

УДК 321

## Мультикультурализм в системе политического регулирования на примере Республики Таджикистан

**Касымов Азамат Акбарович**

Аспирант,  
кафедра политологии и социологии,  
Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова,  
117997, Российская Федерация, Москва, переулок Стремянный, 36;  
e-mail: faroz@bk.ru

### Аннотация

В статье рассматриваются особенности проявления мультикультурализма в системе политического регулирования Республики Таджикистан, их влияния на социально-экономические процессы. Целью работы явилось изучение проблем, связанных с проявлениями мультикультурализма, а также роли политического регулирования применительно. Методы: работа базируется на политологическом анализе особенностей межэтнических и субэтнических отношений в республике. В качестве прикладного метода исследования применяется регрессионно-корреляционный анализ, который позволил получить определённые аналитические зависимости. Результат: представлена авторская классификационная система видов проблем мультикультурализма; получены регрессионные зависимости между изменением этнического состава и изменением ряда социально-экономических показателей; получен результат положительного влияния нормативно-законодательной базы, как результата политической деятельности, на экономические показатели устойчивого развития. В заключении говорится, что проблема мультикультурализма не является на данном этапе главной в межэтнических отношениях. Отмечается, что система политического регулирования, реализуемая через нормативно-законодательную базу, обеспечивает устойчивое развитие межэтнических отношений в Республике Таджикистан.

### Для цитирования в научных исследованиях

Касымов А.А. Мультикультурализм в системе политического регулирования на примере Республики Таджикистан // Теории и проблемы политических исследований. 2018. Том 7. № 1А. С. 109-125.

### Ключевые слова

Республика Таджикистан, проблемы мультикультурализм, политическое регулирование, межэтнические отношения, законодательная база, валовый внутренний продукт, индекс развития человеческого потенциала.

## Введение

Таджикистан проходит свой сложный путь национального и государственного становления в условиях геополитической борьбы за сферы мирового влияния ведущих государств мира. В условиях конкурентной борьбы мировых экономик; в условиях доминирования политических идеологий перед экономическими стратегиями развития; а также в условиях, когда религиозный радикализм, экстремизм и терроризм стали значимыми элементами и факторами в конкурентной борьбе. От мира и политической стабильности в Таджикистане во многом зависит стабильность и на южных границах России, и во всей Средней Азии. И только сильное централизованное государство, не раздираемое изнутри идеологическими и клановыми противоречиями, способно обеспечить столь нужные в сегодняшнее неспокойное время мир и спокойствие.

Таджикистан является светским государством с концепцией развития от аграрно - индустриального уклада к индустриально-аграрному укладу [Национальная стратегия, www...]. Формирование самобытной долгосрочной национальной идеологии, определение национальных интересов представляются крайне важными задачами для развития новой государственности Республики Таджикистан. Из множества текущих проблем, которые находятся в сфере ответственности системы политического регулирования и которые влияют на национальную идеологию устойчивого развития, необходимо рассмотреть особенности проблемы мультикультурализма в контексте проблем клановых отношений в Республике Таджикистан.

### Этнополитические клановые группы Таджикистана

Таджикская народная поговорка гласит: «Душанбе производит, Памир танцует, Курган-Тюбе пашет, Куляб охраняет, Гарм торгует, а Ленинабад правит» [Гасанов, www...].

В Таджикистане проживают представители различных этносов, которые представляют мусульманскую, христианскую, иудейскую конфессии, и которые распределены по регионам и кланам. Процесс формирования национальной идентичности всегда характеризуется возрастанием региональной значимости какого-то этноса за счёт присущих ему особенных, специфических черт, выделяющих его от других этнических групп и подчеркивающих его особую исключительность и значимость. Это неизбежно приводит к тому, что между этносами устанавливается незримое, порой приобретающее крайние формы, конкурентное соперничество, усугубляемое ссылками на конфликтное или предконфликтное историческое прошлое.

Традиционно в Таджикистане выделяются несколько региональных групп:

1. Ленинабадская (другие наименования: ходжентская, согдийская);
2. Кулябская группа занимает территории центральной и восточной части Хатлонской области (на юге Таджикистана);
3. Гиссарская (гармская) группа сосредоточена в центральной части Таджикистана.
4. Памирский (горно-бадахшанский) клан существенно отличается от всех других. Горно-Бадахшанская автономная область занимает обширную территорию – около 45% территории Таджикистана, при этом население составляет лишь 10%.

В религиозном отношении большинство памирских народов придерживаются исмаилитской традиции. Для бадахшанцев характерна также самоидентификация, прежде всего,

в качестве памирцев, а уже затем как таджиков. За годы советской власти благодаря школам среди местного населения образовался непропорционально большой отряд интеллигенции и ученых. Однако в среде управленцев представителей клана практически не было, что во многом определило возрастание недовольства на Памире.

Все регионы Таджикистана имеют полиэтничный состав населения с более или менее высокой долей титульного этноса. Однако, сами по себе, полиэтничность и этническая мозаичность не являются неременной причиной возникновения межэтнических или мультикультурных противоречий, а скорее, – своеобразным катализатором действия структурных факторов.

В условиях рыночной экономики, когда реформируется исторический менталитет и прибыль определяет успех, в условиях исторических деформаций, в условиях дефицита плодородных поливных земель, нерешенности перераспределения энерго-водных ресурсов, резкого демографического взрыва, приведшего к тому, что плотность населения значительно возросла, любые этнические столкновения на бытовом уровне оборачивались и могут обернуться в дальнейшем межэтническим противостоянием.

Так, в частности, в Таджикистане в начале 90-х годов протестные движения приняли форму борьбы по оси «долинные-горные» таджики, по регионам – «ленинабадские-памирские», конкурентной борьбы по кланам ««ленинабадские-кулябские». Только 27 июня 1997г. было подписано Общее соглашение о мире и национальном согласии между Правительством и Объединённой Таджикской оппозицией (ОТО), что вывело идейно-политическую борьбу между различными политическими партиями страны на новый уровень – уровень парламентской борьбы, уровень партийного регулирования этнических, клановых и территориальных противоречий. Все партии отказались от вооружённых формирований и прошли государственную регистрацию, их вооружённые группы были включены в состав армии Таджикистана.

### Проблемы мультикультурализма

Проблемы мультикультурализма нами рассматриваются как проблемы связанные с нарушением сложившегося баланса межэтнических мультикультурных отношений, не только в социально-культурных и демографических отношениях, но также и в нормативно-законодательных и идеологических отношениях. Рассмотрим отношение к проблемам мультикультурализма в Европе и Таджикистане.

Мультикультурализм, как концепция, впервые появилась в Канаде в конце 1960-х годов. В 1980-е годы принципы мультикультурализма вошли в политическую практику большинства европейских стран. Мультикультурализм рассматривался политиками в качестве инструмента, способствующего взаимообогащению культур и построению гармоничного общества, с доминирующей концепцией на защите не индивидуальных прав граждан, а прав коллективных индивидов в лице различных этнических и конфессиональных общин.

