

**УДК 32****Взаимосвязи коммунистической партии Вьетнама и национального парламента в современной политической системе СРВ****Фам Нгок Хунг**

Аспирант,  
Государственный университет управления,  
109542, Российская Федерация, Москва, Рязанский пр., 99;  
e-mail: ngochungvoro88@gmail.com

**Зьонг Тхи Ха**

Стажер,  
кафедра сравнительной политологии,  
Российский университет дружбы народов,  
117198, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6;  
e-mail: Haduong2988@gmail.

**Аннотация**

В статье раскрываются особенности организации и функционирования государственной власти во Вьетнаме, которая существует в формате режима правления одной главенствующей партии. Анализируется руководящая роль Коммунистической партии Вьетнама в деятельности высшего представительного органа – Национального собрания – в аспекте контроля над осуществлением законодательной функции. В статье рассматриваются факторы и условия, обеспечивающие сохранение верховного руководства партии над законодательной властью – в частности, институционализация «воли» партии через законодательную деятельность. Авторы используют общенаучные и частнонаучные методы исследования, в частности, методы анализа и синтеза, формально-юридический и сравнительно-правовой методы исследования правовых позиций и роли Компартии Вьетнама в формировании и функционировании законодательного органа страны. Особым вкладом авторов в исследование темы является анализ преимуществ и недостатки функционирования парламентаризма при руководстве правящей Компартии Вьетнама. Авторы делают вывод, что сильное влияние руководящей роли Компартии в законотворческих деятельностих создает отличительные характеристики экономического,

культурного и политического развития современного Вьетнама. Новизна исследования заключается в выяснении отношений правящей партии и представительного органа, необходимых условий разделения партийных и парламентских функций, чтобы парламент стал более независимым и эффективным.

#### **Для цитирования в научных исследованиях**

Фам Нгок Хунг, Зыонг Тхи Ха. Взаимосвязи коммунистической партии Вьетнама и национального парламента в современной политической системе СРВ // Теории и проблемы политических исследований. 2017. Том 6. № 4А. С. 134-145.

#### **Ключевые слова**

Коммунистическая партия, политическая система, государственная власть, партийное руководство, правовое государство, правящая партия, представительство, Национальное собрание, законотворчество.

## **Введение**

На сегодняшний день, Коммунистическая партия Вьетнама – одна из малочисленных коммунистических партий, которая имеет устойчивую правящую власть. Ее предпосылками, не говоря уже о роли революционной истории, являются успешное руководство страной в трудный период от политического и экономического кризисов конца 80-х гг. XX века, блокирование появления достаточно сильной оппозиции в условиях открытости и недостатка ресурсов, чтобы сохранять свое влияние на все сферы общественной жизни страны.

## **Основная часть**

Ведущая роль Коммунистической партии Социалистической Республики Вьетнам (СРВ) в государстве и политической системе закреплена в конституции Вьетнама, которая неоднократно претерпевала изменения с 1992 по 2001 годы. Новая конституция Вьетнама была принята в 2013 году. Во всех редакциях и вариантах главного документа страны неизменным оставалось указание на руководящую роль Компартии в государстве и политической системе. Статья 4 обеих Конституций гласит: «Коммунистическая партия Вьетнама – авангард рабочего класса, преданный представитель интересов рабочего класса, всех трудящихся и всех наций, следующая марксизму-ленинизму и идеям Хо Ши Мина, является руководящей силой государства и общества».

Вся политическая власть в современном Вьетнаме сосредоточена в руках партийных структур Компартии Вьетнама (КПВ), а принятые ими решения реализуются через

The guide to the communist party of Vietnam over the parliament in the ...

разветвленную сеть государственных структур. Члены КПВ занимают ключевые посты в государственных органах, в руководящих структурах других политико-общественных организаций. По состоянию на 2016 год было зарегистрировано 4,5 млн. членов КПВ [Nguyễn Thị Mai Anh, 2016].

Создаваемые в аппарате центральных и местных государственных органов, хозяйственных и культурных учреждений, негосударственных и других непартийных организаций в соответствии с Уставом КПВ «партийные группы руководства» являются важным инструментом проведения партийной политики. Имеет место практика принятия совместных решений партийными и государственными органами, а также руководящими структурами общественных организаций, прежде всего – в Центральном исполнительном комитете партии – ЦК КПВ. Действует система параллельного управления при определяющей роли КПВ и партийного аппарата.

