

УДК 323.22/.28

Экологическая политика Китайской Народной Республики на современном этапе

Цинь Тинтин

Аспирант,

Дальневосточный федеральный университет,

Школа региональных и международных исследований,

690091, Российская Федерация, Владивосток, о. Русский, ДВФУ, корп. D;

e-mail: mcqtt163@163.com

Аннотация

Высокие темпы экономического роста КНР власть страны связывает с необходимыми для восстановления нарушенного экологического равновесия экономическими, интеллектуальными и другими ресурсами. Решение этого вопроса видится в сочетании двух подходов в экологической политике: подхода, в котором происходит подчинение экономики и экологии государству, и подхода, при котором происходит выстраивание отношений государства, экономики и экологии с позиций идей и ценностей, господствующих в современном китайском обществе. Данная работа содержит развернутые статистические и отчетные данные по состоянию дел в сфере экологии современного Китая. Проанализированы имеющиеся и находящиеся в разработке государственные программы по расширению и совершенствованию работы по охране окружающей среды. Обозначены основные направления государственной политики в области экологии, дана оценка политических достижений процесса перехода Китая к экологической цивилизации.

Для цитирования в научных исследованиях

Цинь Тинтин. Экологическая политика Китайской Народной Республики на современном этапе // Теории и проблемы политических исследований. 2017. Том 6. № 2А. С. 283-298.

Ключевые слова

Экологическая политика КНР, экологические проблемы, борьба с загрязнением окружающей среды.

Введение

Экологическая политика предполагает решение политическими средствами проблем, связанных с загрязнением окружающей природной среды и отходами производства, поиском оптимального сочетания индустриализации и нагрузки на окружающую среду. В более широком контексте, это политика государства, направленная на гармонизацию экономики и экологии. В теории и практике человеческой цивилизации к настоящему времени оформилось четыре подхода в такой политике. Первый представляет собой подчинение экономики и экологии государству; второй предполагает существование государственной политики, экономики и экологии как самостоятельных по отношению друг к другу сфер жизни общества, где государство создает соответствующие институты; третий подход полагает воздействие экологии на политику и экономику государства; четвертый – выстраивание отношений государства, экономики и экологии с позиций идей и ценностей, господствующих в данном обществе.

Уникальность ситуации в экологической политике современного Китая заключается в том, что страна ставит цель найти способ оптимального сочетания развития новых промышленных технологий, рационального использования природных ресурсов, снижения уровня загрязнения природной среды и правильного использования человеческих ресурсов в условиях высоких темпов экономического роста. Отсюда возникает главная проблема экологической политики современной КНР: как высокие темпы экономического роста связать с необходимыми для восстановления нарушенного экологического равновесия экономическими, интеллектуальными и другими ресурсами? В данной статье осуществляется попытка ответить на вопросы о способах решения политическим руководством КНР этой проблемы, о выборе руководства КНР одного из четырех обозначенных подходов, а также о том, какими политическими средствами руководство КНР решает проблемы, связанные с загрязнением природной среды и отходами производства, о поиске оптимального сочетания индустриализации и нагрузки на окружающую среду.

Экологическая среда Китая: проблемы и перспективы государственной политики

Начнем с анализа проблем в обратном вышеизложенному порядке. Экологически чистая среда КНР хрупка, ее площадь занимает более 60% от общей площади земли Китая. Воздействие на экологическую среду высокое, ресурсы на душу населения Китая составляют менее половины от среднемирового уровня, но энергоемкость и затраты материальных ресурсов на единицу ВВП значительно выше, чем среднемировые показатели. Поэтому 5 марта 2014 года в Доме собраний народных представителей на Церемонии открытия Второй сессии 12-го съезда КПК Ли Кэцян от имени Центрального правительства КНР за-

явил: «Мы решительно объявляем войну загрязнению окружающей среды, так же, как мы объявили войну бедности» [Доклад..., 2015, www]. А в Резолюции 17-го Всекитайского съезда Коммунистической партии Китая по докладу Центрального комитета 18-го созыва от 27.10.2016 говорится: «Строительство экологической цивилизации тесно связано с жизнью человека, с будущим нации. Увеличение зоны смога, обострение противоречий, связанных с загрязнением окружающей среды являются негативным сигналом, связанным с экстенсивным развитием. Обязательно следует укрепить охрану окружающей среды, найти в себе силы, чтобы решить сложную задачу жесткими мерами» [Резолюции..., 2016, www].

Президент Всекитайской федерации промышленной экономики Ли Ичжуи, выступая 30 июля 2013 года на Саммите, посвященном климату Китая, указал, что проблема ухудшения состояния природной среды решается неэффективно [World Economic..., 2016, www]. Ранее, за семь лет до этого, данная точка зрения была высказана Государственным бюро по охране окружающей среды КНР, которое 5 июня 2006 года в тридцать пятый Всемирный день окружающей среды впервые опубликовало документ «Экологическая защита Китая», где полностью ознакомило общественность с обстановкой по защите окружающей среды в Китае. В этом документе отмечается, что, хотя китайское правительство обращает особое внимание на работу по охране и восстановлению природной среды, принимает ряд стратегических мер, непрерывно увеличивает усилия в этом направлении, что проявляется в улучшении экологических показателей некоторых ключевых районов, но из-за относительной нехватки ресурсов на душу населения Китая, больших региональных различий и хрупкости природной среды, тенденция ухудшения экологической обстановки продолжают проявляться.