Европа. Великобритания была одной из первых европейских стран, взявших на вооружение идеологию мультикультурализма. Мультикультурализм – один из главных постулатов, на которых стала строиться политика Либерально-демократической партии в отношении иммигрантов, и которая считала, что любые общины наделены правом придерживаться своих культурных традиций и своей системы ценностей, и что эта свобода послужит лишь на благо страны. «The Times» констатировала, «.. что эта политика провалилась, т.к. ожидалось, что

этнические меньшинства обогатят культуру Великобритании, но, вопреки этим ожиданиям, они отгородились от коренного населения, а национальные общины превратились в гетто – как физически, так и психологически» [Кондратьева, www...].

Беспорядки в иммигрантских кварталах Лондона и ряда других английских городов (Ливерпуля, Манчестера, Бристоля) в августе 2011 г. наглядно продемонстрировали несостоятельность мультикультурной политики [Евсеев, 2007].

В настоящее время, в странах ЕС, голоса против мультикультурализма служат для того, чтобы избиратели, традиционно голосовавшие за левых, стали поддерживать ксенофобские взгляды и ультраправые движения. В странах по квотам принимающие мигрантов, растут антимигрантские настроения; раздаются требования «запретить въезд в страну» или выгнать всех иммигрантов, якобы с целью сохранения рабочих мест и сохранения социо-культурных основ страны [Дилеммы Мультикультурализма, www...].

Актуальность и значимость проблем мультикультурализма для Таджикистана показали проведённые автором исследования по освещению этой темы в информационном пространстве (см. Рисунок 1).

Важность этой проблемы осветил Председатель палаты представителей Верховного Меджлиса Таджикистана Шукурджон Зухуров, когда сказал, что мультикультурализм стал одним из ключевых факторов в решении сложных вопросов, он также отметил, что толерантность представляет собой основную часть внутренней и внешней политики Таджикистана: «Опыт Таджикистана является образцом для международного сообщества. Совместное проживание разных народов в одной стране уже стало неотъемлемой частью их жизни. Ответы на многие вызовы мы должны искать в мультикультурализме» [www...].



**Рисунок 1. Динамика информационного освещения национальных проблем в контексте Таджикистана**

3. Мадамиджанова отмечает, что национальные отношения в суверенном Таджикистане играют не маловажную роль в системе общественных отношений. От объективной оценки их состояния и тенденции развития, а также принимаемых решений в немалой степени зависит будущее мультиэтничного Таджикистана [Евсеев, 2015].

Результаты проведённого автором исследования привели к выводу о том, что в Таджикистане можно говорить о фрагментарных, периодических и системных проявлениях проблемы мультикультурализма, проблемах, которые нарушают или могут нарушить мультикультурный баланс сложившихся отношений.

Фрагментарные проблемы мультикультурализма были связаны с нарушением этнодемографического баланса между нациями, проживающими в Таджикистане, которое произошло в период военного гражданского противостояния, как говорят [Мамадазимов, Куватова, 2011], это война была между кланами за политическую власть. В Таблице 1 приведена динамика изменения этнического состава в Республике Таджикистан.

**Таблица 1 - Динамика изменения национального состава (%), по годам**

	1989	2000	2010	2014
Таджики	62,3	80,0	84,3	85,4
Узбеки	23,5	15,3	12,0	13,6
Русские	0,1	1,1	0,5	0,3
Киргизы	1,2	1,0	0,8	0,6
Туркмены	0,35	0,3	0,2	0,1

Проведённые исследования показали, что, как и в Европе, нарушение сложившегося баланса в национальном составе привело к увеличению показателей девиантного поведения:

- увеличился рост коррупции (коэфф. корреляции = 0,99);
- увеличилось количество хулиганских действий (коэфф. корреляции = 0,86);
- увеличилось количество мошеннических действий (коэфф. корреляции = 0,96);
- увеличилось количество задержанных за наркотик и (коэфф. корреляции = 0,97);
- уменьшилось количество средних специальных образовательных учреждений (коэфф. корреляции = 0,96).

В Таджикистане эффект фрагментарного мультикультурализма связан не с притоком, как в Европе, носителей новых субкультур, а с оттоком носителей национальных субкультур, ранее проживающих на территории Таджикистана и которые, как показали исследования, были стабилизаторами, как межнациональных, так и производственных взаимоотношений.

С другой стороны, как показали проведённые расчёты, за счёт формирования более однородного таджикского этноса, показатель межэтнической напряжённости (Пэн) уменьшился с показателя «Пэн =1,1» в 1989г, до «Пэн =0,59» в 2014 году, т.е. с опасного критического уровня, до уровня минимальной тревожности.

Периодические/ситуационные проблемы мультикультурализма, в нашей трактовке, связаны с периодическими миграционными процессами и как следствие, изменение традиционных мировоззренческих установок, связанных с новой страной пребывания. Также периодические проблемы мультикультурализма связаны с возникновением ситуационного дисбаланса сложившихся отношений. Приезжая на заработки в Россию таджикские рабочие сталкиваются с новым укладом жизни, с новыми мировоззренческими ценностями, которые, вольно или невольно, привозят с собой, когда возвращаются назад в республику. Периодические проблемы

мультикультурализма также связаны с повышением роли женщины в Таджикиском обществе [О Национальной стратегии активизации...], т.к. пока мужчины отсутствуют, все проблемы в семье решают женщины. Необходимо отметить, что зарубежные международные фонды ведут значительную работу по повышению социальной и общественно-политической роли женщины в хозяйственной и политической жизни республики [Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров, 2016]. В Таджикистане принята «Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 годы» [О Национальной стратегии активизации роли женщин], в которой, в частности, отмечается наличие традиционных стереотипов о роли и месте женщины в обществе. Понимая роль гендерного фактора в политике и в государственном устройстве Национальная Ассоциация Политологов Таджикистана (НАПТ) совместно с ОБСЕ подготовили и выпустили доклад «Регулирование деятельности политических партий и участие женщин в политической жизни в Таджикистане» [Мамадазимов, Куватова, 2011].

Результаты исследования также выявили ряд ситуационных факторов/проблем, которые могут нарушить баланс, как этнических, так и клановых интересов, что может способствовать возникновению деструктивного поведения, направленного на разрушение сложившегося мультикультурного баланса интересов. К выявленным факторам риска относятся следующие ситуации:

- *Проблема ограниченных ресурсов.* Джамоаты имеют ограниченные ресурсы и лишены возможности оказывать эффективную помощь жителям своей территории. Поэтому люди зачастую решают свои проблемы помимо джамоата, что также способствует возникновению конфликтов этнического и межобщинного характера.

