

УДК 323.3.01/.06

Инновационные механизмы политического регулирования рекреационного рыболовства: на примере стран Карибского бассейна

Смирнова Ольга Олеговна

Кандидат экономических наук, доцент,
кафедра современного банковского дела, экономической теории,
финансирования и кредитования,
Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина,
115035, Российская Федерация, Москва, ул. Садовническая, 52/45;
e-mail: oos39@mail.ru

Аннотация

Цель работы – исследование инновационных механизмов политического регулирования рекреационного рыболовства. Методология исследования включает применение общих и специальных методов научного познания, в том числе синтез, анализ и сопоставление по отношению к различным формам реализации политического процесса. Результаты. Современные формы оценки регулирующего воздействия в России предполагают наличие у экспертов специального допуска к ее проведению, а также участие в различных мероприятиях общественных организаций представителей компаний, осуществляющих данный вид деятельности. Однако все данные методы могут быть применены ограниченно в случае, если размер рынка относительно небольшой. Поэтому для оценки регулирующего воздействия возможно вовлекать в оценку воздействия решений Правительства на предпринимательскую деятельность с помощью развернутых опросов, включающих в том числе экономические оценки. Опросы традиционно считаются наиболее значимым инструментом определения общественного мнения отдельных социальных и экономических групп, например, предпринимателей отдельной отрасли экономики. Заключение. Предлагаемые инструменты сбора мнений относительно институциональных изменений в регулируемой сфере могут быть использовать при существенной детализации и включении детализированных экономических показателей и при оценке регулирующего воздействия отдельных нормативных актов для получения наиболее объективной обратной связи относительно воздействия нормативного правового акта на условия хозяйствования. Практика стран Карибского бассейна показывает, что такой метод является эффективным даже в условиях усиления экологических норм, как в части требований к эксплуатируемым судам, так и вылова отдельных видов водных биологических ресурсов.

Для цитирования в научных исследованиях

Смирнова О.О. Инновационные механизмы политического регулирования рекреационного рыболовства: на примере стран Карибского бассейна // Теории и проблемы политических исследований. 2016. Том 5. № 5В. С. 350-357.

Ключевые слова

Рекреационное рыболовство, оценки регулирующего воздействия, политический процесс, туризм, страны Карибского бассейна.

Введение

Рекреационное рыболовство является одним из видов туризма, в самом общем смысле представляет собой вылов водных биологических ресурсов и водных животных не с целью обеспечения питания, продажи на внутреннем или внешнем рынке или браконьерства и сбыта на черном рынке. Данный сектор наличествует фактически во всех странах мира, где активно развивается этот вид туризма, и для его развития необходимо формирование политического процесса, учитывающего интересы жителей регионов, деятельность общественных организаций и правительства, экологических организаций, СМИ, а также непосредственно туристических компаний, реализующих данный продукт и представителей смежных отраслей.

Рекреационный туризм: баланс интересов общества и бизнеса

В современных исследованиях работы, посвященные политическому формированию институциональной среды развития рекреационного туризма, являются достаточно актуальным направлением развития, так как данная область предполагает сложный механизм урегулирования общественных интересов. Так, экономическая значимость данного направления туризма не всегда очевидна, так как в большей степени оно является дополнительным продуктом к существующим рекреационным ресурсам. С другой стороны, негативные внешние эффекты от развития рекреационного рыболовства не всегда могут быть достаточно точно определены, а действующие экологические нормы, в том числе международные, в области сохранения водных биологических ресурсов учитывают только ограниченное количество редких видов водных биологических ресурсов. Поэтому для защиты интересов общества необходимо использовать инновационные процессы формирования политического процесса, позволяющие находить оптимальный баланс между экономическими интересами локальных сообществ и возможными негативными внешними эффектами ее развития.

Поиск оптимального соотношения интересов общества и бизнеса осуществляется с помощью различных политических инструментов, к основным из которых следует отнести

оценку регулирующего воздействия. Данная концепция изучается с позиции политологии, социологии, экономики и права. При этом, если первые сосредоточены на инструментах вовлечения максимально широких кругов сообщества и процессы принятия решений, а вторые определяют учет мнения населения, то экономисты предлагают ряд инструментов оценки влияния различных решений органов государственной власти на предпринимательскую деятельность (в том числе туризм) и вовлеченность, используя такие инструменты, как занятость, уровень заработной платы, объем выпуска товаров и услуг, а также на уровне потерь общественных ресурсов [Louti, Moscardini, Lawler, 2010]. Правовые исследования сосредоточены на исследовании механизмов формирования нормативно определенных институциональных форм вовлечения участников процесса в ход принятия решений.