Как данная тенденция выглядит более конкретно? В 2000 году результаты оценки качества глобальной экологической среды показывают, что почти треть земель Китая имеет хорошее качество, а экологическая среда другой трети земель Китая находится в плохом или очень плохом состоянии. Результаты Шестой проверки национальных лесных ресурсов показывают, что площадь лесов и количество лесных запасов Китая увеличиваются, качество лесов имеет тенденцию к росту, тем не менее остаются следующие проблемы: количество лесных ресурсов недостаточное, их распределение неравномерно, качество невысокое, эксплуатация лесов чрезмерная. Площадь естественных степей Китая занимает 41% общей площади, но 90% естественных степей в различной степени вырождаются, деградированные и опустыненные степи становятся основным источником пыли. Площадь заболоченных земель Китая занимает первое место в Азии и четвертое место в мире, примерно 40% природных заболоченных земель было эффективно осушено. Серьезной проблемой является то, что большая площадь естественных земель не сокращается, а умирает, деградирует. На пахотные земли приходилось 12,7% от площади земель Китая, они являются важным компонентом наземных экосистем, но в процессе сельскохозяйственного производства широкое использование химических удобрений, пестицидов и пленочных материалов негативно повлияло на производственные возможности полей и окружающие природные

экосистемы. Моря Китая занимают около третьей части по отношению к площади суши, и в связи с тем, что население прибрежных районов быстро растет, нарушение экологических норм на прибрежных пляжах и заболоченных землях усиливается, общее загрязнение моря не уменьшается. Китай является одной из стран мира с обширной территорией пустынь, которые равномерно распределены в северо-западных засушливых регионах, однако чрезмерное использование пустынной растительности и чрезмерное освоение водных ресурсов в верхнем течении бессточных рек привели к экологической деградации оазисов и пустынной растительности. Площадь городских озелененных территорий Китая продолжает расширяться, но из-за такой проблемы как серьезная нехватка городских водных ресурсов эта территория остается небольшой, с низкой эффективностью. Сельские территории грязны, хаотичны и бедны, загрязнение сельскохозяйственных рассредоточенных ресурсов, загрязнение территорий животноводства и другие проблемы становятся все более заметны. Среди 704 разделов мониторинга качества воды с десяти водосборных бассейнов на долю воды низшего класса приходится 10,5% [Бэкелли, www]. Между тем по всей стране осуществляется комплексное регулирование водной среды, предотвращение водного загрязнения ключевых водоразделов и строительство экологически чистых деревень.

Проведенное Департаментом охраны окружающей среды КНР спутниковое дистанционное зондирование (до и после 24 февраля 2014 года) показало, что в Китае в среднем миллион квадратных километров площади загрязнен воздушной пылью. Например, 22 февраля 2014 года среди 161 города, где проводился мониторинг нового стандарта качества воздуха, в 33-х был отмечен серьезный опасный уровень загрязнения, в том числе 10 городов были сильно загрязнены. Наиболее сильная область загрязнения сосредоточена в Пекине, Тяньцзине, Хэбэе и близлежащих от них срединных, западных и северо-восточных районах. Главными загрязнителями являются РМ 2,5 (частицы, аэродинамический диаметр которых меньше или равняется 2,5 мкм). Они известны также как твердые вещества, попадающие в легкие. Днем ранее, 21 февраля 2014 года, Канцелярия пекинского штаба экстренного реагирования на загрязнение воздуха впервые выпустила оранжевое предупреждение в Пекине. В Китае действует четырехуровневая система оценки загрязнения воздуха, в которой степень загрязненности по мере нарастания обозначается синим, желтым, оранжевым и красным цветами. Когда в городах Китая объявляется предупреждение об ухудшении качества воздуха, людям рекомендуется принимать меры по защите здоровья и сократить время пребывания на улице. А при «красном» уровне опасности производятся ограничение движения транспорта, приостановка земляных работ, ограничение или остановка производственной деятельности на отдельных промышленных предприятиях, возможно введение гибкого графика работы на предприятиях и в учреждениях, отмена занятий в школах и детсадах. Так в 2014 году Министерство промышленности КНР выпустило «План ликвидации аварийных ситуаций сильного загрязнения воздуха для промышленности», в связи с ним 36 предприятий прекратили производство, а 75 – снизили темпы производства. С 23 февраля 2014 года

город Шицзячжуан провинции Хэбэй отреагировал на чрезвычайную ситуацию введением оранжевого уровня опасности, в городских районах приняли решение сократить движение 20% автомобилей, за исключением военных, полицейских, скорой помощи и аварийно-спасательных служб [Колесникова, 2016].