- *Проблема национальной неопределённости.* Некоторые представители наций записывают себя как представителя титульной нации, при этом, не разрывая ментальные и родственные отношения со своей коренной нацией. Это вызывает проблемы, сложности и неопределенности с этнической идентификацией.

- *Проблема негативной исторической памяти.* Процесс формирования национальной/этнической идентичности объективно приводит к тому, что между этносами устанавливается незримое, порой приобретающее крайние формы, соперничество, усугубляемое ссылками на непростое прошлое и историческую память сохраняющей негативные эпизоды.

- *Проблема предпочтений политического лидера.* В Центральной Азии, процессы развития межэтнического противостояния цивилизационно и исторически всегда зависели от центральной, верховной власти, и от воли политического лидера в контексте выбора стратегий развития.

- *Проблема насильственного переселения.* Переселения на историческую родину части локаев, вытесненных ранее в Курган-Тюбинский регион. Таким образом, джамоат Кокташ имел множество этнических проблем, оставшихся от исторического прошлого. Противоречия между локаями – скотоводами и пришлыми – таджиками, актуализировались и стали мощным двигателем конфликта, который в этом джамоате в ряде случаев имел межобщинный характер.

- *Проблема конкурирования этнических групп.* Все участники проведенных в джамоате Кокташ интервью и групповых дискуссий считают, что хотя конфликт в Таджикистане по своему характеру не был этническим, он оказал негативное влияние на взаимодействие между двумя основными этническими группами, проживающими на территории джамоата.

- *Проблема национальной идентичности.* Растущий этнонационализм, которым

сопровождается становление независимого национального государства, становится проблемой в межэтнических отношениях, особенно явных в условиях ограниченных ресурсов развития.

- Проблема распределения ресурсов. По мнению опрошенных работников джамоата и рядовых жителей, особую роль этническое закрепление должностей в джамоате играет в распределении земли и воды, в приватизации государственного имущества.

- Проблема различных таджикских этногрупп. Серьезные проблемы продолжают иметь место и в межобщинных отношениях различных таджикских этногрупп. Конфликт в республике привел к обострению отношений между выходцами из различных регионов Таджикистана.

- Проблема радикализация молодёжи [Радикализация молодежи в Таджикистане...]. Часть молодёжных исламистских группировок стала активно использовать политические лозунги. Они не просто пропагандируют свои религиозные убеждения, но и призывают к свержению существующей светской власти. Они радикально настроены как в отношении религиозной практики, так и в отношении самого политического строя в Таджикистане, они отрицают такие атрибуты, как государственная граница, государственный язык, суверенитет страны. Они настроены на создание исламского халифата, где исчезнут границы всех государств и само понятие национальной идентичности.

- Проблемы адекватных реакций. Любое действие рождает противодействие. В ответ на растущее влияние религиозных организаций в Таджикистане развернули свою деятельность и сторонники борьбы с исламизацией общества. Их лозунги не менее радикальны: запретить хиджабы, ограничить доступ учащихся в мечети, бороться с так называемыми бородачами.

- Проблема участия/не участия в системе управления. В целом проблема участия этнических групп в управлении и обеспечение баланса их интересов – одна из самых сложных, и здесь тоже имеет место клановая, родовая, этническая борьба за власть. Неопределенность этнической идентификации памирских народностей, начавшиеся процессы становления национального самосознания среди наиболее крупных памирских групп – шугнанцев и ваханцев, и острая реакция на эти процессы со стороны таджиков, воспринимающих себя в качестве основных строителей национальной государственности в Таджикистане. Использование религиозных лейтмотивов в этой конкурентной борьбе.

- Проблема замены гражданской активности на религиозную терпимость. Например, в целом для жителей ГБАО в большой степени характерна религиозная терпимость, и даже в период гражданской войны не было эксцессов на религиозной почве между более строгими последователями суннитского ислама из Дарваза, Ванджа, Мургаба и секуляризованными исмаилитами – памирцами.

- Проблема учёта региональных интересов. Например, интересы припамирских районов учитываются в области явно недостаточно. Это заставляет припамирских таджиков вести собственную политику, лавируя между Центральной властью и ГБАО. С одной стороны, припамирские районы с таджикским населением пытаются решать свои проблемы в Душанбе, минуя областное руководство, они все более обособляются, образуя самостоятельный самоуправляющийся регион, в одинаковой мере подчиняющийся Душанбе и Хорогу.

- Проблема протекционизма и регионализма. Взаимные обвинения в регионализме, в поддержке «своего» региона являлись характерной чертой последних десяти лет и инструментом мобилизации своих сторонников в борьбе за власть

- Проблема аудита прав на лидерство. Некоторые политики говорили, что поскольку кулябский «субэтнос» имеет лояльные отношения лишь с гиссарским и отчасти — с «северными субэтнотами», а отношения с каратегинцами и памирцами у него враждебны, то кулябский

«субэтнос» никак не может быть лидером «этнической консолидации»

- Проблемы несовпадения территориального и этнического размежевания. Проведение в республике административно-территориальной реформы, включающей в себя ликвидацию Хатлонской области и восстановление существовавших ранее Кулябской и Курган-Тюбинской областей, а также образование Гармской области, Гиссарской области и Душанбинского (столичного) округа, включающих в себя территории проживания соответствующих региональных групп.

- Проблемы консенсуса выборности. Предлагаются альтернативные технологии назначения администраций областей и столичного округа, когда они назначаются и освобождаются от должности Президентом Республики по представлению Премьер-министра и с согласия региональных представительных органов. Такой порядок, как представляется со стороны оппонентов, обеспечил бы гармоничное сочетание интересов центра и регионов.

- Проблема доминирования этнического над управленческим. Выбор лидера с деловыми качествами и гражданской позицией, способного отстаивать интересы общины, продолжает сталкиваться с тенденциями поиска опоры и выбора предпочтений по признакам этнического и общинно-кланового.

- Проблемы, связанные с переходом к индустриальной мультикультуре. Это очень чувствительная проблема, т.к. она связана с конкурентной борьбой за сегменты рынка, это ценовые войны, это создание национально ориентированных топ-менеджеров, это создание высокопроизводительных рабочих мест, и как следствие, появление промышленной безработицы. И безусловно, здесь будет борьба правового взаимодействия с клановыми и идеологическими противодействиями. Важнейшей исторической особенностью индустриальной культуры является отказ от традиций и ориентация на новации.

### **Проблемы системного или политического мультикультурализма**

Проблемы системного или политического мультикультурализма так в Согдийской области с 2007-го года действует отделение информационно-образовательного центра США под названием «Доно». Основной целью уже много лет является сбор сведений о социально-политической, экономической и религиозной обстановке в регионе, изучение трансграничных проблем, имеющих отношение к распределению природных и водных ресурсов, влияющих на характер отношений между соседними республиками, а также возможности использования этого фактора для соответствующего влияния на обстановку в регионе.

