

УДК 346.

Нормативно-правовое обеспечение пенсионной системы Российской Федерации

Шаидов Магомед-Арби Юнусович

Аспирант,

Институт государственной службы и управления,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ;
119606, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 84;
e-mail: mashaidov@mail.ru

Аннотация

Развитие института пенсионного обеспечения в Российской Федерации опирается на сложную и противоречивую правовую систему его регулирования, которая периодически меняется в соответствии с проводимыми в стране реформами. Исходя из этого, актуальным является исследование иерархии нормативно-правового обеспечения пенсионной системы РФ, выявление противоречий и недостатков указанного аспекта, а также формирование направлений, нацеленных на устранение определенных правовых коллизий в пенсионном законодательстве России. Уровень пенсий, гарантируемый Конституцией РФ, должен быть в неразрывной связи со страховым стажем и заработной платой, из расчета которого были уплачены взносы гражданина в период его трудовой деятельности. Важным аспектом Конституции является требование к целевому использованию средств страховых фондов, которые никем не могут расходоваться на другие цели, кроме пенсионного обеспечения застрахованных и их семей, а тем более изыматься из фонда, включая временное использование. Конституция устанавливает подконтрольность всей системы обязательного пенсионного страхования застрахованным и страхователям, а также парламенту страны. Проблемы пенсионной системы затрагивают в конечном итоге интересы не только людей, которые получают пенсию, но и всех членов общества.

Для цитирования в научных исследованиях

Шаидов М.-А. Ю. Нормативно-правовое обеспечение пенсионной системы Российской Федерации // Теории и проблемы политических исследований. 2018. Том 7. № 1А. С. 212-219.

Ключевые слова

Пенсионная система, нормативное обеспечение, Конституция, стаж, возраст, пособие, пенсия, концепция.

Введение

Права граждан на социальное обеспечение в соответствии со структурой и возможностями государства зафиксированы в 22 статье Всеобщей декларации прав человека ООН, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН еще 10 декабря 1948 года [Всеобщая декларация прав человек», 1948]. Указанная статья определила право каждого человека на социальное обеспечение.

Основным документом, регламентирующим пенсионную систему в РФ является Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12.12.1993 [Конституция Российской Федерации, 2014], в которой закреплено право каждого гражданина на пенсионное обеспечение. К тому же в соответствии с Конституцией, Россия является социальным государством, а значит, необходимо обеспечение трудовой и других видов пенсий всем нуждающимся гражданам страны.

Также Конституция РФ определяет статус пенсионеров, как людей, заработавших пенсию, а не иждивенцев общества. В соответствии с главным документом страны, пенсионные взносы должны быть соразмерны возможности предоставления человеку такой пенсии, которая позволит обеспечить ему достойную жизнь в пенсионный период.

Литературный обзор

Несмотря на то, что Конституция представляется основным документом страны, на наш взгляд большинство перечисленных гарантий в рассматриваемом контексте не соблюдаются в достаточной мере. Так страховые взносы, производимые от доходов граждан на протяжении всего периода их трудовой деятельности в соответствии с сегодняшними реалиями далеки от размера пенсий, выплачиваемых им при выходе на пенсию. Так, если обратиться к «калькулятору расчета пенсий», мужчина 1967 года рождения при выходе на пенсию в 2017 году со среднемесячной заработной платой в 30000 рублей, из которой в последние 20 лет производились страховые отчисления, может рассчитывать на получение ежемесячной пенсии в сумме 11656,23 руб.

А предприниматель 1973 года рождения, планирующий 29 лет заниматься коммерческой деятельностью, уплачивая при этом фиксированные взносы в Пенсионный фонд в размере 23400 руб. в год – может рассчитывать на страховую пенсию в размере 8586,43 руб. Можно сказать, что размер страховой пенсии в том и другом случае не ниже прожиточного уровня, который установлен для пенсионеров в 2017 году в среднем по стране на уровне 8000 руб. (в зависимости от региона). Однако если провести расчет всех произведенных гражданами за период их трудовой деятельности страховых взносов станет ясно – что при такой пенсии израсходовать их за время своего проживания они не смогут.

