

УДК 35

## Обеспечение экологической безопасности как фактор устойчивого развития муниципального образования

**Хазов Константин Николаевич**

Аспирант,  
кафедра социальных технологий,  
Белгородский государственный национальный исследовательский университет,  
308015, Российская Федерация, Белгород, ул. Победы, 85;  
e-mail: hazov\_k@mail.ru

### Аннотация

В конце XX века в России произошли кардинальные изменения в системе сложившихся общественных отношений, что привело к появлению ранее неизвестных рисков и угроз во всех сферах обеспечения безопасности общества. В числе этих угроз можно назвать: терроризм, сепаратизм, социальные, политические, этнические и религиозные конфликты, а также большое количество принципиально новых угроз экологической безопасности, способных нанести существенный урон как обществу в целом, так и определенному социуму, проживающему на конкретной территории. Результатом сложившейся ситуации стал рост социальной напряженности, а также снижение уровня и качества жизни людей, при этом масштабы данных явлений на сегодняшний день имеют общегосударственный характер. Для решения существующих проблем необходимо наличие пристального внимания и более активных действий со стороны органов государственной власти, местного самоуправления, а также общества в целом. При этом следует отметить, что решение проблем обеспечения экологической безопасности осуществляется на всех уровнях власти и управления, в том числе и на муниципальном уровне. Безопасная экологическая ситуация является важнейшим индикатором, определяющим качество жизни людей, проживающих на территории муниципального образования, а также его устойчивое развитие. В этой связи крайне важно понять значение фактора обеспечения экологической безопасности для устойчивого развития муниципального образования. В рамках данной статьи рассмотрены различные точки зрения, существующие в научном сообществе, относительно определения понятия «безопасность» в целом, а также влияния на систему национальной безопасности муниципального уровня экологической безопасности.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Хазов К.Н. Обеспечение экологической безопасности как фактор устойчивого развития муниципального образования // Теории и проблемы политических исследований. 2017. Том 6. № 1А. С. 301-309.

**Ключевые слова**

Безопасность, экологическая безопасность, муниципальные образования, государственное и муниципальное управление, устойчивое развитие.

**Введение**

Граждане России заинтересованы в том, чтобы система национальной безопасности отвечала их требованиям, чтобы ее основные структурные образования и параметры соответствовали их каждодневным и перспективным целям и устремлениям. В то же время пространству, где возник и существует человек, внутренне присуща опасность, а, следовательно, человек существует в условиях постоянной опасности и полная безопасность практически никогда не обеспечивается [Данилов-Данильян, 2001, 17-21].

Характеризуя современную ситуацию в области обеспечения безопасности в нашей стране, следует отметить, что в последние десятилетия вопросам обеспечения безопасности на различных уровнях и в различных сферах уделялось особое внимание со стороны ученых и практиков в области политических, социологических, экономических, исторических, социально-экологических, социально информационных и других дисциплин [Загребнев, 2010, 90].

Не обошли данные исследования вниманием и процессы обеспечения экологической безопасности, и это неслучайно, ведь на сегодняшний день обеспечение экологической безопасности является одной из главных составляющих обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

В пункте 24 «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» признается значение охраны окружающей среды и рационального природопользования для обеспечения национальной безопасности России, то есть впервые на уровне программно-нормативного документа признана значимость обеспечения экологической безопасности для национальной безопасности России. При этом обеспечение национальной безопасности Российской Федерации осуществляется через проводимую государственную политику, реализация которой, в свою очередь, возложена на органы государственной власти и местного самоуправления.

Муниципальный уровень экологической безопасности является базовым в системе обеспечения экологической безопасности государства, так как именно на муниципальном уровне решается большинство задач в области обеспечения экологической безопасности, а при-

нимаемые управленческие решения органов местного самоуправления призваны решать имеющиеся проблемы обеспечения безопасной жизнедеятельности населения.

### **Соотношение понятий «безопасность» и «экологическая безопасность»**

Рассматривая вопросы обеспечения экологической безопасности на муниципальном уровне, необходимо понять, что представляет собой феномен безопасности. В настоящее время в научной литературе существует большое количество подходов к определению понятия «безопасность».

А. А. Прохожева определяет «безопасность» как сложнейшее социальное явление, которое объективно имеет конкретно-исторический характер и тесно связано со всеми формами и направлениями взаимодействия в системе «природа – человек – общество» [Прохожева, 2005, 79].

В «Толковом словаре живого великорусского языка» В.И. Даля безопасность определяется как «отсутствие опасности, сохранность, надежность» [Даль, 1979, 67].