Одним из эффективных средств «встраивания» чиновников в партийную власть выступает их членство в партии. Все ключевые посты государственной власти и политико-общественных организаций входят в состав высшего органа КПВ – Политбюро, в том числе президент СРВ, председатель национального парламента, премьер-министр, министр безопасности, министр обороны, министр иностранных дел, председатель центрального комитета Национального фронта Вьетнама и др. Кадровая политика является публичным и наиболее эффективным методом осуществления руководства со стороны КПВ над политической системой Вьетнама. Органы государственной власти, включая парламент и правительство, а также общественно-политические организации, по существу, представляют собой институты, обеспечивающие верховное руководство партии над государством и обществом.

Гарантия ключевых мест и определенной доли членов КПВ во всех органах государственной власти и общественных объединениях является решающим фактором проявления руководящей роли партии в политической системе государства. Когда доля членов КПВ в том или ином учреждении государственной власти не соответствует требованиям, необходимым для начала голосования по решению определенных вопросов, Компартия Вьетнама фактически не может руководить деятельностью этого учреждения. Это означает, что государственная власть не гарантирует институционализации и реализации политики и цели партии. Другими словами, в таком случае Компартия Вьетнама перестала бы быть правящей партией.

Государственная власть во Вьетнаме по существу своему едина, хотя организована по принципу сотрудничества, координации и взаимного контроля между ветвями власти: на деле национальный парламент имеет право организовывать и контролировать деятельность всех

остальных органов. В соответствии с положением Конституции СРВ, Национальный парламент является в стране высшим законодательным органом и единственным представительным органом государственной власти. Депутаты парламента избираются из числа представителей всех слоев общества от всех населенных пунктов по всей стране, поэтому этот орган имеет особое преимущество по сравнению с другими органами в государственном аппарате. Глава государства, премьер-министр и ключевые члены правительства избираются Национальным парламентом, и все они отвечают за свою деятельность непосредственно перед ним же. Практически все остальные органы в государственном аппарате также прямо или косвенно подчиняются парламенту.

По ст. 67 Конституции СРВ 2013 года «Национальное собрание Вьетнама является единственным органом, который имеет право принимать Конституцию и вносить в нее изменения; принимать законы и вносить в них изменения; осуществлять право верховного контроля над соблюдением Конституции, законов и постановлений Национального Собрания, рассматривать отчеты о работе Президента, Постоянного Комитета Национального Собрания, Правительства, Верховного народного Суда и Верховной народной прокуратуры».

Таким образом, парламент является институтом, гарантирующим государственную власть. По существу, эффективная сила государственной власти зависит от формирования и функционирования парламента.

Анализ осуществления партийного руководства процессами формирования и осуществления компетенций парламента способен наиболее наглядно доказать масштаб влияния и всеобъемлющей роли КПВ в современной политической системе Вьетнама.

Целью партийного руководства в осуществлении компетенций Национального парламента является обеспечение успешного построения правового государства с социалистической спецификой. Для достижения этой цели КПВ должна институализировать свою политику, взгляды и направление в законодательной деятельности, притом достичь этой цели она может только через парламентские институты.

Преобладание доли депутатов – членов правящей партии в парламенте является первым и самым важным фактором, обеспечивающим руководящую роль КПВ в высшем законодательном органе. По итогам последних парламентских выборах во Вьетнаме доля членов КПВ всегда составляет более 90% среди общих депутатов (см. таб. № 1)

**Таблица 1 - Доля депутатов-членов КПВ в последних парламентских выборах во Вьетнаме, %**

	1992-1997	1997-2001	2001-2006	2006-2011	2011-2016	2016-2021
КПВ	91,60	85,0	89,80	91,30	91,60	95,8
Беспартийные	8,40	15,0	10,20	8,70	8,40	4,2

Как факторы обеспечения доминирования членов КПВ в парламенте могут быть названы следующие: во-первых, нет оппозиционной партии – в конституции страны КПВ признана единственной легальной партией; во-вторых, консультативная конференция является необходимым элементом в избирательном процессе и методом укрепления руководящей власти КПВ в организации органов государственной власти. Перед парламентскими выборами все вопросы об урегулировании и распределении списка, состава и количества делегатов должны обсуждаться и решаться в консультативных конференциях НС. Консультативная конференция проводится всего три раза периодичностью 30 дней – соответственно, за 95, 65 и 35 дней до дня голосования. В состав консультативной конференции входят президиум ЦК Вьетнамского отечественного фронта (ВОФ), представители организаций-членов Фронта, представители Государственного избирательного комитета, Постоянного комитета Национального собрания и правительства.

