

УДК 34

Законодательные основы и опыт молодежного волонтерства в России**Фальковская Ксения Игоревна**

Кандидат социологических наук,
доцент кафедры социальной медицины и социальной работы,
Московский государственный медико-стоматологический
университет им. А.И. Евдокимова,
111401, Российская Федерация, Москва, ул. 1 Владимирская, 15-2-49;
e-mail: kseniafalk@mail.ru

Аннотация

В статье рассмотрены нормативные правовые документы, регулирующие волонтерскую деятельность в России. Также изучен опыт Литвы, Македонии, Болгарии, Швеции. Описаны основные проблемы, которые затрудняют развитие и совершенствование молодежного волонтерского движения. Представлены лучшие региональные практики молодежного волонтерства, получившие поддержку на Всероссийском конкурсе «Доброволец России 2017». Это проекты Республики Мордовия, Нижегородской области, г. Пензы и др. Особое внимание в статье уделено опыту волонтерской деятельности молодежи г. Москвы. Подводя итоги, отметим, что формирование идеи волонтерства как проявления преданности обществу, альтруизма, трудолюбия, человечности, патриотизма должно, на наш взгляд, стать ценностно-ориентационной основой для развития гражданственности в Российской Федерации. В соответствии с Указом Президента РФ от 6.12.2017 года N 583 «О проведении в Российской Федерации Года добровольца (волонтера)» в России 2018 год станет годом добровольца и волонтера. Год добровольца, на наш взгляд, позволит устранить законодательные пробелы волонтерской деятельности, повысить престиж работы волонтеров и самое главное – привлечь к ней как можно больше неравнодушных, активных людей.

Для цитирования в научных исследованиях

Фальковская К.И. Законодательные основы и опыт молодежного волонтерства в России // Теории и проблемы политических исследований. 2017. Том 6. № 6А. С. 155-165.

Ключевые слова

Добровольчество, волонтерство, гражданское общество, молодежь, молодежное волонтерство, добровольческие проекты.

Введение

Сегодня в России провозглашен курс на развитие гражданского общества, одной из основных характеристик которого является взятие личной ответственности каждым гражданином не только за свою судьбу, но и за судьбу всего общества. Волонтерство как вид деятельности, образ жизни, предполагающий особый способ мышления, на наш взгляд, является одним из действенных инструментов формирования этой личной ответственности.

Этимология термина «волонтер» относится к латинскому «voluntarius», «voluntas» – добрая воля, к французскому «volontaire» или «доброволец». Согласно Всемирной декларации добровольчества оно является фундаментом гражданского общества и привносит в жизнь устремления человечества к достижению мира, свободы, безопасности и справедливости для всех народов [Всемирная декларация добровольчества].

Декларация была провозглашена на XVI Всемирной Конференции Добровольцев Международной Ассоциации Добровольческих Усилий (IAVE) в январе 2001 года в Амстердаме в Международный Год Добровольцев.

Основная часть

Сегодня в России правовую основу деятельности волонтеров составляют следующие нормативные правовые акты:

- Всеобщая декларация прав человека, которая закрепляет базовые права любого человека;
- Конвенция о правах ребенка, определяющая права и основы защиты детей в обществе, устанавливает минимальные нормы в области морали и права, в которой впервые права детей приобрели силу международного права;
- Конституция Российской Федерации как основной закон государства, в котором определяются основные принципы российской государственности, в том числе в части прав гражданина и базиса развития гражданского общества;
- Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», который устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, определяет возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной деятельности в Российской Федерации. Именно в этом документе определено понятие «добровольцы»: физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (добровольческой деятельности);
- Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», который определяет возможные организационно-правовые формы деятельности волонтерских объединений;
- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», который устанавливает форму поддержки добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций – подготовка, дополнительное профессиональное образование;
- Федеральный закон от 28.07.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», который регулирует одну из форм благотворительной деятельности, которую также могут осуществлять добровольцы из числа молодежи;

-Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 1054-р. В ней отражены основные направления содействия развитию благотворительной и добровольческой деятельности, механизмы поддержки благотворительной деятельности, формы поддержки благотворительной и добровольческой деятельности в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

-Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. N 1662-р. Согласно этому документу содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства) отнесены к числу приоритетных направлений социальной и молодежной политики.