По мнению Е.В. Песеговой, «безопасность – это состояние устойчивого функционирования и воспроизводства социального объекта / субъекта, поддерживаемое с помощью особой институциональной среды» [Песегова, 2009, 114].

Исходя из приведенных трактовок термина «безопасность», очевидно, что создание условий для нормального развития социума возможно лишь при гармоничном взаимодействии и взаимовлиянии нескольких компонентов, таких как природа и человек, что, в свою очередь, подтверждает важность экологического фактора.

Характеризуя понятие «экологическая безопасность», согласимся с С.Н. Русиным, который под экологической безопасностью понимает деятельность, направленную на предотвращение негативного воздействия окружающей природной среды на жизненно важные интересы человека, общества и государства [Русин, 2010, 13].

Таким образом, обеспечение экологической безопасности органами местного самоуправления непосредственно влияет на все сферы жизнедеятельности общества на территории муниципального образования.

В то же время А.К. Голиченков в системе обеспечения экологической безопасности справедливо выделяет «конечную цель» – достижение и поддержание такого качества окружающей природной среды, которое позволило бы обеспечить решение социальных, экономических и экологических проблем, и соответствующие «подцели», среди которых – обеспечение охраны окружающей природной среды, обеспечение рационального (устойчивого) использования природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности человека и других объектов [Голиченков, 2013, 5].

Таким образом, экологическая безопасность является основным фактором устойчивого развития любой социальной системы.

## **Обеспечение экологической безопасности как фактор устойчивого развития муниципального образования**

Согласно статье 4 Постановления Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 29 декабря 1992 года «О принципах экологической безопасности в государствах Содружества», основным принципом обеспечения государством экологической безопасности является приоритет экологической безопасности для жизни и здоровья личности и общества в целом [О принципах экологической безопасности в государствах Содружества..., 1994].

Статья 42 Конституции Российской Федерации прямо предусматривает, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением [Конституция Российской Федерации...].

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «Об охране окружающей среды» органы местного самоуправления осуществляют управление в области охраны окружающей среды.

При этом, как отмечают Я.Д. Вишняков и Т.А. Илюшников, реализация объема природоохранных полномочий органов муниципального самоуправления требует адекватной организационной модели управления, в том числе повседневной системной координации процессов природоохранной деятельности различных отделов, комитетов [Вишняков, Илюшкина 2001, 13], то есть выработки слаженной системы управления экологической безопасностью на муниципальном уровне. Однако, несмотря на это, по мнению Т.Г. Пыльневой, территория, так же как и экологическая обстановка, не является объектом экологического управления.

Данный подход кажется нам не совсем верным как с научной, так и с практической точки зрения, ведь кроме закрепления на законодательном уровне полномочий органов местного самоуправления по обеспечению экологической безопасности, органы местного самоуправления, действуя на уровне, непосредственно приближенном к населению, призваны решать вопросы обеспечения жизнедеятельности населения. Это предполагает создание всех условий для нормального функционирования и гармоничного развития человека, включая благоприятную среду обитания в городских, сельских поселениях и других муниципальных образованиях [Тишкина, Фомкина, Жаворонкина, 2015, 205].

Таким образом, обеспечение экологической безопасности является важнейшим фактором, непосредственно влияющим на создание условий для нормального, устойчивого функционирования муниципального образования. При этом особая роль в устойчивом развитии территории многими учеными отводится как раз экологическим факторам [Воссина, 2015, 293].

### **Заключение**

Поводя итог, следует отметить, что обеспечение экологической безопасности является одним из основных факторов устойчивого развития муниципального образования. Без

наличия на территории муниципального образования безопасной экологической среды невозможно обеспечить всестороннее и комплексное развитие муниципального образования, снижение антропогенных рисков для жизни и здоровья населения, улучшение качества жизни населения.