В декабре 2013 года бывший Министр здравоохранения Китая Чэнь Чжу опубликовал статью «Китай активно реагирует на воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека», где указал, что каждый год в Китае количество преждевременных смертей из-за загрязнения воздуха составляет от 350 тыс. до 500 тыс. человек. Ли Кэцян предложил конкретные меры, в которых главное внимание уделяется крупным городам и районам, где часто возникает смог и пыль, а упор делается на контроль за тонкими твердыми частицами (PM 2,5) и вдыхаемыми твердыми частицами (PM 10). Ключевыми звеньями этой работы являются промышленная структура, энергоэффективность, выбросы выхлопных газов, песчаная пыль и т. д. В результате планируется создание нового механизма совместного участия правительства, предприятий и народных масс, реализуются региональная совместная профилактика и контроль, осуществляются мероприятия по предупреждению загрязнения воздуха. Так уже в 2014 году было утилизировано 50 тыс. малых угольных котлов, произведена десульфурация угольных электростанций в 15 млн. кват., денитрация в 130 млн. квт., пылеулавливание на электростанциях в 180 млн. квт., было утилизировано 6 млн. автомобилей устаревших марок и старых автомобилей, по всей стране стали использовать автомобильное дизтопливо 4 стандарта, а также был выполнен план по очистке воды, усилилась защита источников питьевой воды [Цао Баолин, Инь Уцзинь, 2015, 67].

25 марта 2014 года Министерство охраны окружающей среды выпустило первый настоящий в Китае атмосферный «Годовой доклад». Его выводы поразили всех: в 2013 году среди 74 основных больших и средних городов качество воздуха в 71 городе (95,9%) не достигло стандарта. За исключением Хайкоу, Чжоушань и Лхасы, в остальных городах результаты были неудовлетворительными. В этих 74 городах проживают около 300 миллионов китайцев [Рабочий доклад..., 2014, www]. Еще в июне 2013 года Исполнительное заседание Госсовета определило десять мер по предотвращению загрязнения атмосферы, а в сентябре того же года Госсовет опубликовал «План действий, направленных на предотвращение загрязнения атмосферы», определив точную цель: до 2017 года в крупных городах концентрация вдыхаемых зернистых веществ должна снизиться на 10% больше, чем в 2012 году. Ситуация постоянно находится под контролем китайских властей. В 2016 году начальник Управления по контролю окружающей среды при Министерстве по охране окружающей среды указал 10 худших городов по качеству воздуха: Баодин, Синтай, Чжэнчжон, Ханьдань, Цзинань, Таншань, Урумчи, Хэншуй, Шицзячжуан, Сиань [Доклад о состоянии..., 2016, www]. Органы власти КНР постоянно разрабатывают специальные оперативные меры, призванные ситуативно и быстро отреагировать на ухудшающееся качество воздуха.

Так 2 апреля 2017 года в СМИ было сообщено, что в городе Тяньцзине ожидается сильное загрязнение воздуха. В связи с этим было объявлено предупреждение «оранжевого» уровня: промышленные предприятия, осуществляющие выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, с 18 часов должны будут ограничить производство и сократить выбросы на 30%, также было введено ограничение на движение средне- и крупногабаритных грузовиков с дизельным двигателем, а на стройках были приостановлены каменно-земляные работы [В Тяньцзине объявлено..., 2017, www].

Кроме таких мер органы власти Китая, предпринимая тщательное и дифференцированное изучение причин загрязнения воздуха, предпочитают воздействовать на ситуацию комплексно. По сообщениям СМИ от 15 апреля 2017 года правительство КНР опубликовало «Стандарты предельного значения содержания летучих органических соединений в строительных лакокрасочных и клеящих материалах» (вступают в силу с 01.09.2017). Это первые единые стандарты в сфере охраны окружающей среды, совместно разработанные природоохранными ведомствами и органами по контролю качества Пекина, Тяньцзиня и провинции Хэбэй в целях содействия реализации стратегии скоординированного развития региона Пекин-Тяньцзинь-Хэбэй. Эти стандарты будут применяться в регионе с целью контроля над всем процессом, включая производство, продажу и использование строительных лакокрасочных и клеящих материалов, чтобы сократить на 20% выбросы в атмосферу летучих органических соединений (ЛОС) вне системы дымовых труб. ЛОС – это главный прекурсор взвешенных частиц РМ 2,5 и озона. Использование в большом количестве вышеуказанных материалов может привести к неорганизованному выбросу ЛОС в атмосферу. [Пекин, Тяньцзини и Хэбэй..., 2017, www].

Планомерная и системная работа органов власти КНР по снижению загрязнения воздуха также заслуживает внимания: весной 2017 года подготовлен и вынесен на обсуждение проект «Генерального плана Пекина в период 2016-2030 гг.». Согласно ему Пекин планирует достичь национального стандарта качества воздуха к 2030 году. В документе отмечается, что китайская столица ставит цель сократить концентрацию вредных частиц РМ 2,5 в воздухе до 56 микрограммов на кубометр к 2020 году и до 35 микрограммов на кубометр к 2030 году. Местные власти готовы ввести жесткие экологические стандарты, направленные на содействие модернизации промышленности и усиление регионального мониторинга окружающей среды для борьбы с загрязнением воздуха. Официальные данные показывают, что в 2016 году средняя концентрация частиц РМ 2,5 в китайской столице составила 73 микрограмма на кубометр при снижении на 9,9% по сравнению с предыдущим годом. Также планируется, что к 2030 году доля зеленых перевозок составит более 80%; к 2030 году доля велосипедных поездок будет составлять не менее 12,6%; к 2030 году в центральных районах города поездки горожан на общественном транспорте составят 42%, к 2020 году протяженность железнодорожных перевозок увеличится в 2 раза [К 2020 году..., 2017, www].

