

УДК 342.53

Исследование проблем развития территориального общественного самоуправления

Зерчанинова Татьяна Евгеньевна

Кандидат социологических наук, доцент,
заведующий кафедрой регионального и муниципального управления,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации,
Уральский институт управления – филиал,
620990, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66;
e-mail: Tatiana_Z@ui.ranepa.ru

Тарбеева Ирина Сергеевна

Специалист кафедры регионального и муниципального управления,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации,
Уральский институт управления – филиал,
620990, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66;
e-mail: planeta421993@mail.ru

Аннотация

Данная статья написана на материалах опроса населения города Екатеринбурга (объем выборки 400 человек) и анализа официальных источников. Предметом исследования является опыт развития территориального общественного самоуправления в городе Екатеринбурге. Цель работы – выявить проблемы территориального общественного самоуправления в городе Екатеринбурге и определить перспективы его развития в городе. Методы исследования: анализ документов, анкетный опрос, фокус-группа, контент-анализ, анализ официальных сайтов органов местного самоуправления. В результате анкетирования и фокус-групп выявлен низкий уровень информированности населения о территориальном общественном самоуправлении в Екатеринбурге и отсутствие личного опыта участия в территориальном общественном самоуправлении у подавляющего большинства респондентов. Анализ официальных источников (официального печатного издания и официального сайта города) показал, что в них отсутствует полезная и актуальная информация о терри-

ториальном общественном самоуправлении Екатеринбурга. Исследование показало ограниченность форм поддержки органов ТОС администрацией Екатеринбурга. Изучены лучшие практики развития территориального общественного самоуправления в других городах. Предложены рекомендации в адрес местной администрации по поддержке территориального общественного самоуправления в Екатеринбурге. Данные меры будут способствовать повышению социальной активности граждан и улучшению городской среды. Результаты исследования могут быть использованы местной администрацией для развития ТОС.

Для цитирования в научных исследованиях

Зерчанинова Т.Е., Тарбеева И.С. Исследование проблем развития территориального общественного самоуправления // Теории и проблемы политических исследований. 2016. № 4. С. 66-73.

Ключевые слова

Местное самоуправление, территориальное общественное самоуправление.

Введение

Согласно действующему законодательству Российской Федерации граждане имеют право участвовать в управлении своим муниципальным образованием. На федеральном уровне определен перечень форм участия населения в местном самоуправлении, на муниципальном уровне приняты нормативные документы, закрепляющие порядок участия жителей города в решении вопросов местного значения через конкретные формы.

Цель статьи – выявить проблемы территориального общественного самоуправления в городе Екатеринбурге и определить перспективы его развития в городе.

Согласно ст. 27 федерального закона № 131, территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС) – это «самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения» (ФЗ № 131).

В Екатеринбурге сегодня действуют 44 ТОС [Реестр..., www]. Они призваны обеспечивать общественный контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой и пожарной безопасностью, содержанием жилищного фонда, состоянием благоустройства на соответствующей территории. В их полномочия также входят организация работы с детьми, подростками и молодежью по месту жительства, содействие правоохранительным органам в поддержании общественного порядка.

Результаты опросов населения

Анкетный опрос взрослого населения Екатеринбурга, проведенный авторами в мае 2016 года, показал, что в деятельности органов территориального общественного самоуправления принимали участие только 6% респондентов.

Результаты фокус-групп показали, что большинство участников фокус-групп не знают о том, что такое ТОС и какие функции оно выполняет. Женщина, 22 года: *«А что это такое? Это, то же самое, что и ТСЖ? У нас раньше был Совет старшеклассников района, это считается общественным территориальным самоуправлением?»*

Только один участник принимал участие в ТОС, остальные сказали, что не слышали о ТОС по месту своего жительства. Однако участники отметили, что ТОСы необходимы, они играют большую роль в понимании интересов жителей определенной территории и помогают населению принимать участие в осуществлении местного самоуправления. Но очень важно, чтобы инициатива исходила от самих граждан, в противном случае результата не будет. Мужчина, 26 лет: *«ТОСы – это необходимость, потому что интересы управляющих компаний, органов местного самоуправления и жителей могут очень кардинально различаться. Самоорганизация должна быть именно снизу и основана на инициативе самих жителей».*

Участники подчеркнули, что ТОС может успешно функционировать только при наличии активных лидеров и поддержке со стороны местной власти. Женщина, 22 года: *«Создание ТОСа ни к чему не приведет, если нет активных граждан. Для их успешного функционирования необходимо упростить процедуру регистрации, расширить полномочия, увеличить финансовую поддержку со стороны органов местного самоуправления».*

Анализ официальных источников

В средствах массовой информации, в которых должна размещаться информация о ТОС, практически отсутствуют актуальные и полезные сведения. Контент-анализ 118 выпусков газеты «Вечерний Екатеринбург» в период с ноября 2015 г. по апрель 2016 г. показал, что понятие «территориальное общественное самоуправление» упоминается в газете всего лишь 3 раза.