Материалы и методы

В отношении требования, заявленного в Конституции РФ в части целевых использований средств страховых фондов, также имеется ряд нарушений. Так отмена индексации пенсий работающих пенсионеров, имевшая место в 2016 году, противоречит Конституции. Лишение прав на компенсацию инфляции части граждан трактуется, как покушение на их равенство перед законом. Кроме того, сокращение реальных пенсий работающих пенсионеров означает выборочное ухудшение положения граждан, что также не вполне согласуется с Конституцией.

А согласно данным Пенсионного фонда России, всего в стране около 43 млн. пенсионеров – трудится из них примерно треть. Большая часть работающих пенсионеров работает только лишь потому, что не имеют возможности прожить на одну пенсию. При этом также нарушается одно из конституционных требований, в соответствии с которыми уровень пенсий, должен обеспечивать возможность достойного проживания граждан.

После реформ 2015-2016 года законодательство, регулирующее пенсионную систему, усовершенствовалось и стало более конституционным. Однако наступление кризисной обстановки в стране привело к новым реформам. А именно ФЗ «О страховых пенсиях» была отменена плановая индексация пенсий, работающих пенсионерам. Чтобы не допустить в данной ситуации ущемления прав пенсионеров, гарантированных им Конституцией РФ, Государственная Дума перенесла срок индексации до момента разрыва трудовых взаимоотношений с работодателем, и к тому же сократила срок начисления полагающейся доплаты до 1 месяца.

1 июля 2017 года Президентом РФ был подписан законопроект № 385-ФЗ, который вступил в полную силу с января 2018 года. В соответствии с данным законом пенсионеры, прекратившие работу, получают страховую пенсию с учетом всех произведенных за время их работы индексаций за период, начиная с месяца, следующего за месяцем прекращения работы. Также законопроектом установлен порядок выплаты страховых пенсий работающим пенсионерам, исчисленных без учета корректировок (индексаций). Согласно порядку, действующему в 2017 году, решение о выплате страховых пенсий выносится в месяце, следующем за месяцем, в котором органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, получены уточненные сведения индивидуального (персонифицированного) учета. Срок принятия данного решения при этом должен составлять три месяца с момента увольнения пенсионера. Данный момент отрегулирован внесенным в Закон уточнением о сроке начала пенсионных выплат – начиная с месяца, следующего за месяцем прекращения работы. В данном контексте интерес представляет нормативная база, регулирующая порядок исчисления и уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. Начиная с 2017 года эти вопросы регулируются 34 главой Налогового кодекса РФ [Налоговый кодекс Российской Федерации, 2017]. Так же нормативная регламентация положений о трудовых пенсиях осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 N 424-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О накопительной пенсии», Федеральным законом от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 19.12.2016, с изм. от 05.12.2017) «О страховых пенсиях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) и Федеральным законом от 17.12.2001 N 173-ФЗ (ред. от 04.06.2014, с изм. от 19.11.2015) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Регламентирование правовых положений касательно сроков назначения трудовых пенсий осуществляется ст. 19 ФЗ № 173. Условия и сроки назначения пенсий, регламентируемые вышеуказанной статьей приведены в таблице 1.

Таблица 1 - Регламентирование правовых положений касательно сроков назначения трудовых пенсий в соответствии со ст. 19 ФЗ № 173

Условие назначения трудовых пенсий	Пояснения
День назначения пенсий	День обращения заявителя в территориальный орган ПФР
День назначения пенсия по старости	Не ранее того дня, когда у гражданина возникает право на нее
Порядок определения дня обращения заявителя за назначением пенсии	По дате приема соответствующей документации работником пенсионного фонда – при личном визите. При отправке корреспонденции по почте – по дате, указанной на почтовом штемпеле

Условие назначения трудовых пенсий	Пояснения
Случаи, когда пенсия по старости назначена ранее того дня, когда заявитель обратился за ее назначением	Трудовая пенсия будет назначена автоматически со следующего дня после увольнения с работы, но только, если гражданин обратился в ПФР не позднее 30 календарных дней до даты увольнения

Поскольку пенсия по старости состоит из обязательной – страховой части, и необязательной – накопительной, наиболее точная регламентация приводится в соответствующих законах. Так, ст. 8 ФЗ № 400 вносит изменения в законодательство – до 2024 года, до которого планомерно будет увеличиваться минимальный трудовой стаж и размер пенсионных баллов, необходимых для назначения трудовой пенсии.