Экологические проблемы и программы их решения в масштабах страны

Эти и подобные им меры на уровне провинций и крупных городов – это только одна часть экологической политики КНР на современном этапе. Вторая часть предполагает решение экологических проблем на уровне страны в целом. Здесь поиск оптимального сочетания индустриализации и нагрузки на окружающую среду связан с оптимизацией процессов производства и потребления энергии. В 2012 году потребление первичной энергии в Китае составило 3,62 млрд. тонн усл. угля, что заняло 21,3% в глобальном масштабе. Это означает, что энергоемкость на единицу ВВП КНР в 2 раза больше, чем в других странах, и в 4 раза выше, чем в развитых странах [Рогожина, 2015, 190.]. В период Двенадцатой пятилетки в 2015 году, когда ожидалось сохранение роста ВВП на уровне около 7,5%, потребление первичной энергии достигло 4 млрд. тонн усл. угля, в 2016 году общий объем потребления энергии в Китае составил 4,36 млрд. тонн усл. угля [Доклад о состоянии..., 2016, www], а к 2020 году оно должно превысить 4,5 млрд. тонн усл. угля [Бэкели, www]. В связи с этим в планы Китая входит снижение потребления природного топлива на единицу ВВП на 45% к 2020 году по сравнению с 2005 годом.

В целях сокращения выбросов двуокиси углерода в стране с 2015 года намечено введение системы торговли квотами на загрязнение, предлагается установить налог на ископаемое топливо, а также, начиная с 2016 года, и ежегодные лимиты на выбросы двуокиси углерода, производимые тепловыми станциями [Рогожина, 2015, 195.]

Однако все это само по себе не решит экологические проблемы, так как экстенсивное развитие производства не ограждает окружающую среду Китая от вредных воздействий. Поэтому политическое руководство КНР ставит перед собой задачи решения проблем загрязнения окружающей среды посредством уменьшения энергозатрат в производственной сфере и расширения масштабов использования чистой энергии. В связи с этим большие усилия китайское правительство предпринимает по развитию технически передовых отраслей энергетики, прежде всего, атомных электростанций. Китай планирует ввести гражданских ядерных энергетических мощностей больше, чем все остальные страны мира, вместе взятые. По оценкам экспертов, возобновляемые источники энергии позволят Китаю к 2030 году сократить потребление угля на 300 млн. в год. Энергия ветра и солнечной энергии также позволит сэкономить 3,6 млрд. м³ воды в год. К 2030 году рынок возобновляемой энергии Китая вырастет в 5 раз до 1,57 трлн. юаней (227,9 млрд долларов) и составит 1,1% от национального ВВП. Однако, по данным ИА ЕКД, китайские энергетики пока не могут интегрировать вырабатываемые экологичными источниками энергию в национальную электросеть. В 2016 году невостребованными оказались 20% электричества, сгенерированного ветряными станциями, и 17% электричества, выработанными солнечными электростанциями. Кроме того, из-за низкой эффективности использования экологической энергии Китай с 2011 по 2015 год потерял 51 млрд. юаней. Тем не менее *British Petroleum* прогно-

зирует, что к 2035 году Китай пополнит ряды самых энергоэффективных стран мира. Предполагается, что потребление энергии на единицу валового внутреннего продукта Китая будет сокращаться ежегодно на 3%. Это соответствует целям принятого правительством КНР пятилетнего плана на 2016-2020 гг., в котором указано, что доля неископаемого топлива в стране должна возрасти к 2020 году с 12% до 15%, а потребление угля сократиться с 64% в 2015 году до 58% и менее [Мироненко, 2017, www].

Поиск оптимального сочетания индустриализации и нагрузки на окружающую среду уже сравнительно давно беспокоит китайских руководителей. За полгода до открытия 3-го пленума ЦК КПК 18-го созыва, 24 мая 2013 года, на Шестом коллективном собрании Политбюро Генеральный секретарь ЦК КПК Си Цзиньпин уже подчеркивал, что необходимо правильно распорядиться отношениями между экономическим развитием и охраной природной среды, никогда нельзя жертвовать окружающей средой ради сиюминутного экономического роста. По охране экологии была принята система подотчетности: каждый, кто находится за «красной нитью экологии», должен быть наказан, каждый, кто причинил серьезные последствия для природной среды, должен быть привлечен к ответственности и подвержен «пожизненной подотчетности». Си Цзиньпин подчеркнул, что земля является носителем пространства строительства экологической цивилизации. В соответствии с принципом равновесия народонаселения, ресурсов и окружающей среды, с принципом единства экономических, социальных и экологических выгод освоение земельного пространства должно быть плановым, а размещение производственного пространства – научным. Си Цзиньпин также сказал, что должна неуклонно ускоряться реализация стратегии создания основных функциональных зон, призванных оптимизировать развитие экономики, а также необходимо выделять и строго соблюдать «красную нить экологии», создать научно-рациональную структуру урбанизации, сельскохозяйственного развития в целях обеспечения национальной и региональной экологической безопасности, улучшения функции экологических услуг [Документы пленума..., 2013].