В соответствии с законом о выборах, все кандидаты в депутаты Национального собрания Вьетнама должны пройти через три слушания консультативной конференции, проводимой Отечественным фронтом Вьетнама на всех уровнях государственной власти и во всех провинциях. Так как в стране нет оппозиции, избиратели могут выбрать только депутатов из кандидатов, определенных КПВ. Таким образом, избирательная система во Вьетнаме по-прежнему имеет много ограничений. Среди них следующие: большое внимание уделяется принципам «централизации» и «единства», вследствие чего выборы во Вьетнаме носят формальный характер, так как депутаты Национального собрания и Народного совета всех уровней обычно избираются в соответствии с планированием и ориентацией лидеров партийного комитета на всех уровнях. Это, как правило, влияет на «качество» кандидатов и не способствует увеличению роли масс в выборе наиболее достойных политических представителей. Многие кандидаты, вошедшие в избирательные списки, хотя и отличаются большой трудоспособностью и положительным моральным обликом, не обязательно являются самыми достойными представителями народа. Кроме того, консультативный процесс по-прежнему остается затруднительным, не расширяет права выдвижения кандидатов, в частности право на самовыдвижение. Таким образом, избиратели не могут представлять своих кандидатов, а также устранять предварительных кандидатов (эта работа выполняется представителями Национального фронта и Народного совета под руководством партии). В итоге, в избирательной системе Вьетнама кандидатов представляет партия, а избиратели, высказывая свои пожелания посредством голосования, выражают доверие тем, кто есть в списках. Тем самым предвыборная кампания полностью заменяется институтом консультативной конференции, а выборы, по существу, представляют собой демонстрацию доверия власти в целом [Нгуен Тхи Там, [www](http://www)].

Важным методом осуществления руководящей роли КПВ в Национальном собрании выступает наличие в нем специальной организации Компартии – делегации Компартии. Решением Политбюро № 172 в 2013 году были определены задачи и полномочия этой организации:

- руководить Национальным собранием в плане соблюдения политики и решений правящей партии;
- принимать резолюции Политбюро, касающиеся управления составом Национального собрания;
- контролировать выполнение политики и соблюдение направления партии в деятельности Национального собрания;
- призывать членов КПВ из разных делегаций (провинций) в Национальное собрание с целью обсуждения политики партии и способов исполнения партийных решений;
- предлагать дисциплинарные меры для депутатов парламента – членов КПВ, нарушающих партийные принципы в работе Национального собрания;
- нести ответственность перед Политбюро и ЦК КПВ.

Законодательная функция Национального собрания выражается в трех аспектах: это законотворчество, решение важных государственных вопросов, верховный контроль над деятельностью всех государственных органов власти. Поэтому законодательная функция Национального собрания Вьетнама имеет большое значение для институционализации руководящих принципов и политики КПВ в отношении правовых норм, регулирующих общественные отношения в области политики, экономики, культуры, социальной сферы, безопасности и обороны. На этой основе постепенно формируется и реализуется социалистическая правовая система, что вносит значительный вклад в обеспечение политической стабильности страны и проведение экономической реформы. Компартия должна обеспечивать соответствие всех важных решений, принимаемых парламентом, с политической ситуацией и политикой партии в целом.

Руководящая роль Коммунистической партии Вьетнама по отношению к национальному парламенту при осуществлении законодательной функции выражается в следующем:

Во-первых, правящая партия направляет парламент и руководит им в его законотворческой деятельности.