А целом, в литературе последнего десятилетия считается доказанным положение, что дополнительные услуги (в том числе и услуги рекреационного рыболовства) являются причиной возникновения мультикативного эффекта для местной экономики [Horvath, Frechtling, 1999], что определяет необходимость исследования проблемы создания условий для учета мнения зависимых участников в развитии данного сектора экономики.

По отношению к отрасли рекреационного рыболовства проблема изучалась в работе, посвященной оценке экономического влияния на рекреационного рыболовство на Багамах [Mausock, 2015], а также в других регионах мира. Например, в исследовании данной отрасли туризма Франции [Herfaut, Levré, Thebaud, Veron, 2013] рассматриваются вопросы формирования политического процесса для принятия решений относительно нахождения баланса между экономическими интересами сообщества и необходимостью сохранения разнообразия биологических водных ресурсов. В целом, интерес к изучению опыта оценки регулирующего воздействия на отрасль рекреационного рыболовства с позиции формирования политического процесса проявляют все заинтересованные в нем стороны: местные экономические сообщества, государственные органы власти, экологические организации. Поэтому для нашего исследования важно переосмыслить опыт стран, относящихся к малоразвитым и развивающимся, в рамках общественного диалога по вопросам развития рекреационного рыболовства с целью выявить эффективные инновационные методы формирования политического процесса в условиях многофакторной внешней среды и ограниченных возможностей оценки возможных последствий принимаемых государственными органами решений.

Особенности организации рекреационного рыболовства в странах Карибского бассейна

На современном туристическом рынке рекреационное рыболовство является самостоятельным туристическим продуктом, представляющим интерес для отдельных категорий туристов [Southwick Associates..., 2007]. Однако рекреационное рыболовство также значимо дополняет уже активно функционирующие туристические проекты [Там же]. Оживленно посещаемым в

целях рекреационного рыболовства и в целом популярным туристическим направлением являются страны Карибского бассейна. Так, например, по оценкам государственных органов Мартиники, рыбаки-туристы в 2014 году потратили около 800 тысяч долларов на услуги местных туристических агентов по фрахту судов. В целом же затраты на туристические услуги оцениваются в 54,1 миллион долларов. Эта выручка составляет 0,62% ВВП Мартиники и позволяет создать более тысячи рабочих мест в секторе обслуживания туристов-рыбаков. Следует отметить, что с 2005 по 2014 год данные показатели выросли более чем в 10 раз, при этом аналогично высокий рост на данный туристический продукт предьявляется и в Панаме и Коста-Рике.

Особенностями рекреационного рыболовства в данном регионе является наличие коралловых рифов, что позволяет использовать для рыбалки с удочками с берега только некоторые районы, либо ловля с рыболовных судов и яхт без ограничений. Для разработки нормативных актов в части определения возможностей и ограничений были выявлены следующие заинтересованные лица:

- 1) владельцы судов и яхт;
- 2) владельцы магазинов рыболовного снаряжения;
- 3) порты, осуществляющие прием и сопровождение торговых судов;
- 4) экологические организации;
- 5) Правительство и органы государственной власти;
- 6) международные организации, регулирующие вопросы рыболовства *Central American Fisheries and Aquaculture Organization* и *Western Central Atlantic Fishery Commission*.

Трансформация институциональной модели предпринимательской деятельности в области рекреационного рыболовства

В итоге продолжающегося политического процесса была сформирована постоянно эволюционирующая институциональная модель. Так, в 1990 году в итоге обсуждений заинтересованных сторон был принят нормативный акт, запрещающий использовать в прибрежных водах Мартиники для рекреационного рыболовства суда, эксплуатируемые более 16 лет, сближение с торговыми судами более 150 метров, снаряжение для подводной охоты, рыбалку в ночное время, использование сигнальных огней. В дальнейшем нормативно были определены регионы, где разрешено осуществлять рекреационное рыболовство.

В 2011 году была запрещена охота на 7 видов рыб и морских животных, в том числе таких, как желтоперый тунец и рыба-меч, дельфины, синий марлин, ваху. Позднее был введен запрет на вылов белого морского ежа, а также квоты на вылов лагнустов и стромбусов в зависимости от сезона. К 2014 году начало действовать более 50 запретов в области рекреационного рыболовства, при этом доступ к рыболовству стал возможен только посредством двух специальных агентств, которые отвечают в том числе за проведение международных турниров по спортивному рыболовству.

Инновационным методом участия в принятии решений относительно формирования институциональной формы реализации стало выявление наиболее значимых для осуществления данного вида туристических услуг предпринимательских структур и проведение их опроса в Панаме, Коста-Рике, Мартинике. Следует отметить, что в опрос были включены экономические показатели, такие как интерес к вылову конкретного вида рыб со стороны туристов, а также возможные экономические последствия того или иного решения. Особый интерес представляло мнение туристов-рыбаков, среди которых также проводился опрос. Такой метод определения общественного мнения позволил выявить возможности и ограничения применяемых методов государственного управления рекреационного рыболовства.