В Доклад 18-го съезда КПК вошел вопрос о строительстве экологической цивилизации, который включен в общую концепцию строительства социализма с китайской спецификой. В этом документе в качестве важных принципов политики КНР в области экологии были обоснованы приоритет экономии и приоритет защиты природы на основе естественного восстановления. Приоритет защиты природы на основе естественного восстановления означает необходимость реализации концепции по защите и улучшению экологической среды путем развития производительных сил. В связи с этим необходимо более осознанно содействовать развитию «зеленой» энергетики, использования низкоуглеродного топлива и не жертвовать окружающей средой ради сиюминутного экономического роста. Надо сказать, что реализация этой концепции отражает углубляющееся знание Партии и Правительства Китая о взаимосвязи законов природы и законов социально-экономического развития общества, понимание этой взаимосвязи становится научно обоснованным.

После этого 3-й пленум ЦК КПК 18-го созыва также выдвинул тезис о том, что, сосредотачиваясь на построении прекрасного будущего Китая, необходимо углубить реформы, ведущие к экологической цивилизации, оздоровить систему и механизм освоения земель, экономного использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Кроме этого, 3-й пленум ЦК КПК 18-го созыва постановил отменить оценки ВВП в зонах ограниченного освоения ресурсов и в экологических районах, которые являются ключевыми в работе по оказанию помощи бедным, предусмотрел также аудит запасов природных ресурсов со стороны руководящих кадров, предложил создать систему подотчетности, ответственности за экологический ущерб. В последнее время «Инструкция об улучшении работы по оценке политических достижений местных партийных и правительственных руководящих коллективов и кадров», опубликованная Организационным отделом Центрального комитета КПК, четко требует совершенствовать показатели оценки политических достижений, не устанавливать рейтинги ВВП и его прироста. Наряду с отменой оценки ВВП относительно районов решено требовать в основных сельскохозяйственных районах и ключевых экологических функциональных районах ограниченного развития. Соответственно требуется провести оценку производительности труда по сельскохозяйственному приоритету и приоритету экологической защиты. В экологически проблемных районах, которые являются ключевыми районами работы национального оказания помощи бедным, требуется проверять эффективность оказания помощи [Доклад о Шестом коллективном собрании..., www].

Экологическая политика КНР на современном этапе пришла к выводу о том, что только мерами контроля над процессами загрязнения окружающей среды невозможно решить эту проблему. Оказалось необходимым придание большего авторитета и наделение большими полномочиями институтов, призванных решать проблемы экологии в современном обществе. Так Государственному управлению по охране окружающей среды КНР был присвоен статус министерства. Но этого оказалось недостаточно, так как финансирование нижестоящих местных управлений по охране окружающей среды зависит от органов местного самоуправления, которые в первую очередь заинтересованы во всемерной поддержке промышленности. В связи с этим лидеры Китая предложили ввести пожизненную подотчетность представителей власти. Пожизненная подотчетность по охране экологической среды является важной мерой, так как многие чиновники жертвуют окружающей средой ради сиюминутного экономического роста и личных интересов, неблагоприятные последствия экологии часто не сразу проявляются, а преемникам во власти приходится брать ответственность на себя. И поскольку ясно, что охрана окружающей среды не может сразу дать немедленные результаты, а действующие чиновники имеют мало возможностей для охраны окружающей среды, то необходимо, чтобы нынешние представители власти, принимающие решения, улучшали законы и строго следили за соблюдением природоохранных норм. Зная о пожизненной подотчетности, чиновники обязательно приложат усилия по следованию этим нормам.

Можно увидеть, что под давлением режима пожизненной подотчетности по охране экологической среды Пекин, Юньнань, Хэбэй, Гуанси, Фуцзянь, Чжэцзян, Цзянсу, Гуандун, Чунцин, Шаньдун, Хайнань и другие провинции, районы и города уже опубликовали специальные документы, где строительству экологической цивилизации отводится главное место в научных программах регионального развития. Властные структуры этих провинций, районов и городов в строительстве экологической цивилизации видят главное звено в процессе планирования регионального экономического развития, социального прогресса, скоординированного с мероприятиями по охране окружающей среды. Так в городе Чунцине определили, что по разнице уровня экономического развития, имеющихся ресурсов и численности населения, город можно разделить на «пять функциональных районов»: функциональный ключевой район, район функционального расширения, новый район городского развития, район развития экологической защиты Северного Юйдуна, район развития экологической защиты Южного Юйдуна. В этих районах создается соответствующий механизм оценки политических достижений, налогово-бюджетного и финансового обеспечения. Для обеспечения реализации этой стратегии в городе Чунцине созданы разные системы оценки служебной аттестации чиновников [Пять функциональных районов..., www]. Власти провинции Хайнань утверждают, что будут определять предел управления производством, оздоровят режим права собственности на природные ресурсы и режим их управления и использования, установят механизм мониторинга и раннего предупреждения по проблемам использования ресурсов и охраны окружающей среды, примут ограничительные меры в районах перегрузки почвенных и водных ресурсов, а также морских экологически важных ресурсов [Шэн-сянь, www]. Город Пекин предлагает создать новые механизмы и режимы управления городом, механизмы взаимодействия с региональной экологической средой, решить сложные вопросы столичного экологического строительства. Провинция Гуйчжоу начинает работу над реформой, которая включает поиск формулы баланса природных ресурсов, развертывание ревизионного эксперимента по созданию системы ответственности руководящих кадров за контроль над запасами природных ресурсов. Город Гуйян включил показатели экологической цивилизации в оценку работы правительственных ведомств и служащих. Оценка соответствия или несоответствия стандартам охраны окружающей является важным основанием для оценки деятельности руководящих кадров, их назначения и смещения, награждения и наказания, а также привлечения к ответственности. Такая политика в области экологии нацелена на оценку политических достижений процесса перехода к экологической цивилизации.