Прежде всего, необходимо подчеркнуть, что партийная политика и стратегии, воплощенные в резолюциях и решениях Политбюро и Центрального Комитета КПВ, составляют главный и единственный источник законов во Вьетнаме, так как политические взгляды и направление правящей партии обуславливают ориентированное содержание и политическую основу

государственного закона. Как правило, законы – это институциональное проявление партийной политики, их исполнение обязательно для всех.

В однопартийной системе Компартия Вьетнама должна воплощать руководящие принципы политики партии в законодательстве, чтобы обеспечить ведущее руководство партии в отношении государства и общества. Практика показывает, что если политика и принципы партии становятся все более полными, конкретными и прозрачными в соответствии с объективной реальностью развития страны, то институционализация закона является правильной, общественные отношения – регулируемы, что в целом указывает на укрепление руководящей роли партии.

Таким образом, Национальное собрание выполняет конституционную и законодательную функцию в соответствии с содержанием политики и стратегии правящей партии в каждом конкретном периоде. Ориентирование партийного руководства на законодательную деятельность в первую очередь направлено на планирование и законодательную повестку. Вместе с тем резолюции КПВ должны ориентироваться на основное содержание государственной политики, включая решение земельного вопроса, ведение рыночной экономики по социалистическому типу, реформы правовой системы и строительство правового государства и др.

Во-вторых, КПВ руководит созданием организаций и подбором служащих для законотворческой работы.

Это является одной из важных руководящих функций, направленных на повышение качества законотворческой деятельности, что обеспечивает участие в законотворческом процессе различных организаций и субъектов. Управление организацией и служащими является важнейшим аспектом руководящей роли, в которой находится партия по отношению к парламенту. Необходимо осуществлять такой подбор партийного руководства, чтобы сформировать эффективную организацию с качественными служащими – специалистами, которые справляются с быстрым увеличением количества и обеспечивают высокое качество законопроектов и постановлений для процесса развития и международной интеграции страны.

В-третьих, КПВ управляет принятием и изданием конкретных законов и постановлений.

Посредством своих резолюций КПВ не только ориентирует государственные органы на планирование и законотворческой деятельности и задает ее содержание, но и адресно руководит ориентацией содержания каждого законодательного акта и постановления. При этом задействовано руководство партии, однако чтобы ускорить разработку законов и постановлений и избежать глубокого вмешательства в конкретную деятельность государственного органа, Компартия должна вводить определенные новшества в структуру партийного руководства для

повышения ответственности специальной партийной организации (делегация КПВ) в Национальном собрании, парткома в правительстве, компетентных органов и отдельных лиц в каждой стадии законодательного процесса.

В-четвертых, КПВ руководит принятием парламентских решений по важным государственным вопросам.

По Конституции СРВ 2013 года Национальное собрание имеет следующие конституционные задачи и полномочия: утверждать план социально-экономического развития страны; утверждать финансовую и денежную политику государства, проект государственного бюджета и его распределения, отчет об исполнении государственного бюджета; устанавливать политику государства в области национальных отношений; решать вопросы войны и мира и др.

Правящая партия должна руководить парламентом в процессе принятия решений по важным для страны вопросам, чтобы эти решения соответствовали резолюциями партии, а также целям и стремлениям народа.

В-пятых, партия руководит парламентом при осуществлении им функции надзора над деятельностью всех органов государственной власти.

Основной руководящей функцией партии при осуществлении надзора над работой парламента является устранение недостатков государственного управления, обнаруженных в ходе надзора. Высший контроль парламента сосредотачивает свою надзорную функцию в верхних этажах государственного аппарата, особенно концентрируя надзор на деятельности правительства. Таким образом, чтобы повысить эффективность и результативность надзорной функции парламента, впоследствии нужно определить сферу ответственности каждой организации и отдельных лиц.

Лица, подпадающие под высший надзор парламента, – это государственные работники, занимающие ключевые посты и высокие должности в государственном аппарате. Поэтому руководящую роль партии в определении индивидуальной ответственности следует рассматривать как важную составляющую руководящей функции партии в отношении Национального собрания. Конституция 2013 года расширила компетенцию Национального собрания на вотум доверия и недоверия должностным лицам, избранным или утвержденным парламентом, включая президента страны, председателя Национального собрания, премьер-министра и их заместителей. От руководства партии при этом ожидается повышенная гибкость, чтобы оно могло обеспечить эффективное выполнение парламентом его полномочий.