В Душанбе, Хатлонской и Согдийской областях действуют филиалы НПО «NID» (Национальный институт демократии, США). Цель - сбор информации о социально-экономической и политической ситуации в Центральной Азии, он помогает руководителям фермерских хозяйств и различных промышленных объектов для развития малого и среднего бизнеса, сельского хозяйства в обмен на предоставление ежемесячных отчетов о своей деятельности.

По данным работы «О деятельности МНПО в Таджикистане» [18], особой активностью в этом отношении выделяются американцы, которые на эти цели выделили более \$10 млн. для поддержания важных для них НПО. Американское посольство в Душанбе широко анонсировало прием заявок на малые гранты от \$25 до \$50 тыс., предназначенным для юридических и физических лиц, которые готовы всеми мерами содействовать развитию демократических институтов в Таджикистане.



Госдепартамент США 19 марта т.г. объявил тендер среди частных компаний Таджикистана по проведению масштабного опроса жителей республики для выяснения их политических и религиозных предпочтений. Организаторы интервью должны опросить как минимум тысячу человек старше 18 лет, а затем отправить собранные данные в Отдел исследований общественного мнения, входящий в Бюро разведки и исследований Госдепартамента.

Другой пример, Председатель Национальной Ассоциации политологов Таджикистана Абдугани Мамадазимов сообщил, что Ассоциация политологов готовит таджикских студентов в лидеры гражданского общества, данное мероприятие проводится по инициативе ассоциации при содействии и поддержке Комиссии по развитию демократии посольства США. По словам А. Мамадазимова, в летней школе обучаются 20 студентов, которые прошли по конкурсу. Участники, будущие лидеры обсуждают вопросы демократии, выборов, также политико-правовую систему в Таджикистане.

Европейский Союз с 2007 года реализует программу развития "Негосударственные субъекты и местные власти" (NSA/LA). Программа является важным инструментом сотрудничества и диалога Представительства ЕС с гражданским обществом в Таджикистане [Представительство Европейского Союза в Таджикистане, [www...](http://www...)].

Важным дополнением этой деятельности является программа "Развитие организаций гражданского общества и местных органов власти" (CSO/LA). Главной целью программы CSO/LA является сокращение масштабов бедности в контексте устойчивого развития. Она направлена на укрепление потенциала организаций гражданского общества через поддержку их собственных инициатив

Китай в борьбе за сферы своего геополитического влияния использует технологии «мягкой силы», так Китаем было анонсировано строительство ВУЗа, где будут открыты отделения филологии, предпринимательства, фармацевтики, - в целом 42 специальности. Планируется, что университет будет построен при сотрудничестве с таджикской компанией "Файзи Джоми". На работу будут привлечены пять тысяч преподавателей, ВУЗ рассчитан на 40 тысяч студентов, в том числе из соседних стран: Узбекистана, Казахстана, Кыргызстана и Туркменистана.

## **Политическое регулирование этнополитических процессов**

Система политического регулирования входит в систему управления страной с позиций приоритетов развития и тесно связана, как с национальными традициями принятия общественно-значимых решений, так и с управленческими организационно-кадровыми структурами. Основные направления политического регулирования связаны с созданием государственных и общественных механизмов, в т.ч., для трансформации традиционного мировоззрения таким образом, что бы социально-экономическая и общественно-политическая унификация и социализация для развития личности были более значимы, чем этнически-клановые признаки, что бы баланс конструктивных мультикультурных отношений и интересов формировался при непосредственном участии в процессе государственного строительства и развития.

Государственные механизмы — это в первую очередь, создание правового поля для устойчивого развития государства [Национальный центр законодательства при Президенте Республики Таджикистан, [www...](http://www...)], развития гражданского общества, развития политической системы, развитие информационных систем, развития дружественных отношений. В Таблице 2 приведены полученные автором результаты о правовом обеспечении направлений созидательной деятельности этносов Таджикистана.

**Таблица 2 - Правовое регулирование направлений развития Республики Таджикистан для формирования конструктивного баланса мультикультурных отношений**

№	Основные направления регулирования	Всего	В том числе:		
			Законы	Указы	Постановления
1	Государственные программы развития «модель будущего»	674	40	18	584
2	Построение гражданского общества	230	54	15	149
3	Построение политической сферы	135	35	8	78
4	Формирование правового поля	134	59	5	55
5	Международное сотрудничество	175	53	13	96

Авторские расчёты (Информационная база – Законодательство стран СНГ)

Например, нормативно-законодательная база по направлению «Построение гражданского общества» и включающая более 230 документов, охватывает следующие разделы (выборочно): Общие положения гражданского законодательства. Граждане (физические лица); Права, свободы человека и гражданина; Самоуправление: местное самоуправление, общественное территориальное самоуправление, органы местного самоуправления, органы самоуправления граждан; Гражданство. Миграция. Паспортная система. Прописка. Регистрация; Свобода, свобода вероисповедания, свобода передвижения, свобода слова, свобода совести; Общественные и религиозные объединения. Направление «Государственные программы развития» включают более 674 документов и охватывают следующие разделы: Государственные программы; Концепции развития; Образование. Наука. Культура. Спорт. Туризм; Программы развития, производственная программа, целевая программа, государственная программа, долгосрочные целевые программы; Телерадиовещание, телевидение, ретрансляция, телекоммуникации, информационные сети.

Действующая Конституция Республики Таджикистан гарантирует гражданам равенство по закону «независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного статуса» (ст. 17). Особое значение в Конституции РТ придается правам на культурное наследие, пользование родным языком, образование, жилище и охрану здоровья (ст. 32-41) [Конституция Республики Таджикистан].

Рассмотрим, как на практике реализуется баланс мультикультурных отношений в Таджикистане. Приводимые данные брались из официальных отчётов. В Докладе ОБСЕ «О положении национальных меньшинств в Таджикистане», отмечается, что политика государства в названной сфере направлена на гражданскую консолидацию народа Таджикистана, позитивно влияет на межнациональные отношения жителей страны. Количество депутатов не таджикской национальности в областных, городских и районных Маджлисах составляет 11,4%. Данные по Минобразованию показывают (за 2009/2010 учебный год), что в вузах страны в группах с русским языком обучения обучалось 28 288 человек, с узбекским языком обучения – 3 536 человек. В Таджикистане, на 1 января 2011г., зарегистрировано 412 газет, журналов и информационных агентств, в их числе на национальных языках: 34 - на русском; 10-на узбекском; 1-на кыргызском. На радио объем передач на не титульных языках достигает более 80 -и часов. В Таджикистане работают культурно-общественные объединения: российские, татарские, узбекские, корейские и т.д. В Таджикистане функционирует 16 государственных театров, из них 3 на русском и 1 на узбекском языках.