Обсуждение результатов

Современные формы оценки регулирующего воздействия в России предполагают наличие у специалистов, осуществляющих экспертизу, специального допуска к ее проведению, а также участие в различных мероприятиях общественных организаций представителей компаний, осуществляющих данный вид деятельности. Однако все данные методы могут быть применены ограниченно в случае, если размер рынка относительно небольшой, существенным образом зависит от деятельности различных правительственных организаций и международных норм. Поэтому для оценки регулирующего воздействия возможно осуществлять политику активного и непосредственного вовлечения в решения Правительства мнения общества, полученного с помощью развернутых опросов, включающих самые разные оценки. Этот метод, введенный и активно используемый в оценке предпринимательской деятельности в странах Карибского бассейна, отлаженный, в частности, в сфере туризма и рекреационного рыболовства, послужит значимым примером в регулятивных процессах нашей страны.

Заключение

Опросы традиционно считаются наиболее значимым инструментом определения общественного мнения и суждений отдельных социальных и экономических групп. Однако данные инструменты могут быть использованы при существенной конкретизации и включении детализированных экономических показателей и при оценке регулирующего воздействия отдельных нормативных актов для получения наиболее объективной обратной связи относительно воздействия нормативного правового акта на условия хозяйствования. Практика стран Карибского бассейна показывает, что такой метод является эффективным даже в условиях усиления экологических норм, как в части эксплуатируемых судов, так и вылова отдельных видов водных биологических ресурсов.

Библиография

1. Back to the Future: Cuban Tourism in the Year 2007 // Association for the Study of the Cuban Economy. Proceedings of the 17th Annual Meeting. 2012. 26th July. P. 42-49. URL: <http://www.ascecuba.org/publications/proceedings/volume8/pdfs/10crespo.pdf>
2. Caribbean Tourism Organization. Country Statistics. Caribbean Tourism Organization. 2015. November 8. URL: <http://www.onecaribbean.org/content/files/Strep1AnguillaToBonaire2010.pdf>
3. Casimiro F.F. Contributions of the tourism to the Brazilian economy: Doctoral Tesis (Superior Agricultural School Luiz de Queiroz). USP: São Paulo, 2002.
4. Cisneros-Montemayor A.M., Sumaila U.R. The economic value and potential threats to marine ecotourism in Belize // Palomares M.L.D., Pauly D. (eds.) Too Precious to Drill: the Marine Biodiversity of Belize, 2011. P. 161-166.
5. Cooke S.J., Cowx I.G. The role of recreational fishing in global fish crises // *BioScience*. 2004. Vol. 54. № 9. P. 857-859.
6. Failler P., Borot de Battisti, Adeline, Binet, Thomas, Violas, Laura. Conséquences de la création de l'aire marine régionale du Prêcheur (Martinique) sur la pêche martiniquaise // *Études caribéennes*. 2013. URL: <http://etudescaribeennes.revues.org/6644>
7. Herfaut J., Levrel H., Thebaud O., Veron G. The nationwide assessment of recreational fishing: A French example // *Ocean & Coastal Management*. 2013. № 78. P. 121-131. Publisher's official version: <http://dx.doi.org/10.1016/j.ocecoaman.2013.02.026>. URL: <http://archimer.ifremer.fr/doc/00144/25498/>
8. Horvath E., Frechtling D.C. Estimating the multiplier effects of tourism expenditures on a local economy through a regional input-output model // *Journal of Travel Research*. 1999. № 37(4). P. 324-332.
9. Lewin W.C., Arlinghaus R., Mehner T. Documented and potential biological impacts of recreational fishing: insights for management and conservation // *Reviews in Fisheries Science*. 2006. Vol. 14. № 4. P. 305-367.
10. Louti M., Moscardini A.O., Lawler K. Using system dynamics to analyze the economic impact of tourism multipliers // Davidsen P.I., Ford D.N., Mashayekhi A.N. (eds.) Proceedings of the 18th International Conference of the System Dynamics Society Albany, NY: System Dynamics Society, 2000. P. 132-232.
11. Shrestha R.K., Seidl A.F., Moraes A.S. Value of recreational fishing in the Brazilian Pantanal: a travel cost analysis using count data models // *Ecological economics*. 2002. Vol. 42. № 1. P. 289-299.
12. Southwick Associates. Economic Impacts and Contributions of Sportfishing in Alaska. Anchorage: Alaska Department of Fish and Game, 2007. 289 p. URL: <http://www.sf.adfg.state.ak.us/FedAidpdfs/pp08-01.pdf>

Innovative mechanisms of the political regulation of recreational fisheries: the example of the Caribbean countries