На официальном информационном портале города существует подраздел «ТОСы», однако представленная там информация имеет справочный характер и не подразумевает какой-либо актуализации. В официальной группе города в социальной сети «ВКонтакте» – «Екатеринбург» (<https://vk.com/ekb>) не представлено никакой информации о территориальном общественном самоуправлении, отсутствуют интернет-ссылки на группы или сообщества органов ТОС города. Таким образом, жители города не имеют возможности узнать что-то о развитии ТОС в Екатеринбурге из официальных источников.

Положительный опыт существует в г. Рязани. Там созданы интернет-сайты Ассоциации органов ТОС г. Рязани [Сайт Ассоциации..., www] и комитетов ТОС. Через Интернет-сайты жителей города получают полную и объективную информацию о деятельности ТОС, а местная администрация осуществляет контакт с органами ТОС. Опыт г. Рязани может быть использован и в Екатеринбурге.

Поддержка ТОС

Поддержка общественных объединений и некоммерческих организаций, в том числе органов ТОС, администрацией Екатеринбурга осуществляется в виде предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», а также в виде имущественной поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций. Ежегодно для органов ТОС проводится конкурс социально-значимых проектов на право получения субсидии из городского бюджета. В 2012 году субсидии получили 5 ТОСов, в 2013 году – 11 ТОСов, в 2014 году – 11 ТОСов. До 2015 года конкурс проводился исключительно среди органов ТОС, а с 2015 года он проводится с участием и других НКО. Если раньше около 11 проектов ТОС получали финансовую помощь из местного бюджета, то в 2015 году из 21 заявки только 2 поступило от органов ТОС. Таким образом, мы наблюдаем, во-первых, снижение уровня активности органов ТОС, связанной с деятельностью по разработке и реализации социально значимых инициатив; во-вторых, из-за расширения круга участников конкурса на получение субсидий, шансы органов ТОС на получение средств из бюджета города на свои проекты снижаются.

Интересен опыт Волгоградской области, где действует государственная программа «Развитие и совершенствование системы территориального общественного самоуправления Волгоградской области» на 2014 – 2018 годы [Официальный сайт..., www]. В некоторых муниципальных образованиях реализуются муниципальные программы, например, «Развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании "город Ульяновск"» [Сайт территориального..., www]. «А в городе Орле председателям и членам органов территориального общественного самоуправления оказывается материальное поощрение и стимулирование, например, председатели органов ТОС освобождаются от уплаты земельного налога, за счет средств городского бюджета, председателям органов ТОС компенсируется в размере 50 процентов оплата коммунальных услуг» [Крамаренко, 2013, 151].

Изучение лучших практик развития ТОС показывает, что формы сотрудничества органов местного самоуправления и органов ТОС могут быть самыми разнообразными. Однако органам местного самоуправления Екатеринбурга не хватает стратегического видения развития ТОС. По сути, в городе существует лишь две формы поддержки ТОС: субсидии из местного бюджета на проектную деятельность и имущественная поддержка. В итоге активность местного сообщества в отношении ТОС снижается.

Заключение

Для решения выявленных проблем местной администрации необходимо принять ряд мер, направленных на развитие ТОС в Екатеринбурге. На официальном информационном портале в подразделе «Территориальное общественное самоуправление» необходимо разместить следующую информацию: официальные документы, регламентирующие осуществление Территориального общественного самоуправления; перечень действующих Советов ТОС на территории города; Уставы ТОС; Положение о порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» социально ориентированным некоммерческим организациям; объявления о начале приема заявок для участия в конкурсе на предоставление субсидий; Положение «Об оказании имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»; контакты структурного подразделения местной администрации, которое осуществляет взаимодействие с органами ТОС; ссылки на существующие в городе ТОСы в Интернете (сайты, группы в социальных сетях и т.д.). Так же в данном разделе должна появиться новостная лента, рассказывающая посетителям сайта о деятельности органов ТОС и содержащая актуальные объявления и сведения для самих органов ТОС.

Предлагаем также изучить лучшие практики других городов и разработать муниципальную программу по развитию ТОС в Екатеринбурге.

Кроме того, можно запустить в Екатеринбурге краудфандинговую платформу, с помощью которой можно будет осуществлять сбор денежных средств на реализацию проектов органов ТОС. На федеральном уровне уже имеется неплохой опыт финансирования «народных идей». Примером является краудфандинговая площадка "Planeta.ru", которая занимается сбором средств для творческих, социальных проектов по всей стране. На екатеринбургской краудфандинговой площадке представители органов ТОС смогут разместить проекты, которые будут полезны для жителей Екатеринбурга.

