,2
Отсутствие достаточного контроля за деятельностью полиции со стороны государства	58,5
Низкий уровень профессионализма полицейских	63,4
Полиция – один из элементов развитой и укоренившейся коррумпированной системы	53,7
Недостаточный уровень материально-технической обеспеченности полиции	4,9
Низкая правовая культура работников полиции	41,5
Низкий уровень трудовых доходов полицейских	7,3
Низкая правовая культура населения Республики	31,7
Затрудняюсь ответить	12,2

В качестве основной причины неэффективной работы полиции участники опроса назвали взяточничество, коррупцию (с оговоркой «отдельных сотрудников полиции») – 73,2%. В пользу версии «низкий уровень профессионализма» склонились 63,4%. Более половины (58,5%) считают, что причина неэффективной работы полиции РСО-А кроется в отсутствии достаточного контроля за ее деятельностью со стороны государства. Другая половина ответов экспертов (53,7%) была в пользу версии «полиция – один из элементов развитой и укоренившейся коррумпированной системы». 41,5% опрошенных высказали мнение, что причиной незащищенности граждан является низкая правовая культура работников полиции. Треть экспертов (31,7%) убеждены, что причина неэффективности деятельности правоохранительных органов кроется в «низкой правовой культуре населения Республики». Лишь незначительное число (7,3%) в качестве причины назвали низкий уровень трудовых доходов полицейских.

Ниже приведено развернутое мнение экспертов о возможностях повышения эффективности работы полиции в республике.

Вопросы доверия или недоверия к ней – классические и извечные. Утвердительный ответ может быть только на уровне одного подхода – респондентами социологических опросов должны быть люди, пострадавшие от преступных посягательств. Их оценка в плане раскрытия или нераскрытия уголовного деяния должна стать отправной точкой для выводов о том, насколько полиция противостоит уголовной преступности. Есть смысл рассматривать защищенность через призму того, как государство наказывает тех, кто посягнул на эту защищенность. Кроме того, крайне слабо просматривается социальная ответственность офицеров полиции, специализирующихся на выявлении, а затем и расследовании преступлений экономической направленности. Методика определения эффективности должна выглядеть просто: какой ущерб нанесен государству, к примеру, через криминальный уход от налогов, какая сумма возвращена в бюджет в ходе следственных мероприятий. Ущерб и его возмещение должны стать главными критериями. Недопустимо тратить из бюджета деньги на содержание структур, которые своим существованием его не пополняют.

Увеличение федеральных структур в национальных республиках, как показывает практика, приводит не к положительному эффекту, а, наоборот, к ухудшению социально-политической ситуации в регионе.<sup>2</sup>

Экспертами были предложены следующие меры по улучшению и повышению качества республиканской полиции.

1. В полиции должны работать люди с высшим образованием, знающие и соблюдающие закон.
2. Осуществлять жесткий контроль за деятельностью полиции, произвести чистку органов.
3. Выполнить кадровые перестановки на всех уровнях с учетом мнения общества.
4. На работу принимать честных и работоспособных людей.
5. Образованность и культура поведения полицейских должны стать нормой;
6. Полностью ликвидировать в полиции личностные и родственные отношения.
7. Научить полицейских грамотно разговаривать с нарушителями на основе закона.
8. Каждый полицейский должен понимать, что его главная задача – безопасность законопослушных граждан.
9. При отборе принимать на работу качественных работников, квалифицированных, а не взяточников.
10. Провести замену кадров в высших чинах, органах МВД, все беды – от них.
11. Усилить контроль в связи с коррупцией с учетом мнения общества о каждом сотруднике.
12. Предоставить полную информированность общества о работе этой системы. Мы не знаем, умеют ли полицейские стрелять, в каком физическом состоянии находятся рядовой и офицерский составы. Наблюдая за офицером, думаешь, какой он в службе с таким большим весом. Если на Западе, например, полковник не в состоянии отжаться 20 раз, его увольняют.
13. Ужесточить контроль государства за системой МВД, включая и местные государственные органы.
14. Искоренить клановость.
15. Для работы в полиции нужно отбирать лучших из лучших, а не тех, кто даст больше, или по родственным связям.
16. За любую обоснованную жалобу принимать строгие меры, а не «покрывать».