В Государственную Думу РФ еще в июне 2013 года был внесен законопроект № 300326-6 «О добровольчестве (волонтерстве)». Документ был подготовлен Минэкономразвития России по поручению Президента РФ. В пояснительной записке к законопроекту было указано, что в законодательстве отсутствует единое понятие добровольца, не определено его соотношение с понятием «волонтер», не установлен единый перечень видов добровольческой деятельности, не урегулированы вопросы функционирования информационной системы добровольчества. Несколько лет законопроект дорабатывался и 22 декабря 2017 года Государственная Дума РФ приняла его в первом чтении. Нормы закона помогут отрегулировать волонтерскую деятельность и повысить правовую защищенность волонтеров:

-уравниваются понятия «доброволец» и «волонтер», что устраняет противоречия, которые были в правовых актах;

-определен статус волонтерских организаций, организаторов такой деятельности и самих волонтеров, формирует четкие требования к волонтерским организациям;

-регулируются отношения волонтерских организаций и органов власти: предусматривается введение регламентов взаимодействия различных уровней власти – от федеральных до муниципальных – с волонтерскими организациями. Например, согласно закону волонтеры и юридические лица смогут заключать гражданско-правовые договоры. В таком договоре может быть прописано право волонтера на возмещение расходов по проекту: на питание, экипировку, оборудование, наем помещения и даже, в случае необходимости, страхование жизни и здоровья;

-предполагается создание единого федерального интернет-портала, посвященного добровольчеству в России (отметим, что сегодня главным волонтерским интернет-ресурсом страны является Единая информационная система «Добровольцы России» [Официальный сайт Единой информационной системы «Добровольцы России»]).

В целях совершенствования законодательства, на наш взгляд, целесообразно изучать опыт других государств в вопросах регулирования волонтерства. Рассмотрим некоторые примеры.

Закон о волонтерской деятельности, принятый в июне 2011 года в Литве, вводит следующие принципы волонтерства: польза для общества и индивида, сотрудничество, разнообразие и гибкость. Соответственно, он предоставляет список основных прав и обязанностей волонтера и принимающей организации. Македонский Закон о волонтерстве 2007 года является примером закона, который объединяет все правовые положения относительно волонтерской деятельности в один документ. Закон о волонтерской деятельности в Молдове был принят в 2010 году. Он является примером хорошей инициативы, которую, однако, тяжело воплотить на практике из-за большого количества вторичных регулятивных положений, таких как регулирование

стандартов минимального качества волонтерской деятельности, регулирование аккредитации принимающих организаций и т.д.

Но есть государства, где также законодательство в отношении волонтеров не сформировано. Так, Швеция является одним из лучших примеров стран с глубоко укорененной традицией волонтерства. Приоритетом этой страны является сохранение независимости и автономии сектора, а также избежание принятия какого-либо законодательного регулирования. Поэтому все правовые конфликты, возникающие в сфере волонтерской деятельности, разрешаются на основании прецедентного права. Ситуация в Великобритании также достаточно специфична. Там не существует национального законодательства, которое бы четко регулировало статус волонтеров, поэтому в отношении лиц, занимающихся волонтерской деятельностью, применяется общее право. В некоторых странах признают статус только молодых волонтеров, а положения, регулирующие их волонтерскую активность, содержатся в законах по молодежной политике, как, например, в Косово и Беларуси. Следовательно, некоторые положения могут содержаться в трудовом праве, а налоговое регулирование – в налоговом законодательстве. Несмотря на законодательные инициативы, в Латвии все еще нет единого закона, регулирующего волонтерскую деятельность. В Болгарии существует инициатива о принятии двух отдельных законов о волонтерской деятельности. Законопроект о волонтерской деятельности от 2006 года и Законопроект о развитии молодежи от 2008 года до сих пор ожидают одобрения парламентом. Существующие правовые рамки регулирования волонтерской деятельности разделены и представлены несколькими законами: Законом о болгарском Красном Кресте (1995), Законом о физкультуре и спорте (1996) и Законом об урегулировании кризисов (2005) [Волонтерская деятельность – европейские практики регулирования].

Волонтерами в России, как и во всем мире, являются люди разных возрастов. Однако именно для молодого человека, на наш взгляд, участие в волонтерской деятельности может стать значимым фактором активизации его субъектности. В начале 2000-х годов в России наблюдались кардинальные изменения нравственных ценностей среди молодого поколения. Век информационных технологий, несмотря на предоставление дополнительных информационных ресурсов, разобщил людей, ограничил их непосредственное общение, способствовал усилению социальной апатии. Отсутствие интереса к общественной жизни, социально-политическим изменениям стали символом века информационных технологий. Данные тенденции негативным образом оказали влияние на интерес и участие молодежи в социально-значимой добровольческой деятельности. Сегодня, в том числе благодаря поручениям Президента РФ, движение волонтеров получило дополнительный импульс для своего развития. В своем ежегодном послании Федеральному собранию РФ в 2016 году он отметил, что необходимо снять все барьеры для развития волонтерства, оказать всестороннюю помощь и социально ориентированным некоммерческим организациям. Президент отметил, что властям субъектов РФ и местному самоуправлению необходимо привлекать к исполнению социальных услуг некоммерческие организации. Он также указал на необходимость держать эти вопросы под особым контролем.