Власти КНР понимают, что только настойчивость в национальной политике экономии ресурсов и охраны окружающей среды может дать положительные результаты. Для этого необходимо достаточно жесткое законодательство, способное обеспечить привлечение к ответственности нарушителей на протяжении всей их жизни. Поэтому 24 апреля 2014 года на Восьмом заседании Двенадцатой сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания

народных представителей принят пересмотренный проект «Закона охраны окружающей среды», который вступил в силу 1 января 2015 года. Новый текст этого закона четко определяет: «охрана окружающей среды является базовой национальной политикой» [Закон..., 2014, 3], что произошло впервые в истории Китая. Кроме этого официально выступило в силу Судебное толкование уголовных дел по загрязнению окружающей среды, выданное Верховным судом и Верховной прокуратурой. В соответствии с ним преступников, которые нарушили закон о загрязнении окружающей среды, необходимо судить как за самое тяжкое преступление. Министерство охраны окружающей среды КНР на своем официальном сайте постоянно объявляет результаты расследования Службы надзора по вопросам загрязнения окружающей среды, в результате которых строго привлекаются к ответственности электростанции, угольные шахты, кирпичные заводы и другие предприятия.

Китай совершенствует экономическую политику в сфере охраны окружающей среды: объем ущерба экологических нарушений и загрязнения окружающей среды включается в систему национального хозрасчета, что создает механизм экологической компенсации. Кроме этого, на государственном уровне активно ведется поиск механизма доступа к генетическим ресурсам растений и животных для их совместного выгодного использования, а также создания режима мониторинга экосистемы в целом. Китайские власти считают, что для улучшения мониторинга экосистемы необходимо развивать оценку качества экологической среды, устанавливать систему экстренного реагирования на случаи, причиняющие значительный экологический ущерб. Для этого необходимо увеличить объем инвестиций в экологическую защиту и строительство, полнее использовать рыночные механизмы для создания разумного диверсифицированного инвестиционного механизма, для создания и совершенствования системы экологического аудита, обеспечить рациональность инвестиций и расходов, а также единство экологического, экономического и социального эффекта. Власти КНР создают атмосферу общественного мнения, направленную на экономию природных ресурсов и охрану окружающей среды, повышение общенародной инициативы в решении этих проблем. Также в Китае считают, что необходимо активно осуществлять международные обмены и сотрудничество, активно привлекать иностранный капитал, передовые технологии и управленческий опыт, создавать технологии и повышать управленческий уровень охраны окружающей среды, активно участвовать в соответствующих международных конвенциях, выполнять свои международные обязательства, осуществлять государственную охрану окружающей среду в интересах развития страны.

Создание в Китае экологической цивилизации предполагает, что страна будет следовать концепции уважения к природе, включит строительство экологической цивилизации во все процессы экономики, политики, культуры и общества, сформирует образ пространства, отраслевую структуру, способ производства и образ жизни, способствующие сохранению ресурсов и охране окружающей среды.

Заключение

Государственная власть КНР высокие темпы экономического роста связывает с необходимыми для восстановления нарушенного экологического равновесия экономическими, интеллектуальными и другими ресурсами путем совмещения первого (подчинение экономики и экологии государству) и четвертого (выстраивание отношений государства, экономики и экологии с позиций идей и ценностей, господствующих в современном китайском обществе) подходов в экологической политике.

Экологический баланс является базой народного благосостояния и чаяний народа. Благоприятная экологическая среда сама является производительной силой, потенциалом развития, основой конкурентоспособности, культурной ценностью. Борьба с загрязнением является затяжной войной в пользу будущих поколений. После объявления войны загрязнению необходимо, чтобы весь народ объединил свои усилия, а новый прекрасный Китай обязательно станет благоприятным местом для проживания.