Под патронатом ООН постоянно публикуются Национальные отчёты о человеческом развитии в Таджикистане.

**Общественные механизмы** — это в первую очередь созидательное воплощение гражданского и творческого потенциала населения Таджикистана по созданию конструктивного межкультурного баланса национальных взаимоотношений во всех сферах государственной и общественной деятельности.

В настоящее время в Таджикистане функционируют 7 политических партий и около 2500 тысяч общественных организаций, которые выдвигают свои созидательные предложения, в рамках положений своих уставов стремятся к развитию различных политических, социально-экономических и культурных сфер страны [Национальная ассоциация НПО Таджикистана, www...].

В Таджикистане созданы и создаются национальные объединения (общества, общины, ассоциации), которые тесно взаимодействуют между собой. Так, в апреле 1996 года на основании Договора об общественном согласии, подписанного 9 марта 1996 года, был создан Общественный совет Таджикистана. Впервые в истории суверенного Таджикистана, несмотря на различие политических взглядов и убеждений, политические партии и движения, общественные организации заявили о единстве своих позиций, усилий по общественно-политической и национальной консолидации народа. Главными задачами были провозглашены:

- достижение гражданского, национального и общественного мира;
- обеспечение приоритета прав и свобод человека над всеми другими ценностями;
- верховенство Конституции и общепризнанных норм международного права.

По мнению Президента страны Эмомали Рахмона, за 20 лет своей деятельности Общественный совет, обеспечив диалог между органами государственной власти и гражданским обществом, политическими партиями, общественными объединениями, неправительственными организациями, творческими союзами, религиозными организациями, национальными и культурными обществами и другими общественными объединениями, помогал в укреплении основ национального единства, то есть выполнил свою историческую миссию.

Политические партии, по своей сути, являются регуляторами развития социально-экономических и общественно-политических процессов. Рассмотрим выдержки из Устава ведущей политической партии Таджикистана- Народной Демократической партии Таджикистана (НДПТ) [Устав Народной Демократической партии Таджикистана, www...].

Народная Демократическая Партия Таджикистана является общественно-политической организацией и направляет свою деятельность на создание суверенного, демократического, правового, светского, социально – ориентированного и унитарного государства с устойчивой экономикой, нацеленной на улучшение благосостояния общества.

Партия, творчески претворяя в жизнь достижения передовой общественной мысли, защищая интересы людей, независимо от их социального положения, национальной принадлежности, общественной позиции и отношения к религии, поддерживая и развивая лучшие национальные, исторические и культурные традиции, строго осуждая всякие проявления местничества, национализма, религиозного фанатизма, политического экстремизма и терроризма, ставит национальное самосознание и патриотизм основой своей деятельности.

Анализ рассмотренного спектра мнений о национальном единстве, позволил выявить коренной фактор, необходимость и важность которого отметили эксперты, и он связан с формулировкой концепции «национальной идеи», как платформы созидательной консолидации народов Таджикистана [Плюрализм и проблемы модернизации политической системы Республики Таджикистан, www...].

Заместитель директора Центра стратегических исследований при президенте Сайфулло Сафаров считает, что основой национальной идеи должна быть идея единства и независимости нации, которые потом сфокусируют остальные национальные ценности.

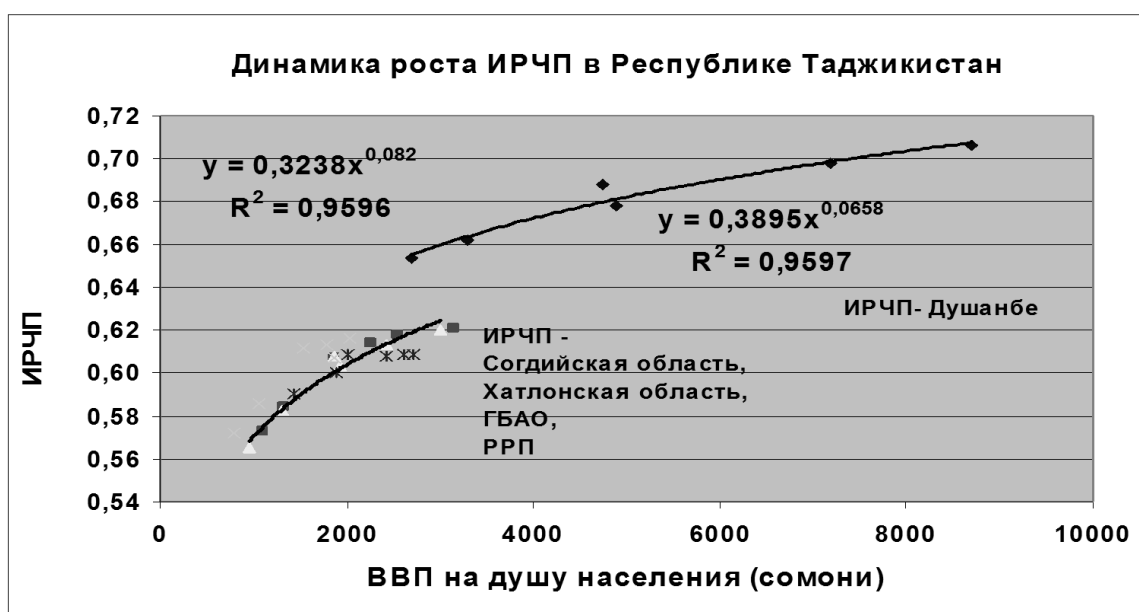
Председатель Ассоциации политологов Таджикистана Абдугани Мамадазимов считает, национальная идея должна выражать интересы не отдельных слоев и социальных групп, а основные интересы нации: «Построение Таджикистана без крайне бедных», или «Возродим просвещенческий дух таджикского народа!» и т.п.

Таджикский журналист Нурали Давлат считает, сейчас нужно сосредоточить все внимание на решение социально-экономических задач, и т. д., люди должны есть, пить, одеваться, иметь жилище и другие материальные средства поддержания жизни.