Ст. 35 того же ФЗ включает в себя так называемые переходные положения. Другими словами, для лиц, выходящих на пенсию, к примеру, в 2017 и 2018 годах условия для назначения пенсии (стаж, возраст) будут разными.

В соответствии со статьей 8 ФЗ № 400, стаж трудовой деятельности должен составлять как минимум 15 лет. В тоже время ст. 35 того же закона определено, что вплоть до 2024 года минимальный размер стажа, требуемый для назначения пенсии по старости, будет планомерно увеличиваться.

В Приложении 3 к ФЗ № 400 приводятся необходимые значения, систематизированные в таблице 2.

Таблица 2 - Минимально необходимый стаж труда в зависимости от года прекращения гражданином трудовой деятельности

Год, в который заявителю назначается пенсия	Минимально необходимый стаж труда, лет
2015	6
2016	7
2017	8
2018	9
2019	10
2020	11
2021	12
2022	13
2023	14
2024	15
Последующие годы	15

8 статья части 1 ФЗ № 400 регламентирует, что пенсия по старости назначается в зависимости от возраста заявителя. При этом для мужчин и женщин пенсионный возраст различен: у мужчин это – 60 лет; женщин – 55 лет. Применение переходных положений 35 статьи ФЗ № 400 осуществляется в отношении:

- стажа работы;
- пенсионных баллов.

Поправками, внесенными в пенсионное законодательство с 2015 года, изменилось требование к минимальному стажу. Если ранее пенсия назначалась, когда человек, достигший пенсионного возраста (55 лет женщины, 60 мужчины), отработал минимум пять лет. В 2017 году требуется уже минимальный стаж в восемь лет. И так с каждым годом необходимый минимальный стаж будет поэтапно увеличиваться на один год в течение десяти лет. К 2025 году

вырастет до 15-ти: то есть человек получит право на пенсию при условии, что отработал минимум 15 лет.

То же самое касается и работающих военных пенсионеров. Им по закону при определенных условиях назначается страховая часть гражданской пенсии, когда они достигают общеустановленного пенсионного возраста (55 лет женщины, 60 мужчины) и имеют необходимый минимальный стаж работы на «гражданке».

Военные пенсионеры, наработавшие необходимый стаж не трудом, а службой государству, получили единовременную выплату в январе 2017 г. если у военного есть необходимый рабочий стаж, равный семи годам. Военным пенсионерам можно будет получать пособие по старости и за выслугу лет. Единовременная выплата в размере 5000 рублей начисляется тем военным пенсионерам, которые получают пенсию по старости. По предварительным расчетам, в 2018 году размер такой выплаты будет равняться 4558,93 руб., без учета региональной надбавки. Надбавка выплачивается военным пенсионерам, проживающим в районах крайнего севера и приравненным к ним территориям. Помимо проживания, военным зачтут прохождение службы в этих районах.

Результаты и обсуждение

Помимо всех перечисленных пенсий, индексирование коснется и социальной пенсионной выплаты. Она начисляется лицам, не заработавшим трудовой стаж. Этот вид пособия выплачивается пенсионерам без определенного места жительства, тем кто провел большую часть жизни в заключении и не работал по неуважительной причине. Сумма выплаты в этом случае составит 3626 руб. в месяц.

Этот вид пенсионных выплат справедливо вызывает негодование у пенсионеров, которые всю свою жизнь посвятили труду. Однако это является необходимой мерой поддержки для пенсионеров, которые в силу обстоятельств, независящих от них, не могут подтвердить факт ведения трудовой деятельности. К таким случаям можно отнести и труд во время перестройки. В то время уровень инфляции в стране был очень высоким. Зарплаты и иные доходы обесценились. Многие увольнялись из государственных и бюджетных учреждений, чтобы прокормить семью. Для них перестроечное время стало перерывом в официальном стаже трудовой деятельности. Вопрос об отмене этого вида социальных пенсий пока не поднимался.

Накопительная пенсия формируется у граждан, родившихся в 1967 году и позже, у которых трудовая деятельность (со страховыми выплатами) началась до 1 января 2014 года и которые до 31 декабря 2015 года сделали свой выбор в ее пользу. Граждане старше 1967 года тоже могут формировать пенсионные накопления, но только за счет добровольных взносов.