Еще одной проблемой волонтерского движения является недоверие граждан к благотворительным и добровольческим организациям. Это стало следствием недостатка информации о деятельности таких организаций, о мотивах и причинах их участия в волонтерстве, целях деятельности и достигнутых результатах. Кроме того, очевидна неразвитость инфраструктуры поддержки добровольческой деятельности и недостаточная

эффективность применения налоговых льгот, предоставляемых в связи с добровольческой деятельностью отдельных граждан и организаций.

Обратимся к материалам аналитического опроса «Потенциал гражданского участия в решении социальных проблем», проведенного в 2014 году «Левада-центром». Было выявлено, что около половины респондентов одобряют в целом деятельность добровольческих общественных организаций, и 16% имеют ясное представление об их деятельности. 72% опрошенных граждан России не знают, а при информировании не участвуют в добровольческих социальных проектах, и только 2% граждан постоянно занимаются волонтерством. Из тех респондентов, которые временно, периодически и постоянно имеют волонтерскую занятость, 62% пришли в добровольчество по знакомству, и 16% узнали из средств массовой информации [Потенциал гражданского участия в решении социальных проблем]. Отчасти эти данные позволяют сделать вывод, что прослеживается низкий авторитет общественных организаций в глазах населения, что ведет к уменьшению потенциала решения гражданами социальных проблем.

Ввиду того, что институт волонтерства для России относительно молод, слабо развиты школы волонтерства, недостаточно источников для обучения правилам и особенностям работы волонтеров в современном обществе, опыт поддержки волонтерского движения среди молодежи крайне недостаточен, отсутствуют традиции и эффективные технологии организации волонтерского движения среди молодежи [Новиков, 2012]. Отсутствие разветвленной сети обучения основам волонтерства, социального проектирования, взаимодействия в рамках социальной активности в части развития личностных качеств волонтеров, в том числе в рамках мотивирования участия в волонтерском движении – все это проблемы, которые затрудняют развитие и совершенствование форм и методов достижения целей волонтерского движения.

Результаты исследования, проводимого в 2014 году на Ставрополье, подтверждают наличие вышеуказанных проблем в развитии волонтерского движения в современной России. Так, в эксперименте приняли участие 200 молодых людей в возрасте от 15 до 20 лет, из них 50 учащихся общеобразовательных учреждений города и 150 студентов экономического факультета ГОУ ВПО «Ставропольский государственный университет». В результате выделен ряд проблем, с которыми сталкиваются молодые люди в волонтерском движении:

1. Отсутствие для большинства молодых людей прямого доступа к информации о добровольческих возможностях (вакансиях), что объясняется неразвитостью информационных сетей (отсутствие общего информационного пространства), в результате чего они не знают, где могут приложить свои добровольческие усилия.

2. Отсутствие эффекта «шаговой доступности молодежи к добровольчеству», что можно достичь только путем формирования эффективной инфраструктуры поддержки молодежного добровольчества в образовательных учреждениях, в молодежных центрах дополнительного образования, как составной части учебно-воспитательного и образовательного процессов.

3. Недостаточность у специалистов, работающих с молодежью, знаний и опыта в сфере стимулирования интереса молодежи к участию в добровольческой деятельности и созданию для них возможности быть добровольцами, как взаимосвязанных компонентов государственной молодежной, социальной политики и политики в сферах образования и охраны здоровья [Проблемы и потребности развития волонтерского движения].