### Библиография

1. Вишняков Я.Д., Илюшников Т.А. Глобальный экологический кризис и пути выхода из него: эколого-экономические и управленческие аспекты // Менеджмент в России и за рубежом. 2001. № 5. С. 60-71.
2. Воссина А.Е., Кустикова М.А. Роль органов местного самоуправления в реализации экологической политики предприятия // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия «Экономика и экологический менеджмент». 2015. № 2. С. 290-301.
3. Голиченков А.К. Организационный механизм (управление) в сфере охраны окружающей природной среды, использования природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности человека и других объектов: экологическое управление. М.: МГУ, 2013. С. 5.
4. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка: в 4 т. Т. 1. М.: Рус. яз., 1989. 699 с.
5. Данилов-Данильян В.И., Залиханов М.Ч., Лосев К.С. Экологическая безопасность: общие принципы и российский аспект. М.: МНЭПУ, 2001. 328 с.
6. Загребнев С.А. Региональная безопасность в системе национальной безопасности Российской Федерации // Власть. 2010. № 10. С. 90-92.
7. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993: с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // СПС «КонсультантПлюс».
8. О принципах экологической безопасности в государствах Содружества: рекомендательный законодательный акт: принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств // Ведомости Федерального Собрания РФ. 1994. № 4. Ст. 206.
9. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. от 28.12.2016) // СПС «КонсультантПлюс».
10. Общая теория национальной безопасности / под общ. ред. А.А. Прохожева. М.: РАГС, 2005. 338 с.
11. Песегова Е.В. Высшая школа как стратегический компонент национальной безопасности РФ (социологическая интерпретация) // Научные ведомости БелГУ. Серия «Философия. Социология. Право». 2009. № 10 (65). Вып. 9. С. 114-117.
12. Пыльнева Т.Г. Экономика и управление природопользованием и охраной окружающей среды на федеральном, региональном и муниципальном уровнях: вопросы теории и практики. Липецк: Липецкое изд-во Минпечати РФ, 1999. 271 с.

13. Русин С.Н. Концептуальные проблемы экологической безопасности и государственная экологическая политика (правовой аспект) // Экологическое право. 2010. № 5. С. 12-18.
14. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: утв. указом Президента Рос. Федерации от 31.12.2015 № 683 // Официальный интернет-портал правовой информации: гос. система правовой информации. М., 2017. URL: <http://www.pravo.gov.ru/index.html>
15. Тишкина Т.В., Фомина К.С., Жаворонкина К.А. Разработка мероприятий по улучшению экологической ситуации на муниципальном уровне // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2015. № 11 (3). С. 205-208.

## **Ensuring environmental safety as a factor for sustainable development of a municipality**

**Konstantin N. Khazov**

Postgraduate,

Department of social technologies,

Belgorod State National Research University,

308015, 85 Pobedy st., Belgorod, Russian Federation;

e-mail: [xazov\\_k@mail.ru](mailto:xazov_k@mail.ru)

### **Abstract**

At the end of the XX century, there were cardinal changes in the existing social relations in Russia, which led to the emergence of previously unknown risks and threats in all areas of security of the society. In this regard, previously unknown security threats first appeared, including terrorism, separatism, social, political, ethnic and religious conflicts, as well as a large number of innovative environmental threats that can cause significant damage to both society at large and a specific community, living in a particular area. The result of this situation was the increase in social tensions, as well as reduction in the level and quality of people's lives, and the scale of these phenomena today are national in nature. Solving the existing problems requires a careful attention and more action on the part of public authorities, local government, and society as a whole. It should be noted that the solution of environmental security issues is carried out at all levels of government and administration, including at the municipal level. Safe environmental situation is an important indicator of the quality of life of people living in a municipality, as well as its sustainable development. In this context, it is vital to understand the importance of the

environmental safety factor for the sustainable development of a municipality. This article considers different points of view that exist in the scientific community characterizing the concept of security as a whole, as well as the impact on the national security of the municipal level of the environmental security system.

### For citation

Khazov K.N. (2017) Obespechenie ekologicheskoi bezopasnosti kak faktor ustoichivogo razvitiya munitsipal'nogo obrazovaniya [Ensuring environmental safety as a factor for sustainable development of a municipality] *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 6 (1A), pp. 301-309.

### Keywords

Security environmental safety, municipalities, state and municipal management, sustainable development.

## References

1. Dal' V.I. (1989) *Tolkovyi slovar' zhivogo velikorusskogo yazyka: v 4 t. T. 1* [Explanatory dictionary of the live Great Russian language: in 4 vols. Vol. 1]. Moscow: Russkii yazyk Publ.
2. Danilov-Danil'yan V.I., Zalikhanov M.Ch., Losev K.S. (2001) *Ekologicheskaya bezopasnost': obshchie printsipy i rossiiskii aspekt* [Environmental safety: general principles and the Russian aspect]. Moscow: International Independent Ecological-Political University.
3. Golichenkov A.K. (2013) *Organizatsionnyi mekhanizm (upravlenie) v sfere okhrany okruzhayushchei prirodnoi sredy, ispol'zovaniya prirodnykh re-surov, obespecheniya ekologicheskoi bezopasnosti cheloveka i drugikh ob'ektov: ekologicheskoe upravlenie* [Organizational mechanism (control) in the sphere of environmental protection, use of natural resources, ensuring environmental safety of humans and other objects: environmental management]. Moscow: Moscow State University.
4. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovani-em 12.12.1993: s uchetom popravok, vnesennykh zakonami RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 21.07.2014 № 11-FKZ [Constitution of the Russian Federation (as amended at July 21, 2014)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant].
5. O printsipakh ekologicheskoi bezopasnosti v gosudarstvakh Sodruzhestva: rekomendatel'nyi zakonodatel'nyi akt: prinyat postanovleniem Mezhparlamentskoi Assamblei gosudarstv – uchastnikov Sodruzhestva Neza-visimyykh Gosudarstv [On environmental safety principles in the member states of the Commonwealth of Independent States: Recommended Legislative Act] (1994). *Vedomosti Federal'nogo Sobraniya R.F. (St. 206)* [Bulletin of the Federal Assembly of the Russian Federation (Art. 206)], 4.

6. Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 06.10.2003 № 131-FZ (v red. ot 28.12.2016) [On the general principles of local self-government in the Russian Federation: Federal Law No. 131- FZ of October 06, 2003 (as amended at December 28, 2016)]. *SPS "Konsul'tantPlyus"* [SPS Consultant].
7. Pesegova E.V. (2009) Vysshaya shkola kak strategicheskii komponent natsional'noi bezopasnosti RF (sotsiologicheskaya interpretatsiya) [Higher school as a strategic component of the National Security of the Russian Federation (sociological interpretation)]. *Nauchnye vedomosti BelGU. Seriya "Filosofiya. Sotsiologiya. Pravo"* [Scientific statements of Belgorod State University. Series. "Philosophy. Sociology. Law"], 10 (65), pp. 114-117.
8. Prokhozhev A.A. (ed.) (2005) *Obshchaya teoriya natsional'noi bezopasnosti* [The general theory of national security]. Moscow: Russian Academy of State Service under the President of the Russian Federation.
9. Pyl'neva T.G. (1999) *Ekonomika i upravlenie prirodoopol'zovaniem i okhra-noi okruzhayushchei sredy na federal'nom, regional'nom i munitsipal'nom urovnyakh: voprosy teorii i praktiki* [Economics and natural resource management and environmental protection at the federal, regional and municipal levels: questions of theory and practice]. Lipetsk: Lipetsk Publishing House of the Russian Federation Ministry of Press.
10. Rusin S.N. (2010) Kontseptual'nye problemy ekologicheskoi bezopasnosti i gosudarstvennaya ekologicheskaya politika (pravovoi aspekt) [Conceptual problems of ecological safety and state environmental policy (legal aspect)]. *Ekologicheskoe pravo* [Environmental law], 5, pp. 12-18.
11. Strategiya natsional'noi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii: utv. ukazom Prezidenta Ros. Federatsii ot 31.12.2015 № 683 [National Security Strategy of the Russian Federation] (2017). *Ofitsial'nyi internet-portal pravovoi informatsii: gos. sistema pravovoi informatsii* [Official internet-portal of legal information: the state system of legal information]. Moscow. Available at: <http://www.pravo.gov.ru/index.html> [Accessed 27/02/2016].
12. Tishkina T.V., Fomina K.S., Zhavoronkina K.A. (2015) Razrabotka meropriyati-tii po uluchsheniyu ekologicheskoi situatsii na munitsipal'nom urovne [Development of measures to improve the environmental situation at the municipal level]. *Aktual'nye problemy gumanitarnykh i estestvennykh nauk* [Actual problems of the humanities and natural sciences], 11 (3), pp. 205-208.
13. Vishnyakov Ya.D., Ilyushnikova T.A. (2001) Global'nyi ekologicheskii krizis i puti vykhoda iz nego: ekologo-ekonomicheskie i upravlencheskie aspekty [The global environmental crisis and ways out of it: ecological, economic and administrative aspects]. *Menedzhment v Rossii i za rubezhom* [Management in Russia and abroad], 5, pp. 60-71.
14. Vossina A.E., Kustikova M.A. (2015) Rol' organov mestnogo samoupravleniya v realizatsii ekologicheskoi politiki predpriyatiya [The role of local governments in the implementation of the environmental policy of an enterprise]. *Nauchnyi zhurnal NIU ITMO. Seriya "Ekonomika*

---

*i ekologicheskii menedzhment*" [Scientific journal of Saint-Petersburg National Research University of Information Technologies, Mechanics and Optics. Series "Economics and environmental management"], 2, pp. 290-301.

15. Zagrebnev S.A. (2010) Regional'naya bezopasnost' v sisteme natsional'noi bez-opasnosti Rossiiskoi Federatsii [Regional security in the national security of the Russian Federation]. *Vlast'* [Power], 10, pp. 90-92.