## **Заключение**

Материалы исследования позволяют сделать следующие выводы. При высоком уровне доверия граждан к Президенту РФ количество голосов, выражающих доверие к органам власти, не превышает 40%. При этом количество голосов, выражающих доверие к органам

<sup>2</sup> Дзутев Х.В. Этносоциологический портрет республик СКФО РФ. М.: РОССПЭН, 2012, с. 298.

правопорядка, – не более 30%. Вариантов ответа экспертов «скорее доверяю» было немногим больше, чем «скорее не доверяю». Более половины опрошенных считают, что граждане не чувствуют себя защищенными благодаря деятельности республиканской полиции.

Основными причинами, мешающими полиции РСО-А обеспечивать защиту граждан, эксперты считают взяточничество, коррупцию (с оговоркой на «отдельных сотрудников полиции»). В пользу версии «низкий уровень профессионализма» склонились 63,4%. Более половины считают, что причина неэффективной работы полиции РСО-А кроется в отсутствии достаточного контроля за ее деятельностью со стороны государства.

### Библиография

1. Андрееenkova A.B. Сравнительные межстрановые исследования в социальных науках. М., 2014. 520 с.
2. Вилинов А.М. Управление социальными системами на основе творчества: дис. ... д-ра соц. наук. М., 2002. 315 с.
3. Гидденс Э. Социология. М., 2005. 632 с.
4. Горшков М.К. Российское общество в условиях трансформации: мифы и реальность (социологический анализ). 1992–2002. М.: РОССПЭН, 2003, 512 с.
5. Дзуцев Х.В. Коррупция в органах исполнительной власти РСО-А СКФО РФ. М., 2011. 142 с.
6. Дзуцев Х.В. Оценка населением эффективности деятельности органов исполнительной власти РСО-А СКФО РФ. М., 2010. 176 с.
7. Дзуцев Х.В. Оценка эффективности деятельности системы среднего общего образования в условиях модернизации. М., 2012. 133 с.
8. Дзуцев Х.В. Этносоциологический портрет республик СКФО РФ. М.: РОССПЭН, 2012. 734 с.
9. Дзуцев Х.В., Хугаева А.А. Отношение школьников 11 классов СОШ РСО-А СКФО РФ к ЕГЭ: социологический анализ. М.-Владикавказ, 2015. 135 с.
10. Жуков В.И. Российские реформы: социология, экономика, политика. М., 2002. 508 с.
11. Зубок Ю.А., Чупров В.И. Молодежь в общественном воспроизводстве: проблемы и перспективы. М., 2000. 115 с.
12. Иванов В.Н. (ред.) Россия федеративная: проблемы и перспективы. М., 2002. 360 с.
13. Мосс М. Общество. Обмен. Личность. М., 2011. 416 с.
14. Путин подписал указ о сокращении штата МВД на 10% // РИА Новости. 2015. URL: [https://ria.ru/defense\\_safety/20150713/1126406608.html](https://ria.ru/defense_safety/20150713/1126406608.html)
15. Руткевич М.Н. Основное социальное противоречие современного российского общества // Социологические исследования. 2001. № 4. С. 49-60.
16. Социальная ответственность в современном обществе. М., 2002. 200 с.