Библиография

1. Бэкели Н. Министерство энергетики Китайской республики. Основные причины загрязнения атмосферы в Китае. URL: <http://www.cableabc.com>
2. В Тяньцзине объявлено предупреждение о загрязнении воздуха «оранжевого» уровня // Russian.China.Org.Cn. 2017. 2 апреля. URL: http://russian.china.org.cn/china/txt/2017-04/02/content_40547495.htm
3. Доклад КПК Ли Кэцяна о работе от имени Центрального правительства на Церемонии открытия Второй сессии 12-го съезда (政府工作报告 - 2015年3月5日在第十二届全国人民代表大会第三次会议上 国务院总理 李克强). 2015. URL: http://www.wxyjs.org.cn/zyldrhd_547/201503/t20150317_169093.htm
4. Доклад о состоянии окружающей среды КНР за 2016 г. // Министерство по охране окружающей среды КНР, 2016. URL: <http://www.hbzhan.com/news/detail/108754.html>
5. Доклад о Шестом коллективном собрании Политбюро. Генеральный секретарь ЦК КПК. URL: <http://politics.people.com.cn>
6. Документы третьего пленума центрального комитета коммунистической партии Китая 18-го созыва. Пекин: Изд-во литературы на иностранных языках, 2013.
7. Закон охраны окружающей среды (中华人民共和国环境保护法): принят 26.12.1989: пересмотрен 24.04.2014.
8. К 2020 году население Пекина будет удерживаться на уровне 23 млн человек // Russian.China.Org.Cn . 2017. 29 марта. URL: http://russian.china.org.cn/china/txt/2017-03/29/content_40518043.htm

9. Колесникова Т.В. Влияние бюджетного регулирования Китайской Народной Республики на повышение качества воздушной среды в стране // Economics: Yesterday, Today and Tomorrow. 2016. № 1. С. 34-52.
10. Мироненко В. К 2030 году Китай сможет заменить энергией ветра и солнца 300 млн тонн угля в год // 3DNews. 2017. 17 апреля. URL: <https://3dnews.ru/950836>
11. Пекин, Тяньцзинь и Хэбэй впервые опубликовали единые стандарты в сфере охраны окружающей среды // Russian.China.Org.Cn . 2017. 15 апреля. URL: http://russian.china.org.cn/china/txt/2017-04/15/content_40625911.htm
12. Пять функциональных районов в городе Чунцин. URL: <http://cq.people.com.cn>
13. Рабочий доклад о состоянии окружающей среды КНР за 2014 года. URL: <http://www.mep.gov.cn>.
14. Резолюция 17-го Всекитайского съезда Коммунистической партии Китая по докладу Центрального комитета 18-го созыва: принята 27.10.2016 (中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议公报 (2016年10月27日中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议通过. URL: http://news.xinhuanet.com/politics/2016-10/27/c_1119801528.htm
15. Рогожина Н.Г. Экологическая политика развивающихся стран. М.: Аспект Пресс, 2015. 336 с.
16. Цао Баоинь, Инь Уцзинь. Современный Китай Экологическая цивилизация (曹保印, 尹武近著。当代中国生态文). Пекин: Межконтинентальное издательство Китая. 2015. 193 с.
17. Шэн-сянь Ч. Основные проблемы загрязнения атмосферы в Китае (周生贤, 中国环境保护部原部长, 中国空气污染的主要问题, 信息来自海南省环境保护厅官方网站)// Новости из управления по охране окружающей среды провинции Хайнань. URL: <http://www.aepb.gov.cn>
18. World Economic and Environmental Conference. 2016. URL: <http://env.people.com.cn/GB/354259/362633/index.html>

Environmental policy of the People's Republic of China at the present stage

Tintin Tsin'

Postgraduate,

Far Eastern Federal University,

School of Regional and International Studies,

690091, building D, FEFU, Russkii i., Vladivostok, Russian Federation;

e-mail: mcqtt163@163.com

Abstract

The Government of the PRC rapid economic growth associates with the necessary to restore the disturbed ecological balance economic, intellectual and other resources through a combination of environmental policy approach in which the subordination of the economy and ecology of the state, and the approach in which the relations of state, economy and ecology in terms of ideas and values prevail in modern Chinese society. The article contains detailed statistical and reporting data on the state of affairs in the sphere of ecology in modern China. The existing state programs on development and improvement of the environmental protection work are analyzed. The main directions of state policy in the field of ecology are outlined, the political achievements of the process of China's transition to ecological civilization are evaluated. Ecological balance is the basis of people's welfare and the aspirations of the people. A favorable environmental environment is a productive force, a development potential, a basis of competitiveness, a cultural value. The fight against pollution is a protracted war for the benefit of future generations. After the declaration of war, pollution requires that all the people unite their efforts, and a new beautiful China will necessarily become a favorable place to live.

For citation

Tsin' Tintin (2017) *Ekologicheskaya politika Kitaiskoi Narodnoi Respubliki na sovremenom etape* [Environmental policy of the People's Republic of China at the present stage]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theory and Problems of Political Studies], 6 (2A), pp. 283-298.

Keywords

China's environmental policy, environmental problems, pollution control.

References

1. Bekeli N. *Ministerstvo energetiki Kitaiskoi respubliki. Osnovnye prichiny zagryazneniya atmosfery v Kitae* [Ministry of Energy of the Republic of China. The main causes of air pollution in China]. Available at: <http://www.cableabc.com> [Accessed 14/02/17].
2. *Doklad KPK Li Ketsyana o rabote ot imeni Tsentral'nogo pravitel'stva na Tseremonii otkrytiya Vtoroi sessii 12-go s'ezda* [Report of CPC Li Keqiang on the work on behalf of the Central Government at the Opening Ceremony of the Second Session of the 12th Congress] (政府工作报告 - 2015年3月5日在第十二届全国人民代表大会第三次会议上 国务院总理 李克强) (2015). Available at: http://www.wxyjs.org.cn/zyldrhd_547/201503/t20150317_169093.htm [Accessed 15/02/17].
3. *Doklad o Shestom kollektivnom sobranii Politbyuro. General'nyi sekretar' TsK KPK* [Report on the Sixth Collective Meeting of the Politburo. General Secretary of the CPC Central Committee]. Available at: <http://politics.people.com.cn> [Accessed 15/02/17].