Ol'ga O. Smirnova

PhD in Economics, Associate Professor,
Department of Modern banking, economic theory, financing and crediting,
Russian State University named after A.N. Kosygin,
115035, 52/45, Sadovnicheskaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: oos39@mail.ru

Abstract

The aim of the work is to study innovative mechanisms of the political regulation of recreational fishing. The research methodology includes application of general and special methods of scientific knowledge, including synthesis, analysis and comparison with respect to various forms of implementation of the political process. Results. Modern forms of regulatory impact assessment in Russia suggest that experts should have special admission to its conduct. However, all these methods barely can be applied if the market size is relatively small. Therefore, in order to assess the regulatory impact, it is possible to involve in the assessment of the impact of government decisions on business activities through detailed surveys, including economic assessments. Polls are traditionally considered to be the most significant tool for determining the public opinion of certain social and economic groups, for example, entrepreneurs of a particular branch of the economy. Conclusion. The proposed tools for collecting opinions on institutional changes in the regulated sphere can be used in assessing the regulatory impact of individual regulations in order to obtain the most objective feedback on the impact of a normative legal act on business conditions. The practice of the Caribbean countries shows that such a method is effective even in conditions of strengthening environmental standards, both in terms of requirements for operating vessels and catch of certain types of aquatic biological resources.

For citation

Smirnova O.O. (2016) Innovatsionnye mekhanizmy politicheskogo regulirovaniya rekreatsionnogo rybolovstva: na primere stran Karibskogo basseina [Innovative mechanisms of the political regulation of recreational fisheries: the example of the Caribbean countries]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 5 (5B), pp. 350-357.

Keywords

Recreational fisheries, regulatory impact assessments, political process, tourism, the Caribbean.

References

1. (2012) Back to the Future: Cuban Tourism in the Year 2007. *Association for the Study of the Cuban Economy. Proceedings of the 17th Annual Meeting, 26th July*. Available at: URL: <http://www.ascecuba.org/publications/proceedings/volume8/pdfs/10crespo.pdf> [Accessed 05/05/2017]
2. (2015) *Caribbean Tourism Organization. Country Statistics. Caribbean Tourism Organization, 2015, November 8*. Available at: <http://www.onecaribbean.org/content/files/Strep1AnguillaToBonaire2010.pdf> [Accessed 05/05/2017]
3. Casimiro F.F. (2002) *Contributions of the tourism to the Brazilian economy: Doctoral Tesis (Superior Agricultural School Luiz de Queiroz)*. USP: São Paulo.
4. Cisneros-Montemayor A.M., Sumaila U.R. (2011) The economic value and potential threats to marine ecotourism in Belize In: Palomares M.L.D., Pauly D. (eds.) *Too Precious to Drill: the Marine Biodiversity of Belize*.
5. Cooke S.J., Cowx I.G. (2004) The role of recreational fishing in global fish crises. *BioScience*, 54, 9, pp. 857-859.
6. Failler P., Borot de Battisti, Adeline, Binet, Thomas, Violas, Laura (2013) Conséquences de la création de l'aire marine régionale du Prêcheur (Martinique) sur la pêche martiniquaise. *Études caribéennes*. Available at: <http://etudescaribeennes.revues.org/6644> [Accessed 05/05/2017]
7. Herfaut J., Levrel H., Thebaud O., Veron G. (2013) The nationwide assessment of recreational fishing: A French example. *Ocean & Coastal Management*, 78, pp. 121-131. Publisher's official version: <http://dx.doi.org/10.1016/j.ocecoaman.2013.02.026>. Available at: <http://archimer.ifremer.fr/doc/00144/25498/> [Accessed 05/05/2017]
8. Horvath E., Frechtling D.C. (1999) Estimating the multiplier effects of tourism expenditures on a local economy through a regional input-output model. *Journal of Travel Research*, 37(4), pp. 324-332.
9. Lewin W.C., Arlinghaus R., Mehner T. (2006) Documented and potential biological impacts of recreational fishing: insights for management and conservation. *Reviews in Fisheries Science*, 14, 4, pp. 305-367.
10. Louti M., Moscardini A.O., Lawler K. (2000) Using system dynamics to analyze the economic impact of tourism multipliers. In: Davidsen P.I., Ford D.N., Mashayekhi A.N. (eds.) *Proceedings of the 18th International Conference of the System Dynamics Society*. Albany, NY: System Dynamics Society.
11. Shrestha R.K., Seidl A.F., Moraes A.S. (2002) Value of recreational fishing in the Brazilian Pantanal: a travel cost analysis using count data models. *Ecological economics*, 42, 1, pp. 289-299.
12. (2007) *Southwick Associates. Economic Impacts and Contributions of Sportfishing in Alaska*. Anchorage: Alaska Department of Fish and Game. Available at: <http://www.sf.adfg.state.ak.us/FedAidpdfs/pp08-01.pdf> [Accessed 05/05/2017]