17. Тощенко Ж.Т. Фантомы российского общества. М., 2015. 668 с.
18. Тренин Д. Post-imperium: евразийская история. М., 2012. 330 с.
19. Указ Президента РФ от 05.05.2014 N 300 (ред. от 07.07.2016) «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_162567/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162567/)
20. Федотова В.А., Колпаков В.А., Федотова Н.Н. Глобальный капитализм: три великие трансформации. М., 2008. 608 с.
21. Федотова В.Г. Есть ли шанс у глобальной социал-демократии? // Полис. 2015. № 3. С. 110-126.
22. Федотова В.Г. Хорошее общество. М., 2005. 544 с.
23. Численность МВД с 2012 г составит 1,1 млн человек, заявил Медведев // РИА новости. 2011. URL: [https://ria.ru/defense\\_safety/20110301/340607437.html](https://ria.ru/defense_safety/20110301/340607437.html)

## **Public opinion on police activities of the Republic of North Ossetia – Alania, North Caucasian Federal District, Russian Federation**

**Khasan V. Dzutsev**

Doctor of Sociology, professor,  
head of the North Ossetian Department of social studies,  
Institute of social-political researches of Russian Academy of Sciences,  
119333, 6 Fotievoi str., Moscow, Russian Federation;  
Head of the Department of sociology and social work,  
K.L. Hetagurov North-Ossetian State University,  
362025, 44-46 Vatutina str., Vladikavkaz, Republic of North Ossetia–Alania, Russian Federation;  
e-mail: [khasan\\_dzutsev@mail.ru](mailto:khasan_dzutsev@mail.ru)

### **Abstract**

This article is written on the materials of the expert survey, conducted in April and May 2016. The survey polled 73 people. The experts were: civil servants, scientists, journalists, lawyers, policemen, and businessmen, members of the national and municipal legislature. The materials of research lead to the following conclusions. At a high level of public trust in the President of the Russian Federation the number of votes, expressing confidence in the authorities, does not exceed 40%. The number of votes, expressing confidence in the law enforcement bodies, is not more than 30%. Experts answers "rather trust" is little more than a "do not trust most". More than half of respondents believe that the citizens do not feel secure due to the activity of the republican

police. The main reason preventing North Ossetia police from protecting citizens, experts say bribery, corruption (subject to "certain police officers"). The version of "low level of professionalism" counted 63.4%. More than half of experts believe that the cause of ineffective policing of North Ossetia lies in the lack of sufficient control over its activities by the state.

### For citation

Dzutsev Kh.V. (2016) *Obshhestvennoe mnenie o deyatel'nosti politsii Respubliki Severnaya Osetiya – Alaniya Severo-Kavkazskogo federal'nogo okruga Rossiiskoi Federatsii* [Public opinion on police activities of the Republic of North Ossetia – Alania of the North Caucasian Federal District, Russian Federation]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 3, pp. 61-70.

### Keywords

State, protection of the constitutional system, federal police agency, information field, trust of citizens, society, protection of the population, kinship, clan, public safety, corruption, crime prevention.

## References

1. Andreenkova A.V. (2014) *Sravnitel'nye mezhsranovye issledovaniya v sotsial'nykh naukakh* [Comparative cross-country research in the social sciences]. Moscow.
2. Chislennost' MVD s 2012 g sostavit 1,1 mln chelovek, zayavil Medvedev [The number of Ministry of Internal Affairs in 2012 will amount to 1.1 million people, said Medvedev] (2011). *RIA novosti*. Available at: [https://ria.ru/defense\\_safety/20110301/340607437.html](https://ria.ru/defense_safety/20110301/340607437.html) [Accessed 15/02/2016].
3. Dzutsev Kh.V. (2010) *Otsenka naseleniem effektivnosti deyatel'nosti organov ispolnitel'noi vlasti RSO-A SKFO RF* [Estimate population of efficiency of activity of executive authorities of North Ossetia-Alania, North Caucasus Federal district of the Russian Federation]. Moscow.
4. Dzutsev Kh.V. (2011) *Korrupsiya v organakh ispolnitel'noi vlasti RSO-A SKFO RF* [Corruption in the executive authorities of The Republic of North Ossetia-Alania, The North Caucasian Federal District of the Russian Federation]. Moscow.
5. Dzutsev Kh.V. (2012) *Etnosotsiologicheskii portret respublik SKFO RF* [Ethno-sociological portrait of the republics of the North Caucasus Federal District of the Russian Federation]. Moscow: ROSSPEN Publ.
6. Dzutsev Kh.V. (2012) *Otsenka effektivnosti deyatel'nosti sistemy srednego obshchego obrazovaniya v usloviyakh modernizatsii* [Evaluation of the effectiveness of the system of secondary education in the conditions of modernization]. Moscow.
7. Dzutsev Kh.V., Khugaeva A.A. (2015) *Otnoshenie shkol'nikov 11 klassov SOSh RSO-A SKFO RF k EGE: sotsiologicheskii analiz* [The attitude of the eleventh-grader of secondary school of North Ossetia-Alania, North Caucasus Federal district of the Russian Federation, for the exam: sociological analysis]. Moscow, Vladikavkaz.