4. Doklad o sostoyanii okruzhayushchei sredy KNR za 2016 g. [Report on the state of the environment of the PRC for 2016] (2016). *Ministerstvo po okhrane okruzhayushchei sredy KNR* [Ministry of Environmental Protection of the PRC]. Available at: <http://www.hbzhan.com/news/detail/108754.html> [Accessed 11/02/17].
5. *Dokumenty tret'ego plenuma tsentral'nogo komiteta kommunisticheskoi partii Kitaya 18-go sozyva* [Documents of the Third Plenum of the Central Committee of the Communist Party of China of the 18th convocation] (2013). Pekin: Izd-vo literatury na inostrannykh yazykakh.
6. K 2020 godu naselenie Pekina budet uderzhivat'sya na urovne 23 mln chelovek [By 2020 the population of Beijing will be kept at the level of 23 million people] (2017). *Russian.China.Org.Cn*, 29th March. Available at: http://russian.china.org.cn/china/txt/2017-03/29/content_40518043.htm [Accessed 13/02/17].
7. Kolesnikova T.V. (2016) Vliyaniye byudzhnogo regulirovaniya Kitaiskoi Narodnoi Respubliki na povysheniye kachestva vozduшной sredy v strane [Influence of the budgetary regulation of the People's Republic of China on improving the quality of the air environment in the country]. *Economics: Yesterday, Today and Tomorrow*, 1, pp. 34-52.
8. Mironenko V. (2017) K 2030 godu Kitai smozhet zamenit' energiei vetra i solntsa 300 mln tonn uglya v god [By 2030 China will be able to replace the energy of wind and sun 300 million tons of coal per year]. *3DNews*, 17th April. Available at: <https://3dnews.ru/950836> [Accessed 12/02/17].
9. Pekin, Tyan'tsin' i Khebei v pervye opublikovali edinye standarty v sfere okhrany okruzhayushchei sredy [Beijing, Tianjin and Hebei first published unified standards in the field of environmental protection] (2017). *Russian.China.Org.Cn*, 15th April. Available at: http://russian.china.org.cn/china/txt/2017-04/15/content_40625911.htm [Accessed 10/02/17].
10. *Pyat' funktsional'nykh raionov v gorode Chuntsin* [Five functional areas in the city of Chongqing]. Available at: <http://cq.people.com.cn> [Accessed 10/02/17].
11. *Rabochii doklad o sostoyanii okruzhayushchei sredy KNR za 2014 goda* [Working paper on the state of the environment of the PRC for 2014]. Available at: <http://www.mep.gov.cn> [Accessed 12/02/17].
12. *Rezolyutsiya 17-go Vsekitaiskogo s'ezda Kommunisticheskoi partii Kitaya po dokladu Tsentral'nogo komiteta 18-go sozyva: prinyata 27.10.2016* (中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议公报 (2016年10月27日中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议通过) [Resolution of the 17th All-China Congress of the Communist Party of China on the report of the 18th Central Committee: adopted on October 27, 2016]. Available at: http://news.xinhuanet.com/politics/2016-10/27/c_1119801528.htm [Accessed 18/02/17].
13. Rogozhina N.G. (2015) *Ekologicheskaya politika razvivayushchikhsya stran* [Environmental policy of developing countries]. Moscow: Aspekt Press Publ.
14. Shen-syan' Ch. Osnovnye problemy zagryazneniya atmosfery v Kitae (周生贤, 中国环境保护部原部长, 中国空气污染的主要问题, 信息来自海南省环境保护厅官方网站)

- [The main problems of atmospheric pollution in China]. *Novosti iz upravleniya po okhrane okruzhayushchei sredy provintsii Khainan'* [News from the Environmental Protection Agency of the province Hainan]. Available at: <http://www.aepb.gov.cn> [Accessed 18/02/17].
15. Tsao Baoin', In' Utszin' (2015). *Sovremenniy Kitai Ekologicheskaya tsivilizatsiya* (曹保印, 尹武近著。当代中国生态文) [Modern China Environmental civilization]. Pekin: Intercontinental Publishing House of China.
 16. V Tyan'tszine ob'yavleno preduprezhdenie o zagryaznenii vozdukha "oranzhevogo" urovnya [Warning is announced about air pollution of the "orange" level In Tianjin] (2017). *Russian. China.Org.Cn.*, 2d April. Available at: http://russian.china.org.cn/china/txt/2017-04/02/content_40547495.htm [Accessed 18/02/17].
 17. *World Economic and Environmental Conference* (2016). Available at: <http://env.people.com.cn/GB/354259/362633/index.html> [Accessed 15/02/17].
 18. *Zakon okhrany okruzhayushchei sredy* (中华人民共和国环境保护法): *prinyat 26.12.1989: peresmotren 24.04.2014* [Law on Environmental Protection: adopted on December 26, 1989].