## Результаты политического регулирования проблем мультикультурализма

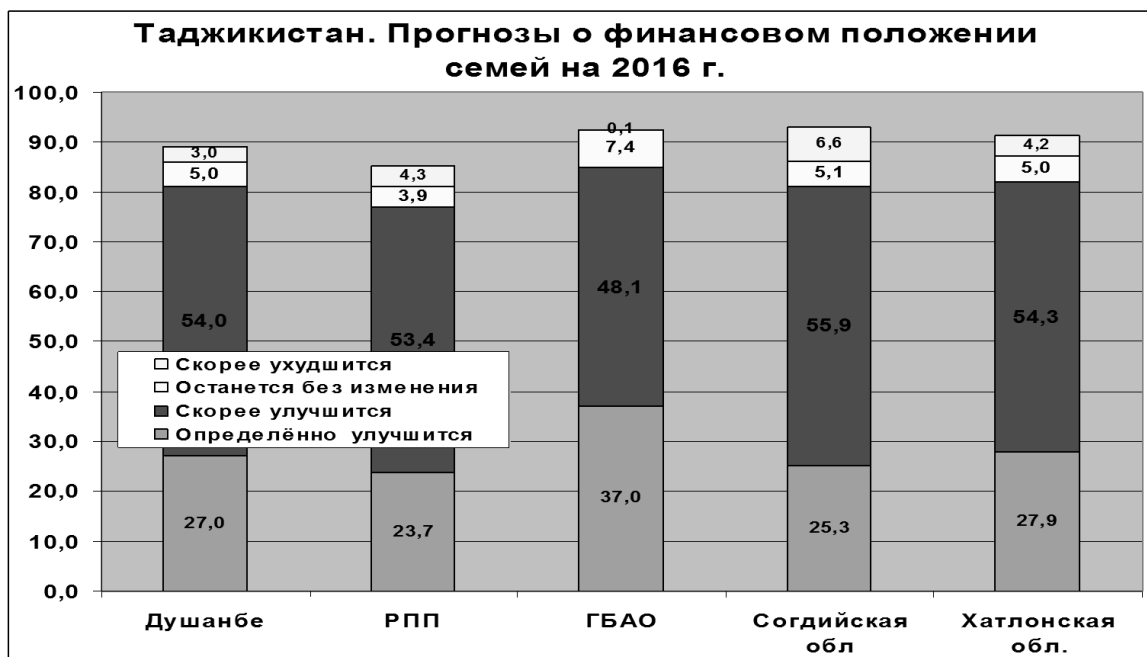
Есть выражение «Слово и дело», и только созидательный труд, полученные результаты и оценка этих результатов, - могут создать, развить и закрепить баланс позитивных межнациональных мультикультурных отношений. В настоящее время, национальной идеей для Таджикистана можно считать комплекс программ устойчивого Государственного стратегического развития, которые одобрили меджлисы и в областях реализует исполнительная власть. Их этапная реализация до 2010, 2015 годов, уже принесли ощутимые результаты народу Таджикистана, а впереди уже поставлены задачи по реализации программ до 2020, 2030 годов.

Рассмотрим полученные результаты в основе которых лежала реализация национальных программ стратегического развития до 2015 г. Информационной базой для исследования, были статистические данные по Таджикистану [Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, www...]. На рисунке 2 приведены полученные автором данные о планомерном росте человеческого потенциала по всем областям Республики Таджикистан. Как видно из рисунка 2, несмотря на «элементы клановости», все области Таджикистана устойчиво развиваются. Везде растут значения ВВП, растут показатели образования и продолжительности жизни.



**Рисунок 2. Зависимость между ростом ВВП и ростом ИРЧП в административных образованиях Таджикистана**

На рисунке 3 приведены результаты независимого социологического исследования, проведённого компанией «М-Вектор Таджикистан» [Содействие повышению уровня жизни, www...] по оценке воздействия и реализации проекта «Содействие Повышению Уровня Жизни».



**Рисунок 3 – Прогнозы о Повышении Уровня Жизни**

Как показали проведённые исследования, во всех областях Таджикистана имеется устойчивая тенденция видения своего позитивного будущего.

### Выводы

В новейшей истории развития Таджикистана нами были определены и сформулированы три вида проблем мультикультурализма: фрагментарный, периодический и системный, которые приводят к дисбалансу межэтнических отношений.

Появление и проявления проблем мультикультурализма были связаны не с притоком новых и ранее чуждых Таджикистану этносов, а с оттоком не титульных наций, что привело, как к определённой деформации межэтнических отношений, так и падению темпов развития.

Наиболее опасным для устойчивого развития Таджикистана, мы считаем проблемы политико-идеологического мультикультурализма со стороны ряда зарубежных стран, и в первую очередь, попытка с их стороны убедить общественность, что политическая идеологическая должна базироваться не на «модели будущего» индустриального развития, а на религиозных догмах.

Система политических регуляторов Таджикистана обеспечивает формирование нормативно-законодательной базы, способствующей планомерному и устойчивому развитию экономики Таджикистана, устойчивому развитию общественно-политической системы.

Как показали отчёты о национальных отношениях, все нации, в рамках принятого законодательства, имеют равные права и возможности по реализации своего творческого потенциала в программах стратегического развития.

Переход Таджикистана к индустриально-агарарной стране, это переход от традиционных ценностей к индустриальным ценностям, к индустриальной мультикультуре, в которой технологические зависимости могут быть гораздо сильнее традиционных идеологических или блоковых зависимостей.