Указанные проблемы в том или ином формате актуальны для всех субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что повышается внимание средств массовой информации к деятельности

добровольцев, что, в свою очередь, влияет на общественный интерес к идее безвозмездного труда. Активная информационная деятельность способна воздействовать на понимание сути волонтерства, усилению патриотизма членов общества, следствием чего является формирование социально ответственных граждан. Инициатива волонтерской деятельности «сверху», от органов государственной власти, администрации учебных заведений, представителей бизнеса должна выражаться в признании волонтерской деятельности как отдельного вида занятости, способного развить личные, общественные, профессиональные навыки человека. Инициатива «снизу», исходящая непосредственно от молодежи, должна поддерживаться органами региональной власти, самими общественными объединениями, а также администрацией учебных заведений. Некоторые ВУЗы при поступлении добавляют абитуриентам к баллам за ЕГЭ дополнительные баллы за подтвержденный волонтерский опыт. Для учета своих достижений следует оформить личную книжку волонтера. В нее организаторы акций вносят сведения о «трудовом стаже» волонтера: участии в мероприятиях, количестве часов работы, поощрениях, дополнительной подготовке. Отметим, что все больше работодателей при приеме на работу стали обращать внимание на добровольческую деятельность кандидата, что позволяет ему получить преимущество по сравнению с другими соискателями на вакансию.

Рассмотрим региональные практики волонтерства, выявленные Всероссийским конкурсом «Доброволец России 2017». Так, проект в сфере культуры представителя Нижегородской области направлен на развитие и популяризацию русских национальных видов спорта и физической культуры в молодежной среде возраста 14-17 лет на территории г. Арзамаса. В ходе реализации проекта проведен комплекс мероприятий в виде классных часов, мастер-классов и семинаров для лидеров общественного мнения городских школ, направленных на обучение и информирование молодежи о таких русских национальных видах спорта и физической культуры, как лапта, чиж и др. Таким образом, в общеобразовательных организациях города создается обученный и подготовленный актив, приобретен спортивный инвентарь, что позволяет развивать проект в дальнейшем без грантовых средств.

Проект «Вместе весело шагать» призван помочь в решении проблемы одиночества тех, кто находится на обслуживании в домах-интернатах для пожилых людей и инвалидов, а также сплотить молодежь из числа «волонтеров Победы» Объединения клубов для детей, подростков и молодежи «Диалог» «Диалог» (г. Уфа) для оказания помощи нуждающимся людям «серебряного возраста» и инвалидами. Волонтеры совместно со старшим поколением в ходе проекта занимаются творческой деятельностью, реализуя концертные, театральные и игровые программы, мастер-классы, тренинговые упражнения, приемы арт-терапии, Всероссийские исторические квесты.

Проект «Разделяй с нами» помогает жителям Республики Мордовия узнать, зачем нужно сортировать мусор, как организовать отдельный сбор у себя дома и воспитать в себе экологическое сознание. Методами реализации проекта являются проведение экологических акций, видеоролики, разработка макетов плакатов (печать и распространение), создание сообществ в социальных сетях, их наполнение и продвижение [Волонтеры Мордовии, www].

Целью проекта «Зеленая волна» (г. Пенза) является содействие развитию гражданского общества путем создания молодежного межрегионального общественного волонтерского движения, действительно способствующего охране окружающей среды и формированию экологического сознания и экологической культуры граждан [Официальный сайт Молодежного волонтерского экологического движения «Зеленая волна»].

Приведем еще некоторые примеры молодежного волонтерства. В сентябре 2017 года на заседании Совета ректоров высших учебных заведений Оренбургской области, в котором приняли участие сотрудники Управления по контролю за оборотом наркотиков, был рассмотрен вопрос о возможности привлечения студентов ВУЗов Оренбургской области к работе по выявлению интернет-ресурсов, содержащих информацию о пропаганде, способах и методах разработки, изготовления и использования наркотических средств и психотропных веществ, местах их приобретения, способах культивирования наркосодержащих растений. Итогом заседания стало единогласно принятое решение по формированию и обучению групп «Киберволонтер» во всех высших учебных заведениях области [Сотрудники УНК УМВД России, www].

Особое внимание уделим опыту волонтерской деятельности молодежи г. Москвы. «Точкой входа» всех волонтерских инициатив является Ресурсный центр «Мосволонтер». Он был создан в 2014 году при поддержке Департамента культуры г. Москвы с целью популяризации, развития добровольческой деятельности. С 1 января 2016 года Ресурсный центр перешел в ведомство Комитета общественных связей города Москвы [Официальный сайт Ресурсного центра «Мосволонтер»]. «Мосволонтер» представляет широкое видовое разнообразие волонтерских проектов: это социальное, событийное, культурное, экологическое, спортивное волонтерство, медиаволонтерство, корпоративное волонтерство и т.д. Рассмотрим некоторые виды молодежного волонтерства в г. Москве подробнее.