Право принять решение о формировании пенсионных накоплений в настоящем сохраняется только у лиц с годом рождения 1967 и позднее, в течение пяти лет после первых страховых отчислений в ПФР.

Пенсионное обеспечение финансируется за счет перечисления работодателем страховых взносов в размере 22% от заработной платы. При выборе варианта с накопительной пенсией 6% от взносов идет на накопление средств, 16% на страховую пенсию (10%) и солидарный тариф (6%).

Для размещения средств пенсионных накоплений гражданин должен выбрать управляющую компанию (УК) или негосударственный пенсионный фонд (НПФ).

Один раз в пять лет НПФ можно поменять на другой, либо перевести формирование средств в УК. Это возможно сделать и раньше (досрочно) – один раз в год, при этом может произойти потеря дохода от инвестиций.

Часть накоплений, состоящая из указанных средств, выплачивается ежемесячно в течение срока, определенного самими получателем, но не менее 10 лет. Накопительная пенсия выплачивается ежемесячно и пожизненно.

Заключение

Таким образом, в настоящее время наметилось формирование понятной и прозрачной, соблюдающей права граждан правовой базы, регулирующей пенсионную систему РФ. Вместе с тем законодательно до настоящего времени не решена актуальная проблема, связанная с разделением пенсионной системы на страховую и государственную части, преобразование пенсионных прав лиц, проходивших военную и правоохранительную службу и уволившихся со службы до приобретения выслуги, дающей право на получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению, в расчетный пенсионный капитал для назначения трудовой пенсии (т.е. в случае, когда профессиональная деятельность состоит из периодов военной и (или) правоохранительной службы и работы по трудовому договору либо индивидуальной предпринимательской деятельности).

До сих пор не приняты Федеральные законы «Об обязательных профессиональных пенсионных системах в Российской Федерации» и «О страховом взносе на финансирование обязательных профессиональных пенсионных систем», рассмотренные Государственной Думой ранее, хотя реформирование механизмов досрочного выхода на пенсию (введение профессиональных пенсионных систем), как уже отмечалось выше, было одной из целей пенсионной реформы.

На решение наиболее острых проблем и, прежде всего, повышения уровня пенсионного обеспечения направлены разработанные Правительством РФ меры по модернизации и развитию пенсионной системы, совершенствованию пенсионного законодательства, рассмотренные выше неоспоримо, что данные меры имеют все шансы вызвать отрицательную реакцию со стороны населения, но выгода от них для профильных ведомств очень внушительна.

Библиография

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948).
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 27.11.2017) НК РФ / гл. 34 НК РФ.
4. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 19.12.2016, с изм. от 05.12.2017) «О страховых пенсиях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017). Статья 26.
5. Федеральный закон от 01.07.2017 N 134-ФЗ «О внесении изменения в статью 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях».
6. Федеральный закон от 22.11.2016 N 385-ФЗ «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию».
7. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 19.12.2016, с изм. от 05.12.2017) «О страховых пенсиях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017).
8. Федеральный Закон «О страховых пенсиях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017).

9. Федеральный закон от 17.12.2001 N 173-ФЗ (ред. от 04.06.2014, с изм. от 19.11.2015) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 19.12.2016, с изм. от 05.12.2017) «О страховых пенсиях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017).

Normative-legal provision of the pension system of the Russian Federation

Magomed-Arbi Yu. Shaidov

Postgraduate,
Institute of Public Administration and Management,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
119606, 84, Vernadskogo av., Moscow, Russian Federation;
e-mail: mashaidov@mail.ru

Abstract

The development of the pension institution in the Russian Federation is based on a complex and contradictory legal system of its regulation, which periodically changes in accordance with the reforms carried out in the country. Based on this, it is important to study the hierarchy of normative legal support of the pension system of the Russian Federation, identify contradictions and shortcomings of this aspect, as well as the formation of areas aimed at eliminating certain legal conflicts in the pension legislation of Russia. The level of pensions guaranteed by the Constitution of the Russian Federation must be inseparably linked with the insurance period and the salary at the rate of which the citizen's contributions were paid during his working life. An important aspect of the Constitution is the requirement for the targeted use of insurance funds, which may not be spent by anyone for purposes other than the pension of the insured and their families, and even more so, be withdrawn from the Fund, including temporary use. The Constitution establishes the control of the entire system of compulsory pension insurance for insured and insurers, as well as the Parliament of the country. The problems of the pension system ultimately affect the interests not only of the people who receive the pension, but also of all members of society.