8. Fedotova V.A., Kolpakov V.A., Fedotova N.N. (2008) *Global'nyi kapitalizm: tri velikie transformatsii* [Global capitalism: three great transformations]. Moscow.
9. Fedotova V.G. (2005) *Khoroshee obshchestvo* [Good society]. Moscow.
10. Fedotova V.G. (2015) Est' li shans u global'noi sotsial-demokratii? [Is there a chance for global social democracy?] *Polis*, 3, pp. 110-126.
11. Giddens A. (1982) *Sociology: a Brief but Critical Introduction*. London: Macmillan. (Russ. ed.: Giddens E. (2005) *Sotsiologiya*. Moscow).
12. Gorshkov M.K. (2003) *Rossiiskoe obshchestvo v usloviyakh transformatsii: mify i real'nost' (sotsiologicheskii analiz). 1992–2002* [Russian society in the conditions of transformation: myths and reality. 1992-2002]. Moscow: ROSSPEN Publ.
13. Ivanov V.N. (ed.) (2002) *Rossiya federativnaya: problemy i perspektivy* [Federated Russia: problems and prospects]. Moscow.
14. Mauss M. (1969) *Oeuvres*. Paris: Ed. de Minuit (Russ. ed.: Moss M. (2011) *Obshchestvo. Obmen. Lichnost'*. Moscow).
15. Putin podpisal ukaz o sokrashchenii shtata MVD na 10% [Putin signed a decree of the Ministry of Interior staff reduction of 10%] (2015). *RIA Novosti*. Available at: [https://ria.ru/defense\\_safety/20150713/1126406608.html](https://ria.ru/defense_safety/20150713/1126406608.html) [Accessed 15/02/2016].
16. Rutkevich M.N. (2011) Osnovnoe sotsial'noe protivorechie sovremennogo rossiiskogo obshchestva [The main social contradiction of modern Russian society]. *Sotsiologicheskie issledovaniya* [Sociology studies], 4, pp. 49-60.
17. *Sotsial'naya otvetstvennost' v sovremennom obshchestve* [Social responsibility in modern society] (2002). Moscow.
18. Toshchenko Zh.T. (2015) *Fantomy rossiiskogo obshchestva* [Phantoms of Russian society]. Moscow.
19. Trenin D. (2012) *Post-imperium: evraziiskaya istoriya* [Post-imperium: Eurasian history]. Moscow.
20. *Ukaz Prezidenta RF ot 05.05.2014 N 300 (red. ot 07.07.2016) "O nekotorykh voprosakh Ministerstva vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii"* [Presidential Decree of 05.05.2014 N 300 (ed. from 07.07.2016) "On some issues of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation"] (2016). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_162567/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162567/) [Accessed 15/02/2016].
21. Vilinov A.M. (2002) *Upravlenie sotsial'nymi sistemami na osnove tvorchestva. Doct. Diss.* [Management of social systems based on creativity. Doct. Diss.] Moscow.
22. Zhukov V.I. (2002) *Rossiiskie reformy: sotsiologiya, ekonomika, politika* [Russian reforms: sociology, economics, and politics]. Moscow.
23. Zubok Yu.A., Chuprov V.I. (2000) *Molodezh' v obshchestvennom vosproizvodstve: problemy i perspektivy* [Young people in social reproduction: issues and perspectives]. Moscow.