Активно развивается социальное волонтерство: молодые люди оказывают помощь воспитанникам детских домов, пожилым людям, инвалидам. «Мосволонтер» с 2015 года помогает создавать условия для полноценной самореализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для чего проводятся мастер-классы творческого и профессионального характера, дающие воспитаннику возможность получить навыки для успешной социализации. Особое внимание уделяется занятиям, направленным на профориентацию: детей знакомят с миром профессий с помощью экскурсий, мастер-классов, дискуссий с экспертами. Под патронатом «Мосволонтера» находится также семь пансионатов для ветеранов труда. В рамках данного направления осуществляются акции, направленные на морально-психологическую поддержку пожилых людей.

В рамках помощи приютам для бездомных животных Ресурсный центр организует выезды молодых волонтеров в приют «Красная сосна» и на биостанцию «Медвежий угол». К социальному волонтерству относится и донорство крови.

Одно из новых самостоятельных направлений в сфере добровольческой деятельности – это культурное волонтерство. «Мосволонтер» развивает направление «арт-волонтерство», связанное с помощью при реставрации архитектурных памятников, работой по пополнению экспозиционного фонда музеев, организацией экскурсий, работой с туристическими группами. Площадками для реализации арт-волонтерства служат музеи, парки, библиотеки, дома культуры, театры, кинотеатры, культурные центры, улицы города (пешеходные зоны). Сейчас в Москве это направление развивают Государственный Дарвиновский музей, Музей современного искусства, Политехнический музей, Еврейский музей и центр толерантности, ЦВЗ «Манеж», Музей ГУЛАГа, Третьяковская галерея, «Винзавод», ГМИИ имени Пушкина и многие другие. Также в рамках этого направления волонтеры принимают участие в крупных городских событиях. Среди них «Ночь в музее», «Ночь искусств», «Ночь кино», «Библиночь», XVIII Международный фестиваль «Интермузей-2016».

Системная работа проводится в городе в рамках патриотического волонтерства.

Добровольцы помогают ветеранам, проводят ряд патронатных акций, участвуют в благоустройстве памятных мест, в организации крупных городских событий (9 Мая, «Вахта памяти. Вечный огонь», «Волонтеры Победы», «Линия памяти», торжественный марш, посвященный военному параду 7 ноября 1941 года, и другие).

Волонтерская помощь востребована на Московском центральном кольце, которое открыли 10 сентября 2017 года. Ежедневно с 05:30 до 01:00 на транспортно-пересадочных узлах, станциях метро и платформах пригородных электричек вместе с сотрудниками станций дежурят более 600 волонтеров. Они рассказывают пассажирам о работе Московского центрального кольца, помогают построить удобный маршрут. У них можно получить полную и актуальную информацию о тарифах, открытых станциях и задать любые интересующие вопросы.

Заключение

Подводя итоги, отметим, что формирование идеи волонтерства как проявления преданности обществу, альтруизма, трудолюбия, человечности, патриотизма должно, на наш взгляд, стать ценностно-ориентационной основой для развития гражданственности в Российской Федерации. В соответствии с Указом Президента РФ от 6.12.2017 года N 583 «О проведении в Российской Федерации Года добровольца (волонтера)» в России 2018 год станет годом добровольца и волонтера. Год добровольца, на наш взгляд, позволит устранить законодательные пробелы волонтерской деятельности, повысить престиж работы волонтеров и самое главное – привлечь к ней как можно больше неравнодушных, активных людей.

Библиография

1. Активизируемся! Страна выбирает лучших добровольцев. URL: <http://mmmpsrb.ru/press-centr/novosti/21>
2. Волонтерская деятельность – европейские практики регулирования. URL: <http://www.lawtrend.org/wp-content/uploads/2014/09/ecnl-volonterskaya-deyatelnost-evropejskie-praktiki-regulirovaniya.pdf>
3. Волонтеры Мордовии претендуют на звание «Лучшего добровольца России» в 3 номинациях. URL: <http://www.vestnik-rm.ru/news-3-21978.htm>
4. Всемирная декларация добровольчества. URL: <http://gov.cap.ru/home/13/2006/molod/dobrovolci/deklaracia.doc>
5. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948).
6. Добровольный помощник: все о волонтерском движении в Москве. URL: <https://www.mos.ru/news/item/17935073/>
7. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990). Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI, 1993.
8. Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
9. Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 г. N 1054-р. URL: http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/admReform/publicsociety/doc091224_1949
10. Нижегородцы стали призерами и победителями Всероссийского конкурса «Доброволец России-2017». URL: <http://www.prednnov.ru/novosti>
11. Новиков А.С. Проблемы волонтерского движения в современной России // Международный научно-исследовательский журнал. 2012. Выпуск 5 (5). С. 112-113.
12. О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014). Собрание законодательства РФ, 14.08.1995, N 33, ст. 3340.
13. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ / (ред. от 02.06.2016). Российская газета, N 100, 25.05.1995.
14. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: Федеральный закон от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ / Российская газета от 4 июля 1995 г. N 127.