### Библиография

1. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан [*Электронный ресурс*] - URL: <http://www.stat.tj/ru/>
2. Мамадазимов А. Куватова А. Регулирование деятельности политических партий и участие женщин в политической жизни в Таджикистане. - Душанбе, Национальная Ассоциация Политологов Таджикистана (НАПТ), 2011
3. «Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров Республики Таджикистан из числа способных женщин и девушек на 2007-2016 годы» от 1 ноября 2006 года, №496
4. Доклад Республики Таджикистан о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Организация Объединенных Наций CERD/C/TJK/6-8 29 September 2011
5. Дилеммы Мультикультурализма // Информационно-аналитический журнал Политобразование [*Электронный ресурс*]. - URL: [http://www.lawinrussia.ru/node/331882?quicktabs\\_6=0](http://www.lawinrussia.ru/node/331882?quicktabs_6=0)
6. Евсеев В.О. Методологические вопросы управления человеческими ресурсами, Труд и социальные отношения. 2007. № 3. С. 28-37.
7. Евсеев В.О. Модель конкурентного социального государства. В сборнике: Современная экономика: концепции и модели инновационного развития материалы VII Международной научно-практической конференции. 2015. С. 73-80.
8. Мадамиджанова З. Этнотаджикистана: реальность перспективы развития 2008 [*Электронный ресурс*]. - URL: <http://www.naison.tj/ISTORIA/etnos/etnos.shtml>
9. Гасанов И. Этнополитическая палитра Таджикистана (часть первая) [*Электронный ресурс*]. - URL: <http://muslimpolitic.ru/2014/03/e-tnopoliticheskaya-palitra-tadzhikistana-chast-pervaya/>
10. Конституция Республики Таджикистан [*Электронный ресурс*]. - URL: <http://www.president.tj/ru/taxonomy/term/5/112>
11. Кондратьева Т. С. Великобритания в ловушке мультикультурализма [*Электронный ресурс*] - URL: [http://www.perspektivy.info/book/velikobritaniya\\_v\\_lovushke\\_multikulturalizma\\_2011-10-07.htm](http://www.perspektivy.info/book/velikobritaniya_v_lovushke_multikulturalizma_2011-10-07.htm)
12. Кошкин А.П. Политология: Учебник/ Кошкин А.П., Евсеев В.О., Д.Н. Нечаев, А.Н. Бучкова, О.Н. Глазунов, В.Е. Журавлёв, А.Н. Перенджиев, Е.Е. Прокопенко, Н.А. Хаустова, В.В. Черданцев/под общ. ред. А.П. Кошкина; отв. Ред. В.В. Черданцев. -М.: ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 2016. - 272 с.
13. Касымов А.А. Оценка влияния политического регулирования на социально-экономические процессы в Республике Таджикистан. - М.: Изд-во ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 2016.
14. Касымов А.А. Swot-анализ, как инструмент определения направлений политического регулирования общественных процессов в Республике Таджикистан, «ЦИТИСЭ» □ [*Электронный ресурс*]. -2016. - № 5- URL: <http://ma123.ru>
15. Национальный центр законодательства при Президенте Республики Таджикистан. [*Электронный ресурс*]. - URL: <http://www.mmk.tj/ru/>
16. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года [*Электронный ресурс*]. - URL: [http://medt.tj/documents/main/strategic\\_national\\_programm/strategic\\_national\\_prog\\_ru.pdf](http://medt.tj/documents/main/strategic_national_programm/strategic_national_prog_ru.pdf)
17. О Национальной стратегии активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 годы [*Электронный ресурс*]. - URL: <http://kumitaizanon.tj/ru/bylaws/id/3>
18. О деятельности МНПО в Таджикистане [*Электронный ресурс*]. - URL: <http://kazanalytics.kz/o-deyatelnosti-mnpo-v-tadzhikistane>
19. Послания президента Эмомали Рахмона к парламенту [*Электронный ресурс*]. - URL: <http://avesta.tj/2017/12/22/polnyj-tekst-poslaniya-prezidenta-emomali-rahmona-k-parlamentu/>
20. Под крышей клана своего [*Электронный ресурс*]. - URL: <http://delo.kg/index.php/health-7/10909-pod-kryshej-klana-svoego>
21. Плюрализм и проблемы модернизации политической системы Республики Таджикистан [*Электронный ресурс*]. - URL: [http://www.mts.tj/ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=190%3A-----1-----r&catid=90%3A2013-05-27-05-46-21&Itemid=222&lang=ru](http://www.mts.tj/ru/index.php?option=com_content&view=article&id=190%3A-----1-----r&catid=90%3A2013-05-27-05-46-21&Itemid=222&lang=ru)

22. Председатель парламента Таджикистана «Ответы на многие вызовы мы должны искать в мультикультурализме». [Электронный ресурс]. - URL <http://ru.apa.az/politika-azerbaydjana/vneshnyaya-politika-azerbaydjana/predsedatel-parlamenta-tadzhikistana-otvety-na-mnogie-vyzovy-my-dolzhny-iskat-v-multikulturalizme-.html>
23. Представительство Европейского Союза в Таджикистане [Электронный ресурс]. - URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/tajikistan\\_ru](https://eeas.europa.eu/delegations/tajikistan_ru)
24. Радикализация молодежи в Таджикистане [Электронный ресурс]. - URL: <https://vseobislame.livejournal.com/236555.html>
25. Содействие повышению уровня жизни [Электронный ресурс]. - URL: <http://m-vector.com/ru/news/?id=375>
26. Современный политический процесс: кланы и власть [Электронный ресурс]. - URL: <https://onkavkaz.com/articles/1329-sovremennyy-politicheskii-process-klany-i-vlast.html>
27. Устав Народной Демократической партии Таджикистана [Электронный ресурс]. - URL: <http://hhdt-sugd.tj/index.php/ru/-/49-2014-03-14-12-38-57>
28. Национальная ассоциация НПО Таджикистана [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.cso.tj>

## **Multiculturalism in the political regulation of the republic of Tajikistan**

**Azamat A. Kasymov**

Postgraduate,  
Department of political science and sociology,  
Plekhanov Russian University of Economics,  
117997, 36 Stremyannyi lane, Moscow, Russian Federation;  
e-mail: faroz@bk.ru

### **Annotation**

In article issued a manifestation of multiculturalism in the political regulation of the Republic of Tajikistan, their impact on the socio-economic processes. The aim of the research was to study the problems of multiculturalism, as well as the role of political regulation in the case. Methods: the work is based on FM analysis features ethnic and sub-ethnic relations in the Republic. As an applied research method is applied regressionno-correlation analysis, which provided a certain analytical dependence. The result: the author's multicultural species classification system; obtained regression dependences between changing the ethnic composition and change in some socio-economic indicators; the result is a positive impact of legislative framework, because of political activity, the economic indicators of sustainable development.

In conclusion, it is stated that the issue of multiculturalism is not at this stage, the main ethnic tensions. It is noted that the system of political regulation, realized through normative and legislative base, provides sustainable development of inter-ethnic relations in the Republic of Tajikistan.

### **For citation**

Kasymov A.A. (2018) Mul'tikul'turalizm v sisteme politicheskogo regulirovanija na primere Respubliki Tadzhiqistan [Multiculturalism in the political regulation of the republic of Tajikistan]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovanii* [Theories and Problems of Political Studies], 7 (1A), pp. 109-125.

## Keywords

Republic of Tajikistan, the problem of multiculturalism, political management, inter-ethnic relations, legislative base, gross domestic product, the human development index