---

## Заклучение

Таким образом, за счет реализации руководящей роли по отношению к Национальному собранию при осуществлении им законодательной функции Коммунистическая партия Вьетнама институализировала свои политические взгляды в законы, регулирующие буквально все отношения между органами государственной власти и все сферы жизни общества. Государственный аппарат во главе с парламентом стал средством, с помощью которого правящая партия осуществляет государственную власть, чтобы управлять государством и обществом с целью обеспечения национального суверенитета, политической безопасности и экономического развития.

Теоретически партия выполняет только ориентирующую функцию, направляющую и контролирующую процесс планирования законопроектов, в то время как разработка и принятие законов относятся преимущественно к компетенциям парламента, т.е. функции партии и парламента четко разделяются. Однако в практическом осуществлении законодательная функция парламента является формальной. Это означает, что многие важные вопросы решаются в ЦК КПВ, в силу чего трудно пересмотреть и изменить их в парламенте, потому что большинство членов Национального собрания является членами правящей партии и не могут пойти наперекор резолюции их Центрального Комитета. Часты случаи, когда правительство и соответственные партийные органы уже решили проблему, а затем пытаются убедить Национальное собрание принять их решение без учета мнений и взглядов депутатов парламента. Как правило, представление правительством правового проекта перед парламентом является лишь формальностью.

Пересекающиеся организационные функции, неопределенность обязанностей и неперсональная ответственность партийных и государственных органов приводят к неэффективной работе политической системы современного Вьетнама. Главными последствиями этого выступают рост административных расходов, дублирование и неразбериха в действиях государственного аппарата, его дальнейшая бюрократизация.

При этом требуется преобразование деятельности Национального собрания – высшего представительного органа, так, чтобы парламент действительно стал демократическим и стал площадкой для выражения мнения и интересов различных социальных групп. Это повлечет укрепление законодательной и контрольной функции парламента, что должно обеспечить нормальное функционирование правового государства и верховенство закона.

При оценке законодательной власти в современном Вьетнаме закономерно возникает вопрос: можно ли Национальное собрание и Постоянный комитет НС воспринимать как самостоятельные, а не декоративные органы, которые «механически» узаконивают решения,

принятые партией? Согласно мнению проф. Чан Тхай Зыонг (Ханойский юридический университет), КПВ категорически не допускает реального разделения властей, поэтому Национальному собранию трудно обрести значительную независимость, и его Постоянный комитет (по крайней мере, пока) не играет важнейшей роли в законотворческом процессе [Чан Тхай Зыонг, 2006].

В современных условиях усложнение структуры общества, создающего рыночную экономику, требует создания подлинной представительной власти, которая может балансировать между интересами различных социальных групп, обеспечивать политическую стабильность и экономическое развитие общества.

### Библиография

1. Буйк В. Реформа политической системы – срочная просьба (Đổi mới hệ thống chính trị là yêu cầu hết sức cấp bách).
2. Лыу Ж. Вьетнам входит в группу стран, имеющих самый высокий уровень взяточничества и коррупции в Азиатско-Тихоокеанском регионе // Газета «Интеллигенция Вьетнама».
3. Конституция СРВ 1992 г. Ханой: Юстиция, 2005. 107 с.
4. Нгуен Тхи Там. Некоторые проблемы о избирательной системе в современном Вьетнаме // Политическая теория.
5. Чан Нгок Дыонг. Национальное собрание Вьетнама: теоретическая и практическая проблема // Документы Национального собрания.
6. Чан Тхай Зыонг. Подумать о политической системе в современном обществе Вьетнама // Юриспруденция. 2006. №2. С. 19-25.
7. Đoàn Thế Hanh. Những nội dung chính trong đổi mới và hoàn thiện hệ thống chính trị ở Việt Nam // Tạp chí Cộng sản.
8. Nguyễn Thị Mai Anh. Nâng cao chất lượng đảng viên – Vấn đề cốt lõi để xây dựng Đảng trong sạch, vững mạnh trong tình hình hiện nay // Tạp chí Cộng sản.
9. Stockton H. Future of Development in Vietnam and the challenges of Globalization. Lewiston, N.Y., Mellen Press, 2006. 240 p.
10. Wischermann J. Civic Organizations in Vietnam's One-Party State. Hamburg, GIGA, 2013. 24 p.