Библиография

1. Крамаренко С.В. Развитие институтов непосредственной демократии в местном самоуправлении: теоретико-правовые и прикладные аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж: ВГУ, 2013. 234 с.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16.09.2003: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24.09.2003 // Российская газета. 2003. 8 октября.
3. Официальный сайт администрации Волгограда. ТОСы. URL: <http://www.volgadmin.ru/ru/MPSociety/TOS/Documents.aspx>

4. Реестр территориального общественного самоуправления (ТОС) в муниципальном образовании «город Екатеринбург». URL: <http://екатеринбург.рф/официально/власть?item=1149>
5. Сайт Ассоциации органов ТОС г. Рязани URL: <http://tos-assoc.ucoz.ru/>
6. Сайт территориального общественного самоуправления муниципального образования «город Ульяновск». URL: <http://ultos.ru/>

The study of problems of development of territorial public self-government

Tat'yana E. Zerchaninova

PhD in Sociology, Docent,
Head of the Department of regional and municipal government,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
Ural institute of management – branch of RANEPА,
660990, 66, 8 Marta st., Ekaterinburg, Russian Federation;
e-mail: Tatiana_Z@ui.ranepa.ru

Irina S. Tarbeeva

Specialist of the Department of regional and municipal government,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
Ural institute of management – branch of RANEPА,
660990, 66, 8 Marta st., Ekaterinburg, Russian Federation;
e-mail: planeta421993@mail.ru

Abstract

This article is written on materials of the survey of the population of the city of Yekaterinburg (sample size 400) and analysis of official sources. The subject of research is the experience of development of territorial public self-government in the city of Yekaterinburg. The aim of this work is to identify the problems of territorial public self-government in the city of Ekaterinburg and to determine the prospects for its development in the city. Research methods: analysis of documents, questionnaire survey, focus group, content analysis, analysis of official websites of local governments. In the survey and focus groups revealed a low level of awareness of territorial public self-government in Yekaterinburg and the lack of personal experience of participation in territorial public self-government, the vast majority of respondents. Anal-

ysis of official sources (the official printed edition of the official site) showed that there is no useful and relevant information about territorial public self-government of Yekaterinburg. The study showed the limitations of the forms of support of territorial public self-government bodies of the Administration of Yekaterinburg. Studied best practices of development of territorial public self-administration authorities in other cities. Proposed recommendations to the local administration for the support of territorial public self-government in Yekaterinburg. The proposed measures will contribute to the increase of social activity of citizens and improve the urban environment. The results of the study can be used in the activities of local authorities for development of territorial public self-administration authorities.

For citation

Zerchaninova T.E., Tarbeeva I.S. (2016) Issledovanie problem razvitiya territorial'nogo obshchestvennogo samoupravleniya [The study of problems of development of territorial public self-government]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 4, pp. 66-73.

Keywords

Local government, territorial public self-government.

References

1. Kramarenko S.V. (2013) Razvitie institutov neposredstvennoi demokratii v mestnom samoupravlenii: teoretiko-pravovye i prikladnye aspekty. Doct. Diss. [The development of institutions of direct democracy in local government: theoretical-legal and applied aspects. Doct. Diss.]. Voronezh, VSUPubl.
2. Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 06.10.2003 № 131-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 16.09.2003: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.09.2003 [On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation, Federal Law 131-FZ, 06.10.2003] (2003). Rossiiskaya gazeta [Russian newspaper], 8th Oct.
3. Ofitsial'nyi sait administratsii Volgograda [Official site of administration of Volgograd]. Available at: <http://www.volgadmin.ru/ru/MPSociety/TOS/Documents.aspx> [Accessed 16/02/2016].
4. Reestr territorial'nogo obshchestvennogo samoupravleniya (TOS) v munitsipal'nom obrazovanii "gorod Ekaterinburg" [The registry of territorial public self-government (TPS) in the municipal formation "city of Ekaterinburg"]. Available at: <http://екатеринбург.рф/официально/власть?item=1149> [Accessed 16/04/2016].

-
5. Sait Assotsiatsii organov TOS g. Ryazani [The website of the Association of TPS bodies of Ryazan]. Available at: <http://tos-assoc.ucoz.ru/>[Accessed 15/04/2016].
 6. Sait territorial'nogo obshchestvennogo samoupravleniya munitsipal'nogo obrazovaniya "gorod Ul'yanovsk" [The website of the territorial public self-government of municipal formation "city of Ulyanovsk"]. Available at: <http://ultos.ru/>[Accessed 16/03/2016].