15. О добровольчестве (волонтерстве) (в части создания правовой основы функционирования в России добровольчества (волонтерства): Законопроект № 300326-6. URL: <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&Rn=300326-6>
16. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 10.02.2017). Собрание законодательства РФ, 24.11.2008, № 47, ст. 5489.
17. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 14.11.2017). Собрание законодательства РФ, 15.01.1996, № 3, ст. 145.
18. О проведении в Российской Федерации Года добровольца (волонтера): Указ Президента РФ от 6.12.2017 года № 583.
19. Официальный сайт Единой информационной системы «Добровольцы России». URL: <https://добровольцыроссии.рф/>
20. Официальный сайт Молодежного волонтерского экологического движения «Зеленая волна». URL: <https://premiagi.ru/initiative/1873>
21. Официальный сайт Ресурсного центра «Мосволонтер». URL: https://mosvolonter.ru/static/about_us
22. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию: Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.12.2016. Парламентская газета, № 45, 02-08.12.2016.
23. Потенциал гражданского участия в решении социальных проблем. Сводный аналитический отчет. URL: <http://www.levada.ru/old/books/potentsial-grazhdanskogo-uchastiya-v-resheniiisotsialnykh-problem>
24. Проблемы и потребности развития волонтерского движения: аналитическая справка. URL: <http://semya-protiv-narkotikov.ru/analiticheskaya-spravka-problemy-razvitiya-volonterstva>
25. Реставрация «по обмену»: московская гастроль французских добровольцев URL: <http://hraniteli-nasledia.com/articles/initiativy/restavratsiya-po-obmenu-moskovskaya-gastrol-frantsuzskikh-dobrovoltsev/>
26. Сотрудники УНК УМВД России по Оренбургской области провели обучение киберволонтеров Оренбургского педагогического университета. URL: http://orenburg.riassv.ru/news/sotrudniki_unk_umvd_rossii_po_orenburgskoy_oblasti/210489

Legal bases and experience of youth volunteering in Russia

Kseniya I. Fal'kovskaya

PhD in Sociology,
Associate Professor of Social medicine and social work department,
Moscow State Medicine and Stomatology University named after A.I. Evdokimov,
111401, 15-2-49, 1st Vladimirskaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: kseniafalk@mail.ru

Abstract

The article considers normative legal documents regulating volunteer activity in Russia. Also the author has studied the experience of Lithuania, Macedonia, Bulgaria, and Sweden. The main problems that hamper the development and improvement of the youth volunteer movement are described. The author presents the best regional youth volunteer practices that received support at the All-Russian competition "Volunteer Russia 2017". These are the projects of the Republic of Mordovia, the Nizhny Novgorod region, the city of Penza, etc. Particular attention is paid to the experience of volunteer activity of young people in Moscow. Summing up, the author notes that the formation of the idea of volunteerism as a manifestation of devotion to society, altruism, diligence, humanity, patriotism should become a value-orientated basis for the development of citizenship in the Russian Federation. In accordance with the Decree of the President of the Russian Federation of December 6, 2017, No. 583 "On the Year of the Volunteer in the Russian Federation" in Russia,

2018 will be the year of a volunteer and a volunteer. The year of the volunteer, in our opinion, will allow to eliminate the legislative gaps in volunteer activity, to increase the prestige of the work of volunteers and, most importantly, to attract as many as not indifferent, active people to it.

For citation

Fal'kovskaya K.I. (2017) *Zakonodatel'nye osnovy i opyt molodezhnogo volonterstva v Rossii* [Legal bases and experience of youth volunteering in Russia]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 6 (6A), pp. 155-165.

Keywords

The volunteering, the civil society, the youth, youth volunteering, volunteering projects.