## **The guide to the communist party of Vietnam over the parliament in the implementation of the legislative function**

**Pham Ngoc Hung**

Postgraduate,  
State University of Management,  
109542, 99, Ryazanskii ave., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: ngochungvoro88@gmail.com

**Duong Thi Ha**

Intern at the Department of comparative politics,  
Peoples' Friendship University of Russia,  
117198, 6, Miklukho-Maklaya str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: Haduong2988@gmail

### **Abstract**

The article reveals the specifics of the organization and functioning of the state power in Vietnam, which exists in the format of the regime of government of one leading party. The leading role of the Communist Party of Vietnam in the activity of the supreme representative body, the National Assembly, is analyzed in the aspect of control over the implementation of the legislative function. The article examines the factors and conditions that ensure the preservation of the Party's supreme leadership over the legislative power, in particular, the institutionalization of the Party's "will" through legislative activity. The authors use general scientific and private scientific methods of research, in particular, the methods of analysis and synthesis, formal legal and comparative legal methods for studying legal positions and the role of the Communist Party of Vietnam in the formation and functioning of the country's legislative body. A special contribution of the authors to the study of the topic is the analysis of the advantages and disadvantages of the functioning of parliament under the leadership of the ruling Communist Party of Vietnam. The authors conclude that the strong influence of the leading role of the Communist Party in legislative activities creates distinctive characteristics of the economic, cultural and political development of modern Vietnam. The novelty of the research allowed to clarify the relations between the ruling party and the representative body, the need for a clear division of party and parliamentary functions, so that the parliament becomes more independent and effective.

**For citation**

Pham Ngoc Hung, Duong Thi Ha (2017) Vzaimosvyazi kommunisticheskoi partii V'etnama i natsional'nogo parlamenta v sovremennoi politicheskoi sisteme SRV [The guide to the communist party of Vietnam over the parliament in the implementation of the legislative function]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniï* [Theories and Problems of Political Studies], 6 (4A), pp. 134-145.

**Keywords**

Communist Party, politic system, state power, party leadership, the ruling party, lawmaking, representation, National assembly, legislative function.

**References**

1. Buik V. Đổi mới hệ thống chính trị là yêu cầu hết sức cấp bách.
2. (2005) Constitution of Vietnam. Hanoi.
3. Chan Ngok Dyong. Natsional'noe sobranie V'etnama: teoreticheskaya i prakticheskaya problema [National Assembly of Vietnam: a theoretical and practical problem]. *Dokumenty Natsional'nogo sobraniya* [Documents of the National Assembly].
4. Chan Tkhai Zyong (2006) Podumat' o politicheskoi sisteme v sovremennom obshchestve V'etnama [To think about the political system in the modern society of Vietnam]. *Yurisprudentsiya* [Jurisprudence], 2, pp. 19-25.
5. Đoàn Thế Hanh. Những nội dung chính trong đổi mới và hoàn thiện hệ thống chính trị ở Việt Nam. *Tạp chí Cộng sản*.
6. Lỗ J. V'etnam vkhodit v gruppu stran, imeyushchikh samyi vysokii uroven' vzyatochnichestva i korruptsii v Aziatsko-Tikhookeanskom regione [Vietnam is included in the group of countries that have the highest level of bribery and corruption in the Asia-Pacific region]. *Gazeta «Intelligentsiya V'etnama»* [Newspaper "Intelligentsia of Vietnam"].
7. Nguen Tkhi Tam. Nekotorye problemy o izbiratel'noi sisteme v sovremennom V'etname [Some problems about the electoral system in modern Vietnam]. *Politicheskaya teoriya* [Political theory].
8. Nguyễn Thị Mai Anh. Nâng cao chất lượng đảng viên – Vấn đề cốt lõi để xây dựng Đảng trong sạch, vững mạnh trong tình hình hiện nay. *Tạp chí Cộng sản*.
9. Stockton H. (2006) *Future of Development in Vietnam and the challenges of Globalization*. Lewiston, N.Y., Mellen Press.
10. Wischermann J. (2013) *Civic Organizations in Vietnam's One-Party State*. Hamburg, GIGA.