## References

1. *Agentstvo po statistike pri Prezidente Respubliki Tadjikistan* [The Agency for Statistics under the President of the Republic of Tajikistan]- URL: <http://www.stat.tj/ru/>
2. Mamadazimov A. Kuvatova A. *Regulirovanie dejatel'nosti politicheskikh partij i uchastie zhenshhin v politicheskoy zhizni v Tadjikistane* [Regulation of the activities of political parties and participation of women in political life in Tajikistan]. Dushanbe, Nacional'naja Asociacija Politologov Tadjikistana (NAPT), 2011
3. «Vospitanie, podbor i rasstanovka rukovodjashhih kadrov Respubliki Tadjikistan iz chisla sposobnyh zhenshhin i devushek na 2007-2016 gody» [Upbringing, selection and placement of leading cadres of the Republic of Tajikistan from among able women and girls for 2007-2016] ot 1 nojabrja 2006 goda, №496
4. *Doklad Respubliki Tadjikistan o vypolnenii Mezhdunarodnoj konvencii o likvidacii vseh form rasovoj diskriminacii Organizacija Obedinennyh Nacij CERD* [Report of the Republic of Tajikistan on the implementation of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination United Nations CERD] /C/TJK/6-8 29 September 2011.
5. *Dilemmy Mul'tikul'turalizma* [Dilemmas of Multiculturalism] //Informacionno-analiticheskij zhurnal Politobrazovanie.- URL: [http://www.lawinrussia.ru/node/331882?quicktabs\\_6=0](http://www.lawinrussia.ru/node/331882?quicktabs_6=0)
6. Evseev V.O. *Metodologicheskie voprosy upravlenija chelovecheskimi resursami*, [Methodological issues of human resources management] *Trud i social'nye otnoshenija* [Labor and social relations]. 2007. № 3. S. 28-37.
7. Evseev V.O. *Model' konkurentnogo social'nogo gosudarstva*. V sbornike [Model of a competitive social state. In the collection: Modern Economy]: *Sovremennaja jekonomika: koncepcii i modeli innovacionnogo razvitija materialy VII Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii* [Concepts and Models of Innovative Development Materials of the VII International Scientific and Practical Conference. 2015]. 2015. S. 73-80.
8. Madamidzhanova Z. *Jetnosy tadjikistana: real'nost' perspektivy razvitija 2008* [Ethnic groups of Tajikistan: the reality of development prospects 2008]. - URL: <http://www.naison.tj/ISTORIA/etnos/etnos.shtml>
9. Gasanov I. *Jetnopoliticheskaja palitra Tadjikistana (chast' pervaja)* [Ethnopolitical palette of Tajikistan (part one)]. - URL: <http://muslimpolitic.ru/2014/03/e-tnopoliticheskaya-palitra-tadjikistana-chast-pervaya/>
10. *Konstitucija Respubliki Tadjikistan* [The Constitution of the Republic of Tajikistan] - URL: <http://www.president.tj/ru/taxonomy/term/5/112>
11. Kondrat'eva T.S. *Velikobritanija v lovushke mul'tikul'turalizma* [UK in the trap of multiculturalism] - URL: [http://www.perspektivy.info/book/velikobritanija\\_v\\_lovushke\\_multikulturalizma\\_2011-10-07.htm](http://www.perspektivy.info/book/velikobritanija_v_lovushke_multikulturalizma_2011-10-07.htm)
12. Koshkin A.P. *Politologija: Uchebnik/ Koshkin A.P., Evseev V.O., D.N. Nechaev, A.N. Buchkova, O.N. Glazunov, V.E. Zhuravljov, A.N. Perendzhiev, E.E. Prokopenko, N.A. Haustova, V.V. Cherdancev (2016)/pod obshh. red. A.P. Koshkina; otv. Red. V.V. Cherdancev. - M.: FGBOU VO «RJU im. G.V. Plehanova», 272 p.*
13. Kasymov A.A. (2016) *Ocenka vlijanija politicheskogo regulirovanija na social'no-jekonomicheskie processy v Respublike Tadjikistan. - Moscow. FGBOU VPO «RJU im. G.V. Plehanova»*
14. Kasymov A.A. (2016) *Swot-analiz, kak instrument opredelenija napravlenij politicheskogo regulirovanija obshhestvennyh processov v Respublike Tadjikistan* [SWOT-analysis as a tool for determining the directions of political regulation of social processes in the Republic of Tajikistan], «CITISJe». 5. URL: <http://ma123.ru>
15. *Nacional'nyj centr zakonodatel'stva pri Prezidente Respubliki Tadjikistan* [National Center of Legislation under the President of the Republic of Tajikistan]. - URL: <http://www.mmk.tj/ru/>
16. *Nacional'naja strategija razvitija Respubliki Tadjikista na period do 2030 goda* [National Development Strategy of the Republic of Tajikistan for the period until 2030]. - URL: [http://medt.tj/documents/main/strategic\\_national\\_programm/strategic\\_national\\_prog\\_ru.pdf](http://medt.tj/documents/main/strategic_national_programm/strategic_national_prog_ru.pdf)
17. *O Nacional'noj strategii aktivizacii roli zhenshhin v Respublike Tadjikistan na 2011-2020 gody* [On the National Strategy for Enhancing the Role of Women in the Republic of Tajikistan for 2011-2020]. - URL: <http://kumitaizanon.tj/ru/bylaws/id/3>
18. *O dejatel'nosti MNPO v Tadjikistane* [On the activities of the INGO in Tajikistan]. - URL: <http://kazanalytics.kz/o-dejatel'nosti-mnpo-v-tadjikistane>



19. Poslanija prezidenta Jemomali Rahmona k parlamentu [President Emomali Rakhmon's messages to the Parliament]. - URL: <http://avesta.tj/2017/12/22/polnyj-tekst-poslaniya-prezidenta-emomali-rahmona-k-parlamentu/>
20. Pod kryshej klana svoego [Under the clan's roof]. - URL: <http://delo.kg/index.php/health-7/10909-pod-kryshej-klana-svoego>
21. Pljuralizm i problemy modernizacii politicheskoj sistemy Respubliki Tadžikistan [Pluralism and problems of modernization of the political system of the Republic of Tajikistan]. - URL: [http://www.mts.tj/ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=190%3A-----l-----r&catid=90%3A2013-05-27-05-46-21&Itemid=222&lang=ru](http://www.mts.tj/ru/index.php?option=com_content&view=article&id=190%3A-----l-----r&catid=90%3A2013-05-27-05-46-21&Itemid=222&lang=ru)
22. Predsedatel' parlamenta Tadžikistana «Otvety na mnogie vyzovy my dolzhny iskat' v mul'tikul'turalizme». [Chairman of the Parliament of Tajikistan "We have to look for answers to many challenges in multiculturalism"]. - URL: <http://ru.apa.az/politika-azerbaydjana/vneshnyaya-politika-azerbaydjana/predsedatel-parlamenta-tadzhi-kistana-otvety-na-mnogie-vyzovy-my-dolzhny-iskat-v-multikulturalizme-.html>
23. Predstavitel'stvo Evropejskogo Sojuza v Tadžikistane [Delegation of the European Union in Tajikistan]. - URL: [https://eeas.europa.eu/delegations/tajikistan\\_ru](https://eeas.europa.eu/delegations/tajikistan_ru)
24. Radikalizacija molodezhi v Tadžikistane [Radicalization of youth in Tajikistan]. - URL: <https://vseobislame.livejournal.com/236555.html>
25. Sodejstvie Povysheniju Urovnja Zhizni [Promoting the Enhancement of the Level of Life]. - URL: <http://m-vector.com/ru/news/?id=375>
26. Sovremennyj političeskij process: klany i vlast' [The modern political process: clans and power]. - URL: <https://onkavkaz.com/articles/1329-sovremennyi-politicheskii-process-klany-i-vlast.html>
27. Ustav Narodnoj Demokraticheskoj partii Tadžikistana [State of the People's Democratic Party of Tajikistan]. - URL: <http://hhdt-sugd.tj/index.php/ru/-/49-2014-03-14-12-38-57>
28. Nacional'naja asociacija NPO Tadžikistana [National Association of NGOs of Tajikistan]. - URL: <http://www.cso.tj>