References

1. Aktiviziruemya! Strana vybiraet luchshikh dobrovol'tsev [We are getting activated! The country chooses the best volunteers]. Available at: <http://mmpsrb.ru/press-centr/novosti/21> [accessed 10/10/2017]
2. Dobvol'nyi pomoshchnik: vse o volonterskom dvizhenii v Moskve [Volunteer Assistant: all about volunteering in Moscow]. Available at: <https://www.mos.ru/news/item/17935073/> [accessed 10/10/2017]
3. Konventsia o pravakh rebenka (odobrena General'noi Assambleei OON 20.11.1989) (vstupila v silu dlya SSSR 15.09.1990). Sbornik mezhdunarodnykh dogovorov SSSR, vypusk XLVI, 1993 [Convention on the Rights of the Child (approved by the UN General Assembly on 20.11.1989) (entered into force for the USSR on 15.09.1990). Collection of international treaties of the USSR, issue XLVI, 1993].
4. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonomi RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 N 6-FKZ, ot 30.12.2008 N 7-FKZ, ot 05.02.2014 N 2-FKZ, ot 21.07.2014 N 11-FKZ). Sobranie zakonodatel'stva RF, 04.08.2014, N 31, st. 4398 [Constitution of the Russian Federation: (adopted by popular vote on 12.12.1993) (taking into account the amendments introduced by the Laws of the Russian Federation on Amendments to the Constitution of the Russian Federation No. 6-FKZ of 30.12.2008, No. 7-FKZ of 30.12.2008, 2-FKZ, from July 21, 2014 No. 11-FKZ)].
5. Kontseptsia sodeistviya razvitiyu blagotvoritel'noi deyatel'nosti i dobrovol'chestva v Rossiiskoi Federatsii, odobrennaya rasporyazheniem Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 30 iyulya 2009 g. N 1054-r [The concept of promoting the development of charitable activities and volunteerism in the Russian Federation, approved by the order of the Government of the Russian Federation of July 30, 2009 No. 1054-p]. Available at: http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/admReform/publicsociety/doc091224_1949 [accessed 10/10/2017]
6. Nizhegorodtsy stali prizherami i pobeditel'yami Vserossiiskogo konkursa «Dobrovolets Rossii-2017» [Nizhny Novgorod citizens became winners and winners of the All-Russian competition "Volunteer Russia-2017"]. Available at: <http://www.prednnov.ru/novosti> [accessed 10/10/2017]
7. Novikov A.S. (2012) Problemy volonterskogo dvizheniya v sovremennoi Rossii [Problems of Volunteer Movement in Modern Russia]. *Mezhdunarodnyi nauchno-issledovatel'skii zhurnal* [International Scientific and Research Journal], 5 (5), pp. 112-113.
8. O blagotvoritel'noi deyatel'nosti i blagotvoritel'nykh organizatsiyakh: Federal'nyi zakon ot 11.08.1995 N 135-FZ (red. ot 05.05.2014). Sobranie zakonodatel'stva RF, 14.08.1995, N 33, st. 3340 [About charitable activities and charitable organizations: Federal Law of 11.08.1995 No. 135-FZ (as amended on 05/05/2014). Collection of Legislation of the Russian Federation, August 14, 1995, No. 33, art. 3340.].
9. Ob obshchestvennykh ob"edineniyakh: Federal'nyi zakon ot 19.05.1995 N 82-FZ / (red. ot 02.06.2016). Rossiiskaya gazeta, N 100, 25.05.1995 [On public associations: Federal Law No. 82-FZ of 19.05.1995 / (as amended on 02.06.2016). Rossiyskaya Gazeta, No. 100, May 25, 1995.].
10. O gosudarstvennoi podderzhke molodezhnykh i detskikh obshchestvennykh ob"edinenii: Federal'nyi zakon ot 28 iyunya 1995 g. N 98-FZ / Rossiiskaya gazeta ot 4 iyulya 1995 g. N 127 [On state support of youth and children's public associations: Federal Law No. 98-FZ of June 28, 1995 / Rossiyskaya Gazeta of July 4, 1995, No. 127].
11. O dobrovol'chestve (volonterstve) (v chasti sozdaniya pravovoi osnovy funktsionirovaniya v Rossii dobrovol'chestva (volonterstva): Zakonoproekt N 300326-6 [About Volunteering (regarding the creation of a legal basis for the functioning of volunteerism in Russia: Bill No. 300326-6.]. Available at: <http://asozd2.duma.gov.ru/main>.

- nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&Rn=300326-6 [accessed 10/10/2017]
12. *Ofitsial'nyi sait Edinoi informatsionnoi sistemy «Dobrovol'tsy Rossii»* [Official site of the Unified Information System "Volunteers of Russia"]. Available at: <https://dobrovol'tsyrossii.rf/> [accessed 10/10/2017]
 13. *Ofitsial'nyi sait Molodezhnogo volonterskogo ekologicheskogo dvizheniya «Zelenaya volna»* [Official website of the Youth Volunteer Environmental Movement "Green Wave"]. Available at: <https://premiagi.ru/initiative/1873> [accessed 10/10/2017]
 14. *Ofitsial'nyi sait Resursnogo tsentra «Mosvolonter»* [Official site of the Resource Center "Mosvolonter"]. Available at: https://mosvolonter.ru/static/about_us [accessed 10/10/2017]
 15. *O Kontseptsii dolgosrochnogo sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 goda: Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 17.11.2008 № 1662-r (red. ot 10.02.2017). Sobranie zakonodatel'stva RF, 24.11.2008, № 47, st. 5489* [On the Concept of Long-Term Social and Economic Development of the Russian Federation for the Period to 2020: Order of the Government of the Russian Federation No. 1662-r of November 17, 2008 (as amended on 10.02.2017). Collection of legislation of the Russian Federation, 24.11.2008, No. 47, art. 5489].
 16. *O nekommercheskikh organizatsiyakh: Federal'nyi zakon ot 12.01.1996 № 7-FZ (red. ot 14.11.2017). Sobranie zakonodatel'stva RF, 15.01.1996, № 3, st. 145* [On non-profit organizations: Federal Law of 12.01.1996 No. 7-FZ (as amended on November 14, 2017). Collection of legislation of the Russian Federation, 15.01.1996, No. 3, art. 145].
 17. *O provedenii v Rossiiskoi Federatsii Goda dobrovol'tsa (volontera): Ukaz Prezidenta RF ot 6.12.2017 goda № 583* [Conducting the Year of Volunteer (volunteer) in the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of December 6, 2017 No. 583].
 18. *Poslanie Prezidenta Rossiiskoi Federatsii Federal'nomu Sobraniyu: Poslanie Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniyu ot 01.12.2016. Parlamentskaya gazeta, № 45, 02-08.12.2016* [Message from the President of the Russian Federation to the Federal Assembly: Message from the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of December 1, 2016. The Parliamentary Newspaper, No. 45, 02-08/12/2016].
 19. *Potentsial grazhdanskogo uchastiya v reshenii sotsial'nykh problem. Svodnyi analiticheskii otchet* [The potential of civic participation in solving social problems. Summary analytical report.]. Available at: <http://www.levada.ru/old/books/potentsial-grazhdanskogo-uchastiya-v-resheniisotsialnykh-problem> [accessed 10/10/2017]
 20. *Problemy i potrebnosti razvitiya volonterskogo dvizheniya: analiticheskaya spravka* [Problems and needs of development of volunteer movement: analytical reference]. Available at: <http://semya-protiv-narkotikov.ru/analiticheskaya-spravka-problemy-razvitiya-volonterstva> [accessed 10/10/2017]
 21. *Restavratsiya «po obmenu»: moskovskaya gastrol' frantsuzskikh dobrovol'tsev* [Restoration "on an exchange": the Moscow tour of the French volunteers]. Available at: <http://hraniteli-nasledia.com/articles/initiativy/restavratsiya-po-obmenu-moskovskaya-gastrol-frantsuzskikh-dobrovol'tsev/> [accessed 10/10/2017]
 22. *Sotrudniki UNK UMVD Rossii po Orenburgskoi oblasti proveli obuchenie kibervolonterov Orenburgskogo pedagogicheskogo universiteta* [Employees of the UNKM of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Orenburg region conducted training for cyber volunteers of the Orenburg Pedagogical University]. Available at: http://orenburg.riav.ru/news/sotrudniki_unk_umvd_rossii_po_orenburgskoy_oblasti/210489 [accessed 10/10/2017]
 23. *Volonterskaya deyatel'nost' – evropeiskie praktiki regulirovaniya* [Voluntary activities - European regulatory practices]. Available at: <http://www.lawtrend.org/wp-content/uploads/2014/09/ecnl-volonterskaya-deyatelnost-evropejskie-praktiki-regulirovaniya.pdf> [accessed 10/10/2017]
 24. *Volontery Mordovii pretenduyut na zvanie «Luchshego dobrovol'tsa Rossii» v 3 nominatsiyakh* [Volunteers of Mordovia claim to be the "Best Volunteer of Russia" in 3 nominations]. Available at: <http://www.vestnik-rm.ru/news-3-21978.htm> [accessed 10/10/2017]
 25. *Vsemirnaya deklaratsiya dobrovol'chestva* [World Declaration of Volunteering]. Available at: <http://gov.cap.ru/home/13/2006/molod/dobrovolci/deklaracia.doc> [accessed 10/10/2017]
 26. *Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka (prinyata General'noi Assambleei OON 10.12.1948)* [Universal Declaration of Human Rights (adopted by the UN General Assembly on 10.12.1948)].