For citation

Shaidov M.-A. Yu. (2018) Normativno-pravovoe obespechenie pensionnoi sistemy Rossiiskoi Federatsii [Normative-legal provision of the pension system of the Russian Federation]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 7 (1A), pp. 212-219.

Keywords

Pension system, normative support, Constitution, experience, age, benefit, pension, concept.

References

1. Federal'nyi zakon ot 28.12.2013 N 400-FZ (red. ot 19.12.2016, s izm. ot 05.12.2017) «O strakhovykh pensiyakh» (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.01.2017). Stat'ya 26 [Federal Law No. 400-FZ of December 28, 2013 (as amended on December 19, 2016, as amended on 05.12.2017) "On insurance pensions" (with amendments and additions, effective from 01/01/2017). Article 26].

2. Federal'nyi zakon ot 01.07.2017 N 134-FZ «O vnesenii izmeneniya v stat'yu 26.1 Federal'nogo zakona «O strakhovykh pensiyakh» [Federal Law of 01.07.2017 N 134-FZ On Amending Article 26.1 of the Federal Law On Insurance Pensions].
3. Federal'nyi zakon ot 22.11.2016 N 385-FZ «O edinovremennoi denezhnoi vyplate grazhdanam, poluchayushchim pensiyu» [Federal Law of 22.11.2016 N 385-FZ "On a lump sum payment to citizens receiving a pension"].
4. Federal'nyi zakon ot 28.12.2013 N 400-FZ (red. ot 19.12.2016, s izm. ot 05.12.2017) «O strakhovykh pensiyakh» (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.01.2017) [Federal Law No. 400-FZ of December 28, 2013 (as amended on December 19, 2016, as amended on 05.12.2017) "On insurance pensions" (with amendments and additions, effective from 01/01/2017)].
5. Federal'nyi Zakon «O strakhovykh pensiyakh» (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.01.2017) [Federal Law "On Insurance Pensions" (with amendments and additions, effective from 01.01.2017)].
6. Federal'nyi zakon ot 17.12.2001 N 173-FZ (red. ot 04.06.2014, s izm. ot 19.11.2015) «O trudovykh pensiyakh v Rossiiskoi Federatsii» [Federal Law No. 173-FZ of 17.12.2001 (as amended on 04.06.2014, as amended on 19.11.2015) "On labor pensions in the Russian Federation"].
7. Federal'nyi zakon ot 28.12.2013 N 400-FZ (red. ot 19.12.2016, s izm. ot 05.12.2017) «O strakhovykh pensiyakh» (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.01.2017) [Federal Law No. 400-FZ of December 28, 2013 (as amended on December 19, 2016, as amended on December 5, 2017) "On insurance pensions" (with amendments and additions, effective from 01/01/2017)].
8. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) (s uchedom popravok, vnesennykh Zakonami RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 N 6-FKZ, ot 30.12.2008 N 7-FKZ, ot 05.02.2014 N 2-FKZ, ot 21.07.2014 N 11-FKZ) [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993) (taking into account the amendments introduced by the Laws of the Russian Federation on Amendments to the Constitution of the Russian Federation No. 6-FKZ of December 30, 2008, No. 7-FKZ of December 30, 2008, -FKZ, from July 21, 2014 N 11-FKZ)].
9. Nalogovyi kodeks Rossiiskoi Federatsii (chast' vtoraya) ot 05.08.2000 N 117-FZ (red. ot 27.11.2017) NK RF /gl. 34 NK RF [The Tax Code of the Russian Federation (Part Two) of 05.08.2000 N 117-FZ (as amended on November 27, 2017) of the RF Tax Code / Ch. 34 of the Tax Code].
10. Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka (prinyata General'noi Assambleei OON 10.12.1948) [Universal Declaration of Human Rights (adopted by the UN General Assembly on 10.12.1948)].